



2021 法治记忆

编者按

2021年是不平凡的一年。这一年,中国共产党迎来百年华诞,两个百年奋斗目标历史交汇;这一年,百年变局与世纪疫情交织,人类正经历历史上罕见的多重危机。而中国方案让世界在危机面前有了一份稳定的信心,也正因为中国方案和行动卓有成效,才迎来中国经济的稳步复苏和人们生活的秩序井然。这一成绩点亮了世界,也点亮了人们的内心。

在这样的大背景下,中国法治建设成绩斐然。民法典、数据安全法、个人信息保护法等法律相继实施,法治政府建设迈上新台阶,政法领域改革和政法队伍教育整顿深入推进,“双减”政策落地并取得积极成效,“清朗”行动净化文化娱乐圈如火如荼……一系列法治成果助力人民群众安居乐业。

为全面展现2021年法治进程,记录一年来在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想指引下,我国在全面依法治国各领域取得的伟大成就,本报从今日起推出“2021法治记忆”年终系列报道,敬请关注。

以基础实护百姓安

2021年政法工作亮点回眸

□ 本报记者 李光明 蔡长春

32小时犯罪嫌疑人落网——这是山东日照岚山警方破案的速度; 20分钟完成交通事故责任认定和保险理赔——这是福建宁德警方解决道路交通管理难点痛点的速度; 210个贫困村,30余万贫困人口全部脱贫——这是公安部定点帮扶倾力帮扶的成绩……

平安与发展,是民族复兴巍巍基石,是亿万民生福祉所系。

在即将过去的一年中,我国政法机关以党的政治建设为统领,不忘初心、牢记使命,勠力同心、砥砺前行,扎实推进各项工作落地见效,提振频传,亮点纷呈,交出了一份人民满意的新时代政法答卷;推进更高水平的平安中国建设,平安之基越夯越实,“中国之治”成色更足;政法队伍教育整顿扎实开展,打造一支忠诚干净担当的政法铁军;着眼经济社会发展大局,营造良好法治环境;积极参与基层社会治理,打造充满活力和谐稳定的社会环境。

平安建设成色更足

“赣州连续五届被授予‘长安杯’,连续7年获‘平安中国建设示范市’,这是一种荣誉,更是一种鞭策和激励。”12月15日,平安中国建设表彰大会召开,表彰平安中国建设先进集体、先进个人。获此殊荣后,江西省赣州市委政法委分管日常工作的副书记邓增顺难掩心中的激动和喜悦。

赣州市能够获此殊荣,离不开其在平安建设方面取得的突出成绩——2017年至2020年,该市公安局公安安全平均指数达97.79%,连续3年全省第一。

平安,牵系着亿万百姓的民生福祉。守护平安,政法机关责无旁贷。

在平安中国建设的伟大实践中,各地各部门主动担当作为,充分履职尽责,战胜一次又一次严峻考验,打赢一场又一场硬仗,为维护国家和社会稳定作出了重要贡献。

11月28日凌晨2时,山东日照岚山城区3家商铺被盗。案发后,岚山警方立即成立专案组,启动异地警务协作机制。当日下午,专案组赶赴江苏徐州开展工作,于当晚次日上午10时,先后将6名团伙成员悉数抓获。

32小时落网,让流窜团伙成员感叹:“没想到这么快就被你们抓到了,真不该来日照!” 当前,我国每10万人中命案数为0.56,是命案发案率最低的国家之一;每10万人中刑事案件数为339,是刑事犯罪率最低的国家之一;持枪、爆炸案件连续多年下降,是枪爆犯罪最少的国家之一……

国家统计局调查显示,近年来,全国群众安全感逐年上升,2020年达98.4%,2021年上半年达98.56%。美国民意调查机构盖洛普近期公布的全球法律与秩序指数中,我国排在第二位,相比去年又跃升一位。

进入新时代,“平安”的内涵与外延随之不断丰富发展,人民群众对“平安”的需求更加“广泛”。在治安良好,犯罪率最低的基础上,逐渐拓展到衣食住行、网络安全等方面。

2018年至2020年,为期3年的扫黑除恶专项斗争取得了丰硕成果——黑恶犯罪得到根本遏制,营商环境持续优化,基层基础全面夯实,党风政风社会风气明显好转,扫黑除恶专项斗争取得全面胜利后,各地各部门剑不入鞘,鞭不离手,推进扫黑除恶专项斗争常态化开展,推动实现城乡更安宁、群众更安乐。

持续开展“亮剑2021·六打”系列专项行动,重拳打击涉黑涉恶、电信诈骗、食药环境、拐卖妇女儿童等群众反映强烈的突出违法犯罪;深入开展“昆仑2021”专项行动,破获涉民生领域犯罪案件1100多起……广西壮族自治区公安厅晒出一年来“我为群众办实事”成绩单。

各地各部门紧紧围绕污染防治攻坚战,保障食品安全等重大部署,扎实开展各项工作,全力打好蓝天、碧水、净土保卫战,有力护群众“舌尖上的安全”;紧紧围绕打击突出违法犯罪,开展“云剑”“净网”“净边”“断卡”“猎狐”等一系列专项行动,集中打击跨境赌博、涉枪爆等违法犯罪,持续向电信网络诈骗、非法集资、“盗抢骗”等违



法犯罪“亮剑”。 一项项专项行动打击行动,一个个高质量服务举措,让老百姓有了更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。

教育整顿锻造铁军

12月17日,司法部队伍教育整顿“回头看”检查验收暨肃清流毒影响督办检查专题会议在司法部机关召开。

第二批政法队伍教育整顿“回头看”开展以来,司法部党组把肃清流毒影响作为一项重大政治任务和“回头看”的重要内容,组织领导坚强有力,采取措施扎实有效,思想不放松、力度不减、标准不降低,较好完成了队伍教育整顿“回头看”、督导反馈意见整改和肃清流毒影响等各项工作,取得明显成效。

千古兴亡,关键在人。 在2020年为期5个月的试点实践基础上,2021年各地各部门深化对政法队伍教育整顿的规律性认识,形成较为成熟的实施方案、操作规程和工作机制。各地各部门掀起一场刮骨疗毒的自我革命、激浊扬清的整风、铸魂扬威的教育,努力锻造一支忠诚干净担当的政法铁军。

2021年2月底至6月底,为期4个月的全国第一批政法队伍教育整顿在市县两级党委政法委、政法单位以及省属监狱、戒毒所集中开展,300余万名政法干警参加。

8月16日,全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议召开,对第二批教育整顿进行动员部署。

筑牢政治忠诚是党中央对政法队伍的一贯要求,也是政法队伍教育整顿的首要任务。平常时候看得出来,关键时刻站得出来,危难关头豁得出来,这是政法队伍的忠诚本色,也是教育整顿的目的所在。

各地各部门深入推进政治教育、警示教育、英模教育,确保广大政法干警坚定理想信念,筑牢政治忠诚。

此次教育整顿适用“自查从宽,被查从严”政策,对主动交代问题的干警,在依纪依法的前提下从宽政策,同时对“被查从严”倒逼,深挖彻查“漏网之鱼”。许多存在问题的干警因此放下思想包袱,主动交代问题,实现处理一人、警示一片。

到有效整治。 各地各部门强化自我革命,动真碰硬的决心和意志,对相关工作任务再推进,对重点难点问题再发力,持续做好“后半篇”文章,确保教育整顿按照既定目标不断深入,取得实实在在的成效。

其间,广大政法干警焕发了新面貌,锤炼了新本领。大家纷纷表示,教育整顿净化了思想,纯洁了肌体,完善了制度,必将锻造出一支忠诚干净担当的政法队伍。

服务大局彰显担当

服务国家发展大局,是政法机关肩负的一项重要职责使命。 各地各部门进一步增强大局意识、提升服务能力水平,为国家发展大局和经济社会高质量发展贡献法治力量。

2021年3月,北京金融法院正式成立,充分发挥金融审判职能作用,服务北京加强国家金融管理中心功能建设,为首都经济社会发展营造良好法治环境。

9月,粤港澳大湾区建设再次迎来重大利好政策。为更好服务横琴粤澳深度合作区建设,珠海市横琴新区人民法院更名为横琴粤澳深度合作区人民法院,集中管辖珠海市一审涉港澳台、涉外民商事等案件。

2021年是西藏和平解放70周年,西藏检察机关在党中央和最高人民检察院党组领导下,依法严厉打击在经济、基础建设、资源能源领域的犯罪活动,平等保护各类市场主体,厚植经济社会高质量发展的“法治土壤”。

“以前的茶叶鲜叶才卖五六元一斤,现在换了优质茶树,每斤能卖到50元。”与茶树打了半辈子交道的罗明珍发现,小小的茶叶成为脱贫致富奔小康的“金叶”,在茶园摘半天就能卖几百元。

贵州兴仁市、普安县和广西三江侗族自治县是公安部定点扶贫地区,在公安部的倾力帮扶下,三地20个贫困村,30万余贫困人口已全部脱贫。

2021年以来,公安部在原有工作基础上,以普安红茶叶、兴仁薏仁米、三江乡村休闲和侗族文化旅游等资源为依托,支持三地发展壮大特色产业,为经济发展增添动力。

各地各部门坚持以人民为中心的发展思想,周密部署,真抓实干,扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

每天看9个方面,100多份报告,手机置顶7个工作群……这是宁夏回族自治区银川市公安局调

溯源专班信息统计组负责人贺钊的工作日常。

经过对当地疫情反弹特点进行科学分析,银川公安迅速抽调10余名精干警力,成立流调溯源工作专班,采取“人力+技术”“线上+地面”等方式,24小时,全链条支撑流调溯源,最大程度挤压风险隐患存在空间。

疫情防控,事关亿万人民生命安全和身体健康,关乎国家安全稳定大局。疫情发生地政法机关工作人员日夜奋战在疫情防控第一线,守护在依法防控的前沿阵地,打击涉疫违法犯罪,落实疫情防控保障措施,在法治轨道上保障疫情防控有序开展。

利民之事,丝发必兴。 2020年以来,全国公安交管先后推出4批次31项便民利民“放管服”改革措施,交管窗口服务惠及9亿多人,互联网用户超过4亿,提供线上交管服务29亿次,为群众、企业减少办事成本700多亿元,实现了群众满意、企业受益、基层减负“三赢”效果。

公共法律服务体系建设更加完善,法律援助进一步温暖困难群众心田,公证行业便民利民创新举措相继推出……司法行政机关在服务大局中自觉贯彻新发展理念,立足新发展阶段,积极服务融入新发展格局,跑出了便民利民“加速度”。

基层治理助推和谐

“宁德交警‘快处快赔121’真厉害,之前这样的交通事故责任认定和保险理赔至少要3天时间,现在不到半小时就搞定了,避免了推诿扯皮和矛盾。”福建宁德市民郭先生赞叹道。

12月10日,郭先生驾车被后方小车追尾碰撞。双方通过“宁德交警微发布”微信公众号上的“快处快赔121”,16分钟即完成现场自助快处,20分钟郭先生就收到了保险公司理赔款500元。

宁德市副市长、市公安局局长胡楠说:“近年来,宁德公安聚焦群众‘急难愁盼’,深化落实‘放管服’改革措施,创新推出轻微道路交通事故‘快处快赔121’机制。群众通过微信小程序‘一次关注,两步操作,一键理赔’,即可实现轻微道路交通事故自助处理,将原本3个工作日、轻微道路交通事故处理、调解和理赔流程缩短到最快8分钟,形成‘掌上快处、马上快赔、一次不跑、矛盾减少’的‘路上枫桥’特色做法,把交通事故处置在第一时间,将矛盾纠纷预防在第一源头。”

服务群众送温暖,基层治理促和谐。 在主动适应人民群众对美好生活的向往,以更优的平安“供给”解决好老百姓“急难愁盼”问题的同时,各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”,使之在服务群众、化解矛盾等工作中发挥出更大效能,展现出历久弥新的魅力,推动社会治理能力水平再上新台阶。

为因家庭送去诚挚问候和生活慰问品;主动倾听群众呼声,了解群众需求,努力帮助群众解决实际困难和问题;积极开展防火防骗、缉枪治爆、扫黑除恶等法治宣传……这是发生在“百万警进千万家”活动中的一幕幕场景,广大民警、辅警走进社区、农村、企业、校园,访民情、解民忧、化矛盾、防风险,赢得群众广泛好评。

据了解,2021年上半年,全国公安派出所化解矛盾纠纷311万起,清除安全隐患174万个。近年来,全国信访总量明显下降,集体访总量已连续11年下降。

推进社会治理现代化,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义,是崭新的时代命题,助力打造充满活力和和谐稳定的社会环境。

广东、安徽、福建、河北等地充分发挥基层党组织作用,有效统筹工作力量和社会资源,有力应对协调处理好各类关系居民切身利益的大小事务,激活了社会治理一池春水,群众赞不绝口。

市域社会治理现代化,在公安部的倾力帮扶下,三地20个贫困村,30万余贫困人口已全部脱贫。

2021年以来,公安部在原有工作基础上,以普安红茶叶、兴仁薏仁米、三江乡村休闲和侗族文化旅游等资源为依托,支持三地发展壮大特色产业,为经济发展增添动力。

各地各部门坚持以人民为中心的发展思想,周密部署,真抓实干,扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

每天看9个方面,100多份报告,手机置顶7个工作群……这是宁夏回族自治区银川市公安局调

制图/高岳

□ 本报见习记者 张守坤 □ 本报记者 韩丹东

追踪报道

12月22日,《法治日报》刊发《有人在洗澡,直播群百人“静静围观”》记者卧底调查摄像头偷拍黑色产业链一稿后,引发大量转载和网友热议。网友纷纷提出:应加大对偷拍及售卖偷拍设备行为的打击和整治力度。当天,记者卧底的多个偷拍群被禁言或解散。

12月22日上午8点多,记者打开之前加入的几个偷拍交流群,发现其中一个原先有8000多人的群人数已缩减到1000多人,并提示“该群为私有群组,您已被群组管理员封禁”。用另一个账号查看搜索该群后,发现已无法像先前那样正常加入。而先前记者私信向其购买“厕所地图”的群主的多个社交平台账号也已注销。此时距上述稿件刊发还不到两个小时。

记者试着联系之前在偷拍群中添加的一名好友“S”,问他知不知道群里发生了什么。S表示他也不清楚,但感觉最近环境不太好,提醒记者“过段时间再行动”。

而记者加入的原先经常讨论如何偷拍、分享偷拍地点、记录每天发货多少的3个群组,已经开启了全员禁言模式,禁止发送任何消息。这些群组和人员大多是通过夜间聊天软件联系。

此外,记者注意到,有几家售卖偷拍设备,提供手机摄像头改装服务的人在“朋友圈”更新消息道:“日后寄改单暂不接”“一些特殊设备请过段时间再购买”等。而一些群原本每天都会统计更新购买设备的人数,最近两天也没了后续。一暂停发货的店家向记者表示:“一段时间后恢复正常”。

稿件发出后,一些网友不理解:为什么会有那么多人选择偷拍?这种东西有什么好看的?

记者在偷拍群添加的好友“Y”今年20岁。他告诉记者,自己没有偷拍过,但很感兴趣,觉得刺激,为此他加入了好多群。通过之前群内的聊天记录,记者发现,像Y这样的人还有很多。除了追求刺激外,有些人还想从中获得经济利益。一名出售偷拍设备的卖家向记者透露,利润很高,“具体多少我不能说,但手底下的人觉得即使因此被关进去一段时间也值得,要是没被抓到那就更赚了”。

也有很多网友担忧:为何偷拍设备能在网上随意购买?

记者调查发现,虽然国内购物平台、社交软件等近年来加大了自我检测和打击力度,但买卖双方依然可以通过语音、转变关键词等形式规避监管,达成交易,并且,社交平台等往往被当做交易的终端环节,整个环节的商品展示和讨论阶段可能都在境外匿名聊天软件中完成。

有网友提出,没有需求就没有市场,买卖双方应当同罪。

那么,在整个黑色产业链中,买卖双方可能承担怎样的法律责任呢?

中国传媒大学文化产业管理学院法律系主任郑宁分析,出售偷拍他人的家庭、房间、出租屋的视频是侵犯隐私权的行为,应当依法承担侵权责任。如果明知视频是偷拍的,还以直播、转发、售卖等方式进行传播,则违反了网络安全法和《网络安全信息内容生态治理规定》等。

北京市尚权律师事务所主任毛立新说,即使售卖、传播的偷拍视频中,既不存在淫秽内容,亦不能够反映特定自然人身份、活动情况的各种信息,根据治安管理处罚法,行为人仍可能面临行政处罚。

“如果视频中存在能够反映特定自然人身份、活动情况的各种信息,如姓名、身份证号码、住址、行踪轨迹等,从刑法规定来看,买卖双方可能构成侵犯公民个人信息罪,但需达到‘情节严重’的人罪门槛。”毛立新说。

而《互联网群组信息服务管理规定》明确了互联网群组建立者、管理者应当履行群组管理责任,即“谁建群谁负责”“谁管理谁负责”。“群组如果直接传播隐私信息,或者明知群内传播隐私信息,未尽到必要管理职责,也要承担责任。”郑宁说。

毛立新认为,对于直播的控制者,其行为属于治安管理处罚法所规定的“偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私”,但对于一般的观看者而言,其并非直接通过自己安置的摄像头偷窥他人,而是通过直播(转播)这种方式窥视他人隐私,其是否属于上述法条中的“偷窥”,还很难认定。

“对于观看者来说,如果在观看时又将相关视频、图片录制、拍摄下来并进行传播,根据不同情况,可能构成传播淫秽物品牟利罪、传播淫秽物品罪,侵犯公民个人信息罪等。”毛立新说。

同时,针对如何能彻底根除偷拍黑产,不少网友建言献策,比如强化网络监管和加大打击力度,与平台联手进行整治等。

还有网友提出,现实中一些人是通过“翻墙”交流偷拍经验并购买相关设备的,应当对此加强管制。

郑宁说,根据计算机信息网络国际联网管理暂行规定,“翻墙”行为是违法的,任何单位和个人不得自行建立或者使用其他信道进行国际联网,否则,公安机关会责令停止联网,给予警告,并处罚款;有违法所得的,没收违法所得。

“应当加强国家防火墙建设,积极查处、打击使用‘翻墙’软件进行国际联网的行为,减少境外不良网络信息的入侵,净化网络环境。”毛立新说。

北京市京师律师事务所主任张星水建议,通过成立惩治网络犯罪,维护网络安全研究督导组,统筹协调做好深化打击整治新型网络犯罪各项工作,全面加强惩治网络犯罪的研究和指导,更新办案理念,规范办案活动,完善办案机制,为依法追诉网络犯罪提供规范指引。

记者揭露偷拍黑产后,多个偷拍群禁言解散