



重庆立法让垃圾分类管理落到实处

□ 本报记者 战海峰

合理进行垃圾分类,不仅有助于保护环境,还能促进废旧资源再次利用,是保障我国节能环保发展的一项重大举措。近日,重庆市五届人大常委会第二十九次会议表决通过《重庆市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》)。

“作为全国46个生活垃圾分类重点城市之一,重庆先行先试,近年来在推进垃圾分类工作中取得积极进展。”重庆市人大常委会法制工委副主任张山表示。

将管理生活垃圾责任到人

何为生活垃圾?《条例》给出了答案:生活垃圾是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物,以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物。

如何确保垃圾在小区里分好类,是立法过程中的一个焦点问题。对此,《条例》中有着明确标准:重庆市生活垃圾按照国家标准分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾四类。

“为防止垃圾乱堆乱放,《条例》特意强调确立管理责任人制度。”张山表示,如国家机关、企事业单位、社会团体和其他组织的办公场所,其单位委托物业服务企业实施物业管理的,物业服务企业为管理责任人;单位自行管理的,单位为管理责任人。

《条例》明确规定了各个部门和权利主体在垃圾分类处理上的职能,实行包干到人制度,要求各方主体齐心协力共建美好城市。

记者了解到,《条例》中指定城市管理部门是生活垃圾管理的主管部门,负责生活垃圾管理工



漫画/高岳

作的组织、协调、指导和监督。生活垃圾管理事务性工作由其所属的环境卫生事务机构负责,其他各部门或者单位按照各自职责做好生活垃圾管理工作。

垃圾分类流程更加细化

生活垃圾如何有序地清扫、收集、运输和处理一直是社会热议话题。张山表示,《条例》针对每个清理流程都给出了对应措施。

在进行垃圾收集和运输时,实行不同种类垃圾分类分运的处理方法。《条例》明确,在收集和运输垃圾时,要进行垃圾分类,对可回收物和有害垃圾实行预约或者定期收集、运输。

在处理生活垃圾上也依旧维持分类处理的原则。可回收物交由再生资源回收经营者或者资源综合利用企业进行回收利用;有害垃圾按照国家有关规定进行无害化处理。

进行定点回收或者拆解分类利用和无害化处理。

“并不是谁都可以参与垃圾处理工作。”张山提到,只有按照国家规定依法取得相应许可证的单位才能从事生活垃圾经营性清扫、收集、运输和处理工作。

实施具体工作时,总会遇到突发情况,为了有效应对紧急事件,《条例》规定,市、区(县)城市管理部门应当会同相关部门编制生活垃圾应急预案。

“异地处理生活垃圾实属常见,《条例》也有效完善了生活垃圾异地处理补偿机制。”张山说,如生活垃圾移出地区(自治县)人民政府应当根据转移处理量向接受地区(自治县)人民政府支付生活垃圾异地处理补偿费或者以其他方式进行补偿。

鼓励减少使用一次性塑料制品

快递企业、餐饮企业、农贸市场等都是生产一次性塑料制品的“重灾区”,为了从源头减少一次性垃圾的生产量,《条例》对这些行业作出了严格的限制。

《条例》规定,从事工艺、设备、产品及包装物

设计,应当按照减少资源消耗和废物产生的要求,优先选择采用易回收、易拆解、易降解、无毒无害或者低毒低害的材料和设计方案,并符合国家强制性标准。

同时,《条例》还要求按照国家规定禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品。超市、商场、集贸市场等商品零售场所不得免费提供塑料袋。

“不只是企业要增强源头减碳的意识,重庆市还鼓励单位和个人重塑节能减碳意识。”张山表示。

值得一提的是,《条例》鼓励单位和个人节约使用和重复利用办公用品,鼓励大家优先采购和使用有利于保护环境的产品、设备和设施,尽量减少使用一次性办公用品。

抓思想促宣传树立良好习惯

减少生活垃圾,营造良好市容的目标不是一蹴而就的,需要各方的共同努力。《条例》从思想抓起,旨在让群众牢固树立节能环保的理念。

对于学校的责任,《条例》明确学校应当开展生活垃圾减量分类知识普及教育工作。

“《条例》还强化分类引导,推动垃圾分类习惯养成。”张山说,生活垃圾分类是“最难坚持的小事”,涉及老百姓生活习惯的改变。

在张山看来,《条例》中对未按规定分类投放、收集、运输、处理生活垃圾等行为,设置了相应的行政处罚,赋予相关部门有效管理手段。

“新习惯的养成不可能一蹴而就,重要的是持之以恒,久久为功。”张山表示,《条例》坚持放管结合,结合基层实际情况,因地制宜推动相关工作。

□ 王成艳

近日,电视剧《不惑之旅》落下帷幕,该剧通过旭昇出版公司老板马列文、中学教师简单等人在时代洪流和情感漩涡中如何乘风破浪,引领观众对婚恋家庭、创业守业、女性视角、代际关系等问题的真切关注和深入思考。

电视剧中有不少桥段涉及到商战职场的演绎,给身在商海和职场的打拼者带来了不少参考和借鉴。

编剧学话

场景一:由于马列文经营的歇斯广场书店持续亏损,卓远集团卓远婧来找马列文谈判,希望和马列文解除店面租赁合同。

如何执行个体工商户经营者财产

□ 郝绍彬 措仁群培

在执行实务中,如果涉及被执行人系个体工商户案件,应当按照有利于执行原则,执行法院有权选择最经济的财产呈现方式。

被执行人系个体工商户,执行个体工商户财产并无争议。民法典规定,个体工商户的债务,个人经营的,以个人财产承担;家庭经营的,以家庭财产承担;无法区分的,以家庭财产承担。

行该字号经营者的财产。

执行个体工商户经营者财产,该经营者包括登记经营者和实际经营者。根据最高人民法院关于适用民事诉讼法的解释规定,在诉讼中,个体工商户以营业执照上登记的经营者为当事人。

此外,个体工商户字号存在登记经营者系被冒用盗用身份

信息的情况,此时应当由实际经营者承担责任。

如果登记经营者明知或放任个体工商户字号由实际经营者经营等情形的债务承担,登记经营者与实际经营者不一致,如借名经营或挂证经营、合伙经营、经营转让或承包经营,登记经营者对实际经营者都持明知或放任心理,故对债务的产生存在过错,债权人要求登记经营者承担责任并无不当。

(作者单位:重庆市第五中级人民法院 西藏自治区昌都市卡若区人民法院)

北京立法规范单用途预付卡使用

□ 本报记者 王斌
□ 本报实习生 杜逸

近年来,单用途预付卡在人们日常生活中的应用范围越来越广,涉及教育培训、美容美发、商业零售、住宿餐饮、体育健身、文化娱乐等方面。

近日,北京市十五届人大常委会第三十五次会议通过了《北京市单用途预付卡管理条例》(以下简称《条例》),将于2022年6月1日起施行。

回应社会关切规范市场秩序

商业预付卡分为两类:一类是专营发卡机构发行的,可跨地区、跨行业、跨法人使用的多用途预付卡;另一类是商业企业发行的,只在本企业或同一品牌连锁商业企业兑付商品、服务的单用途预付卡。

据统计,2020年北京全市单用途预付卡消费投诉共17万件,其中,教育培训领域12万件(职业技能培训7.7万件,课外辅导2.7万件),投诉量是2019年的10倍;体育健身、美容美发等行业5万件,投诉量是2019年的6倍。

北京市人大常委会法制办副主任、法制办新闻发言人王爱声表示,《条例》在贯彻消费者权益保护法、充分保护消费者权益的前提下,通过规范经营者发行、兑付单用途预付卡相关行为,解决群众反映集中的预付资金安全、合同霸王条款、退款难、举证难等突出问题。

强化责任保护消费者权益

针对消费者反映的预付资金无监管、服务质量无保证、退款难、举证难等问题,《条例》着重从四个方面解决。

明确政府监管职责,建立健全社会共治机制。《条例》明确,市、区人民政府加强领导,建立健全长效管理工作协调机制。

规范预付卡发行与兑付,维护消费者合法权益。《条例》规定了经营者应当履行的多项义务,包括经营者应当真实、全面、准确向消费者介绍预付卡购买、使用相关信息。

为了回应消费者迫切需要,解决消费者集中反映的“退款难”问题,《条例》提出,消费者要求经营者退款,经营者应当自消费者要求退款之日起五日内一次性全额退还预收款。

强化法律责任,民事、行政、刑事责任并举。《条例》强调,经营者损害消费者合法权益,除依法承担民事责任外,违反行政管理秩序的,还需承担行政责任。

推进配套制度确保贯彻落实

北京市市场监管局二级巡视员郎志强表示,市场监管部门将认真落实《条例》实施的统筹、组织、协调职责,与教育、科技、民政、人力资源和社会保障、城市管理、交通、商务、文化和旅游、卫生健康、体育、地方金融监管等部门一起,扎实做好《条例》施行的各项准备工作。

市场监管部门将通过各种渠道,向单用途预付卡经营者以及广大消费者全面阐释《条例》规定的权利义务,同时,协同行业主管部门结合不同行业的实际情况,运用多种形式向经营者解读《条例》及配套政策。

《条例》针对首都市民普遍关心关注和事关消费者切身利益的问题作出规定,对消费环境建设提出了更高要求。