



云峰社区搭台擦亮“三治”品牌

□ 本报记者 阮占江 文/图
□ 本报通讯员 邓文利 刘建强

“15楼很多年轻人在搬行李，难道是租出去了？”“不会是搞传销、搞电诈的吧？”“有没有疫情防控的风险？”……12月10日上午，在湖南省湘潭市岳塘区宝塔街道东方名苑一个高层住宅单元，“邻里之间”微信群里涌起一阵小躁动。单元长与楼栋“管家”马上向物管和社区核实情

“红色物业”管好“关键小事”

云峰社区共有9个小区，东方名苑就占了4个，由4家物业公司管理，而湘潭东方名苑物业公司管了5个小区。东方名苑物业公司党支部隶属于宝塔街道党工委，是湘潭市的“优秀基层党组织”“五星党支部”。

“以前是物业强、社区弱，管理两家人，工作两张皮。”云峰社区党总支书记毕惠珍介绍，社区以前只有3间小房子，前年他们通过与东方名苑管理方协商，与物业公司共用了一栋楼，社区投入资金对3层共2000多平方米进行了改造，以党建为媒，社区党总支与东方名苑物业党支部开展共建活动，试点开展“红色物业”的探索。

东方名苑臻嘉园小区率先被打造成“红色小区”，小区建立了党建站，每个单元推选本单元的党建联络员，150多名在册党员主动亮身份，成为小区里的党建宣讲员、平安巡逻员、文明劝导员、文化宣传员、环境守护员。“红色物业”横向以社区党总支+小区党建站+楼栋党小组为链条，纵向以社区党总支+红色物业+红色业委会为链条，通过民主生活会、工作推进会、纠纷协调会、业主座谈会等形式，形成了街道社区、物业服务企业、业主委员会三方协作共管的治理格局，有效解决了小区道闸升级、管道漏水等问题。

云峰社区4家物业公司9个小区全面实行“红色物业”，物业管理变身社区服务小分队，管起居民身边的“关键小事”。独居老人朱阿姨的儿子在深圳，她前段时间摔伤了腿，楼栋管家每天上门，询问有什么需求。居民崔某前几天开着皮卡车刚进小区就抛锚了，闻到了一股烧焦的味道，保安队长见状连忙跑过来，在确定不会起火之后，叫来物管人员一

况，半小时内就将调查结果回复到群里：“是附近一家大酒店新招了一批员工，已经在派出所和物业备案。”居民的疑虑被打消，议论也迅速平息。

岳塘区宝塔街道云峰社区地处湘潭市政中心，商业小区集中，驻区单位密集。近年来，社区践行共建共治共享理念，搭建起红色物业、社区学院与志愿服务三个平台，推动了社区自治德治法治“三治融合”发展。

起帮助把车推到了路边。

“红色物业”彻底打通了住宅小区治理、联系服务群众的“最后一百米”。去年以来，云峰社区三级链接点自我处理的矛盾问题增加900%，居民上交社区的矛盾问题减少66%，居民对社区工作满意度提升35%。

社区学院促进“心灵融合”

云峰社区三楼设有舞蹈室、书画室、手工室、烘焙室、心理咨询室、青年之家和儿童之家7个活动室。书画室里，74岁的黄阿姨正在作画，黄老是云峰社区学院绘画班的学员，刚学了一个学期，画出的葡萄、虾已经活灵活现，“以前在企业工作，想不到退休了还能在社区里‘上学’，而且都是专业老师来指导。”黄老说。

云峰社区居民大部分为高学历、高收入人群，然而这样的社区最大的痛点在于“同住一栋楼，相逢不点头”，居民之间邻里关系淡漠，缺少交流，对社区融入感、需求感低。为打破这种局面，社区与驻地高校湘潭医学院职业技术学院共同开办了“云峰社区学院”，还与20多家机构开展公益合作，目前已开设了书法、绘画、合唱、摄影、烘焙等12个班，学员800多人。

毕惠珍介绍，社区学院突出红色教育，针对退休在家的老年群体开设了音乐党课，针对年轻父母和孩子开设“七彩云峰微课堂”，举办家庭教育讲座，组织红色家风公益活动，同时挖掘社区人才资源，开展了“法治”“自治”“德治”等一系列讲座。以社区学院为依托，社区还成立太极拳队、合唱团、腰鼓队等，开展居民文化节、广场舞比赛、重阳邻



图为云峰社区组织社区学院绘画班培训。

节、趣味运动会等活动，进一步拉近了居民之间的距离，提升了居民对社区的归属感。

志愿服务擦亮社区名片

走在云峰社区的各个小区里，各种红色标语随处可见。一位穿红马甲的阿姨正在用铁钩将绿化带里的烟蒂夹出来，放进一个别致的小垃圾车里。

“文明城市要复检了，社区、物业工作人员都很忙，我就做些志愿服务。”阿姨叫罗元细，是东方名苑一个小区的“单元长”。她这几天一直在社区里巡视，垃圾小车是用家里的买菜车改造的。今年7月1日，她向社区党组织递交了入党申请书。

在社区图书室里，72岁的胡韵兰老人正在忙碌地擦拭门框、窗户。胡阿姨是湘潭市妇幼保健院的退休医生，也是社区工作的热心人，她带领居民跳广场舞、创文创卫、疫情防控也是“样样不塌场”。

去年10月图书室开馆以来，胡阿姨、罗阿姨等人就轮流担任图书室的义务管理员，被居民亲切地称为“七仙女”。她们请来市图书馆馆长作指导，自己动手为图书分类，假期的时候，图书室就成了小区孩子的“托管室”。图书室现有图书13000多册，作为湘潭市图书馆的分馆，市图书馆还定期为他们更换书籍。

结合社区新时代文明实践站、雷锋号志愿服务工作站，云峰社区还培育了“七彩云峰”志愿服务品牌，开设了矛盾调解、清洁家园、健康保健等七个志愿服务岗位。每月5日的社区“雷锋志愿服务日”，周边企业、商家自主地为社区居民开展义务、义诊、织补、磨菜刀等服务；医护院校的师生志愿者则与需求家庭进行“家庭护工签约”，定期上门进行医护服务。红色物业、社区学院、志愿服务的完美融合，营造了和谐邻里的氛围，让云峰社区居民群众的安全感、获得感、幸福感大幅提升。

巡回法庭进村办案普法

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 古雪丽

近日，在新疆维吾尔自治区巴楚县阿克萨克马热勒乡博其其墩村里，巴楚县人民法院阿克萨克马热勒人民法庭的巡回法庭正在调解一起民间借贷纠纷，双方当事人协商还款事宜。

3月15日，博其其墩村村民买买某向好友阿某借了两万元发展养殖业，约定6个月内还款，但买买某只还了1万元。11月初，阿某将买买某诉至法庭。

法庭庭长阿卜杜克热木·哈力克决定对此案进行调解。在该法庭受理案件中，民间借贷纠纷案件占到全部案件的65%。阿卜杜克热木借机征得双方当事人同意，决定进村开展一次巡回审判普法活动，邀请村民旁听。最终，双方一致同意阿卜杜克热木的调解意见——买买某当场还阿某5000元，待家中棉花出售后再归还剩余5000元，并约定了归还期限。阿卜杜克热木现场出具调解协议书，双方在协议书上签字，握手言和。

近年来，阿克萨克马热勒人民法庭积极探索新时代“枫桥经验”，创新模式、多元解纷，深度参与当地诉源治理工作，将矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。该人民法庭平均每周都会开展一两次巡回审判，在群众家门口化解矛盾纠纷，使涉法涉诉信访案件量明显下降。今年以来，阿克萨克马热勒人民法庭共受理案件305件，全部以调解方式结案，调解率100%，执结率100%。

上接第一版

专案组分赴兰州、南京、合肥等地，及时将案情线索通报当地警方，商谈共同作战，力争战果最大化。经过一个多月的蹲守，终于发现林某的上线管某某和侯某某的制假窝点。至此，“7·31”特大制假假冒品牌白酒案的产销脉络基本浮出水面。办案民警介绍，犯罪嫌疑人的制假窝点位置偏僻，环境恶劣，室内堆满了各种名牌酒类的包装纸盒，随处放着回收的酒瓶，旁边是一桶桶散装的白酒。

在打击该团伙过程中，警方邀请了相关酒厂打假人员进行鉴别，打假人员称，假酒外包装仿真程度极高，防伪标识、商标足以以假乱真，一般消费者凭肉眼很难识别。

随着对该团伙人员、生产窝点、仓储、销售、资金等情况的查明，加之临近“两节”，犯罪嫌疑人已加快生产和仓储备货，警方已具备收网条件。2020年12月28日，西宁警方兵分四路，在西宁、兰州、南京、合肥四地统一收网，共摧毁制售假酒窝点两个，起获仓库5个，捣毁售假网点30处，抓获犯罪嫌疑人40人，冻结非法资金995万元，现场查获10多个热销品牌的假酒5817箱计3.49万瓶，各类商标标识、包装袋(袋)、空酒瓶、劣质原料酒等各类制假物约25吨，车辆6台。

经查，2020年10月至12月期间，该团伙已销售各类假冒品牌白酒1000余箱，参与零售的商铺达200余家。假冒品牌白酒来源于甘肃、江苏等地，主要以收购名酒包装、标识，将普通白酒以次充好，生产、加工多种假冒品牌白酒，由林某等人组织运输、储存并销往青海、甘肃、重庆等地。

合肥全力打造更高质量法治政府

上接第一版

因首道设施管理不善导致其出行困难，蒋某就近来到和平路街道行政复议基层受理点，本想着提起行政复议申请，但经过受理点负责人侯晓梅组织行政矛盾调解，蒋某了解到街道城管部门维护首道设施采取的举措以及改进计划，当场表示认同与理解，撤回了申请。

如今群众想要申请行政复议，走出家门就有“窗口”受理，提供政策咨询、矛盾化解、初步审查等服务，进一步畅通行政复议受理渠道，预防和化解行政争议。目前，合肥市已设立175个基层复议受理点，实现市域范围全覆盖，接待咨询近万人次。

陕西检察“五个一”推进“脱薄争先”

上接第一版

在佳县检察院，检察长高柯多次召开会议，寻差距、找症结；积极协调配齐领导班子（选任1名党组书记、2名副检察长、3名党组成员）；班子成员参与办案，发挥示范引领作用；推出“五部联动、内外结合”工作措施，对各项检察工作中优势力量各个突破……

以不息为体，以日新为道，“脱薄争先”渐行渐近。今年1至10月，甘泉县院核心业务数据有28项指标排名全市第1名，8项指标排名全市第2、3名；甘泉县院政务微博、头条号、微信公众号排名由全市垫底一举跃升至全市第1、2、3名，政务微博已连续三个月位列全国检察微博百强，佳县院64项核心业务数据中刑事检察案件比、不捕复议率、确定量刑建议采纳率等38项数据位列全市第1，民事案件办理数量同比增加272%。公益诉讼诉前检察建议数相比去年全年增加了417%。

五措并举 擘画强基新蓝图

11月15日，陕西省检察院、汉中中院在佛坪县检察院召开“脱薄争先”现场会，现场会由省市区院及结对共建院三级四方参加，省检察院政治部主任徐彤前来督导工作。

“狠抓办案质效，是‘脱薄争先’工作的重点，5家薄弱院都有亮点。”徐彤介绍，麟游县院用好用活自行补充侦查权，提升刑事检察办案质效；杨陵区院以检察公益诉讼助力农业高新技术产业蓬勃发

四度蝉联“长安杯”的成都底气

上接第一版

显然，网约车背后关系着经营者及背后家庭的经济命脉，不能“一关了之”。为此，社区将“智治”作为关键，通过智慧小区建设，自主研发网约车服务管理系统，旅客必须正确输入身份证、手机号码等信息，才能完成入住。同时，该平台联通了公安部门数据库，可实现实时比对。

除了释放“智治”优势，小区还不断强化“自治”的约束作用。通过制定网约车“自治章程”“管理公约”，引导经营者签订“经营承诺书”，成立“自治联盟”。“智治+自治”双管齐下，小区有效警情断崖式下降，居民治安满意度显著上升，初步实现了从漠不关心到主动参与、共建共治的转变。

合肥全力打造更高质量法治政府

上接第一版

早在2010年，合肥市就在全中国首创行政处罚案件群众公议制度，经过多年来的优化升级，已覆盖了13个县(市)区和公安、农业农村、市场监管、城市管理12个有行政处罚案件的市直部门，5377件经过群众公议的行政处罚案件，没有一起因复议或者诉讼被依法撤销、变更或者确认违法。

行政执法是否规范，既关乎行政机关的权威，也关系人民群众的利益。合肥市强化对行政权力的监督制约，全面执行并动态调整行政处罚裁量权基准，在市法制监督平台实现行政执法可视化、智能化、全流程跟踪。采取随机查、重点查、交叉查、跟踪

展；佳县院发挥公益诉讼职能，推动红色资源保护；甘泉县院强化虚假诉讼检察监督，获评全省先进集体；佛坪县院在全省率先出台《关于在密切接触未成年入行业建立入职查询和从业禁止制度的工作细则》。

“我们正在推行‘发扬一种精神、抓住一个关键、开展一项活动、建立一套机制、实现一个目标’的‘五个一’工作法。”省检察院副检察长党广锁说，具体就是通过发扬脱贫攻坚精神，抓住关键少数，开展“寻保传”专项活动，建立基层院分析评价机制，实现“三有”争创目标，推动基层检察院转型升级，进而助力全省检察工作全面协调发展。

为什么用脱贫攻坚精神引领？“陕西薄弱院所所在，超过一半都曾是贫困县，对脱贫攻坚有着切深感受。脱贫攻坚取得胜利，靠的是我们党无比坚强的领导力、组织力、执行力，靠的是大家的团结奋斗、倾力奉献、苦干实干。”5家薄弱院检察长纷纷表示，“脱薄”就是薄弱院工作的“脱贫摘帽”，用脱贫攻坚精神引领“脱薄争先”特别契合工作实际。

抓住关键少数，甘泉、佳县两院在调整领导班子后带来了显著改观。据介绍，陕西为了解决基层检察院队伍“跟不上”“不适应”等问题，紧抓一把手等“关键少数”，调整检察长，补充班子成员，推动中层干部换血。5家全国相对薄弱院检察长平均年龄由

四度蝉联“长安杯”的成都底气

聚焦问题靶向整治，以实际行动守护蓉城平安。结合“我为群众办实事”实践活动，实施“幸福美好生活十大工程”，有效解决“衣食住行”领域10大治理难题；统筹推进“天府蓉易办”“天府市民云”掌上终端，累计服务市民4亿人次，市民获得感、幸福感、安全感显著提升。

着眼长远 夯实平安建设基础

成都牢牢把握“平安建设重心在基层”这一核心，努力将纠纷止于未诉、解于萌芽，创新一站调、社区调、掌上调、帮忙调、上门调五联动机制，推动多元解纷由末端调解、被动处置向前端预防、主动求解转变，4年来非诉渠道累计化解矛盾纠纷56万件，调解成功率保持在98%以上。

查等方式全面体检执法案卷。完善“两法衔接”工作机制，发布“两法衔接”证据移送标准，建立网上移送全链条监督平台，做到依法移送、规范衔接、严格追责，给权力戴上“金箍”，扎紧“笼子”。

“阳光透明是对权力最有效的监督，我们建成合肥市行政执法信息公开平台，集中公示全市各级行政执法机关权力清单、裁量权基准、重大法审目录、行政执法结果、执法工作报告等事项，持续推行行政执法决定书全文公开制度，公开处罚决定书3万余份、复议决定书5000余份。”吴昌文说，通过以公开促公正，执法工作中存在的问题不断减少，2021年行政执法案卷评查整改问题比往年下降了近20%，有效提升了行政执法的能力和水平，提高了群众的法治获得感和满意度。

47.4岁下降到42.4岁，领导班子干事创业热情得到有效激发。

“如何破解基层检察院存在的党建与业务‘两张皮’现象，怎样通过抓党建来补齐业务短板？”记者在佳县调研薄弱院建设时，把这个问题抛给了榆林市检察院检察长胡立平。

“省院在全省检察机关部署开展的‘寻访革命旧址、保护革命文物、传承革命精神’专项活动，是创新党建与业务融合的新载体。”胡立平告诉记者，“脱薄争先”党建是重中之重，榆林检察院关工委以这个专项活动为抓手，不断推进薄弱院建设工作。

值得一提的是，陕西省检察院直面“脱薄争先”工作及基层院建设中发现的短板、弱项问题，专门制定印发了《全省基层检察院建设分析评价实施方案（试行）》。方案中，全省111家基层院被分为三类，每半年对同类基层院进行评价，倒逼基层院工作全面提升，实现纵向“有进步”、横向“有站位”、工作“有品牌”的“三有”争创目标。

基层院虽小，但关乎甚大。“脱薄争先”，推进基层检察院建设，不仅是检察工作高质量发展题中应有之义，更是在以强基导向践行检察为民初心使命。

“上下同欲者胜，我们将用老秦人的那股犟劲、那股拼劲儿，不断推进追赶超越的起跑线，让‘基层小院’崛起，用法治守护基层群众高品质生活，增强基层群众的获得感、幸福感、安全感。”陕西省检察院检察长王旭光表示，陕西检察人将始终牢记让人民生活幸福这个“国之大者”，坚决打赢这场“脱薄争先”攻坚战。

网格化服务管理，是将平安带人每个院落、每个家庭的重要途径。全市“全科网格”率先实现“全市一张网”，智能网格预警问题隐患准确率98.8%，“网格e家”覆盖609万户家庭，1165万市民，年均分流办理事件320余万件，最大限度将问题隐患解决在基层。

成都着力推动扫黑除恶斗争常态化、机制化，将行业领域治理作为扫黑除恶斗争“重头戏”，持续整治行业乱象，制定实施“扫黑除恶十条措施”“反诈十条”“禁毒十条”，依法严厉打击、依法惩治各类违法犯罪；组建5支“飞系”应急救援队伍，不断提升应急救援和维护公共安全能力。

荣誉，既是鼓励，也是鞭策。成都将以本次“长安杯”为新的起点，全面推进治理体系和治理能力现代化，为建设践行新发展理念、公园城市示范区提供更加安定和谐的社会环境。

互动话题

保证外卖“路”上安全

近日，有媒体报道，安徽芜湖一外卖小哥疑在电梯间内往顾客的餐盒里小便。小区物业通过视频监控发现情况后告知了该业主，当事人已报警。最终，该外卖员因送餐途中污染食品被处以行政拘留14天的处罚。反思此事件，更深层次的问题在于应如何保障外卖送餐过程中的食品安全。

推广封条制度

目前，部分地区外卖商家已经开始尝试对外卖食品采取贴封条等方式确保他人无法在不留痕迹的情况下打开外卖盒。如消费者发现封条破损，可以拒收外卖。外卖平台应当将这种贴封条密封外卖食品的做法制度化，增强消费者对于外卖食品安全性的信心。

重庆市第一中级人民法院 杨青桦

建立黑名单制

外卖快递事关民众的食品安全，必须对从业人员严格把关。一方面，对入取人员要认真审查，坚决杜绝品行不端之人进入；另一方面，要加强职业道德教育，严格工作纪律和操作规范。同时，对恶意“发坏”损害消费者权益的，要建立黑名单制度，实行终生禁入。

河北省沧州市新华区人民法院 冯毅

提升职业素养

外卖平台要重视对外卖员的职业培训，不要在入职之后，就急于上岗，应给予充分的培训期、实习期，重点培训职业道德修养、配送服务规范、情绪管理、法律知识等，并坚持每年定期培训、考核，不断提升外卖员的职业素养。

蚌埠铁路公安处明光站派出所 刘业军

监管要全覆盖

外卖食品涉及食品采购、制作以及送餐等多个环节，哪一个环节都不能出问题。而要保障外卖送餐过程中的食品安全，必须做到监管全覆盖，一方面商家要采取封条等方式把关，另一方面平台要对送餐人员加强管理，发现问题及时处理。

湖北省黄石市公安局下陆分局 董刚

健全奖惩机制

建议监管部门对外卖公司实行常态化监管，健全行政执法与刑事司法衔接机制，督促外卖公司健全激励和惩戒机制，增强员工文明安全意识，进一步提高外卖公司的群众满意度。

河北省河间市人民检察院 张铁路

下期话题

“被办卡”

近日，广西崇左幼儿师范高等专科学校多名毕业生反映，自己名下莫名多出10张左右银行卡，开户网点均是农业银行崇左江州支行。而且，该校足足有1457名学生“被办卡”了。中国农业银行崇左分行对此回应称：此事确系该行辖属江州支行营业室未与客户充分沟通，内部审核把关不严，不规范操作所致。

事出离奇，背后该有多少管理漏洞、漏网以及个人信息泄露端口，请大家分析一下。来稿请投：fzrbqb@126.com并标明互动话题栏目。

本报记者 周育鹏

一纸检察建议为社矫对象排忧解难

2021年7月，河北省保定市高新区的某民营建筑企业负责人徐某因危险驾驶被判拘役3个月，缓刑4个月。社区矫正期间，徐某承揽的多个工程项目在河北雄安新区进行施工，相关项目周期短、工程进度快，需要他每天在保定市与雄安新区之间往返。

按照社矫相关规定，每次外出都要向社矫部门提交书面外出批准申请，致使徐某不能每天亲临施工现场，项目进度频频滞后。后来，受到多地出现新冠肺炎疫情影响，社矫部门更是不再批准徐某的外出批准申请。这着实让徐某犯了难。

保定市高新区人民检察院在对社矫对象日常检察监督中发现了这一情况，该院与社矫部门积极沟通，结合法律对相关情况进行了充分解释。2021年9月，该院针对徐某的个案制发检察建议，建议社矫部门在符合疫情防控的整体要求下，对于徐某的外出批准申请予以通过，鉴于徐某实际需要，建议对其外出批准程序进行简化，并提出进一步深化外出批准程序简化的意见。

社矫部门及时采纳了检察建议，对徐某的外出申请予以批准，并简化了他的外出批准程序。徐某可以安心往返于雄安新区和保定之间，他负责的工程项目也恢复了正常运转。

目前，跨区域、跨区生产经营成为很多人的常态，而这也成为社矫工作面临的难题。2021年，作为涉业“社矫对象赴外地生产经营外出批准程序简化”活动法律监督试点院，高新区检察院持续深入保障社矫对象工作生活，进一步深化外出批准程序简化工作。对于辖区范围内的跨区域、跨区生产经营的社矫对象，2020年高新区检察院督促高新区司法分局出台了《保定市司法局高新技术产业开发区分局关于社区矫正对象外出批准程序简化》。今年，高新区检察院又向区司法分局发出《关于深入推进社区矫正对象外出批准程序的意见》，徐某成为受益于此项制度、往返于各地从事生产经营及跨区域通勤。

保定市高新区检察院党组书记、检察长李桂生表示，该院通过针对个案制发相关检察建议，推动建立外出批准程序简化制度，强化了检察机关社矫检察监督职能，有利于进一步推进社区矫正法实施，监督社矫机关认真履行职责。

新蔡构筑路面管控防线

本报讯 记者马维博 通讯员付志强 自开展“平安守护”行动以来，河南省新蔡县公安局交警大队紧紧围绕交通事故“减量控大”工作目标，紧盯路面管控主战场，以“两客一危一货一重”车辆为重点，严查“三超一疲劳”、酒驾、无牌无证等严重交通违法行为，扎实开展道路安全隐患和客货运输企业源头隐患排查整改，构筑路面管控坚固防线。