

合肥全力打造更高质量法治政府

□ 本报记者 李光明 范天娇
□ 本报通讯员 吴昊

一个月,4500公里。这是实施信用承诺制度后,安徽安香种子有限公司申请种子生产经营许可证缩短的时间以及减少的往返里程。

“原先办证需要的无检疫性病害证明,需要到公司生产基地甘肃酒泉的植保部门开具,现在只用交一份承诺书就可以了,节约了大量时间和精力。”作为公司负责人,卢华的喜悦溢于言表。

在省内率先推行证明事项告知承诺制,是安徽省合肥市深化“减证便民”的有力举措,也是推进法治政府建设的生动体现。近年来,合肥市委市政府将打造一流法治政府作为重要目标,在“放管服”改革、制度体系建设、行政权力规范、社会治理创新等方面持续发力,高效发挥法治护航发展、保障改革、滋润民心功能,连续15年获评全国普法先进城市,连续12年在全省依法行政考核中位居第一,获评2020年首批全省法治政府建设示范市,为合肥经济社会高质量发展注入强劲动力。

制度引领提升精细化治理水平

在栈道上欣赏湖光,在绿道上骑行跑步,在草地上野餐休憩……每到周末,合肥环巢湖湿地总是游人如织,游客们争相与大自然来个亲密接触。

一路的湖光山色,离不开背后的立法保障。合肥市委依法治市办副主任、市司法局党委书记、局长吴昌文介绍,治湖先治河,河清则湖净,合肥市聚焦巢湖生态治理,出台《关于加强环巢湖十大湿地保护的决策》等涉及水环境治理的法规规章11部,以最严制度保护最美巢湖,并在全省率先出台河道管理条例,开创全省地市级河道地方性立法先河,释放流域“生态红利”。

在推进法治政府建设过程中,合肥市突出发挥制度引领作用,以“小切口”立法入手,完成居家养老服务、燃放烟花爆竹、养犬管理、二次供水等民生类法规规章立改废工作,加快推进科技创新、饮用水水源保护、优化营商环境等富有特色的立法项目,实现社会管理精细化;以“科学化”防风险为抓手,较早形成合法性审查,风险评估,公众参与,实施效果评估等重大决策“2+13”制度体系,实行重大决策项目清单、审查范围清单、工作责任清单“三单制”管理,重大决策事项做到社会公众不缺席建言,法治机构不缺席审查,专家顾问不缺席论证关,司法局长不缺席决策关,确保程序落实不落空,全面规范决策流程。

为进一步提高审查质量,合肥市构建上下贯通,覆盖县区的文件审查备案系统,严把起草关、审查关、备案关,有效期限、清理

关,对文件实现全生命周期监管,建立“书面审+调研审+上门审+会商审”“四审”模式,健全提前介入、跟踪反馈机制,实现合法性审查广角度、全覆盖。实行政府法律顾问、执业律师坐班政府法治工作机构制度,全域参与把关涉法事务年均300余件次,有效提升审查专业化水平。

放管结合推进政府职能转变

长期以来,营业执照申请材料中的“住所证明”因准备时间长、所需材料多等原因,成为众多市场主体无法获得合法经营资格的隐形壁垒。

“现在我们只需提交住所(经营场所)告知承诺书,对承诺事项负责,就可以不用提供住所证明等材料了。”安徽某园林设计公司在办理企业设立登记时发现,不仅这一隐形壁垒被打破了,审批事项也全部在线智能处理。只用一天,该公司就通过自助一体机领取了营业执照。

不只是“住所证明”,“无犯罪记录证明”等593个事项均可以在合肥采取“承诺”的方式办理。自今年2月起,合肥市出台全面推行证明事项告知承诺制实施方案,建立了由合肥市司法局牵头,市政服务中心、市数据资源局、市发改委等单位配合的工作协调机制,有针对性地选取与企业和群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的证明事项实行告知承诺制,最大限度方便企业群众办事。

“我们在严格把关的同时当好参谋,确保各单位‘放得了’更‘管得好’。”合肥市司法局行政执法协调监督处相关负责人说,经过对50家单位1861个行政事项4788件材料进行逐项梳理和多轮审核,最终确定全市第一批593项证明事项实行告知承诺制,完成线上线下流程再造,今年7月实施以来,共计办理承诺事项50余万件。

在“材料瘦身”的同时,合肥市还不断对办理时限提速,深化“多证合一”“证照分离”改革,做到快速办、标准办、全链办、就近办、异地办,建立全天候不打烊、全流程不见面、全环节不接触的“合肥审批模式”,企业开办实现“六合一”“串并联”“一网通办”“一日办结”。实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理,在自贸试验区实行商事主体登记确认制改革,建立注册登记领域“容缺办理”机制,为服务做“加法”,为成本做“减法”,受到办事企业和群众的好评。

强化监督让权力在阳光下运行

“家门口的受理点为我们申请行政复议提供了方便,也增进了我们对街道工作的了解。”前不久的一次切身经历,让家住瑶海区的视障人士蒋某深有感触。

强化监督让权力在阳光下运行

“家门口的受理点为我们申请行政复议提供了方便,也增进了我们对街道工作的了解。”前不久的一次切身经历,让家住瑶海区的视障人士蒋某深有感触。

下转第三版

□ 本报记者 郑剑峰

2020年10月,按照最高检部署要求,各省级检察院认真“摸清底数”,主动寻找“后进”,全国共梳理出129个工作相对滞后的基层检察院。陕西省甘泉、佳县、麟游、杨陵、佛坪5个县区级检察院作为薄弱基层院被上报到最高检,开始了为期三年的薄弱基层院建设工作。

转眼已是一年。在陕西省检察院“案件质量主要评价指标统计表”上,《法治日报》记者看到了这样一份“脱薄争先”成绩单:甘泉县院核心业务数据有28项指标排名全市第一名;佳县院38项数据位列全市第一;麟游县院22项核心数据居全市第一;杨陵区院24项评价指标进入全省第一梯队,13项指标位居全市第一;佛坪县院28项评价指标列全市第一,20项列全省第一。

为了了解更加详细的情况,11月10日,记者跟随陕西省检察院“脱薄争先”调研组到陕北一探究竟。

一心求“稳” 磨成薄弱基层院

陕北调研的两站分别是延安市甘泉县检察院和榆林市佳县检察院,调研组到两家院座谈时,特别提出:“把这本宜科改为畅所欲言。”

“去年在百度地图上搜索不到甘泉县的,即便到了巷口也看不到任何标识,给来办理业务的群众带来不便;食堂条件也很差,饭菜不可口、不卫生,每天只有六七个人来吃饭,甚至有大师傅因为这里条件太差,气得没干几天就辞职了。”甘泉县院副检察长韩文晶第一个发言。

甘泉县院常务副检察长朱玉生坦言,之前很多人都抱着凑活着干的心态,干劲不足,加上平均年龄偏大,缺乏专业人才,士气很低落。

佳县院情况同样不容乐观。截至2020年11月数据显示,有政法编干警23名,平均年龄49.47岁,30岁以下仅1人,其中一半以上的人年龄超过50岁。“除了人员结构老化,党组班子也是长期空缺,4年未配副检察长;多项核心数据全市垫底,年度考核多年处于末位。”今年2月刚刚被任命为院党组成员的韩文晶说。

在佳县院座谈会上,有同志分析,这种情况是因为人人都抱膀子,事不关己高高挂起,加上年龄大了存在磨的心理,想着磨几年就退休了,求稳怕乱,最后不知不觉就磨成了薄弱院。

缺乏上升空间,留不住人,业务骨干纷纷调离;开会时人到不齐,迟到更是家常便饭;不爱学习,有深造培训的机会都没人去;吃大锅饭,干好干坏一个样;身兼数职,工作只能应付;小事不顺,事事不顺;对同志们的生活缺乏关心……在与两家院座谈中,这些问题被频频提及。

三管齐下“脱薄争先”正当时

“脱薄争先”对于薄弱院而言无疑是一次重塑之旅,“薄弱”非一日之寒,“脱薄”也难一蹴而就,调研组发现,两家院的检察长到任后都没有烧“三把火”,而是改善面貌,集聚人心、规范管理三管齐下,变化由此悄然发生。

在甘泉县院新建的阅览室——检察书吧,天蓝色的帘窗,卡其色的沙发布置得简约素雅,书柜里各类图书排列得满满当当;食堂灶上有着荤素、营养均衡,中午有30多人就餐;此外,视频会议室、党员活动室、机关大门也都改建更新,另有干警休息室、新媒体工作室、未检工作室在抓紧建设中。

一名在甘泉县院工作10年的干警说:“改造后的环境,有点不适应了,好像到了一个新单位。”

在佳县院调研时,该院的未检工作室给调研组留下深刻印象。独立的院落,铜制中式仿古建筑院内,四孔窑洞一字排开,分别是减压室、音乐放松室、心理疏导室和总控休息室,窑洞内布置得充满童趣,有卡通造型的发泄玩偶和拳击球等减压神器,还有蓝白色按摩椅以及视听设备,这些对于缓解未成年人紧张情绪很有帮助。“这种窑洞未检工作室,真是满满的陕北特色,别具一格。”调研组成员纷纷点赞。

随着两家院的面貌被一点点改善,人心慢慢聚拢,工作也不断走上规范。

走进甘泉县院微信公众号,能看到检察长王文喜在“雪地讲话”旧址前集中宣誓时的坚定执着,手捧鲜花为过生日干警送祝福时的开心喜悦,向老党员征求意见时的率真诚恳……

下转第三版

精彩导读

3 云峰社区 搭台擦亮“三治”品牌



5 人脸信息 不是谁想采集就能采集

目前,民法典、消费者权益保护法、个人信息保护法都对保护公民人脸信息进行了相关规定。业内人士表示,“脸不能随便刷”是法律明确规定,小鹏汽车被罚再次敲响警钟,不管是地产销售还是汽车经销,人脸信息不是谁想采集就能采集

8 罗利华: 有一颗纯粹的公心



安全宣传进校园

12月21日,南京铁路公安处南京站派出所联合南京铁路公安处特警支队及南京东派出所走进南京一中江北新区分校,开展“安全宣传进校园 寓教于乐平安”活动,通过讲故事、看演练、写书法、学折纸等方式寓教于乐,向学生宣传反恐防暴知识及铁路安全知识,提高学生安全意识。图为民警带领学生共同学习铁路及校园安全知识。

本报通讯员 张鹏 摄

小作坊暗藏“大买卖”



漫画 高岳

案卷

□ 本报记者 徐鹏

在简陋的民房内将十几元的白酒以次充好灌进“品牌酒”瓶中,再配上精美的包装与防伪标识,以正品“品牌酒”的价格流入市场欺骗消费者。制假售假的小作坊“干出了‘大买卖’”。

今年春节前夕,青海省西宁市公安局城中分局破获了“林某等人特大制售假冒品牌白酒”案,打掉了一个涉及多个省份的特大制假售假犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人40人,捣毁制假售假窝点37处,查获假冒品牌白酒3.49万瓶,半成品25吨,涉案金额达1.7亿元。近期,西宁市检察院对该系列案依法提起公诉并集中出庭支持,起诉书认定涉案白酒已销售价值3000余万元。

2020年6月,城中分局经侦大队通过摸排,发现了一条西宁市市场存在涉嫌销售假冒品牌白酒的犯罪线索。经调查,林某夫妇及亲属4人长期制假售假,分散发售,以同乡作案,多省互通、分区分工为特征,大肆进行非法经营活动。2020年7月31日,城中分局依法对林某等人涉嫌销售假冒注册商标的商品案进行立案侦查。

“该团伙中既有设立地下窝点生产假酒,使用假酒商标标识,外包装、防伪标识,专门生产假冒品牌白酒的‘上游’,又有负责假冒品牌白酒的运输、仓储、批发、生产的‘中游’,还有大量的销售假冒品牌白酒的终端销售商。”办案民警说。

2020年6月,城中分局经侦大队通过摸排,发现了一条西宁市市场存在涉嫌销售假冒品牌白酒的犯罪线索。经调查,林某夫妇及亲属4人长期制假售假,分散发售,以同乡作案,多省互通、分区分工为特征,大肆进行非法经营活动。2020年7月31日,城中分局依法对林某等人涉嫌销售假冒注册商标的商品案进行立案侦查。

“该团伙中既有设立地下窝点生产假酒,使用假酒商标标识,外包装、防伪标识,专门生产假冒品牌白酒的‘上游’,又有负责假冒品牌白酒的运输、仓储、批发、生产的‘中游’,还有大量的销售假冒品牌白酒的终端销售商。”办案民警说。

下转第三版

四度蝉联“长安杯”的成都底气

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 宋英猛 李露

12月15日,在4年一度的平安中国建设表彰大会上,四川省成都市荣获“2017-2020年度平安中国建设示范市”荣誉称号,成为四度蝉联平安建设最高奖“长安杯”的城市。

沉甸甸的荣誉,是对成都平安建设成果的肯定,更是对无数平安建设参与者的褒奖。一直以来,成都市委市政府始终坚持以人民为中心的发展理念,把人民群众对平安成都建设的要求作为努力方向和价值追求,不断创新体制机制,提升共建共治共享水平,真正让人民群众获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障。

齐抓共管 凝聚平安建设合力

平安是极其重要的民生,也是基本的发展环境。当前,成都实有人口超过2000万人,

市委市政府高度重视平安建设,从更高站位、更大格局、更宽视野谋划平安建设。将其纳入经济社会发展规划,摆上重要议事日程,定期研究解决重大问题。党政主要负责同志严格落实平安建设领导责任制,亲自部署、推动落实、督导问效,切实担负起护一方平安、保一方稳定的政治责任。

2020年8月,平安成都建设领导小组成立。随即,县、镇相继成立平安建设领导小组,形成了市、县、镇、村“四级书记”抓平安、“一杆到底”抓治理的领导体系。领导小组下设6个专项小组,明确了成员单位、职责任务和工作制度,为统筹谋划、协调推动平安建设提供了有力支撑。

体系的高效运行,还需要各个部门、各个环节同频共振。在刚刚结束的平安中国建设表彰大会上,市人社局劳动关系和调解仲裁处荣获了“平安中国建设先进集体”称号,这正是成都在平安建设中问题联动、工作联

动、平安联动良好局面的生动体现。

多元参与 激活平安建设活力

更高水平平安成都,是基础更加牢固、主体更加多元的平安。成都一方面以党建带群建促社建,建立起3039个社区党群服务中心,孵化社会组织1.3万个,社会企业73家,并有序引导企业共建智慧社区、智慧小区,为平安建设注入源头活水;另一方面建立起更加高效的专群联动机制,打造出“丰行侠”“春熙嬢嬢”等群防群治品牌,1.3万网格员、39万“红袖套”、2.5万志愿者组织、236万志愿者,筑牢平安建设基础防线。

在锦江区,一支由370名快递小哥组建的志愿服务队,活跃在大街小巷。他们在为市民生活带来便利的同时,积极参与到群防群治和基层治理工作,发现问题隐患,上报问题线索,成为基层治理的新支点。每一次上报,都会按照志愿服务规则进行积分,积

分达一定程度能够进行实物兑换,最大限度调动了志愿者工作积极性。

在新冠肺炎疫情防控中,这些平安建设的重要主体第一时间投入入户排查、政策宣传、矛盾调解、后勤服务等工作中,涌现出一大批“日行3万步”“舍小家为大家”的感人事迹,为打赢疫情防控阻击战、遭遇战贡献了不竭力量。

聚焦问题 提升破解难题能力

在新形势下,成都坚持“城市发展到哪里,平安就创建到哪里”,通过一系列切实举措,真正解决社会治理的难点痛点,回应人民群众对平安的新需求。

成华区保和街道胜利社区东方新城二期小区,紧邻成都东客站,现有2514套房屋,超过三成的房屋被用作网约房经营,日均入住人数超过1500余人,由此衍生引发多起治安案件,噪音扰民、租户纠纷等,大大增加了管理和治理难度。

下转第三版