



# 推动监狱工作实现高质量发展



梁国强  
安徽省监狱管理局  
党委副书记、政委

时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

贯彻党的十九届六中全会精神和《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》精神,就要深刻理解“两个确立”的决定性意义,坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要坚持党对监狱工作的绝对领导,坚持从政治上建设和掌握监狱机关,坚持把习近平总书记关于政法队伍和监狱工作的重要指示批示精神作为政治要件,第一时间贯彻落实,健全对标对表、校准偏差、狠抓落实长效机制,切实把忠诚体现在贯彻党中央决策部署的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,确保监狱机关始终是坚持党的领导的坚强阵地。

## 二、真抓实干习近平法治思想,聚焦聚力维护公平正义,强化执法为民之心

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。

监狱作为国家的刑罚执行机关,是推进全面依法治国的重要力量。新时代新征程,我们要学深悟透习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,努力建设更高水平的法治监狱。

## 一、衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,全面筑牢对党忠诚之基

维护党中央权威和集中统一领导,坚强有力的领导核心是重中之重,要中之要。党的十九届六中全会强调,“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位”,这是历史和时代的选择,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

## 三、深化更高水平平安监狱建设,坚决践行总体国家安全观,砥砺履职尽责之责

新中国监狱工作在党的坚强领导下,确立了党的监狱工作方针,形成了具有中国特色的社会主义监狱制度,一代代监狱人民警察砥砺奋进、薪火相传,使红色基因熔铸进血脉,铭刻于灵魂,用血与汗描绘出党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上的壮美画卷,切实履行了捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的职责使命。

新时代新征程,我们要聚焦正在做的事情,继续谱写党的监狱事业新篇章。一要践行改造宗旨。坚持“惩罚与改造相结合,以改造人为宗旨”的监狱工作方针,不断创新改造方式方法,提升改造质量,尽最大努力化解消极因素,努力把罪犯改造成不再重新犯罪的守法公民,不断满足人民群众对幸福感、安全感的更高需要。

二要坚守安全底线。把维护国家安全特别是政权安全摆在首位,本着对党 and 人民高度负责的态度,要始终把监狱安全稳定工作放在突出位置不动摇,深入践行总体国家安全观,不断提升监狱治理体系和治理能力现代化,努力建设更高水平的平安监狱、法治监狱、服务保障平安安徽建设大局。

三要深化改革创新。围绕贯彻落实习近平总书记考察安徽时的重要讲话重要指示精神,按照安徽省监狱“十四五”规划既定目标,深谋远虑明年工作思路举措,持续推进监狱体制机制改革,深化警务勤务模式、刑行改造模式变革,加快监狱布局调整,配备等级和分級分类建设,奋力实现构建安徽监狱高质量发展格局,形成高效能治理体系,重点领域全国领先,整体工作全面争先的“两高两先”目标。

监狱执法公信力,维护社会公平正义,让人民群众在每一宗“减假暂”案件中感受到公平正义。

## 四、突出自我革命,深化全面从严治警,把握锻造监狱铁军之要

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的建设新的伟大工程,以坚定决心、空前力度推进全面从严治党,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,敢于刀刃向内、敢于刮骨疗毒,党在革命性锻造中更加坚强。开展全国政法队伍教育整顿,就是从政治上建设政法队伍,坚持在学懂弄通做实上下功夫,将习近平法治思想、习近平同志关于政法队伍建设的重要指示批示精神作为科学行动指南,坚持不懈用以武装头脑,指导实践,推动工作。

二要抓实管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,第一责任人责任和“一岗双责”制度,推动完善监狱机关全面从严治警工作体系。狠抓正风肃纪,持之以恒恒治“四风”,锲而不舍地抓好中央八项规定及其实施细则精神的落实,加大先进典型宣传表彰力度,大力弘扬英模精神,发挥身边先进典型引领示范作用,不断提振全省监狱系统干事创业、砥砺奋进的精气神,加快推进现代化安徽监狱建设步伐。

## 三、抓实管党治警,严格落实全面从严治党主体责任

二要抓实管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,第一责任人责任和“一岗双责”制度,推动完善监狱机关全面从严治警工作体系。狠抓正风肃纪,持之以恒恒治“四风”,锲而不舍地抓好中央八项规定及其实施细则精神的落实,加大先进典型宣传表彰力度,大力弘扬英模精神,发挥身边先进典型引领示范作用,不断提振全省监狱系统干事创业、砥砺奋进的精气神,加快推进现代化安徽监狱建设步伐。

三要抓实管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,第一责任人责任和“一岗双责”制度,推动完善监狱机关全面从严治警工作体系。狠抓正风肃纪,持之以恒恒治“四风”,锲而不舍地抓好中央八项规定及其实施细则精神的落实,加大先进典型宣传表彰力度,大力弘扬英模精神,发挥身边先进典型引领示范作用,不断提振全省监狱系统干事创业、砥砺奋进的精气神,加快推进现代化安徽监狱建设步伐。

## 四、突出自我革命,深化全面从严治警,把握锻造监狱铁军之要

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的建设新的伟大工程,以坚定决心、空前力度推进全面从严治党,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,敢于刀刃向内、敢于刮骨疗毒,党在革命性锻造中更加坚强。开展全国政法队伍教育整顿,就是从政治上建设政法队伍,坚持在学懂弄通做实上下功夫,将习近平法治思想、习近平同志关于政法队伍建设的重要指示批示精神作为科学行动指南,坚持不懈用以武装头脑,指导实践,推动工作。

## 三、抓实管党治警,严格落实全面从严治党主体责任

二要抓实管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,第一责任人责任和“一岗双责”制度,推动完善监狱机关全面从严治警工作体系。狠抓正风肃纪,持之以恒恒治“四风”,锲而不舍地抓好中央八项规定及其实施细则精神的落实,加大先进典型宣传表彰力度,大力弘扬英模精神,发挥身边先进典型引领示范作用,不断提振全省监狱系统干事创业、砥砺奋进的精气神,加快推进现代化安徽监狱建设步伐。

三要抓实管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,第一责任人责任和“一岗双责”制度,推动完善监狱机关全面从严治警工作体系。狠抓正风肃纪,持之以恒恒治“四风”,锲而不舍地抓好中央八项规定及其实施细则精神的落实,加大先进典型宣传表彰力度,大力弘扬英模精神,发挥身边先进典型引领示范作用,不断提振全省监狱系统干事创业、砥砺奋进的精气神,加快推进现代化安徽监狱建设步伐。

四、突出自我革命,深化全面从严治警,把握锻造监狱铁军之要

# 在新征程上不断提升基层风险防范能力



刘国龙  
湖南省常德市委常委、  
政法委书记

兴。习近平总书记反复强调,时刻准备应对重大挑战,抵御重大风险,克服重大阻力,解决重大矛盾,以不畏艰险、攻坚克难的勇气,以昂扬向上、奋发有为的锐气,不断把中华民族伟大复兴事业推向前进。这些重要论述既是马克思主义唯物辩证法的生动体现,也是治国理政的博大智慧,更是生存发展的成功经验。

回顾我们党百年奋斗历程,无论境遇多么艰难,总能百折不挠,绝处逢生,毅然奋起,这离不开一代代中国共产党人居安思危、勇于担当,进入新时代,担当新使命,政法系统作为党和人民“刀把子”,只有不断增强忧患意识,不畏艰险、攻坚克难,才能有效防范化解重大风险,经得起各种风浪考验。

## 一、以底线思维防范风险

习近平总书记强调,要善于运用“底线思维”的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事不慌,增强自信,牢牢把握主动权。面对百年未有之大变局,政法机关只有“铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危”,坚持底线思维,见微知著、防微杜渐、未雨绸缪,才能下好先手棋、打好主动仗。

湖南省常德市政法机关把开展打击整治“村霸”黑恶势力专项行动,作为常态化扫黑除恶专项斗争,党史学习教育和全面从严治党向基层延伸的重要内容扎实推进,打掉了一批侵蚀基层安全的“村霸”团伙,夯实了基层基础,净化了城乡社会环境,新的赶考路上,常德市政法机关将始终初心如磐、使命在肩,坚持底线思维和风险意识,保持清醒头脑、坚定必胜信心,牢牢把握好正确

斗争方向,做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”。

## 二、以人民情怀夯实根基

《决议》指出,民心是最大的政治,正义是最强的力量。我们党根基在人民,血脉在人民,力量在人民,作决策、办事情,要把群众是否答应、是否支持作为检验标准;抓工作、创政绩,要把群众是否高兴、是否受益作为重要尺度。

常德市政法机关创新落实“万名干警联基层”工作制度,8000余名干警到原籍地、出生地、户口所在地,工作单位所在地,乡村振兴或党员进社区联系点,下沉开展“我为群众办实事”实践活动,收集社情民意,化解社会矛盾,解决人民群众急难愁盼问题,为心怀“国之大者”写下生动注脚,体现出民生温度、治理精度,赢得了人民群众的信赖和支持。今年,常德市公众安全感满意度民调得分居全省第一,新的赶考之路上,常德市政法机关必将牢记江山就是人民,人民就是江山,始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

## 三、以整风精神破除积弊

《决议》指出,先进的马克思主义政党不是天生的,而是在不断自我革命中淬炼而成的。我们党的百年征程,既是一部波澜壮阔的社会革命奋斗史,也是一部激浊扬清的自我革命奋斗史。我们之所以伟大,在于敢于直面问题,勇于自我革命,这也是我们党作为马克思主义政党的特质,是党历经百年沧桑而永葆青春活力的奥秘。

常德市政法机关坚持从严管党治警,以坚如磐石的意志开展政法队伍教育整顿,筑牢政治忠

诚、清除害群之马,整治顽瘴痼疾,弘扬英模精神,工作成效受到上级充分肯定。新的赶考之路上,常德市政法机关必将系统施治、标本兼治,压实从严管党治警责任,严管厚爱结合、激励约束并重,抓住“关键少数”,精准监督执纪问责,营造风清气正的良好政治生态。

## 四、以良性互动促进发展

《决议》强调,统筹发展和安全。党的政法工作必须紧紧统筹好发展和安全这两件大事,始终做到两手抓、两手硬,实现高质量发展和高水平安全良性互动。一方面,要加快实现高质量发展,以更先进更完备的条件保障高水平安全;另一方面,要坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设,为高质量发展筑牢安全屏障。

常德市政法机关坚定不移贯彻新发展理念,出台“常德政法护企惠企二十条”,开展“法律服务进园区”活动,企业活力进一步增强,一批困难企业因此走出困境,有力服务了经济社会发展大局。新的赶考之路上,常德市政法机关必将再接再厉、久久为功,全方位服务经济社会发展,防范金融风险、严惩“三农”领域犯罪,平等保护各类市场主体合法权益,努力营造产权平等、交易公平、监管统一、高效便捷的法治化营商环境。

习近平总书记强调,国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。新的赶考之路上,常德市政法机关必将深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新挑战新问题新挑战,敢于斗争、善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战,为维护国家安全、社会稳定、人民安宁贡献常德力量。

# 以“浦江经验”推进检察工作更好为民服务



翁寒屏  
浙江省浦江县人民检察院  
党组书记、检察长

深刻内涵:

一是践行以人民为中心的具体体现。领导干部在下访接访过程中,面对面听取群众意见建议,及时作出有针对性的回应,为人民群众寻求各种利益诉求提供各项帮助,秉持的是以人民为中心思想,践行的是为民服务宗旨,巩固的是党的执政根基。

二是维护经济社会发展稳定的重要举措。通过发挥领导干部在政策资源、部门协调、督促落实等方面优势,及时满足群众合理诉求,防止矛盾发生、冲突激化乃至极端事件发生,强化风险源头防控,有效维护社会和谐、保障发展。

三是推进社会治理现代化的有效路径。领导干部下访接访是现代治理能力提升的表现,主动与人民群众拉近距离,可以更好解决矛盾纠纷,体现党的关怀温暖,同时也能准确把握基层情况,使相关政策制定实施更加符合社会治理实际需求。

四是加强干部队伍建设示范引领。领导干部深入基层,深入群众,精准解决群众急难愁盼问题,走的是群众路线,反的是“四风”问题,为干部队伍改进工作作风作出示范引领。

## 二、准确把握“浦江经验”与检察工作内在联系

在理想信念上,新时代检察工作坚持党的绝对领导,践行司法为民宗旨,坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民;强化监督履职,与“浦江经验”以人民为中心的理想信念一致。

在履职方式上,新时代检察工作要做到“敢于监督、善于监督”,践行能动司法理念,围绕人民群众法治新需求新期盼,主动挖掘发现监督线索,跟踪督促

整改落实,提高人民群众获得感幸福感安全感,与“浦江经验”增强工作主动性的履职特点一致。

在目标追求上,新时代检察工作履行“四大检察”法律监督职能,督促执法司法活动依法开展,发挥维护公平正义最后一道防线作用,与“浦江经验”在法治轨道内解决矛盾纠纷、保障公平正义的目标追求一致。

在效果体现上,新时代检察工作秉持“双赢多赢共赢”理念,兼顾天理、国法、人情,追求“三个效果”有机统一,与在全面问诊、协调各方基础上,从根子上解决矛盾、促进治理的“浦江经验”效果体现一致。

## 三、借鉴“浦江经验”推进检察为民服务实践路径

浦江检察机关坚持深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示,坚持把“以人民为中心”的发展思想贯穿工作始终。

一是围绕维稳保发展,构建服务中心大局工作体系。对照浙江高质量发展建设共同富裕示范区等重大部署,找准切入点发力点,明确目标任务,细化工作举措,确保检察服务到点到位有成效。按照更高水平平安中国、法治中国的建设要求,综合运用各项检察职能,打击犯罪,保障人权,强化监督,促进和谐,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。探索涉企案件内部新模式,平等保护民营经济,助力防范企业内部贪腐犯罪,加大企业知识产权保护力度,以法治护航企业健康发展。

二是围绕提升监督质效,构建依法能动履职工作体系。坚持以数字化改革为引领,共建共享司法司法信息库,构建大数据检察监督体系,实现

“办理一案、监督一类、治理一片”效果。坚持“双赢多赢共赢”监督理念,健全与执法司法机关联络机制,把沟通协调贯穿法律监督全过程,提高监督意见针对性、操作性,提升监督对象获得感。坚持增强法律监督公信力,实行检察建议案件化办理,提升工作质效,推进监督过程结果公开,提高社会接受度、满意度。

三是围绕优化服务优治理,构建基层社会治理工作体系。持续推行便民利民服务举措,健全代表委员意见建议办理机制,加强与矛盾纠纷调处化解中心工作联动,推行检察官参与领导干部下访接访机制,规范运行乡镇检察官工作室,全面强化检察服务。持续开展“检察为民办实事”实践活动,主动倾听收集民情民意,部署开展系列专项监督,回应破解人民群众急难愁盼问题。持续落实“少捕慎诉慎押”政策,全面推进认罪认罚从宽制度,探索审查起诉阶段刑辩全覆盖,严格逮捕起诉标准,加强羁押必要性审查,有效降低审前羁押率。

四是围绕抓党建抓队伍,构建队伍能力提升工作体系。持续提升政治能力,增强政治建队首位意识,健全政治学习制度,强化机关党建工作,确保党的绝对领导落在实处。搭建各类业务交流交流平台,强化岗位实战练兵,常态化推进选派干部到党政、镇村、重点项目学习锻炼,全方位提高专业素质,推进检察监督能力现代化。围绕提升治理效能,推行监督与服务一体办案模式,探索矛盾纠纷一站式处理,通过增进内部协作,强化内外衔接,在监督中服务,在服务中监督,同步解决案件中各类矛盾纠纷,提高监督促治理质效,助推国家治理体系和治理能力现代化。



程权  
重庆市沙坪坝区人民检察院  
党组书记、检察长

未成年人是祖国的未来,民族的希望。重庆市沙坪坝区是重庆科教文化大区,拥有职业院校和普通中小学93所,在校学生30万人。近年来,重庆市沙坪坝区人民检察院围绕新时期发展理念,推进未检工作专业化、规范化、社会化,认真贯彻落实未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,做实做精做深未成年人综合司法保护。

## 一、四大检察同频共振,筑牢未成年人成长“防火墙”

重庆市沙坪坝区人民检察院未检工作起步较早。1987年就设立了重庆市首个未成年人案件审查组,2007年成立全市首个独立建制的未成年人刑事检察科。2018年内设机构改革后,单设未成年人检察部,实行未成年人检察业务统一集中办理。

一是充分发挥刑事检察利剑作用。对侵害未成年人的犯罪保持零容忍,坚持适时介入引导侦查,依法快捕快诉,准确提出量刑建议,积极适用从业禁止、禁止令,确保罚当其罪,惩治到位。对小学教师李某侵害未成年人“零口供”案,强化案件审查、引导侦查机关补强证据,将其绳之以法,提出的从业禁止量刑建议被法院采纳。坚持教育、感化、挽救方针,严格执行未成年人刑事特别程序,坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策,不捕、不诉,附条件不起诉率均高于全市平均值。探索分级处遇制度,实现精准帮教,帮助涉罪未成年人走上正道。

二是切实发挥行政检察延伸作用。对监护侵害、监护缺失等问题,通过撤销、变更监护权,申请人格权保护禁令并支持起诉,制发督促监护令,责令接受家庭教育指导令等方式,加强对监护权的监督和干预。如针对辖区刘某移送的7岁男童孙某被家暴案件线索后,沙坪坝检察院在确定该案未达到刑事立案标准的情况下,帮助其收集证据,民法典施行后成功申请重庆市首个针对未成年人的“零口供”案,强化案件审查、引导侦查机关补强证据,将其绳之以法,提出的从业禁止量刑建议被法院采纳。坚持教育、感化、挽救方针,严格执行未成年人刑事特别程序,坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策,不捕、不诉,附条件不起诉率均高于全市平均值。探索分级处遇制度,实现精准帮教,帮助涉罪未成年人走上正道。

三是积极发挥公益诉讼守护作用。围绕食品药品、彩票销售、环境卫生、交通安全等涉公共利益重点领域开展专项监督,向市场监管、体育、民政、公安等部门和单位制发检察建议书,有效净化校园周边环境。聚焦培训机构周边的淫秽、色情、诱导饮酒等违背社会良好风尚的广告,书店在借涉沙涉罪儿童读物等重点领域开展整治,向区市场监管局、文旅委发出诉前检察建议,监督撤换违法广告,下架儿童问题读物,守护未成年人健康成长。

## 二、四项机制同向发力,织密未成年人法治“防护网”

一是建立未成年被害人“一站式”办案救助机制。联合区公安分局、区公共卫生医疗救治中心、区检察院共同打造全市首家未成年被害人“一站式”办案救助平台,开通绿色就医通道,司法询问、人身检查、证据提取得以一次完成,有效避免未成年被害人受到“二次伤害”。未成年被害人的检查费用由司法机关统一结算,治疗费用纳入司法救助范围。目前,共有三十多个案件进入工作站运转,该项机制也被评为全市首批未成年被害人检察工作创新培育基地。

二是建立未成年被害人司法案件不公开听证机制。积极探索“听证+释法说理+教育引导+司法救助”机制。在检察官针对法律适用问题开展释法说理的基础上,邀请人大代表、政协委员、人民监督员等进行不公开听证,与社会调查员、社工、法定代理人一起对涉罪未成年人开展有针对性的训诫、教育感化,增加嫌疑人“谈悔悟”环节。同时,针对因案致贫、因案返贫的未成年被害人是否可以开展司法救助,一并展开听证,进一步提升司法公信力、温度和透明度。

三是加强监督落实强制报告制度。沙坪坝检察院联合十余个部门会签重庆市首个强制报告联席会议工作办法,旅馆业强制报告实施办法,细化落实旅馆从业者的报告责任。依法办理重庆市检察机关首个督促落实强制报告制度案件,督促医院报告就诊女童疑似遭受性侵害的情况,涉案被告人获刑11年。同时,在辖区一千余家旅馆登记台醒目位置放置接待未成年人入住“五必须”警示牌,签署《强制报告责任人员权利义务告知书》和《强制报告责任承诺书》,推动强制报告制度落地落实。

四是积极探索异地协作机制。避免因异地而异,确保对流动未成年人的特殊、平等保护。近年来,沙坪坝检察院秉持“最有利于未成年人原则”理念,加强跨省、跨地区司法协作,积极开展异地社会调查、异地附条件不起诉监督考察、异地临界预防、异地家庭教育指导、异地性侵案件线索移送等。加强川渝两地检察机关司法协作,在联合办案、信息共享、人才交流、案例研讨等方面形成未成年人司法保护合力,助推成渝地区双城经济圈建设。

## 三、三个联合同道而行,建好未成年人保护“朋友圈”

一是联合教委学校加强法治教育。落实“一号检察建议”,与区委教工委共同签订协作意见,深化未成年人校园犯罪预防,对辖区中小学提供教职员工入职查询,开展“莎姐”大普法活动,检察长、班子成员、检察官担任中小学法治副校长,以预防性、校园暴力等为主题举办法治课近百场,教育引导青少年坚定理想信念,筑牢法治意识,帮助扣好人生第一粒扣子。

二是联合行政部门加强综合救助。办案中充分调动社会各方资源,与区民政、教育、妇联、残联等部门沟通联系,积极探索“检察+”多元化工作模式,促进司法救助与家庭保护、学校保护、社会保护良性融合。如一起涉未成年人案件中,被害人王某某(14岁)系智力残疾,缺乏自理能力,其养父没有履行监护职责,而亲生父母又为二级、三级智力残疾,没有监护能力。沙坪坝检察院在给予其司法救助24000余元基础上,商请公安机关为王某某进行DNA鉴定,确定与其父母亲子关系,帮助其申请成为事实无人抚养儿童。同时,将王某某的情况函告区残联为其办理残疾人证。

三是联合综治平台加强社会治理。依托沙坪坝区和“顺茶馆”“特能人坊”“沙磁堂”等基层社会治理平台,设立“莎姐”法治工作站,聘任街镇儿童主任,妇联主席为“莎姐”志愿者,联合开展走访摸排,通过“普遍保护+重点关注”的方式,探索帮教救助、家庭监护、调查评估、公益诉讼等动态管理工作,确保保护对象覆盖面最大化。同时,针对司法办案中可能出现的对未成年人造成侵害的社会管理漏洞,及时制发检察建议,加强社会治理。

# 做实做精做深未成年人综合司法保护