法治日报 LEGAL DAILY
2021年12月21日 星期二
编辑:吴怡 张琼辉 校对:陈维华 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

让市民出行更安全更方便更快捷

贵阳采取“一点一策”精细化治理交通拥堵“城市病”

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖

近年来,随着城市化进程的不断加快,治堵已然成为贵州省贵阳市城市发展不得不面对的崭新课题。

前不久,在贵阳市城市交通拥堵治理专题会议上,贵州省委常委、贵阳市委书记、贵安新区党工委书记胡忠雄强调,要坚持以人民为中心的发展思想,以铁的手腕打一场交通治堵的攻坚战,让市民出行更安全、更方便、更快捷。

近日,《法治日报》记者前往32个堵点之一的恒大帝景路段时看到,曾经的“乱、堵”和循环不畅现象已经不见,一排排非机动车分区域整齐停放,周边道路路面通畅、通行有序。

这正是贵阳“铁腕治堵”见成效的生动缩影。

提高应急处置能力

2021年11月,贵阳交警850指挥中心视频巡查组人员发现,在城市多个路口有人在路中间发放“小卡片”,不仅存在极大交通安全隐患,还加剧了道路交通拥堵。随后,民警守株待兔,在金融城路口将发放“小卡片”扰乱交通秩序的违法人员查获。

“针对早晚高峰时段,我市将32个堵点及关联路口、路段在850指挥大厅进行实时分组投屏,实施定时定人的摩托巡逻勤务模式,由指挥中心通过对讲系统进行扁平化指挥,根据区域交通变化情况,实施统一调度。”贵阳市公安交通管理局副局长胡林介绍说,工作中,贵阳采取民警摩托车巡逻与视频监控巡查相结合的方式,加快推进“鹰眼+铁骑”巡逻模式的调试进度,以此充分利用大数据分析优势,实现精准勤务管理,加强辖区道路巡查,确保第一时间发现并排除发生交通事故或故障的车辆,及时恢复交通。

此外,贵阳市交管部门还通过开展“清停风暴行动”,利用科技手段加大高峰拥堵路段机动车违法停车的查处力度,最大限度降低因机动车违停等违法行为对道路通行带来的影响。

推动社会协同治理

治堵怎样才能走出应急怪圈?

带着疑问,记者在走访各相关部门后了解到,贵阳市通过突出综合治理,积极建立制度去化解,把治理交通拥堵问题上升到顶层设计的高度,不断满足人民群众高品质出行的需求,更好地开展全市交通拥堵治理工作。贵阳市还专门成立了市交通拥堵治理工作领导小组,制定全市交通拥堵治理行动计划。

针对每天市民上下班、学生放学等高峰出行需求,贵阳市交管部门采取安排警力提前到堵点值守、堵点远端疏导分流、联合网格警在高峰时段没有接处警的情况下进行交通疏导、联合学校开展助学岗工作、“僵尸车”大起底大清仓专项行动、“铁腕治堵”行车秩序专项行动等方式加强易拥堵点段交通秩序疏导管控,以提高通行效率。

不仅如此,贵阳市还充分利用道路资源,通过借道通行打通区域微循环。结合贵阳市居民小区内部道路实际,对各区具备路网分流功能借道通行的小区道路进行了两次摸底排查,拟通过打通小区内部道路进行区域微循环优化,进一步分流车辆,提升道路通行能力。

据统计,拥堵综合治理工作开展以来,共上报治堵工作日报31份、专报17份、情况汇报1份。同时,贵阳市交管部门每天安排机关、高速支队、车管所民警到堵点参与疏导增援,共计在“32+N”个重要堵点及周边设置交通疏导岗位216个,日均安排民警466人次参与高峰执勤。

“如何防堵治堵、解决好出行问题,是一座城市治理现代化的缩影,是对治理者能力和智慧的考验。”贵阳市公安交通管理局副局长吴海告诉记者,贵阳市公安交管部门按照“一点一策”思路,分重点时段和区域制定了“1+32”整改工作方案,明确近期整改措施和远期缓堵措施,着力提升城市交通治理体系和治理能力现代化水平。

打造交通保畅模式

近日,白云区云环中路发生一起轻微交通事故,双方通过“斑马信用”App在线上进行交通事故责任认定和处理,交警仅用两分钟就处理完毕,避免了交通拥堵。

“之所以如此快就处理好,就不得不提我们的‘警保联动’。”贵阳市公安交通管理局白云分局负责人介绍说,“警保联动”是白云分局联合保险公司,结合辖区重点区域及周边路段交通事故发生的特征,把白云区主次干道划定为5个区域建立警保合作站。并通过定点值守与动态巡逻相结合等方式,织密织细贵阳市巡控网格,在车辆事故发生后的第一时间协助当事人开展在线定损和理赔,发挥警保“劝、宣、维、处、办”等功能,充分发挥“警保联动”在城市道路上排堵保畅的重要作用,打通简易交通事故引发交通堵车的“最后一公里”,从源头破解“小变大”交通拥堵治理难题。

不仅如此,贵阳市还按照“分层级缓流调控”的原则,对进入云岩、南明、观山湖双核区域的交通流实施分层梯级管控。通过在高峰时段优化外围信号灯配时减缓进入双核区域的高峰车流,避免车流短时聚集引发交通拥堵。

目前,在贵阳市“双核”外围采取“分级流量管控”的措施,均分路网交通压力,避免高峰时段交通矛盾过度集中。截至11月底,按照“双核”外围“三级”控流的原则,对58个信号灯控制路口的配时方案进行优化调整,并在5个立交点位采取人工控制。

“交通治堵事关美丽城市建设,贵阳市公安交管部门将继续坚持党建引领,以人民满意为导向,结合‘一圈两场三改’建设,坚持以问题为导向,标本兼治,‘一点一策’精细化治理,采取‘1+N’多部门联合治堵,围绕‘人、车、路、灯’四要素,打出一套‘铁腕治堵’组合拳,系统治理交通拥堵‘城市病’,全力打赢全民‘治堵’攻坚战,让群众感受到美丽城市建设成果。”贵阳市公安交通管理局局长张斌说。

诠释基层司法行政人初心使命

上接第一版

9月18日凌晨0时30分,郑武进拿起手机,想要拨打隔离点负责人的电话,协调后勤保障细节。然而,他的手却怎么也不听使唤,身体也不受控制地栽倒下去……

在紧急送往医院抢救时,大家从郑武进的上衣口袋里发现了几张纸条。上面的字密密麻麻,全是他在工作中记录的抗疫工作要点。

病床前,郑武进的妻子傅俊贞告诉记者,因为担心郑武进的身体,她曾反对他去抗疫一线。郑武进说:“我去那里干什么都可以,疫情面前无小事、无分工!”

9月16日晚上10点左右,已经疲惫不堪的郑武进依然坚持给每一位驻守在抗疫一线的司法行政干部打去慰问电话,了解一线抗疫情况,叮嘱大家做好防护、注意安全。

“郑局长就是这样,每时每刻都在关心着我们,即使是在自己倒下的前一刻。”仙游县司法局工作人员林裔荣哽咽道。

坚守司法行政一线

“郑武进是一位时刻牢记初心与使命、尽心竭力闷头干的老党员。”仙游县司法局工作人员史震涛说。

上大学期间,郑武进就光荣加入中国共产党。1987年,从西南政法大学毕业后,他从基层司法所的工作做起,34年如一日,始终扎根在政法工作一线。

2015年底,郑武进调任仙游县司法局局长。他经常深入乡村社区、田间地头,向群众征询社会治理和平安工作意见,创新发展新时代“枫桥经验”,完善推进仙游多元调解工作模式。

仙游县盖尾镇的仙潭村与莆田市城厢区华亭镇的油潭村相邻,同处木兰溪畔,人员交往互动频繁。近年来,随着当地经济社会发展,两方村民之间矛盾纠纷时有发生。由于两地分属不同的县区管辖,许多矛盾纠纷无法第一时间协调解决。

为打破地域界限,郑武进对此进行了深入调研。在他精心筹备下,莆田市首家跨县区联合调解工作室——“双潭联合调解工作室”在仙游县成立。

调解工作室整合跨县区两村资源,统筹开展民间矛盾纠纷联调联解工作,努力实现“小事不出村、大事不出片,矛盾不激化、问题不上交”,有效构筑农村维稳第一道防线,使仙游县大调解工作格局进一步完善。

在郑武进不懈努力下,仙游县还积极探索构建横向到边、纵向到底、覆盖全县的医患调解网络,并推动成立了以仙游县医疗纠纷人民调解委员会主任林庆元名字命名的“庆元调解工作室”。

“郑局长给我的印象始终就是敢于担当、勇于创新。”林庆元说,自己在开展医疗纠纷调解时,经常被当事人误解、威胁。一遇到险情,郑武进都会第一时间赶往现场协调。“遇到困难时,只要看到郑局长在场,心里就会感到特别踏实。”

“庆元调解工作室”通过真情疏导,架设调解服务“连心桥”,筑起医患调解“天平秤”,调解工作室也被福建省委政法委、省司法厅授予“省级金牌调解工作室”称号。

筑牢法治坚实屏障

在疫情防控工作中,郑武进甘当抗疫“领头羊”。在司法行政工作岗位上,他也始终坚持以社会治理和民生需求为己任,让“法治”成为仙游一张大写的名片和社会平安和谐的坚实屏障。

郑武进把创新法治宣传教育贯穿法律服务全过程。他说,普法工作不能按老套路出牌,要在创新理念、创新机制、创出特色上打出品牌。“只有真正贴近群众关注的话题,才能真正破解群众的疑惑。”

在郑武进推动下,仙游县司法局在全县建成了11个法治文化主题公园,突出“法治故事长廊”“法言法语”“清风亭”等法治文化景观点,使其成为集法治宣传、教育引领和观赏休闲为一体的综合性法治文化宣传阵地,成为仙游县一道亮丽的法治风景线。

郑武进还积极组建县综治协会平安说唱队,坚持每年创作法治、平安小戏剧本2至4个,到乡镇村居巡回演出平安小戏,让人民群众在轻松愉悦的氛围中学到法律法规和平安知识,接受法治和道德教育。

作为仙游县司法局局长,郑武进始终以身作则,坚持把队伍建设贯穿司法行政基层基础建设全过程。

在政法队伍教育整顿期间,郑武进察觉到,有些干部学习进度稍显落后。在一次教育整顿会议上,他向大家展示了自己的学习笔记,密密麻麻写满了两大本,有思考有心得体会。

“郑局长这种认真的工作作风和务实的工作态度深深感染着我,让我在接下来的教育整顿活动中更加自觉学习,在查摆中联系实际,在整改中见实效。”仙游县司法局赖店司法所工作人员连秀珍说。

郑武进住院后,大家有了一种默契。每天一上班,同事们都会轮流来到郑武进的办公室,帮忙擦拭他的办公桌、电脑,等待它们的主人早日康复归来,带领大家继续在基层司法行政工作中干出成绩。

上接第一版 坚定落实“爱国者治港”原则。这一系列标本兼治的举措,推动香港局势实现由乱到治的重大转折,推动香港特别行政区民主发展重新回到正确轨道。

白皮书指出,发展完善香港特别行政区的民主,对保障香港居民民主权利、实现良政善治、确保香港长期繁荣稳定和长治久安具有重大意义。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。确保“一国两制”实践行稳致远,继续推动香港民主发展,必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。必须按照“一国两制”方针和基本法,切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件,探索具有香港特色的民主发展道路。

白皮书说,作为中国共产党和中国政府的伟大创举,“一国两制”在香港的实践已经取得巨大成功,显现出强大生命力和制度韧性。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力,既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好,也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好,并把符合香港特别行政区实际情况的民主建设好、发展好。

白皮书指出,香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前,“一国两制”在香港的实践必将取得更大成功。

为进一步增强青少年抵制毒品的能力,共建平安无毒校园,江西省石城县禁毒办民警近日走进屏山镇中心小学开展禁毒宣传活动,向学生介绍毒品的种类、危害以及如何预防毒品侵害等禁毒知识。图为民警向学生展示仿真毒品模型。

本报记者 黄辉 本报通讯员 卢碧琴 摄

筑起规范办园高压线

上接第一版 法治意识弱、无证上岗,更有幼儿园管理者失于管理、举办者过度逐利。以往当出现恶性事件,涉事人员被处罚之后,有的幼儿园依然照办,甚至有幼儿园接连出现恶性事件,冲击公众对办园安全的信心。

此次行动计划提出,对于出现严重师德失范行为的幼儿园,年检实行一票否决,不仅要追究涉事教职工的相关责任,而且要追究管理者和举办者的法律责任,这在无形中构筑起规范办园的高压线,有利于将过度逐利、管理失范的幼儿园挤出市场,进一步夯实和强化办园者、举办者规范办园的行为责任,倒逼幼儿园举办者、管理者通过提高教职工门槛、规范保育行为管理来确保幼儿园安全优质,让家长和全社会安心、放心。

学前教育是整个国民教育体系的重要组成部分,也是幼儿人生教育的开端,关系到幼儿健康成长和终身发展,强化安全规范管理意义重大。在政策层面支持和规范学前教育发展之外,也期待加快推进学前教育立法进程,明确学前教育的性质、地位和保障责任,为学前教育普及普惠安全优质发展提供坚实有力的法律保障。

“一国两制”下香港的民主发展

上接第五版 探索具有香港特色的民主发展道路。

——坚持中央主导,依法循序渐进。香港特别行政区实行什么样的民主制度,事关国家主权安全,事关中央和特别行政区的关系,事关香港的长治久安和长期繁荣稳定,中央对此拥有主导权和决定权。只有坚持中央主导,香港民主才能健康发展。中央依法行使宪制权力,由全国人大及其常委会对香港特别行政区选举制度作出修改完善,合宪合法、合情合理。这是香港特别行政区民主发展的正道。任何民主的发展都要循序渐进,不可能一蹴而就。“循序渐进”的“进”不应只追求民主“量”的增加,更应强调民主“质”的提升。香港特别行政区民主的发展必须在中央主导下依法有序推进,建设优质民主。

——巩固宪制秩序,维护国家安全。香港特别行政区民主发展必须巩固宪法和基本法确定的宪制秩序,体现“香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分”“是中华人民共和国的一个享有高度自治权的地方行政区域,直辖于中央人民政府”的宪制地位,以维护国家安全为前提。国家不安全,香港难安宁,民主也就无从谈起。二十多年来香港民主发展过程中出现的主要问题,实质不是要不要民主的问题,而是要不要维护“一国”原则的问题,是分裂与反分裂、颠覆与反颠覆、干预与反干预的问题。香港特别行政区民主发展必须把维护国家安全放在更加突出的位置,消除可能危害国家安全的各种隐患和风险。

——落实行政主导,致力良政善治。香港特别行政区民主的发展,必须有利于落实行政主导,强化行政长官在特别行政区治理中的核心地位和权威,提高施政效能。在立法会要形成稳定支持行政长官和特别行政区政府的强大力量,破解立法机关与行政机关长期对立、立法会内部长期对抗的困局,使特别行政区政府和各界能够集中精力发展经济、改善民生,不断增强香港在激烈竞争中的优势。

——体现均衡参与,保持多元开放。“一国两制”下香港将长期保持资本主义制度和生活方式不变。香港特别行政区民主的发展必须有利于促进资本主义经济发展,依法保障社会各阶层、各界别、各方面的利益,形成广泛的民意代表机制,实现均衡的政治参与。香港特别行政区民主的发展既要有利于香港融入国家发展大局,也要有利于香港保持高度对外开放的特色,继续成为所有以香港为家的中外居民安居乐业的共同家园,成为各国企业家投资兴业的沃土。

——坚持法治原则,保障自由人权。香港特别行政区民主的发展必须坚持法治原则,在宪法和基本法的轨道上推动民主的发展完善。任何偏离宪法、基本法和全国人大及其常委会有关决定的主张和做法,都违反法治原则,损害法治权威。香港特别行政区民主的发展还应当充分维护宪法和基本法保障的香港居民的各项权利和自由,有利于香港居民依法行使各项权利,享有各种自由,包括选举权和被选举权,言论、新闻、出版的自由,结社、集会、游行、示威的自由,组织和参加工会、罢工的权利和自由等。

——丰富民主形式,提升民主质量。民主形式丰富多样,民主制度并非选举一途。不能把民主简单等同于选举,把选举简单等同于直接选举,把民主进步简单等同于增加直选议席,而要看有关安排有没有扩大民意代表性,能不能反映广大居民的根本利益和共同意愿。香港特别行政区民主的发展,不仅要完善、优化相关选举制度,还应当积极探索协商、咨询、听证、对话等多种民主形式,开拓更多民主渠道,重在提升民主质量,追求实质民主。

——推动经济发展,增进港人福祉。民主与经济社会发展要相互促进,良性互动。判断任何民主优劣成败的标准,归根结底要看全体民众从中是真正受益还是受损。只有能够不断增进民众福祉的民主才是好民主。损害经济民生的民主不是好民主。中央政府坚定不移推动香港特别行政区民主发展的根本目的,就是为了通过建构、实践符合香港实际的民主制度,更好地促进香港经济高质量发展,不断改善民生,增进港人福祉,切实解决香港居民急难愁盼的问题和深层次矛盾,让经济社会发展的成果更加公平地惠及全体香港居民,保持香港作为国际金融、航运、贸易等中心的地位,从而确保香港长期繁荣稳定,确保香港在中华民族伟大复兴进程中不仅不掉队,而且增光添彩,发挥更大作用。香港经济社会的高质量发展,也必然为民主的进一步优化提升提供坚实的物质保障。

中央政府将继续按照宪法、基本法和全国人大及其常委会有关决定,不断发展和完善符合香港实际情况的民主制度,并与香港社会各阶层、各界别、各方面人士一道,为最终实现行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标而共同努力。“一国两制”之下,香港特别行政区民主发展前景光明,民主道路必将越走越宽广。

结束语

民主是中国人民矢志不渝的追求。中国共产党一直高举人民民主的旗帜并为之不懈奋斗。一百年来,中国共产党领导中国人民经过长期斗争和艰辛探索,走出了一条中国式民主道路,占世界约五分之一人口的十四亿多中国人民在自己的国家实现了当家作主,中国人民享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主,过上美好生活。中国共产党坚持人民至上、立党为公、执政为民,实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,健全完善人民当家作主制度体系,不断发展全过程人民民主。这为“一国两制”下香港特别行政区的民主发展提供了有力依托。

作为中国共产党和中国政府的伟大创举,“一国两制”在香港的实践已经取得巨大成功,显现出强大生命力和制度韧性。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力,既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好,也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好,并把符合香港特别行政区实际情况的民主建设好、发展好。

香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。随着香港国安法的实施和选举制度的完善,“爱国者治港”的局面将更加稳固,香港的法治和营商环境将更加优良,社会氛围将更加和谐,长期困扰香港的各类深层次矛盾和问题将更有条件得到有效解决。一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前,“一国两制”在香港的实践必将取得更大的成功,香港这颗璀璨的明珠必将绽放更加绚丽夺目的光彩!

(注1)十二条基本方针政策包括:1.中国政府决定于1997年7月1日对香港地区恢复行使主权。2.恢复行使主权后,根据宪法第三十一条规定,在香港设立特别行政区,直辖于中央人民政府,享有高度自治权。3.特别行政区享有立法权,有独立的司法权和终审权。现行的法律、法令、条例基本不变。4.特别行政区政府由当地人组成。主要官员在当地通过选举或协商产生,由中央人民政府委任。原香港政府各部门的公务、警务人员可予以留任。特别行政区各机构也可聘请英国及其他外籍人士担任顾问。5.现行的社会、经济制度不变,生活方式不变。保障言论、出版、集会、结社、旅行、迁徙、通信自由和宗教自由。私人财产、企业所有权、合法继承权以及外来投资均受法律保护。6.香港特别行政区仍为自由港和独立关税地区。7.保持金融中心地位,继续开放外汇、黄金、证券、期货等市场,资金进出自由,港币照常流通,自由兑换。8.特别行政区财政保持独立。9.特别行政区可同英国建立互惠经济关系。英国在香港的经济利益将得到照顾。10.特别行政区以“中国香港”的名义,单独地同世界各国、各地区以及有关国际组织保持和发展经济、文化关系,签订协议。特别行政区政府可自行签发出入香港的旅行证件。11.特别行政区的社会治安由特别行政区政府负责。12.上述方针政策,由全国人民代表大会以香港特别行政区基本法规定之,50年不变。

(注2)“揽炒”是粤语词汇,香港扑克游戏术语,意为“我要抱着你一起死”,比“同归于尽”“玉石俱焚”更严重。“真揽炒十步曲”是由反中乱港分子炮制出的一个系列行动计划,旨在利用香港特别行政区选举规则的漏洞获得立法会多数议席和主导权,再通过无差别否决包括政府财政预算案在内的所有政府议案、法案等步骤,瘫痪特别行政区政府运作,逼迫全国人大常委会宣布香港进入紧急状态,出重手化解宪制危机,进而招致西方国家介入,对中国共产党和中国政府进行政治及经济制裁,以此实现颠覆国家政权的目的。

(注3)拉布(filibuster),特指立法机关议事时议员通过冗长辩论、无限制演讲等各种方式拉长辩论时间,阻止议案、法案通过的现象。常见于西方议会中的少数派政党议员,为达到特定目的以进行马拉松式演说等方式,拖延时间、瘫痪议程、阻挠投票,最终迫使执政党或多数派议员作出妥协让步。自2010年起,香港立法会一些议员恶意滥用《议事规则》,通过毫无意义的反复点名、发言及纠缠程序问题等方式,阻碍立法会正常议事和运作,致使许多重要的经济民生法案被拖垮,严重妨碍特区政府有效施政,被香港社会称为“费力把事拖”(“拉布”英文单词的中文谐音)。

(注4)2018年4月24日,香港特别行政区立法会在审议《广深港高铁(一地两检)条例草案》时,一位反中乱港议员公然抢夺政府女高级行政主任(EO)的手机和文件,之后更是逃跑到男厕所内阅读、下载及传送手机内的政府文件到自己邮箱。2019年5月27日,香港东区裁判法院裁定该议员的行为构成普通袭击、阻碍公职人员执行公务及不诚实取用电脑三罪。

(注5)2019年10月16日,香港特别行政区行政长官到立法会宣读施政报告,反中乱港议员通过强光灯照射、用投影仪向主席台投射反动口号标语、站在议事桌上竭力喊叫等方式进行阻挠。行政长官只宣读了半分钟,就因数次被打断,场面几近失控而被迫中断离场,不得不第一次采用视频方式宣读年度施政报告。

新华社北京12月20日电