



2021年12月20日 星期一

# 全球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳  
编辑:吴琼  
见习编辑:王卫  
美编:李晓明  
校对:张胜利  
电子信箱:zrbgjb@126.com

## 回眸 2021

岁月不淹,春秋代序。2021年,新冠肺炎疫情危机叠加百年变局,跌宕起伏,令人难忘。回望这一年,世界看到了怎样的中国?2021年,中国秉持人类命运共同体理念,坚守团结合作、守望相助的人间正道,从为人类健康福祉、维护多边主义国际秩序,到积极参与全球生态环境治理,宣示碳达峰、碳中和目标愿景、支持发展中国家能源绿色低碳发展,积极贡献“中国智慧”“中国方案”,展现出大国担当。回望这一年,我们又看到了怎样的世界?2021年,新冠肺炎疫情继续在各国肆虐,人类生命健康安全遭遇严重挑战。世界体系发生深刻结构性变化,各类矛盾复杂交织、冲突不断。今天起,本报将陆续刊发年终专稿,带您一起回望“冰与火”的2021年。

编者按

# 2021, “中国印记”让世界瞩目

□ 本报记者 吴琼

当今世界正经历百年未有之大变局,回顾极不平凡的一年,新冠肺炎疫情起伏反复,气候变化挑战突出,单边主义愈演愈烈……全球多重挑战接踵而至,加速了大变局的演进,持续改变着全球化态势和国际格局。身处全球发展的十字路口,国际社会更加渴望倾听中国的声音。2021年中国秉持人类命运共同体理念,为全球治理“痛点”把脉开方,为全球发展把舵定向,在人类发展进步的征途上留下更加鲜明深刻的“中国印记”,让世界为之瞩目!

### 弥合免疫鸿沟彰显中国担当

2021年,新冠肺炎疫情起伏反复,抗疫仍然是全球高频词。时近岁末,新冠病毒变异株奥密克戎在世界多国扩散,全球打赢疫情阻击战仍面临重重困难。危急时刻显大国担当。中国秉持人类卫生健康共同体理念,毫无保留地开展国际抗疫合作,为世界疫情防控作出重大贡献。正如中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出的那样,“我国开展抗击新冠肺炎疫情国际合作,发起新中国成立以来最大规模的全球紧急人道主义行动,向众多国家特别是发展中国家提供物资援助、医疗支持、疫苗援助和合作,展现负责任大国形象”。

尤为值得一提的是,中国为弥合全球“免疫鸿沟”作出了不可忽视的巨大贡献。中国政府最先提出新冠疫苗应该成为全球公共产品,作出促进疫苗公平可及的“中国承诺”。在2021年10月举行的二十国集团领导人第十六次峰会上,中国政府郑重提出“全球疫苗合作行动倡议”,包括支持同发展中国家联合研发,加大对发展中国家提供疫苗、支持世界贸易组织就疫苗知识产权豁免早作决定,加强疫苗及原料药跨境贸易合作,依据世界卫生组织疫苗紧急使用清单推进疫苗互认,为发展中国家获取疫苗提供金融支持等6个方面重要举措。

纵观2021年,中国采取一系列扎实行动,以落实新冠疫苗成为全球公共产品的承诺,迄今已向120多个国家和国际组织提供超过18.5亿剂疫苗。全球除中国外,共接种约56亿剂疫苗,中国提供了其中的三分之一。这些疫苗在100多个国家产生了良好成效和经济社会效益。与此同时,中国最早支持疫苗知识产权豁免,最早同发展中国家开展疫苗生产合作。在中国政府指导下,中国企业已经和19个国家合作生产疫苗,包括埃及、阿尔及利亚、摩洛哥等非洲国家。中国还同30个国家一道发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议,为构筑全球免疫防线作出了重要贡献。

### 推动完善全球环境治理体系

在世纪疫情与百年变局交织之际,全球生态环境治理也面临前所未有的困难和挑战。联合国秘书长2021年称为“重塑我们与自然关系的关键一年”,呼吁全球携手应对气候变化和生物多样性危机。中国积极为全球环境治理贡献中国主张,中



图为12月8日,在合肥北站物流基地,第2000列合肥中欧班列即将启程。

新华社记者 周牧 摄



图为由中国能源建设集团广东火电工程有限公司承建的约旦阿塔拉特油页岩电站项目外景。

新华社发



图为9月9日,在塞尔维亚贝尔格莱德,塞尔维亚总统武契奇(中)为中国疫苗工厂奠基。

新华社发

国方案,中国智慧。从积极推进“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台建设,到宣示碳达峰、碳中和目标愿景,从大力支持发展中国家能源绿色低碳发展,到承诺不再新建境外煤电项目,中国始终秉持人类命运共同体理念,积极参与全球生态环境治理,展现大国担当。

在刚刚过去的一年中,中国政府多次向国际社会发出守护地球家园的中国倡议,提供完善全球生态环境治理的中国方案。

在2021年10月于中国昆明举行的联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议上,中国国家领导人提出构建地球生命共同体的四点倡议,宣布成立昆明生物多样性基金,构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系等一系列新举措,与世界分享中国推动全球可持续发展的新思考和新举措。

在10月至11月举行的《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会上,中美两国联合发布

《中美关于在21世纪20年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》,在今年4月《中美应对气候危机联合声明》的基础上,提出了中美双方根据共同但有区别的责任等原则,开展各自国内行动,加强双边合作,共同推动应对气候变化多边进程的具体举措,有效提升了各方合力应对气候变化的信心,为弥合分歧、扩大共同立场注入了动力。

### 中方切实行动践行多边主义

“全球面临气候变化、疫苗鸿沟等诸多传统、非传统挑战,在如此复杂的国际局势下,更需要各国坚定不移支持多边主义。”世界卫生组织全球卫生筹资大使、英国前首相戈登·布朗近日如是说。

2021年,中国举办了第四届中国国际进口博览会,中国共产党与世界政党领导人峰会、《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、第二届联合国全球可持续交通大会等多场重要多边会议和活动,推动国际合作与对话取得丰硕成果。

### 各项工作准备就绪

北京冬奥会各项准备工作目前已经就绪,所

中国于2021年完成《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)核准程序。在中方的推动下,RCEP这一全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定达到生效门槛,将于2022年1月生效;中国还于9月正式申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。中方上述举措向世界证明,多边主义和自由贸易是大道、正道,各国在挑战面前应选择团结、合作而不是冲突、对抗。

中国推动“一带一路”走深走实等具体行动,也在践行开放、包容的多边主义。2021年是“一带一路”倡议提出八周年。在中国的不懈努力下,8年来,“一带一路”在合作中不断发展,已经成为范围最广、规模最大的国际合作平台和最受欢迎的国际公共产品。“一带一路”倡议,也由此被认为是多边主义和国际合作的重要贡献,是应对日益严重的贸易保护主义和单边主义的“中国方案”。

无独有偶,今年是中国加入世贸组织20周年。中国作为负责任的世贸组织成员,努力成为WTO改革和谈判提出中国建议,中国主张,推动构建更加公平、合理的全球治理体系。今年也是中国恢复联合国合法席位50周年,50年来,中国始终坚持在国际事务中遵循多边主义立场,坚持国家不分大小,以对话、协商的方式妥善处理国际事务。第76届联合国大会主席阿卜杜拉·沙希德评价称:“50年来,中国在维护联合国作用、践行真正的多边主义方面作出重要贡献。”

当前,百年变局和世纪疫情交织,推动全球发展,完善全球治理需要越过重重关口。中方秉持人类命运共同体理念,坚持真正多边主义,走团结合作之路,未来将继续为解决全球性问题贡献“中国智慧”。

高培勇指出,加入世界贸易组织是中国深度参与经济全球化的里程碑事件,标志着中国改革开放进入历史新阶段。中国的加入,使得世界贸易组织真正成为一个全球的、普惠的、互利共赢的国际组织。高培勇称,当前,世界贸易组织作为全球经济治理中的核心平台,对保障全球产业链供应链稳定、推动世界经济复苏,全面实现国际法治,仍具有不可替代的作用。为此,我们应坚定不移维护真正的多边主义,毫不动摇支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。

王其江表示,人世20年来,面对国际国内复杂形势,中国共产党带领人民坚定不移地走中国特色社会主义道路,践行以人民为中心的发展理念,坚持深化改革与“大开放”,坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。中国人在实现跨越式发展的同时,也为世界发展作出贡献。下一阶段,我们要深入学习贯彻习近平法治思想,推动形成更加公正合理的多边贸易体制,要坚持核心和根本利益,统筹推进国内改革开放和世界贸易组织改革协同发展;要强化研究引领,积极为世界贸易组织改革朝着正确方向发展贡献智慧和力量。

卢鹏起认为,中国加入世界贸易组织,既成就了自身发展,也惠及了全世界。当前,多边贸易体制的决策机制失灵,领导力真空,包容性欠缺等深层次问题凸显,世界贸易组织亟待改革。为解决多边贸易体制面临的挑战,我们不仅可利用诸边方式开展灵活务实的谈判,还应继续坚持推进更高层次的对外开放,以实际行动践行引领国际经贸规则的创新与完善。

张向晨称,中国长期在维护世界贸易组织的核心价值和基本原则方面发挥了中流砥柱的作用。广大世界贸易组织成员对中国在多边贸易体制改革中的作用充满期待。世界贸易组织及其成员希望中国以人世20周年为新起点,继续扩大对外开放,营造公平竞争的市场环境,与世界各国共享发展机遇。

## 全球观察

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

前不久,东盟秘书处发布通知,宣布文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等6个东盟成员国和中国、日本、新西兰、澳大利亚等4个非东盟成员国已正式提交核准书,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)达到协定生效门槛。根据协定规定,RCEP将于2022年1月1日对上述十国开始生效。协定生效后,更高水平的开放,更大的市场,更完善的政策,将催生更多新发展机遇和潜力,为区域经济发展和世界经济复苏提供强大助力。

过去一年,新冠肺炎疫情在东亚地区多国反复,不少国家努力寻求重新开放经济,把RCEP视为本国乃至区域经济复苏的重要保障。2020年11月15日,RCEP正式签署,世界上覆盖人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区宣告诞生。中国积极参与RCEP谈判,在非东盟成员国率先完成协定的核准工作,以实际行动体现了对东盟中心地位的坚定支持。据悉,中国已对协定涉及的700多条约束性义务中的87%做好实施准备,剩余的13%在协定生效后也可以立即实施。

从明年起,协定生效后区域内90%以上的货物贸易将最终实现零关税。中国在与RCEP成员国开展贸易时,适用的关税税率将进一步降低。RCEP关税减让实施后,我国将与日本首次达成关税减让安排。实施降税的首年,中国从日本进口的商品中,24.9%的税目将实现零关税;日本从中国进口的商品中,55.5%的税目关税降为零。此外,我国与澳大利亚、新西兰以及文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国等6个东盟国家在RCEP框架下,零关税产品税目比例分别达到64.7%、65%和66.8%。这将利好成员国消费者,也将为企业带来市场机遇。

中国支持多边主义、支持自由贸易,坚定地推进RCEP生效实施,将极大地提振信心,稳定市场,助力经济复苏。国际知名智库彼得森国际经济研究所测算,到2025年,RCEP将带动成员国出口净增5190亿美元,国民收入净增1860亿美元。东亚地区仍将是世界上最富经济活力、最具增长动力的地区,继续保持着世界经济“火车头”的地位。

中国主动寻求更丰富多元的贸易组织形式,不仅签署RCEP,还提出“一带一路”倡议,申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),改善了整个世界经济治理体系单向性和欠缺包容性的现状。“一带一路”倡议体现的是中国对国际治理共商、共建、共享的基本理念。RCEP在规则谈判中兼顾统一性和包容性,在关税壁垒和市场准入方面自由化的力度更大。而与RCEP相比,CPTPP涵盖的范围更广,要求更高,不仅针对货物贸易、服务贸易、跨境投资,对政府采购、进口竞争政策、知识产权、劳工标准、监管一致性,甚至国有企业等等都有更高的规范要求。

以开放合作为导向,加以灵活和务实的态度,是符合亚太地区经济一体化的道路。RCEP即将如期生效,再次反映了东亚区域经济一体化以及开放合作的时代大势。作为RCEP最大的经济体,中国将持续推动高水平开放,建立开放型经济新体制,为促进全球经济复苏和亚洲地区繁荣贡献中国力量。

## 中国人世二十周年与法治建设国际研讨会在京召开

本报讯 记者董凡超 近日,中国人世二十周年与法治建设国际研讨会在京召开。本次研讨会是“中国社科院论坛(2021)”系列活动之一,研讨会由中国社科院法学部主席团主办,中国社科院国际法研究所、中国法学会世界贸易组织法研究会、中国国际贸易促进委员会法律事务部、国际商事争端预防与解决组织秘书处、上海对外经贸大学共同举办。

中国社科院法学部党组成员、副院长、学部委员高培勇,中国法学会党组成员、副会长王其江出席开幕式并致辞;国际贸易促进委员会党组成员、副会长卢鹏起,世界贸易组织副总干事张向晨在线上作开幕致辞;全国人大宪法和法律委员会副主任委员江必新,中国驻世界贸易组织代表团特命全权大使朱成钢,加拿大皇后大学荣誉教授罗伯特·沃尔夫作特邀报告。开幕式由中国社科院法学研究所、国际法研究所联合党委书记陈国平主持。

高培勇指出,加入世界贸易组织是中国深度参与经济全球化的里程碑事件,标志着中国改革开放进入历史新阶段。中国的加入,使得世界贸易组织真正成为一个全球的、普惠的、互利共赢的国际组织。高培勇称,当前,世界贸易组织作为全球经济治理中的核心平台,对保障全球产业链供应链稳定、推动世界经济复苏,全面实现国际法治,仍具有不可替代的作用。为此,我们应坚定不移维护真正的多边主义,毫不动摇支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。

王其江表示,人世20年来,面对国际国内复杂形势,中国共产党带领人民坚定不移地走中国特色社会主义道路,践行以人民为中心的发展理念,坚持深化改革与“大开放”,坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。中国人在实现跨越式发展的同时,也为世界发展作出贡献。下一阶段,我们要深入学习贯彻习近平法治思想,推动形成更加公正合理的多边贸易体制,要坚持核心和根本利益,统筹推进国内改革开放和世界贸易组织改革协同发展;要强化研究引领,积极为世界贸易组织改革朝着正确方向发展贡献智慧和力量。

卢鹏起认为,中国加入世界贸易组织,既成就了自身发展,也惠及了全世界。当前,多边贸易体制的决策机制失灵,领导力真空,包容性欠缺等深层次问题凸显,世界贸易组织亟待改革。为解决多边贸易体制面临的挑战,我们不仅可利用诸边方式开展灵活务实的谈判,还应继续坚持推进更高层次的对外开放,以实际行动践行引领国际经贸规则的创新与完善。

张向晨称,中国长期在维护世界贸易组织的核心价值和基本原则方面发挥了中流砥柱的作用。广大世界贸易组织成员对中国在多边贸易体制改革中的作用充满期待。世界贸易组织及其成员希望中国以人世20周年为新起点,继续扩大对外开放,营造公平竞争的市场环境,与世界各国共享发展机遇。

## 国际社会密集发声期待北京冬奥会

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

随着北京冬奥会进入开幕倒计时,在新冠肺炎疫情下将如期举办的北京冬奥会,受到全球广泛关注。连日来,国际社会密集发声期待北京冬奥会。

### 国际社会普遍共识

日前,委内瑞拉外交部发布公告,对美国不派政府官员出席北京冬奥会的操作手法提出抗议,称这是少数国家攻击抹黑中国发展的政治操演;古巴奥委会也谴责相关国家精心策划干扰北京冬奥会的行为。

对此,中国外交部发言人汪文斌指出,《奥林匹克宪章》明确指出,体育运动是一项人权。将奥运会政治化的言行不仅是对运动员人权的破坏,更是对奥林匹克精神的亵渎,有违团结与合作的时代潮流。

记者注意到,支持北京冬奥会已成为国际社会的普遍共识和国际体育界的共同心声。据俄新社消息,11月30日,俄罗斯总统普京表示,他计划出席北京冬奥会开幕式。韩国外交部发言人12月7日表示,韩方始终支持北京冬奥会取得圆满成功。奥地

利、法国、塞浦路斯等多国政要、奥委会官员表示,支持并将积极参加北京冬奥会。

中国一太平洋岛国外长发表联合声明,支持北京冬奥会。金砖国家峰会、上合组织峰会等多边机制重要文件均写入支持北京冬奥会内容,中俄印外长会晤联合公报、中非合作论坛部长级会议等均支持中国成功举办北京冬奥会。《二十国集团领导人罗马峰会宣言》表示,期待北京冬奥会和冬残奥会,“这是来自世界各国的运动员竞技的重要机会,也是人类韧性的象征”。

### 如何防疫受关注

中国如何在全球新冠肺炎疫情严峻的形势下,如期安全高效举办冬奥会?外媒聚焦中国为北京冬奥会制定的防疫政策。

国际奥委会、国际残奥委会和北京冬奥组委于12月13日发布了第二版《北京2022年冬奥会和冬残奥会防疫手册》(以下简称《防疫手册》)。

最新版手册就疫苗接种、海关入境要求、机票预订、出发前检测、冬奥赛时,闭环管理、住宿、交

通、餐饮、核酸检测、健康监测、密接管理以及冬奥会和冬残奥会转换期等方面,提供了更加详实的信息。手册还包括“注意事项”部分,有助于指导利益相关方顺利度过赛事期间的每个阶段。

北京冬奥组委专职副主席、秘书长韩子荣在接受媒体采访时说:“北京冬奥组委、国际奥委会、国际残奥委会经过充分协商和广泛讨论,在细化完善第一版《防疫手册》的基础上,共同制定了第二版《防疫手册》。防疫手册所述措施依据疫情防控最新科研成果、专家意见和其他国际赛事经验制定,我们相信这些应对措施可以有效降低疫情风险,希望大家都能严格遵守,共同努力为世界奉献一届简约、安全、精彩的奥运会。”

《防疫手册》同时提出,手册是基于国际奥委会、国际残奥委会和北京冬奥组委对中国目前对新冠肺炎疫情防控相关要求和预判赛时可能出现情形的基础上制定,未来将有可能作相应调整。