



# 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

## 深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会发言摘登

### 建立健全“万名代表下基层”机制

北京市人大常委会主任 李伟

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话深刻指出，我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重要论述为我们坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

近年来，北京市人大常委会紧扣新时代首都发展和城市治理新要求，紧扣人民群众对民主法治的新期待，发挥人民代表大会制度特点和优势，在立法、监督、代表等工作中努力探索接地气、察民情、聚民智、惠民生的具体实现途径，推动全过程人民民主的理念在京华大地上形成生动实践。

一是建立健全“万名代表下基层”机制，在落实全过程人民民主上有内容、有载体。市人大常委会统筹、市区人大联动，市、区、乡镇三级13万多名人大代表参与，带着法规草案、监督事项深入人民群众中开展民意调查，听取意见建议，最大限度体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。2019年，在修

订生活垃圾管理条例过程中，首次开展“万名代表下基层全民参与修条例”活动，1个月时间里组织1.2万名代表深入4000多个基层单位，直接听取24万名市民群众意见建议。2020年以来，我们积极将这一机制向执法检查 and 立法项目征集两个方面拓展。近两年人代会前，注重运用这一机制发动代表就新一年立法项目广泛收集意见，把民心所向、民意所求、民生所需作为规划项目、制定计划、依法履职的重要来源，把民有所呼、我有所应作为行使职权、开展工作的重要依据。

二是加强代表之家、代表联络站建设，在落实全过程人民民主上有平台、有依托。代表之家、代表联络站分别是国家机关联系代表、代表联系人民群众的平台和载体，近年来，我们按照因地制宜、集约高效、就近就便的原则，在街道乡镇建成代表之家340个，在村、社区、选区建立代表联络站2938个，将13万多名全国人大北京团代表和市、区、乡镇人大代表编入各家站，纳入家站活动，实现建设全覆盖，活动常态化。为更好发挥代表家站作用，我们构建代表“月进站、季回家、年述职”

工作格局，推动代表每月带着议题“进站”联系群众，听取意见建议，每季度带着问题“回家”学习充电提升能力，每年带着履职成绩单向原选举单位述职，接受群众监督，实现代表有活动、家站有活力、履职有规范，让人民群众切实感受到人大代表就在身边，确保人民找得到、阵地用得上、效果看得见。

三是着眼快捷便利和强化科技赋能，在落实全过程人民民主上有渠道、有手段。北京市人大常委会借助互联网技术和信息化手段，突出抓好三个信息平台和一个微信应用程序建设。预算联网监督平台实现与政府数据的有效联通，及时更新，现有预算全口径数据13类58万多条，新增预算监督智能化分析和预警功能；备案审查信息平台有效扩容，完成市、区、乡镇三级人大和市级层面“一府一委两院”全覆盖，代表履职服务平台完成进一步升级改造，实现议案建议办理、活动组织记录、会议文件查阅等“一网通达”；微信应用程序适应随时随地履职的需要，将上述三个信息平台在手机端集成，方便代表动态掌握各方面工作信息，即时反馈意见建议。

化、移动化、便捷化。二是规范运行保障平台。推动各市州普遍建立完善工作制度，细化群众意见建议收集步骤，分类分级交办、处理、跟踪和反馈群众意见建议。协调省政府下拨专项补助资金，确保均衡发展。三是注重效果好平台。平台运行注重创新，讲究效果，避免形式主义。

三、强化代表密切联系群众活动质效 聚焦党中央和省重大决策部署，聚焦群众所思所盼所愿，不断丰富代表密切联系群众活动内容和形式。一是高标准开展“联系群众办实事”活动。截至目前，全省各级人大

代表推动解决实际问题4.8万余个，落实帮扶物资2.4亿余元。二是全覆盖推进民生实事代表票决制。今年民生实事代表票决制在全省1524个乡镇如期实现全覆盖，并在26个县级人大试行，票决制工作逐步成为我省县乡人大工作的新抓手。三是重实效做好议案建议办理工作。坚持内容高质量，办理高质量，注重把好事“提出关”“督办关”“问效关”。

四、强化代表密切联系群众能力提升 坚持把握“四个机关”定位，不断加强代表工作能力建设。在扩大代表对立法、监督工作的参与方面，组建社会、城建环资专业代表

小组，建立民族华侨外事、预算审查、监察司法、立法等专业领域联系代表工作机制，邀请代表参与执法检查、专题询问，注重从代表议案建议中选择立法项目，不断夯实法治建设的实践基础和群众基础，在畅通反映社情民意的渠道方面，要求所有市州、县市区人大常委会建立上级人大代表联系原选举单位人大代表、县乡级人大代表联系原选区选民的工作机制，及时公开活动计划和代表信息，在提升代表履职能力水平方面，扎实开展好代表学习培训工作，注重抓好专题培训，加强代表履职事迹宣传，更好展现新时代人大代表风采。

### 围绕大局提升人大工作水平

云南省人大常委会副主任 张太原

导下推进，保证党中央决策部署依法落实。

二、牢牢把握围绕大局履职尽责这一鲜明主题，不断提升人大工作质量和水平

我们聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展发展的突出矛盾和问题的要求，充分履职尽责。紧扣建设我国民族团结进步示范区，聚焦铸牢中华民族共同体意识，制定民族团结进步示范区建设条例，修订37个民族自治地方自治条例，批准一批州市地方性法规和单行条例，紧扣担当生态文明建设排头兵，制定创建生态文明建设排头兵促进条例，在全国率先出台生物多样性保护条例，作出全面贯彻实施长江保护法促进高质量发展的决定，与四川、贵州两省就加强赤水河流域作出共同决定，制定云南省保护条例，紧扣建设面向南亚东南亚辐射中心，助推打造对外开放新高地，修订中小企业促进条例，加强相关地方性法规的“立改废释”，聚焦全面建成小康社会和高质量发展加强人大监督。

三、牢牢把握发展全过程人民民主的理念，积极发挥重要制度载体作用

把保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权作为重点，支持和保证人民当家作主。着力在基层人大换届选举中体现全过程人民民主，着力在立法、监督工作中践行全过程人民民主，着力在代表工作中落实全过程人民民主。

四、牢牢把握“四个机关”定位要求，全面加强人大自身建设

我们紧紧围绕习近平总书记关于“四个机关”的新定位、新要求，不断加强队伍和自身建设，加强思想政治建设。今年，常委会党组首次听取机关党组、各分党组年度党建工作情况汇报，专题研究部署党建和党风廉政建设，落实全面从严治党要求，加强履职能力建设。审议“一府一委两院”专项工作报告时加强会前调研，强化跟踪落实；开展执法检查时紧扣法律规定，突出法律责任，增强监督实效，加强纪律作风建设。严肃会风会纪，健全请假制度，主任会议组成人员带头深入基层调查研究，加强审议审查准备工作，积极发表审议意见，常委会会议参会率不断提高，审议意见数量和质量有新提升。

### 坚定制度自信强化使命担当

天津市人大常委会主任 段春华

党中央召开中央人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为做好新时代人大工作指明了努力方向，提供了根本遵循。

通过初步学习，我们在以下五个方面深化了认识：党的全面领导是做好新时代人大工作的根本保证，中国特色社会主义政治发展道路是做好新时代人大工作的根本方向，“六个必须坚持”是做好新时代人大工作的根本遵循，人民当家作主是做好新时代人大工作的根本要求，建设“四个机关”是做好新时代人大工作的根本基础。

我们深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，认真回顾总结今年的主要工作，主要有六个方面经验做法。

一是提高政治站位。坚决捍卫“两个确立”，坚定自觉做到“两个维护”，在谋划推进人大工作时，首先看习近平总书记是怎么要求的，党中央是怎么部署的，市委是怎么安

排的，紧紧围绕党的中心任务和工作大局制定实施人大各项工作计划，严格执行重大事项向市委请示报告制度，切实把党的领导贯彻到人大工作的各方面和全过程。

二是发展全过程人民民主。深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，召开专题交流会，撰写理论文章，推进实践创新。指导全市16个区、128个乡镇全部实施民心工程人大代表票决制，在前两年工作的基础上，深入推进民心工程人大代表票决制，实现了区和乡镇人大全覆盖。

三是提升立法质量。充分发挥立法主导作用，突出地方特色，注重创制性立法，在确保质量的前提下加快立法工作步伐，在全国率先制定碳达峰碳中和促进条例，制定促进智能制造发展条例，努力做到立好法、立良法、立务实管用之法。截至11月，共制定修改28部地方性法规。

四是增强监督实效。聚焦党中央决策部署和市委工作要求，聚焦群众所思所盼所愿，依法开展法律监督和工作的监督，敢于较真、敢于叫板、敢于碰硬，不断加大力度，改

进方式，增强实效，努力做到真监督、真支持。截至11月，共听取审议“一府一委两院”专项工作报告22项，开展执法检查专项、专题调研6项。

五是改进代表工作。坚持并不断完善与人大代表和人民群众的“双联系”制度，深化代表建议两次答复、两次评价机制，组织代表立足本职岗位和各自工作，积极围绕推进高质量发展开展主题实践活动，为奋进“十四五”、启航新征程作贡献。

六是夯实履职基础。全面推进政治、思想、作风、组织和制度建设，深入开展党史学习教育，结合开展“我为群众办实事”实践活动加强对代表建议的督办，推动解决了一批群众关心的急难愁盼问题。

下一步，我们要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和党中央的决策部署，深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，在全面系统深入学习贯彻会议精神上，坚持党对人大工作的全面领导上，深入推进全过程人民民主建设上，全面落实新时代党对人大工作的部署要求上持续用力。

### 立法注重“小切口”突出“有特色”

山西省人大常委会副主任 郭迎光

党的十八大以来，习近平总书记就做好地方人大工作作出了一系列重要指示，要求创造性地做好立法等各项工作。党中央明确加强地方立法工作和立法能力建设，发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用，着力解决实际问题。山西省人大立足发挥“三性”作用，坚持“小切口、有特色”，在法规的精细化精准化上下功夫，四年来共完成134项立法任务，其中制定52件，修改57件，废止25件，有力推动了山西的法治建设。

认识和把握“三性”，我们首要的是认真贯彻习近平总书记关于山西工作的重要讲话重要指示，紧扣大局，及时把省委贯彻党中央大政方针的决策部署转化为法规制度。

为了把上位法落地落实，我们还努力履行一项职责，探索一种立法形式。这项职责，就是我们称之为的“三老”保护，即把老前辈留下的宝贵红色基因、老天爷恩赐的壮美自然风光、老祖宗创造的不朽文化遗产保护好。我们正在探索的一种立法形式，就是对上位法细化补充空间不大而又需要地方立法推动实施的，聚焦工作职责、工作机制和

工作保障进行立法，以规范政府行为，压实政府责任，形成工作合力。

“小切口”立法是发挥“三性”作用、精细化精准化立法的重要途径。我们通过“切小题目、切准特色、切细内容、切实措施”，扎实开展“小快灵”立法。2019年以来，每年平均新制定法规16件，调整事项相对单一的占到70%以上，不设章节的达50%以上，修改野生动物保护法实施办法从启动到通过不到20天，禁止野外用火决定从立项到出台不到1个月。

切小题目，主要是坚持“一事一法”。法规立项围绕省委中心，关注热点难点，将关键点和突出矛盾作为选题突破点，避免“大而全”“小而全”。改革领域立法，注重针对具体改革事项专门立法。民生和社会治理领域立法紧盯具体问题，禁止秸秆焚烧，野外用火、公共场所随地吐痰，不可降解一次性塑料制品，禁牧轮牧休牧“五禁”立法，实现了“小法办大事”。

切准特色，主要是结合实际，解决自身问题。作出支持和保障能源革命综合改革试点工作决定，发挥山西能源资源优势；针对山西独特的农产品、中药材资源禀赋，制定

康养产业促进条例；制定山西老陈醋保护条例，保护传统工艺绝活；针对雁门关农牧交错带的生态功能定位，尝试功能区立法，使法规更有“山西味道”。

切细内容，主要是使法规调整对象和范围清晰明确，相关主体的权力与责任、权利与义务清楚具体。制定预防和制止餐饮浪费规定，围绕餐饮服务、消费、监管各环节，明确了家庭、学校、社会等各主体的行为规范，仅对餐饮供给方就作出16条规定。制定警务辅助人员条例，突出维护权益、规范管理、细化权利义务。

切实措施，主要是坚持问题导向，在务求有效、便于执行上下功夫。制定“环保四法”中，针对山西碳排放总量大、强度高，采用严于国家标准，解决结构性污染突出问题的。县域医疗卫生一体化办法规定城市三级医院可以对县级医疗卫生集团进行托管，到乡镇卫生院工作薪酬待遇不低于县级医院，促进中小企业发展条例，用40%的内容规范政府设立“三资金一平台”做法，解决融资难、融资贵问题。优化营商环境，数字经济、禁毒、标准化等法规，也都努力做到责任明确、措施精准。

深圳市人大常委会高度重视学习贯彻中央人大工作会议精神，先后通过召开党组（扩大）会议、干部大会、党组理论学习中心组学习会、全市人大系统座谈会、人大常委会会议，举办人大代表培训班，赴人民代表大会制度宣讲基地开展宣讲等方式，深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神，出台《中共深圳市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施方案》，对学习贯彻落实作出全面部署。

近年来，深圳市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实履行宪法和法律赋予的各项职责，不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色，推动人民代表大会制度在深圳与时俱进、蓬勃发展。

2018年以来，深圳市人大常委会新制定法规32部，修改法规51部，依法作出重大事项决定10项，开展规范性文件备案审查151件，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告111项，开展执法检查11项、专题询问10次、计划预算审查监督119项，任免国家机关工作人

员768人次，代表提出议案建议3995件，为深圳经济社会发展和民主法治建设作出重要贡献。

一、始终坚持党的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

把坚持党的全面领导贯穿到人大工作的全过程各方面，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，严格执行重大事项请示报告制度，并按市委要求和法定程序抓好贯彻落实，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

二、发展全过程人民民主，支持和保证人民当家作主

保证人民依法行使选举权，今年，深圳区级人大代表换届选举在全国率先开展全市选民联网和手机扫码登记，选民踊跃参与投票，投票率超过90%，投票人数创历史新高。坚持民主集中制原则，健全基层立法联系点等民主民意表达平台和载体，完善立法、监督、决定等工作充分听取和吸纳各方面意见的方式和机制，深入推进人大协商、立法协商。

三、用好用好经济特区立法权，以高质量立法保障深圳经济社会高质量发展

围绕贯彻落实建设粤港澳大湾区等重大

战略部署，坚持改革决策与立法决策相衔接，用足用好经济特区立法权，加强重要领域和新兴领域立法，制定《深圳经济特区科技创新条例》《深圳经济特区个人破产条例》等一批具有全国首创性引领性、体现改革创新、先行示范的法规。

四、持续增强监督工作实效，助力深圳经济社会发展和改革攻坚任务

围绕“双区”建设，推动深圳经济高质量发展，探索超大型城市治理新路子等方面，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研、专题询问等方式，开展正确监督、有效监督、依法监督。完善审议意见跟踪监督机制，必要时听取审议意见的办理情况报告并开展满意度测评。

五、充分发挥代表主体作用，不断丰富联系人民群众的内容和形式

建立覆盖全国、省、市、区四级人大代表的“家、站、点”履职平台，持续开展“代表活动月”主题活动，办好“代表议事会”“代表电视问政会”“代表大讲堂”等履职平台，年均接待群众1万多人次，推动解决民生热点难点问题3000多个。高质量办好代表议案建议，推动实现建议办理答复和落实“双满意”。

### 推动国有资产更好服务发展造福人民

全国人大常委会预算工委主任 史耀斌

牢牢把握正确政治方向

开展人大预算决算审查监督、国有资产管理监督工作，要自觉同党中央决策部署和习近平总书记关于财政预算、国资管理、财税改革的重要讲话、重要论述和指示批示对标对表，坚决做到“两个维护”。涉及的重点问题、重要工作、重大事项，都要按规定及时向常委会党组请示，按程序向党中央报告，确保党的路线方针政策决策部署得到全面贯彻和有效执行。

二、坚持围绕党和国家工作大局依法开展监督工作，不断增强监督实效

开展人大预算决算审查监督、国有资产管理监督工作，要紧紧围绕党和国家工作大局统筹谋划，推动增强国家重大战略任务财力保障，推动实现高质量发展，推动防范化解重大风险。要按照党中央决策部署要求，全面贯彻实施预算法、监督法和相关决定等的规定。要坚持问题导向，适应形势和发展要求，研究提出创新人大预算决算审查监督、国有资产管理监督的具体工作举措。要拓展人大监督工作的“广度、深度和力度”，推动政府依法

行政、依法理财、依法管理国有资产，推动解决事关全局、事关长远、事关人民福祉的重点难点问题。

三、坚持全过程人民民主贯穿监督工作，切实保障人民当家作主

开展人大预算决算审查监督、国有资产管理监督工作要积极践行全过程人民民主，支持和保证人民当家理财，守护好全体人民的共同财富，要健全完善人大预算审查联系代表机制，切实保障人大代表对财政预算决算、国有资产管理情况的知情权、参与权、表达权和监督权，切实保障代表对预算决算审查监督、国有资产管理监督的全方位参与，更好发挥人大代表作用，拓展基层联系点工作，及时宣传党的强国富民政策措施，及时了解人民群众利益最直最现实的财政预算执行情况、财税政策落实情况和国有资产管理情况，为党中央改革决策提供基层素材、传递基层声音，要充分听取社会各方面意见建议，最大限度吸纳民意、汇集民智，切实推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。