督察组披露仍有地方治污『临时抱佛脚』

第二轮第五批中央生态环保督察曝光四起典型案件

□ 本报记者 郄建荣

黑龙江省萝北县石墨园区内15家企业在土地利用总体规划内违法占地46.9公顷,周边生态被破坏;贵州省毕节市大方县通过3条排污沟渠将污水违法排入附近溶洞,对独特的岩溶生态系统和地下水造成严重影响;2013年至今,黄河陕西韩城龙门段有逾百万立方米固体废物长期违法堆积,黄河干流河道生态环境遭受损害,威胁黄河安澜;宁夏石嘴山平罗县化工园企业不仅长期违规取用黄河水,而且违法排污。

这是第二轮第五批中央生态环保督察(以下简称督察组)今天公开披露的4起典型案件中的一些突出违法问题。

督察组指出,由黑龙江萝北经济开发区和延军农场工业园区组成的石墨园区内所有选矿企业均未配套建设挥发性有机物治理设施,一些企业生产过程中"乌烟瘴气"。对于异味、粉尘严重影响生产生活等问题,周边群众反映强烈,2018年以来投诉多达10余次。同时,园区内半数以上企业存在违反环境影响评价法开发建设问题。

贵州省毕节市大量生活污水长期直排,其中,大方县污水处理三期工程应于2017年内完成建设。但大方县不作为、慢作为,直至2021年初才启动相关建设,工程至今尚未建成投运。督察组说,大方县城南片区每天约5000吨生活污水经排污沟进入溶洞,监测结果显示,排污沟内污水化学需氧量、氨氮浓度分别高达279毫克/升、26.4毫克/升,分别超地表水Ⅲ类标准13倍和25倍。

督察组在陕西省督察发现,2021年2月,陕西黄河韩城龙门段污水面积达78亩,现场遗留大片灰黑色污泥;黄河湿地省级自然保护区内的黄河韩城龙门段干流河道,2013年至今有逾百万立方米固体废物长期违法堆积。

宁夏石嘴山平罗县化工园区被指污水处理厂长期处于停运状态,园区企业违法排污行为屡禁不止。督察组透露,2021年以来,仅园区管委会下达的违法排污整改通知就有29份。

督察组指出,黑龙江萝北县石墨园区内宝泉岭农垦溢祥新能源材料有限公司等5家企业新建生产线未按《固定资产投资项目节能审查办法》要求履行节能审查手续,直至督察组调阅企业节能审查情况时,有关部门才"临时抱佛脚",向这些企业发送节能审查告知单,要求企业在项目开工前务必开展节能审查。

被查出"临时抱佛脚"的还有贵州省毕节市纳雍县。督察组说,2021年6月,贵州省生态环境问题警示片曝光纳雍县城区大量生活污水长期直排旮旯河后,当地仍未引起足够重视并采取有效措施。2021年9月,生态环境部现场检查指出问题后,当地才"临时抱佛脚",紧急启动相关治理工作,但效果并不明显。督察组认为,纳雍县解决突出环境问题敷衍应付,长期放任生活污水直排。

督察组在公开披露这4起违法案件的同时,也对一些地方政府及监管部门不作为、乱作为甚至失职失责问题给予公开通报。

督察组指出,黑龙江萝北县政府及监管部门对于企业侵占林地、湿地、草地等违法问题履行监管责任不力,只是简单以罚代管、一罚了之,违法问题长期未得到解决;萝北县对园区内存在的各类生态环境违法违规问题监管不力,长期默许纵容,失职失责问题突出。贵州省大方县则被指在污水处理厂建设上"不作为、慢作为"。

据督察组介绍,2013年至2018年间,国家有关部门先后10次致函陕西省韩城市,要求查处相关违法行为,恢复黄河韩城龙门段河道原貌。但韩城市一直未依法履行属地责任,没有及时制止违法行为,相关问题始终未得到解决。督察组说,宁夏平罗县对化工产业园用水管控不力,对工业企业长期违规取用黄河水未进行有效监管。

本报北京12月16日讯

黄山全域打造共建共治共享市域社会治理共同体

法治微风吹拂绘出平安新"画卷"

法 市域社会治理创新之路

□ 本报记者 李光明 范天娇

在全省率先将平安创建工作纳入全域管理范畴,系统谋划平安创建工作格局;

在全省率先创新发布"平安指数",加快社会治理从"被动响应"向"主动预见"转变;

探索"乡贤+"社会治理模式,引导激励乡贤参与乡村治理;

……

作为全国首批市域社会治理现代化试点城市,近年来,安徽省黄山市持续推进社会治理理念、制度和方式创新,坚持边试点创新、边解决问题,边完善提高,形成了一系列具有地方特色的经验做法,让法治微风吹拂山水之城,绘出新的"平安画卷"。

全域平安创建"积小成大"

"黄山市在全省率先将平安创建工作纳入全域管理范畴,市委明确要求全域平安创建工作与全域文明创建、全域旅游发展等工作一体部署、一体推进,并坚持系统集成理念,构建横到边、纵到底的全域平安创建工作体系,切实形成工作合力,积小平安为大平安。"黄山市委常委、政法委书记任生告诉《法治日报》记者。

开展全域平安创建工作,打造共建共治共享市域社会治理共同体,是黄山市纵深推进市域社会治理现代化试点的一次创新探索。

根据黄山市《关于开展全域平安创建工作的实施意见》,全市上下从点、线、面入手,创新构建"1+9+4"全域平安创建工作体系,即以"平安单位"开展"点上"平安创建,分市级平安单位和区县级平安单位,力争3年内达标率达到90%以上。以平安校园、平安医院、平安景区、平安商超、平安市场、平安交通、平安企业(园区)、平安河道、平安金融网点9大行业平安创建为载体的纵向"线上"平安创建,力争3年内达标率均达90%以上。

平安建设根基在基层,重点和难点也在基层。"1+9+4"工作体系中的"4个面"是以平安县(区)、平安乡镇(街道)、平安村(社区)、平安家庭等基层平安创建为载体开展"面上"平安创建,努力实现3年内平安家庭达标率90%以上,各区县乡镇达标率95%以上,形成"横向到边"层层覆盖。

"只有'小平安'底色浓郁,'大平安'才能稳固扎根。"任生说,推进全域平安创建既要靠各级各部门的不懈努力,也要发挥全社会的协同合力,将原来相对碎片化的平安创建工作系统集成为全域平安创建,推动人人参与、人人尽力、人人共享。

"平安指数"让"数据说话"

每月3日前,18家考评单位根据各乡镇(街道)实际情况报送上月"平安指数"的测评指标数据;每月5日前,依规则运算出各乡镇(街道)、区(县)、行业"平安指数"及风险等级后,形成《平安指数周通报》,为各级党委政府提供平安建设决策依据;待平安发布制度条件成熟,发布至权威媒体平台,供社会大众参阅,了解全市各地平安状况……如今,全周期发布"平安指数"已经成为黄山市的"固定动作",也成为群众参与平安建设的直接途径。

为扎实推进市域社会治理现代化试点工作,今年以来,黄山市创立了"平安指数"发布制度,在全省率先创新发布"平安指数",涵盖政治、社会、公共、经济、网络5大领域118项突出影响群众安全感、满意度的案事件,对全市105个乡镇、10个重点行业社会治理状况进行动态监测。该市建立了"平安指数"测评体系,明确了测评指标、考评单位、数据来源、测算规则、评分标准以及风险等级划分、结果发布运用等内容,通过指数分值高低客观反映属地社会平安状况和平安建设工作成效。

发布"平安指数"带来的成效同样也有数字可见:公安防诈平台预警拦截成功率全省第一,成功拦截、预警电信网络诈骗案件1.85万余起,避免人民群众损失1.58亿余元;新收民商事案件下降0.42%,成为全省唯一负增长城市;接涉黄赌警情同比下降51.24%,侦破涉黄赌刑事案件和办理黄赌行政案件同比上升119.23%和137.42%,人民群众安全感和满意度不断提升。

"聚焦'化警情于初始''化纠纷于诉前''止上访于基层',同时发布平安态势和警源治理、诉源治理、访源治理四个动态感知结果,实现对社会风险的敏锐感知、及时预警、提前干预、专项治理,形成数字化预警防御治理体系,加快社会治理从'被动响应'向'主动预见'转变。"黄山市委政法委常务副书记蒋晓放说。

"乡贤+"激发乡村治理活力

"他是因为信任你们的朋友关系才借钱给你,虽然你做生意亏损了,但也不能不还钱,要是因此打了官司,以后这朋友也没法当了……"不久前,在歙县深渡镇的"姚顺武综治工作室"里,全国人大代表、大茂社区党总支书记姚顺武入情入理的一席话,成功化解了村民凌某和李某之间因借贷纠纷引发的僵局,李某当月就将欠凌某的钱款全部还清。

"姚顺武综治工作室"是安徽首个以全国人大代表名字命名的综治工作室。姚顺武在当地群众中拥有良好的口碑,是当地乡贤中的优秀代表,老百姓遇到困难和麻烦,白天在社区、下班在工作室都能找他来解决,人们亲切地称呼他为"全天候人大代表""24小时不打烊书记"。目前,经工作室调解的260余件矛盾纠纷,调解成功率高达99%。

近年来,歙县深挖传统徽州文化时代价值,将具有本土基因的乡贤文化与现代社会治理有机结合,探索实施"乡贤+"社会治理模式,在全县28个乡镇80多个村成立乡贤理事会,选出500余名乡贤,引导激励他们参与矛盾化解、法治宣传、网格化服务管理等乡村治理事务中来,发挥示范带动作用,促使广大村民见贤思齐。这一经验做法已经在全市推广。

黄山市各县区还结合当地特色开展了有益探索,为平安画卷增色添彩。黟县依托社会治理综合指挥中心,构建社会动态感知、数据集成分析、实时指挥调度、社会事件处置四大系统,形成一网感知、一站指挥、一体联动、一次办结的社会治理工作格局;祁门县率先实施"心灵花园"工程,打造社会治理"心治"模式,让社会心理服务成为广大群众情绪的"理疗师"、生活的"减压阀"、矛盾的"稳压器"和社会治理的"加油站",成效显著。

"我们将聚焦打造忠诚政法、有为政法、过硬政法,拉升标杆看齐先进,大胆出新、不断突破,力求打造更多的'黄山特色''黄山品牌',形成更多的'黄山模式''黄山经验',持续在全省出彩、力争在全国扬名。"任生说。

北京冬奥组委:三个冬奥村都有自己的中国故事

法 拥抱北京冬奥会冬残奥会

本报北京12月16日讯 记者**侯建斌** 见习记者**刘欣** 12月16日,北京冬奥组委召开冬奥村筹备进展和清废工作主题新闻吹风会,北京冬奥组委规划建设部部长刘玉民在会上表示,北京、延庆和张家口三个冬奥村从选址设计到建设完工历经5年,在绿色可持续、中国文化融入和赛后利用等方面做了很多实实在在的工作。

据介绍,在绿色可持续方面,三个冬奥村均符合绿色建筑三星级标准。延庆村在建设过程中,避让了约130棵原生树木,整个赛区移植了2.4万棵树木至专门的奥林匹克林;施工现场的石块就地破碎,做成了建筑外立面的"石笼墙",不仅取之自然,融于自然,还降低了工程成本。

在融入中国文化方面,三个冬奥村都有自己的中国故事。北京村院子里的园林景观,契合了中国两百多年前展示皇家宫廷冰上运动的名画《冰嬉图》;延庆村采用了中国传统的四合院村落形式,在核心区还保留了一个古老的村落遗址;张家口村在建设初期常规文物勘探时,在原选址上发现了建于约800年前的太子城行宫遗址,冬奥村选址整体向东移200多米,这片遗址得以完全地保护和展现。

在赛后利用方面,三个村都与赛后利用计划高度融合。北京村赛后将成为北京市高端人才公寓;延庆村按照四、五星级两个酒店模式进行建设和赛后运营;张家口村将在赛后作为滑雪公寓租或出售。

此外,北京冬奥会的筹办,还有一项非常重要的工作,就是场馆的清洁与废弃物管理,也即"清废",主要是指场馆内的清扫保洁、废弃物管理,和扫雪铲冰应急保障等三个方面。刘玉民表示,在借鉴大型赛事相关经验,充分考虑冬季运动特殊性和复杂性的基础上,专门制定了北京冬奥会赛时清废服务的工作程序、技术标准和操作规程等体系文件。赛时将按照"两地三赛区"统一的清废标准体系,努力做好服务工作。该标准的实施,填补了我国大型赛事清废服务技术标准领域空白,也可用于指导未来我国举办的其他大型活动的清废工作。

泰和县公安局开展治理"黄赌"百日行动

本报讯 记者**黄辉** 通讯员**杜娟** 打击治理"黄赌"违法犯罪百日行动开展以来,江西省泰和县公安局坚持数据研判精准查、深挖穷追循线查、场所治理面上查,推动百日攻坚取得成效。该局牢固树立"数据研判、精确打击"的原则,依托合成作战中心,借力警务信息资源,综合围绕涉"黄赌"嫌疑人生活要素进行数据分析,精准研判可能潜藏的"黄赌"窝点。澄江派出所深入排查近年来打击处理过的涉"黄赌"前科人员,针对其中屡教屡犯的人员进行分析,发现某涉黄前科人员近段时间频繁出现在县城某酒店附近位置,遂组织警力前往侦查核实。通过整合各种信息,进一步锁定该酒店存在涉黄窝点。10月14日凌晨,澄江派出所精确用警,在该酒店二楼捣毁一个涉黄窝点,抓获涉黄人员8人。

湖南泸溪开展禁毒宣传进农村活动

本报讯 记者**帅标** 通讯员**张红军 吴庆** 近日,湖南省泸溪县武溪镇组织镇禁毒办、平安办、司法所等部门协同村组干部深入开展禁毒宣传进农村主题活动。活动中,工作人员深入村民家中,向村民派发禁毒宣传手册,宣传毒品的危害性及毒品相关的法律法规知识。随后,工作人员走进辖区农村学校,向学生们发放了青少年毒品预防教育知识手册,通过有奖问答的形式,面对面讲解相关知识,让农村孩子有机会学习到有关禁毒的法律知识,了解毒品的种类和危害,加深学生们对禁毒知识的认识,并告诫学生们要时刻提高警惕性,不要接受陌生人提供的饮料和食品,学习如何抵制毒品。

法库县检察院开展法治进校园活动

本报讯 记者**韩宇** 为提高未成年人法律意识和自我保护意识,引导他们健康成长,近日,辽宁省沈阳市法库县检察院未检部门以"共同携手、关爱未成年人健康"为主题,在当地中小学启动了"法治进校园"巡讲活动,累计巡回法治授课4场,参加师生代表900余人次。活动中,检察官开展专题讲座,介绍了检察院以及未成年人刑事检察科的职能以及国家对于未成年人刑事犯罪的态度,结合具体案例讲解了校园欺凌和毒品犯罪,并对犯罪成因进行了分析,受到师生好评。

三亚海棠区开展社戒社康平安关爱帮扶活动

本报讯 记者**邢东伟** 通讯员**王昌贵 邹定虎** 近日,海南省三亚戒毒所驻海棠区社戒社康指导中心民警会同椰林社区社戒社康工作室禁毒专干来到社康人员何某某家中开展平安关爱帮扶帮教活动。旨在进一步推进社戒社康工作,做好对社戒社康人员的平安关爱帮扶帮教工作,巩固禁毒戒毒成果。据介绍,为深入开展对吸毒人员的"平安关爱"工作,落实对重点吸毒人员的精准帮扶,三亚市海棠区禁毒办联合多部门深入社戒社康人员家庭扎实开展平安关爱活动,切实帮助困难社戒社康人员融入社会。

狠刹赌博歪风邪气 坚决净化社会环境

山西隰县公安局重拳打击整治赌博违法犯罪

本报讯 记者**王占平** 通讯员**康辉** 今年以来,山西省临汾市隰县公安局党委把打击整治赌博违法犯罪作为"我为群众办实事"的重要举措,对群众反映强烈的麻将馆赌博行为重拳出击、依法惩治,坚决铲除赌博不良风气滋生的土壤和空间。

近日,接群众举报,隰县龙泉镇堆银小区仍有麻将馆顶风作案、组织赌博。隰县公安局党委高度重视,抽调精干警力开展秘密侦查,摸清该赌博窝点的作案时间、作案地点、赌博方式,并于12月6日晚9时许,组织30余名警力一举将该赌博窝点端掉,抓获违法犯罪嫌疑人13名。

经查,犯罪嫌疑人严某某在隰县龙泉镇堆银小区开设麻将馆,组织人员以打麻将(扣点点)的方式进行赌博,从中抽头渔利,获取非法利益。

根据刑法规定,隰县公安局对犯罪嫌疑人严某某以涉嫌开设赌场罪立案侦查,并依法采取刑事强制措施。根据治安管理处罚法规定,对参与赌博的12名违法人员分别依法处以行政拘留十日并处罚款2000元。

攻坚克难 薪火相传

记我国公路冻土领域带头人汪双杰

法 卓越工程师

□ 本报记者 侯建斌
□ 本报见习记者 刘 欣

神秘的青藏高原充满魅力,让无数人心生向往,而曾经通往这里的道路却十分崎岖,多年冻土是世界屋脊公路修筑中无法回避的难题,也是工程界公认的一个世界性技术难题。

2017年,青海共玉高速公路通车运营。这是全球首条多年冻土区高速公路,成为国际冻土工程新的里程碑。

取得这样成绩的背后,离不开一代代科研人员薪火相传、攻坚克难,扎根青藏高原冻土区公路建设养护一线38年的汪双杰正是其中的代表之一,他是我国公路冻土领域带头人,也是冻土高速公路技术的开拓者。

顽强拼搏甘当路石

1983年7月,21岁的汪双杰从西安公路学院(长安大学前身)毕业,被分配到原交通部第一公路勘察设计院工作。第二年的春天,他奔赴喀喇昆仑山,为一条通往全军最高的边防哨所——神仙湾哨所的边防公路开展勘察设计工作。这一去,就是近十个月时间。

"当时的新藏公路、青藏公路冻土病害严重,是名副其实的搓板路。"汪双杰回忆道,在历经近一周的漫长跋涉后,他终于到达工地现场。那条公路平均海拔4700米左右,氧气稀薄,扛着测量仪器走几步就要停下来喘息;天气变幻莫测,风大时吹得人都站不稳,雨雪冰雹随时来袭却无处躲避;加班到深夜,头疼欲裂难以入睡更是常有的事……

初次和青藏高原结缘,艰苦的工作环境并没有打消汪双杰的斗志,这是他第一次现场接受"两路精神"的洗礼。汪双杰告诉记者,从那次起,他便开始了与多年冻土科研难题的持续较量,"顽强拼搏、甘当路石"成为他的人生座右铭。

汪双杰说:"20世纪80年代后期,一些分配到西部省区特别是西藏工作的大学生纷纷申请调回内地。我向组织提出,我就是要在西部干出一番事业。"这一坚持,就是三十多年,这期间单位承接的西藏公路勘察设计项目,他都主动争取前往,跑遍了进出西藏的条条国道,对进出西藏主要公路干线路况之差有着切肤之痛,对各种地质灾害有了全面认识,更对西部国防、公路基础设施的期盼有了更深的理解。

扎根西北做好接力

我国以青藏高原集中连片分布为主体的多年冻土面积占国土面积的22.5%,交通基础设施以公路为主,公路建设关系到国防安全、边疆稳定,进藏高速公路建设更是国家战略急需。

"我的先辈们建设了青藏公路,老一辈专家将'接力棒'交给了我,我就一定要做好传承。"38年来,汪双杰扎根西北,长期工作在青藏高原多年冻土区公路建设养护一线。

汪双杰和团队创立了公路冻土工程融沉尺度效应理论,创建了公路冻土融沉防控能量平衡设计方法,研发了路基能量导阻调复合互馈融沉防控技术,突破了制约多年冻土区高速公路建设的瓶颈;创新病害处治系列技术,建立了公路冻土病害分级预警技术、沥青公路病害分类处治决策技术,创新了公路冻土病害处治与抗裂性能提升技术。

他骄傲地说,"我们团队三代人主持了青藏公路等4条主要进藏国道干线的冻土工程病害整治,工程病害率比国际上降低50%,技术水平达到了全球新高度。"

汪双杰的研究成果广泛应用于多年冻土地区公路、铁路、机场、管线、国防工程等重大项目4000余公里。2008年,汪双杰主持的多年冻土青藏公路建设和养护技术荣获国家科技进步一等奖。

继续书写天路传奇

其实,当初汪双杰是想成为一名教师,却阴差阳错被调剂到了西安公路学院。不过如今,他也算是得偿所愿,成了一名优秀的"教师"。

近些年来,他先后创立"高寒高海拔地区道路工程安全与健康国家重点实验室"和"青海青藏高原公路冻土工程国家野外科学观测研究站"。作为主任,无论从场地选择到设备安装、还是从数据采集到分析研究,他对年轻人都言传身教、悉心栽培,培养出一批年轻人才。

汪双杰常用自己的经历鼓励科研组的年轻人,他常说:"苦能锻炼人,也能考验人。搞冻土研究,咱就必须先过吃苦这一关。"

"这几年,我们培养了一批多年冻土科研人才,打造了中国公路冻土工程的人才集群和梯队。团队荣获'感动交通十大年度人物'和中央企业十大先进创新群体。"汪双杰说。

不过,在汪双杰看来,成就只代表过去,要创造辉煌的未来,还需要一代代交通人接续传承"两路"精神,扛起历史使命,"下苦功夫、啃硬骨头,解决'卡脖子'技术,掌握创新主动权,为高质量发展提供强大的创新支撑!"

"现在,我时刻为国家高速公路网中最后建设的京藏高速格尔木至拉萨段准备着,期望彻底打通西藏这个国家高速路网中的'孤岛',为西藏的经济社会发展带来更多交通便利,也让我们的科技成果在支撑国家战略中发挥更大的作用!"年近60的汪双杰满怀期待地说。

潢川"访调对接"有效化解基层矛盾

本报讯 记者**马维博** 通讯员**蔡新恒** 河南省潢川县坚持以基层矛盾纠纷排查化解机制建设为抓手,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的体制机制,坚持和发展新时代"枫桥经验",进一步整合矛盾隐患防范化解资源,全县24个乡镇及街道办事处均建立了乡镇(街道)信访工作联席会议机制,成立了由党委书记任总召集人的信访工作联席会议组织,定期召开联席会议,分析、研判、化解辖区信访矛盾,解决群众诉求。

全县各级信访部门与司法、行政、仲裁等力量相互沟通衔接,对信访矛盾化解机制和力量进行整合与重构,有效打造了"访调对接"的联动平台,形成了优势互补、主体多样的新时代多元化信访矛盾化解新机制。推动人民调解、行政调解、司法调解"三调联动"形成合力,从源头化解矛盾纠纷,努力实现"矛盾不上交、小事不出村、服务不缺位"。

湖北省荆门市已建成7家禁毒教育基地,在设置传统禁毒图片、文字、声像、实物等基础上,增设VR体验区、吸毒人像变化体验区、仿真毒品展示区等,让群众在体验中了解毒品危害。图为荆门市掇刀公安分局组织居民在禁毒教育基地通过VR虚拟现实技术现场体验吸毒后出现的一些不良反应。 本报记者 刘志月 本报通讯员 赵平 摄