



四长谈

围绕“三个突出”破难题加强民生司法保障

访黑龙江省亚布力人民法院党组书记、院长常鹤

□ 本报记者 崔东凯 张冲

黑龙江省亚布力人民法院于2018年年底挂牌,是全省林区法院机构改革后,由原亚布力、苇河、山河屯、海林、大海林5家林区基层法院撤并成立的省法院直属基层法院。辖区分布着著名的中国雪乡、凤凰山地质公园、亚布力滑雪场三大国家级景区。如何发挥优良传统破解现实难题,推进新时代人民法院工作的发展?怎样加强民生司法保障,有效发挥属地旅游特色展现新担当新作为?近日,亚布力法院党组书记、院长常鹤接受了《法治日报》记者专访。

突出政治忠诚 提升队伍素质

“多士成大业,群贤济弘绩。发展政法事业的首要基础就是打造一支对党忠诚、人民满意的高素质队伍。”常鹤说,要坚持政治建警,以学习教育为先导,突出政治教育引领,开展全员政治轮训,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;二要开展警示教育,对违法违纪“零容忍”,对不作为、乱作为现象及时警示,坚决清除害群之马,切实提高党风廉政建设;三要弘扬英雄精神,把典型选树与正向激励相结合,选树身边典型干部8人,在展示其先进事迹的同时“让有为者有位”。亚布力法院继续把提升队伍素质的学习教育贯穿法院工作全过程,采取线上、线下相结合的灵活方式,一手抓防疫,一手抓工作,确保疫情防控、安全维稳等工作万无一失;确保学习教育、审判工作有序开展;实现“两不误”“两促进”,促使纪律作风进一步好转,素质能力进一步增强,着力打造忠诚干净担当的过硬法院队伍。



图为2021年4月15日,常鹤作为审判长在苇河林业局冲河林场大山深处开庭审理危害国家重点保护植物案件。张超摄

突出表率作用 打造司法品牌

亚布力法院根据辖区旅游景区多的特点,开展“郝法官伴你行”活动,用实际行动改善景区营商环境,保障旅游经营者和游客合法权益。常鹤介绍说,“郝法官伴你行”活动是践行黑龙江省高级人民法院“打官司不求人”的庄严承诺和运用马锡五巡回审判方式为景区群众办实事的一项重要举措。亚布力法院旅游巡回审判团队的4名法官都姓“郝”,“郝法官团队”形成了品牌效应,增强了群众的认同感、信任感。亚布力法院与景区内单位建立“联合调处工作机制”,为群众提供咨询、起诉、立案、调处、执行“一站式”法律援助和速裁服务。“郝法官”值守电话24小时开机,让游客和旅游经营者感受到法官就在身边。

与此同时,“郝法官”由线下走到线上,再向全域域审判拓展。常鹤说,为了从源头刹住“案子一进门,关系找上人”的不正之风,并有效监督案件办理进度,亚布力法院将中心庭“繁简分流”后的“繁案”和法庭受理的全部案件纳入“郝法官”

监督平台。立案后,由专人将起诉状和主审法官姓名拍发至分管副院长负责的“郝法官”监督微信平台。分管副院长代表院党组与当事人进行“约廉谈话”以“约法三章”,让当事人消除疑虑,提升司法公信力,让群众在法院“打官司”心中有底。

突出建章立制 提高办案质效

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,要坚持“当下治”与“长久立”相结合,积极用制度思维和制度方式补短板、堵漏洞、破难题、固根本。近年来,黑龙江省法院强力推进三级法院“一体化管理”,创造了独具特色的龙江法院治理模式。常鹤告诉记者,在《龙法之治·黑龙江省法院管理制度》框架内,结合该院实际,制定亚布力法院的规章制度,加强完善管理。建立了审判质效周报、月排名制度,部门“一把手”每周通报审判质效排名并对排名靠后部门负责人进行约谈。通过调整院领导分工,统筹条块结合,加强条线的管理模式,推进审判、执行工作不断上新台阶。记者了解到,今年在全省142家基层法院主要工作的16项指标排名当中,亚布力法院第一季度排名为117名,第二季度排名为43名,第三季度排名为25名,较年初提升92位次;诉讼服务“一站式”建设质效评估排序始终位列全省法院前列。常鹤说,亚布力法院通过党史学习教育和政法队伍教育整顿,进一步整治顽瘴痼疾,全面建设长效机制,更加自觉地融入全省法院“一体化管理”,扎紧织密制度篱笆,强化制度执行刚性,全力提升审判执行工作质效,力争各项指标取得新突破。

西宁检察机关支持讨薪暖民心

本报讯 记者徐鹏 记者近日从青海省西宁市人民检察院获悉,今年以来,该市检察机关深入抓好保障农民工工资支付专项工作,以线索摸排为重点,以创新机制为保障,以强化宣传为基础,主动作为、多措并举。1月至11月,共办理涉及农民工支持起诉案件45件,配合人社部门帮助解决农民工工资支付143万元,切实保障了农民工的合法权益。

今年年初,西宁市检察院专题安排部署保障农民工工资支付工作,要求全市民事检察部门提高政治站位,充分认识这项工作的重要性。近日,西宁市检察院专门召开全市民事检察部门保障农民工工资支付工作推进会,与市人力资源和社会保障局局长共同商讨今冬明春根治欠薪工作。在此基础上,各基层检察院充分发挥职能,加强内外协作,形成监督合力。城东区检察院、城中区检察院、城西区检察院、湟中区检察院积极与人力资源和社会保障部门建立长效联系机制,通过成立联合维护农民工合法权益办公室、劳动维权联合工作站,召开联席会,共享信息和移送线索,形成防范风险、矛盾化解合力。

据介绍,城东区检察院在办理杨某某拖欠葛某某等人劳务工资支持起诉一案中,通过与区人力资源和社会保障局建立的长效联系机制得到案件线索,主动与区劳动保障大队联合接访,共同开展和解工作,最终达成和解协议,帮助农民工追回被拖欠的工资6万余元。湟源县检察院针对40名农民工欠薪问题,积极配合县人力资源和社会保障局进行调解,帮助农民工追回被拖欠的工资70余万元。

检察建议也是检察机关助力解决农民工工资问题的重要手段。城东区检察院在办理一起支持起诉案件时,发现某建筑公司在违法分包、转包建设工程项目情形,导致不具有合法资质的项目承包人拖欠农民工工资,致使农民工集体上访。为此,检察机关及时向涉案企业发出检察建议,督促企业在建设工程中建立相关分包、转包制度,提升企业管理能力,依法依规从事经营活动,既为民营企业健康发展提供了司法保障和服务,也推动完善了农民工权益保护机制。

同时,西宁检察机关注重在办案中加强释法说理、心理疏导,在检察监督阶段主动引导和解。城西区检察院根据城西区劳动保障大队移送的拖欠农民工工资的案件线索,充分运用“五个一批”工作要求,利用检察和解手段,向双方当事人释法说理,双方达成和解协议,帮助农民工追回被拖欠工资33万元。城北区检察院在辖区朝阳广场、北川万达附近工地,集中开展《保障农民工工资支付条例》宣传工作,现场进行答疑解惑;湟中区检察院联合区工商联等单位到相关企业开展法治宣传……西宁民事检察部门还深入建筑工地、相关企业,积极向用人单位和农民工宣传、解读有关农民工权益保障的法律法规,宣传检察机关支持起诉、诉讼监督等职能,切实将法律服务送到群众心坎里,帮助农民工找到维权之路。

柳州检察听证让公平正义看得见听得到

□ 本报记者 马艳 □ 本报通讯员 文江萍 陈爱园

“检察听证给了我们发表意见的机会,向法院提出再审检察建议,并且被法院采纳了,我们的案子才有了再审的机会。”11月4日,面对回访检察官,广西壮族自治区柳州市鹿寨县一起民事再审案当事人黄先生激动地说。“同案不同判”是影响司法公信力的重要原因之一。今年,鹿寨县人民检察院通过听证办案的新模式,推动17件“同案不同判”的民事再审案得以再审。

2018年7月6日,黄先生等17户27人以逾期交房为由,将某房地产开发公司诉至鹿寨县人民法院,要求将合同约定逾期交房的违约金比例由每日万分之零点一,提高至按其所购商品房的银行贷款利率计算进行赔付。法院一审驳回诉讼请求,认为在签订合同时,原告未提出异议,请求变更缺少法律依据。2018年10月19日,鹿寨县工商部门对该开发商作出行政处罚决定书,认定在此购房合同中,

买方承担的违约责任远高于卖方,属于合同格式条款加重消费者责任的行为,而后,另案42户业主以该行政处罚决定书为依据起诉该开发商。法院支持了原告每日万分之二的逾期交房违约金比例请求,并于2019年7月15日送达判决书。“万分之零点一与万分之二的比例相差20倍,开发商逾期交付两年左右,两种计算方式换算下来,违约金最少有7000元的差距,户型稍大的业主甚至会损失2万元到3万元不等。”黄先生说。

17户当事人于2020年1月14日向法院申请再审,被以超过申请再审期限为驳回。又于今年1月28日向鹿寨县检察院申请监督。为提升案件办理质效和检察公信力,鹿寨县检察院以公开听证的方式促进该案解决。听证会邀请了人大代表、政协委员,具有专业知识的律师担任听证员,人民监督员到场监督。在场的听证员认为,基于一事实,同一法律关系,同一法院审理却得出不同的结果,显失公平。结合听证会上各方意见,经鹿寨县检察院检察委员会讨论决定,就该17件民事再审监督

案向鹿寨县人民法院提出再审检察建议。9月30日,法院裁定再审。据了解,今年以来,柳州市检察机关扎实推进推动检察听证步入常态化轨道,实现“四大检察”“十大业务”全覆盖,拓展检察听证功能,搭建联动工作平台,把听证工作做到家门口、心坎上,共举行检察听证158件。民事检察监督领域引入检察听证后,办案方式由传统书面审查的封闭模式,转变为“面对面”的开放模式,揭开了检察机关办案的“神秘面纱”。检察听证还搭建了一个化解矛盾和释法说理的平台,引导当事人法律框架内止纷争息,凝聚共识,助力一批复杂案件实现案结事了。“通过听证办案新模式,检察机关充分听取各方意见,既有效提升了案件处理的精准性,又保障了司法公信力,以看得见的方式让人民群众感受到公平正义,实现了政治效果、社会效果、法律效果的统一。”柳州市检察院副检察长韦震玲说。

合肥新站高新区组建高教基地党建联盟 构建校地共建共治共享治理格局

□ 本报记者 李光明 □ 本报通讯员 蓝岚 陈曼曼

合肥幼儿师范高等专科学校在文苑苑小区开办“四点半”课堂,提供辅导作业、绘画、舞蹈、阅读等活动;安徽中医药大学在少荃家园小区开展公益诊疗、健康讲座等活动;安徽艺术学院在结对共建单位瓦庙社居,开展常态化文艺类活动;……安徽省合肥新站高新区充分利用合肥高教基地坐落区内的优势,组建高教基地党建联盟,建立校地共建共治共享平台,围绕“问题联治、工作联动、平安联创”,形成“资源共享、优势互补、共建共享、共同发展”的党建和治理格局。

共组党建联盟

合肥高教基地位于磨店社区,占地7平方公里,现有安徽中医药大学、安徽艺术学院等18所院校入驻,师生约13万人。“以前各院校之间虽互相毗邻,却几乎没有交集,各院校与社区之间也没有沟通的平台和载体。”合肥新站高新区政法办副主任杨帆说,2017年10月,磨店社区党委和辖区的18所院校组建高教基地党建联盟,调动高教基地各院校党组织区域共建积极性,构建互补互动的区域化党建格局。合肥高教基地党建联盟秉持“创新、活力、融通、共享”的理念,以服务辖区党员群众和高教基地师生、更好地发挥党组织战斗堡垒作用

和党员先锋模范作用为主旨,通过项目化运作,逐步形成“资源共享、优势互补、共驻共建、共同发展”的党建新格局,为校社共驻共同发展提供坚强的组织保证。

党建联盟还成立高教基地青年志愿者联盟,以“文明新站、同建共享”为主题,组织学生志愿者面向辖区群众开展宣讲学习、清洁家园、文明交通、扶危解困、专业服务志愿服务。

共享联盟红利

“我们还可以‘点单’,在家门口享受各类‘知识大餐’。”磨店社区居民对高教基地党建联盟交口称赞。由合肥高教基地党建联盟倡导成立的“黄门讲堂”,聚集各联盟院校专家教授,为周边群众和院校师生讲授党的理论知识、传统文化、创新创业等7大主题课程。社区通过汇总各院校院系、专业情况,结合辖区居民的实际需求,制成“清单”,由居民“下单”,社区“接单”,再根据各院校的特色教学进行“派单”,院校进行妥善安排后,最后前往社区“送单”,以“体验式教学”“互动式教学”等形式为辖区群众带来新知识。此外,社区还采取“主题月”的形式,一月一主题,安排1次至3次课程,在辖区内广泛宣讲,最大限度发挥讲堂传播知识的辐射效应。合肥高教基地各院校的党员活动室、运动场、图书馆等公共资源向社区开放,满足居民综合性文体活动需求。社区居民普遍认为,这样的课程更具体、更形象,不论是政治理论方面的内容,还是关于艺术、法律等内容,授课老师都会结合具体

案例,并用通俗易懂的语言来叙述,党员群众觉得这样的党课更容易接受。据统计,党建联盟通过“主动送党课”和“接单送课程”等方式共开展各类教育培训35次,受益群众近万人。

共同创建平安

党建联盟让院校和社居委找到了共建共治共享切入点,让党建工作更生动、更丰富,也更接地气。在结对共建中,社区7个党总支与结对共建单位形成“大党委”制,即院校党组织党员作为兼职委员参与合肥社居党组织相关工作,按照“活动一起办、资源一起用、公益一起做”的“三个一”原则,在辖区内开展各类特色活动。院校根据社居委需求提供相应资源,社居委为院校提供为民服务平台,提供部分学生实习岗位,提供相应活动物资,校社联系更紧密,真正实现资源共享。合肥市公安局磨店派出所民警曹艺娟说,高教基地建立了安全稳定联席会议制度,围绕校园安全防范、电信诈骗和盗抢骗案件压降等工作,进行定期会商、分析研判、相互交流,利用辖区院校丰富资源,加强校地互动共建,组织引导广大院校师生共同参与平安共建。

与此同时,合肥新站高新区面向院校师生就业需求,立足园区产业发展和职业教育两大优势,按照“把专业建在产业链上,把学校建在开发区里”的发展路径,积极开展校企对接,在各院校建立技能人才输送基地,促成区内重点企业设立校企合作班。通过服务引领、活动凝聚,不断增强校地共建的认同感、归属感。

□ 本报记者 杨德多

在全国第二批政法队伍教育整顿期间,四川省高级人民法院结合“我为群众办实事”要求,在全省法院统一部署开展“感受公平正义”专项活动。自贡市中级人民法院第一时间成立领导小组,研究制定《关于开展“感受公平正义”专项活动的实施细则》,聚焦人民群众在“立审执访”各环节各流程的急难愁盼问题,提出了38条内容、29项具体举措。近日,《法治日报》记者走进四川自贡,实地了解了专项活动的开展情况。

诉前提升解纷便捷性 诉源治理进乡村

“结合‘非接触式’诉讼服务要求,自贡中院创建‘诉源治理暨诉讼服务站’,‘红梅’法官工作室等品牌,着力推动将矛盾化解在萌芽状态,化解在乡镇社区。”自贡中院相关负责人说,让村民不跑路,不花一分钱,在“家门口”就可以化解纠纷。由于该虾池占用了高庙村流转土地,虾池的闲置使得土地流转村民的权益得不到保障。“村调委和派出所多次调解未果,这件事情就一直搁置。”黄某说,直到村支书介绍他到高庙村诉源治理暨诉讼服务站,经过服务站的法官释法明理,面对面调解,仅用3小时,两人就达成了协议。据了解,自贡市大安区诉源治理暨诉讼服务站(何市)于2020年挂牌,系全市首个乡镇诉源治理暨诉讼服务站。一年多来,该诉讼服务站调解矛盾纠纷60余件,调解成功率达80%,何市镇辖区案件同比下降16.2%。

诉中提升公开透明度 法律服务进企业

荣县双古镇是川南有名的“穹窿密境 花茶之乡”,随着茶产业的蓬勃发展,当地企业涉及的纠纷也不断增加。双古镇法庭充分发挥基层治理“桥头堡”作用,主动服务当地企业,助力产业发展,努力帮助解决企业发展中面临的难点、痛点和瓶颈问题。“茶叶交易经常会遇到借贷、合同等纠纷,打官司成了家常便饭,双古镇法庭给我们提供了很多便捷的法律服务。”双古镇茶企负责人黄某说。其中,针对茶叶采摘季节茶农劳动强度大,茶山陡峻路窄容易滑倒摔伤,用工、疾病、工伤等纠纷多易发的情况,双古镇法庭开展上门服务,鼓励茶企为茶农购买意外险,签订雇佣合同等,保障双方合法权益。

诉后提升权益兑现率 申请执行不找人

“我真心感谢你们。”10月18日,在自贡市贡井区筱溪街的一处强制执行现场,被拖欠工资的申请执行人陈某某感激地说。当日,自贡市贡井区人民法院15名干警前往被执行人公司,强制查封土地厂房和集中腾退老旧机器设备,进一步对企业进行清资破产。陈某某及其弟弟原来是自贡某公司的职工,共计被拖欠工资3.5万元。该企业前身为自贡市某玻璃制品厂,于2015年完全停产。今年4月,面对拖欠长达6年、高达110余万元的工资社保等问题,近40名职工迫于无奈,手持民事起诉状来到了自贡市贡井区人民法院。面对本应让人欣喜的一份份生效判决书,数十名职工却仍然一筹莫展。贡井法院通过前期走访了解到,该企业产能低下,技术落后,已不具备复工复产条件,期待依靠企业自身努力,无法实现任何财产权益。如何让胜诉权益转化为实实在在的“真金白银”,成为贡井法院面临的重大难题。贡井法院探索创新“在押财产产租赁”模式,在征得当事人认可前提下,将企业闲置的30余亩土地由法院集中进行租赁,并由专人负责管理订立、租金监管、履约支付等事项,现已释放资金数十万元,全部用于支付职工工资和留守人员费用,实现在押财产价值最大化,兼顾各方权益,激发经济活力。“维护公平正义,是人民法院的铮铮誓言;感受公平正义,是人民法院的价值追求。自贡法院将在上级法院和市委的坚强领导下,深化认识‘感受公平正义’专项活动的意义以及党史学习教育和‘我为群众办实事’七大司法行动一脉相承的关系,将日常工作与专项活动结合起来,统筹推进、共同推进。”自贡中院相关负责人说。

吴江滨湖新城派出所推出 执法规范化学习新模式

□ 本报通讯员 翁丹妮

今年以来,江苏省苏州市吴江区公安局滨湖新城派出所以党史学习教育为契机,牢牢抓住执法规范化这一条主线,引入“沉浸式”概念,对民警日常执法活动进行复盘,全面提升民警法律素养和执法水平。

为提高民警学习兴趣,每周一晚,由所长牵头,分管法制副所长主持,责任民警采用推演的方式,叙述还原接处警或办案全过程,其他民警从第三人视角反馈流程中的问题和错误,与法制部门检查提出的问题对比对,播放相同类型警情正规处置的视频资料,再由法制员讲解类似警情或案件的标准执法流程,触类旁通,比对细节,使参训民警对执法流程和问题认识有最为直观的感受。

民警轮流上网搜热点案件事件,将自身带入到当事人的角色中,讨论如果自己遇到类似情况会如何处理。滨湖新城派出所分管法制的副所长杨建峰介绍说,“沉浸式”复盘的学习形式能有效利用时间,使民警能够“回头看”自己处置过的警情和办理过的案件,能够“向外看”其他典范的规范执法情况,并通过讨论形成一定成果。接下来,派出所将利用党史学习教育的机会,将该活动向纵深推进。

繁昌信访局暖心回访助案结事了

□ 本报通讯员 黄菁

2021年11月29日,安徽省芜湖市繁昌区信访局副局长徐建民一行,来到该区某钢铁厂职工胡文发家进行回访。2020年10月29日,繁昌区信访矛盾纠纷调处中心成功调处一起涉及胡文发的工伤事故纠纷。一年过去了,如今情况如何?徐建民通过回访得知,涉事公司已全部兑现协议约定赔偿费用,胡文发一家表示十分感激。

近年来,繁昌区信访系统充分发挥多部门调解职能,在法律的框架内化解矛盾纠纷,保障困难群体合法权益,体现了司法为民宗旨,真正做到了案结事了。