

四长谈

围绕“三个突出”破难题加强民生司法保障

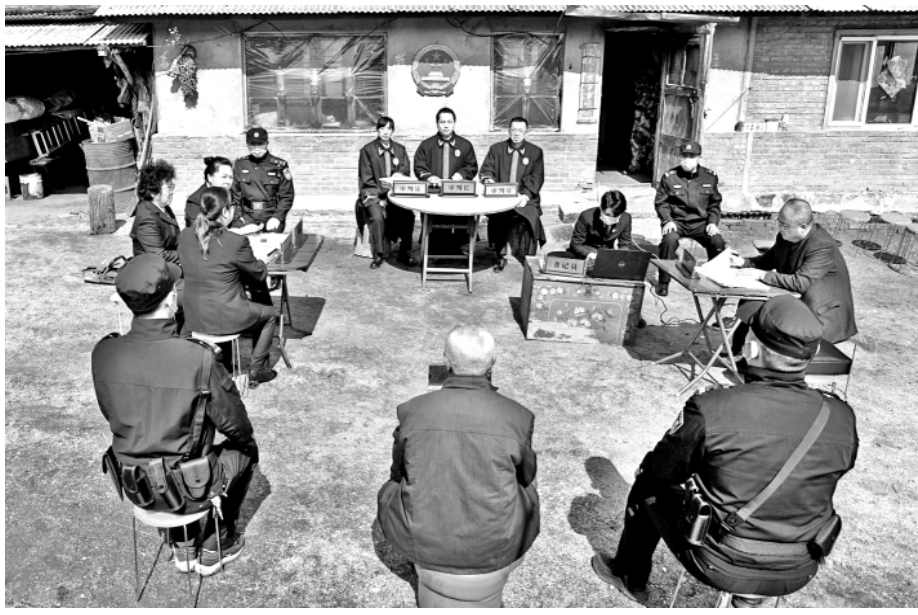
访黑龙江省亚布力人民法院党组书记、院长常鹤

□ 本报记者 崔东凯 张冲

黑龙江省亚布力人民法院于2018年年底挂牌,是全省林区法院机构改革后,由原亚布力、苇河、山河屯、海林、大海林5家林区基层法院撤并成立的省法院直属基层法院。辖区分布着著名的中国雪乡、凤凰山地质公园、亚布力滑雪场三大国家级景区。如何发挥优秀传统文化破解现实难题,推进新时代人民法院工作的发展?怎样加强民生司法保障,有效发挥属地旅游特色展现新担当新作为?近日,亚布力法院党组书记、院长常鹤接受了《法治日报》记者专访。

突出政治忠诚 提升队伍素质

“多士成大业,群贤济弘绩。发展政法事业的首要基础就是打造一支对党忠诚、人民满意的高素质队伍。”常鹤说,要坚持政治建警,以学习教育为先导,突出政治教育引领,开展全员政治轮训,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;二要开展警示教育,对违纪违法“零容忍”,对不作为、乱作为现象及时警示,坚决清除害群之马,切实提高党风廉政建设;三要弘扬英模精神,把典型选树与正向激励相结合,选树身边典型干部8人,在展示其先进事迹的同时“让有为者有位”。



图为2021年4月15日,常鹤作为审判长在黑龙江省林业有限公司冲河林场大山深处开庭审理危害国家重点保护植物案件。 张超 摄

突出表率作用 打造司法品牌

亚布力法院根据辖区旅游景区多的特点,开展“帮法官伴你行”活动,用实际行动改善景区营商环境,保障旅游经营者和游客合法权益。常鹤介绍说,“帮法官伴你行”活动是践行黑龙江省高级人民法院“打官司不求人”的庄严承诺和运用马锡五巡回审判方式对景区群众办好事的一项重要举措。亚布力法院旅游纠纷巡回审判团队的4名法官都姓“郝”,“郝法官团队”形

成了品牌效应,增强了群众的认同感、信任感。亚布力法院与景区内各单位建立“联合调处工作机制”,为群众提供咨询、起诉、立案、调处、执行“一站式”法律援助和速裁服务。“郝法官”值守电话24小时开机,让游客和旅游经营者感受到法官就在身边。与此同时,“郝法官”由线下走到线上,再向全域延伸拓展。常鹤说,为了从源头刹住“案子一进门,关系找上人”的不正之风,并有效监督案件办理进度,亚布力法院将中心庭“繁简分流”后的“繁案”和法庭受理的全部案件纳入“郝法官”

监督平台。立案后,由专人将起诉状和主审法官姓名拍发至分管副院长负责的“郝法官”监督微信平台。分管副院长代表院党组与当事人进行“约廉谈话”以“约法三章”,让当事人消除疑虑,提升司法公信力,让群众在法院“打官司”心中有底。

突出建章立制 提高办案质效

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,要坚持“当下治”与“长久立”相结合,积极用制度思维和制度方式补短板、堵漏洞、破难题、固根本。近年来,黑龙江省法院大力推进三级法院“一体化管理”,创造了独具特色的龙江法院治理模式。常鹤告诉记者,在《龙江法院治理模式》(试行)框架内,结合该院实际,制定亚布力法院的规章制度,加强完善管理。建立了审判质效周报、月排名制度,部门“一把手”每周通报审判质效排名并对排名靠后部门负责人进行约谈,通过调整院领导分工,统筹推进审判质效管理模式,推进审判、执行工作不断上新台阶。记者了解到,今年在全省142家基层法院主要工作的16项指标排名当中,亚布力法院第一季度排名为117名,第二季度排名为43名,第三季度排名为25名,较年初提升92名次;诉讼服务“一站式”建设质效评估排序始终位列全省法院前列。常鹤说,亚布力法院通过党史学习教育和政法队伍教育整顿,进一步整治顽瘴痼疾,全面建设长效机制,更加自觉地融入全省法院“一体化管理”,扎紧织密制度篱笆,强化制度执行刚性,全力提升审判执行工作质效,力争各项指标取得新突破。

西宁检察机关支持讨薪暖民心

青海西宁市人民检察院近日从青海省西宁市人民检察院获悉,今年以来,该市检察机关深入抓好保障农民工工资支付专项工作,以线索摸排为重点,以创新机制为保障,以强化宣传为基础,主动作为、多措并举。1月至11月,共办理涉及农民工支持起诉案件45件,配合人社部门帮助解决农民工工资支付143万元,切实保障了农民工的合法权益。今年年初,西宁市检察院专题安排部署保障农民工工资支付工作,要求全市民事检察部门提高政治站位,充分认识支持起诉工作的重要性。近日,西宁市检察院专门召开全市民事检察部门保障农民工工资支付工作推进会,与市人力资源和社会保障部门联合商谈今冬明春根治欠薪工作。

在此基础上,各基层检察院充分发挥职能,加强内外协作,形成监督合力。城东区检察院、城中区检察院、城西区检察院、湟中区检察院积极与人力资源和社会保障部门建立长效联系机制,通过成立联合维护农民工合法权益办公室、劳动维权联合工作站,召开联席会,共享信息和移送线索,形成防范风险、矛盾化解合力。据介绍,城东区检察院在办理杨某某拖欠葛某某等人工劳务工资支持起诉一案中,通过与区人力资源和社会保障部门建立的长效联系机制得到案件线索,主动与区劳动保障大队联合接访,共同开展和解工作,最终达成和解协议,帮助农民工追回被拖欠的工资6万余元。湟源县检察院针对40名农民工欠薪问题,积极配合县人力资源和社会保障局进行调解,帮助农民工追回被拖欠的工资70余万元。

柳州检察听证让公平正义看得见听得到

□ 本报记者 马艳 □ 本报通讯员 文江萍 陈爱园

“检察听证给了我们发表意见的机会,向法院提出再审检察建议,并且被法院采纳了,我们的案子才有了再生的机会。”11月4日,面对回访检察官,广西壮族自治区柳州市鹿寨县一起民事公益诉讼当事人黄先生激动地说。“同案不同判”是影响司法公信力的重要原因之一。今年,鹿寨县人民检察院通过听证办案的新模式,推动17件“同案不同判”的民事公益诉讼得以再审。2018年7月6日,黄先生等17户27人以逾期交房为由,将某房地产开发公司诉至鹿寨县人民法院,要求将合同约定逾期交房的违约金比例由每日万分之零点一,提高至按其所购商品房的银行贷款利率计算进行赔付。法院一审驳回诉讼请求,认为在签订合同时,原告未提出异议,请求变更缺少法律依据。

买方承担的违约责任远高于卖方,属于合同格式条款加重消费者责任的行为。而后,另案42户业主以该行政处罚决定书为依据起诉该开发商。法院支持了原告每日万分之二的逾期交房违约金比例请求,并于2019年7月15日送达判决书。“万分之零点一与万分之二的比例相差20倍,开发商逾期交付两年左右,两种计算方式换算下来,违约金最少有7000元的差距,户型稍大的业主甚至会损失2万元到3万元不等。”黄先生说。17户当事人于2020年1月14日向法院申请再审,被以超过申请再审期限为由驳回,又于今年1月28日向鹿寨县检察院申请监督。为提升案件办理质效和检察公信力,鹿寨县检察院以公开听证的方式促进该案解决。听证会邀请了人大代表、政协委员,具有专业知识的律师担任听证员,人民监督员到场监督。在场的听证员认为,基于同一事实,同一法律关系,同一法院审理却得出不同的结果,显失公平。结合听证会上各方意见,经鹿寨县检察院检察委员会讨论决定,就该17件民事公益诉讼案向鹿寨县人民法院提出再审检察建议。9月30日,法院裁定再审。

合肥新站高新区组建高教基地党建联盟 构建校地共建共治共享治理格局

□ 本报记者 李光明 □ 本报通讯员 蓝岚 陈曼曼

合肥幼儿师范高等专科学校在文忠苑小区开办“四点半”课堂,提供辅导作业、绘画、舞蹈、阅读等活动;安徽中医药大学在少荃花园小区开展公益诊疗、健康讲座等活动;安徽艺术学院在结对共建单位瓦庙社居,开展常态化文艺类活动;……安徽省合肥新站高新区充分利用合肥高教基地坐落区内的优势,组建高教基地党建联盟,建立校地共建共治共享平台,围绕“问题联治、工作联动、平安联创”,形成“资源共享、优势互补、共建共享、共同发展”的党建和治理格局。

买方向鹿寨县人民法院提出再审检察建议。9月30日,法院裁定再审。据了解,今年以来,柳州市检察机关扎实开展推动检察听证步入常态化轨道,实现“四大检察”“十大业务”全覆盖,拓展检察听证功能,搭建联动工作平台,把听证工作做到家门口、心坎上,共举行检察听证158件。民事检察监督领域引入检察听证后,办案方式由传统书面审查的封闭模式,转变为“面对面”的开放模式,揭开了检察机关办案的“神秘面纱”。检察听证还搭建了一个化解矛盾和释法说理的平台,引导纷争当事人在法律框架内止纷争息,凝聚共识,助力一批复杂案件实现案结事了。

合肥高教基地位于磨店社区,占地7平方公里,现有安徽中医药大学、安徽艺术学院等18所院校入驻,师生约13万人。“以前各院校之间虽互相毗邻,却几乎没有交集,各院校与社区之间也没有沟通的平台和载体。”合肥新站高新区政法办副主任杨帆说,2017年10月,磨店社区党委和辖区的18所院校组建高教基地党建联盟,调动高教基地各院校党组织区域共建积极性,构建互补互动的区域化党建格局。合肥高教基地党建联盟秉持“创新、活力、融通、共享”的理念,以服务辖区党员干部群众和高教基地师生,更好地发挥党组织战斗堡垒作用

“我们通过项目化运作,逐步形成‘资源共享、优势互补、共驻共建、共同发展’的党建新格局,为校社共驻共同发展提供坚强的组织保证。党建联盟还成立高教基地青年志愿者联盟,以“文明新站,同建共享”为主题,组织青年志愿者面向辖区群众开展宣讲学习、清洁家园、文明交通、扶危解困、专业服务志愿服务等。共同创建平安 党建联盟让院校和社居委找到了共建共治共享切入点,让党建工作更生动、更丰富、也更接地气。

在结对共建中,社区7个党总支与结对共建单位形成“大党委”制,即院校党组织党员作为兼职委员参与合肥社居党组织相关工作,按照“活动一起办、资源一起用、公益一起做”的“三个一”原则,在辖区内开展各类特色活动。院校根据社居委需求提供相应资源,社居委为院校提供为民服务平台,提供部分学生实习岗位,提供相应活动物资,校社联系更紧密,真正实现资源共享。合肥市公安局磨店派出所民辅警艺娟说,高教基地建立了安全稳定联席会议制度,围绕校园安全防范、电信诈骗和盗抢骗案件压降等工作,进行定期会商、分析研判、相互交流学习,辖区院校丰富资源,加强校地互动共建,组织引导广大院校师生共同参与平安共建。与此同时,合肥新站高新区面向院校师生就业需求,立足园区产业发展和职业教育两大优势,按照“把专业建在产业链上,把学校建在开发区里”的发展路径,积极开展校企对接,在各院校建立技能人才输送基地,促成区内重点企业设立校企合作班。通过服务引领、互动凝聚,不断增强校地共建的认同感、归属感。

自贡法院擦亮“司法为民”名片

□ 本报记者 杨傲多

在全国第二批政法队伍教育整顿期间,四川省高级人民法院结合“我为群众办实事”要求,在全省法院统一部署开展“感受公平正义”专项活动。自贡中院第一时间成立领导小组,研究制定《关于开展“感受公平正义”专项活动的实施细则》,聚焦人民群众在“立审执访”各环节各流程的急难愁盼问题,提出了38条内容、29项具体举措。近日,《法治日报》记者走进四川自贡,实地了解了专项活动的开展情况。

诉前提解纷便捷性 诉源治理进乡村

“结合‘非接触式’诉讼服务要求,自贡中院创建‘诉源治理暨诉讼服务’,‘红梅’法官工作室等品牌,着力推动将矛盾化解在萌芽状态,化解在乡镇社区。”自贡中院相关负责人说,让村民不跑路,不花钱,在“家门口”就可以化解纠纷。 “多亏了诉服点的法官,原本要去法庭上打官司,结果没出村,就解决了。”10月18日,在自贡市大安区何市镇高庙村诉源治理暨诉讼服务点,高庙村村民黄某告诉记者。原来,黄某是村里有名的养虾人,2018年,他的初中同学陈某出资,两人合伙养虾。2019年,两人都不愿继续投入,也不管生产,虾池自此闲置。由于该虾池占用了高庙村流转土地,虾池的闲置使得土地流转村民的权益得不到保障。“村调委和派出所多次调解无果,这件事情就一直搁置。”黄某说,直到村支书介绍他到高庙村诉源治理暨诉讼服务点,见到服务点的法官释法明理,面对面调解,仅用3小时,两人就达成了协议。据了解,自贡市大安区诉源治理暨诉讼服务点(何市)于2020年挂牌,系全市首个乡镇诉源治理暨诉讼服务点。一年多来,该诉讼服务站调解矛盾纠纷60余件,调解成功率达80%,何市镇辖区案件同比下降16.2%。

诉中提升公开透明度 法律服务进企业

荣县双古镇是川南有名的“穹窿密境 花茶之乡”,随着茶产业的蓬勃发展,当地企业涉及的纠纷也不断增加。双古法庭充分发挥基层治理“桥头堡”作用,主动服务当地企业,助力产业发展,努力帮助解决企业发展中面临的难点、痛点和瓶颈问题。“茶叶交易经常会遇到借贷、合同纠纷,打官司成了家常便饭,双古法庭法官给我们提供了很多便捷的法律服务。”双古某茶企负责人黄某说。其中,针对茶叶采摘季茶农劳动强度大,茶山坡陡路窄容易滑倒摔伤,用工、疾病、工伤等纠纷多易发的情况,双古法庭开展上门法律服务,鼓励茶企为茶农购买意外险,签订雇傭合同等,保障双方合法权益。

诉后提升权益兑现率 申请执行不找人

“我真心感谢你们。”10月18日,在自贡市贡井区筱溪街的一处强制执行现场,被拖欠工资的申请执行人陈某某感激地说。当日,自贡市贡井区人民法院15名干警前往被执行人公司,强制查封土地厂房和集中腾退老旧机器设备,进一步对企业进行清资破产。陈某某及其弟弟原来是自贡某公司的职工,共计被拖欠工资3.5万元。该企业前身为自贡市某玻璃制品厂,于2015年完全停产。今年4月,面对拖欠长达6年、高达110余万元的工资社保等问题,近40名职工迫于无奈,手持民事诉状来到了自贡市贡井区法院。面对本应让人欣喜的一份份生效判决书,数十名职工却仍然一筹莫展。贡井法院通过前期走访了解到,该企业产能低下,技术落后,已不具备复工复产条件,期待依靠企业自身努力,无法实现任何财产权益。如何让胜诉权益转化为实实在在的“真金白银”,成为贡井法院面临的重大难题。贡井法院探索创新“在押财产产租赁”模式,在征得当事人认可前提下,将企业闲置的30亩亩土地由法院集中进行租赁,并由专人负责管理订立、租金监管、履约支付等事项,现已释放资金数十万元,全部用于支付职工所欠薪资和留守人员费用,实现在押财产价值最大化,兼顾各方权益,激发经济活力。“维护公平正义,是人民法院的铮铮誓言;感受公平正义,是人民法院的价值追求。自贡法院将在上级法院和市委的坚强领导下,深化认识‘感受公平正义’专项活动的意义以及党史学习教育和‘我为群众办实事’七大司法行动一脉相承的关系,将日常工作与专项活动结合起来,统筹兼顾共同推进。”自贡中院相关负责人说。

吴江滨湖新城派出所推出 执法规范化学习新模式

□ 本报通讯员 翁丹妮

今年以来,江苏省苏州市吴江区公安局滨湖新城派出所所以党史学习教育为契机,牢牢抓住执法规范化这一主线,引入“沉浸式”概念,对民警日常执法活动进行复盘,全面提升民警法律素养和执法水平。为提高民警学习兴趣,每周一面,由所长牵头,分管法制副所长主持,责任民警采用推演的方式,叙述还原接处警或办案全过程,其他民警从第三人视角反馈流程中的问题和错误,与法制部门检查提出的问题进行比较,播放相同类型警情正规处置的视频资料,再由法制员讲解类似警情或案件的标准执法流程,触类旁通,对比细节,使参会民警对执法流程和问题的认识有最为直观的感受。民警轮流上网搜索热点案件事件,将自身融入到当事人的角色中,讨论如果自己遇到类似情况会如何处理。滨湖新城派出所分管法制的副所长杨建峰介绍说,“沉浸式”复盘的学习形式能有效利用时间,使民警能够“回头看”自己处置过的警情和办理过的案件,能够“向外看”其他典范的规范执法情况,并通过讨论形成一定成果。接下来,派出所将利用党史学习教育的机会,将该活动向纵深推进。

繁昌信访局暖心回访助案结事了

□ 本报通讯员 黄莺

2021年11月29日,安徽省芜湖市繁昌区信访局副局长徐建民一行,来到该区某钢铁厂职工胡文发家进行回访。2020年10月29日,繁昌区信访矛盾纠纷调处中心成功调处一起涉及胡文发的工伤事故纠纷。一年过去了,如今情况如何?徐建民通过回访得知,涉事公司已全部兑现协议约定赔偿费用,胡文发一家表示十分感激。近年来,繁昌区信访系统充分发挥多部门调解职能,在法律的框架内化解矛盾纠纷,保障困难群体合法权益,体现了司法为民宗旨,真正做到了案结事了。