



推进法治政府建设保障冬奥筹办举办



于波
北京市延庆区委副书记、区长

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。北京市延庆区在统筹冬奥会服务保障和推动地区高质量发展过程中,始终秉承“依法治区、政府先行”理念,坚持“一个统领”,强化“两个保障”,抓好“五个关键”,牢固树立法治思维和法治意识,切实提升依法行政工作能力和水平,持续深化法治政府建设。

一、坚持“一个统领”,把党的领导作为统领法治政府建设的首要原则

坚持党对全面依法治国的领导是习近平法治思想的重要内容,也是法治政府建设的根本保证。2019年,延庆区组建区委全面依法治区委员会,下设办公室和推进依法行政、执法、司法、守法普法小组,形成“一办四组”工作格局,强化党对法治建设工作的领导。在延庆区“十四五”规划和区委、区政府年度工作计划中将法治政府建设列为重要内

容统筹推进。紧抓“关键少数”,落实领导干部集中学法、年终送法和提取考法制度,坚持区政府常务会议会前学法,并把该做法向基层延伸;将各部门、各街乡镇党政主要负责人年终送法和领导班子集中学法纳入区绩效考核推进落实。组织新任处级干部进行法律知识考试,每年举办不少于两期全区领导干部依法行政专题培训研讨班。在北京市率先制定《关于贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定的实施细则》,针对部门和乡镇街道党政主要负责人履职制定工作指引,建立法治政府建设工作督察和考核工作机制,做到对各部门、各街乡镇法治政府建设工作推进落实有检查、有考核、有督促。2021年在全区组织开展“法治建设年”活动,聚焦冬奥会筹办服务保障等重点领域,明确法治建设7方面39项工作,建立96项任务清单台账,以法治建设推动保障全区各项工作。

二、强化“两个保障”,把冬奥会筹办和地区高质量发展法治保障作为重要目标

为强化冬奥会筹办和地区高质量发展法治保障,延庆区高标准组建全市首个区委区政府法律顾问团,并在2021年聘任5名“涉外组”律师,全面参与延庆赛区冬奥赛事合同审查,力保冬奥事项得到依法妥善处置。区政府与北京市第四中级人民法院建立“法治冬奥”府院良性互动机制,推动涉冬奥矛盾纠纷依法化解。

同时,延庆区统筹全区法律资源,强化对疫情防控决策和措施的合法性审查,加大对妨害疫情防控行为的执法司法力度,持续细化完善冬奥会疫情防控方案和应急预案,有效增强安全风险防控能力,全面提高突发事件依法处置能力。

此外,延庆区对“网格+创城”融合机制进行探索,不断加大不文明行为的整治力度,以常态化执法机制巩固全国文明城市创建成果。牢牢把握

生态涵养区功能定位,严格落实河长制、林长制、田长制,重新划定畜禽养殖禁养区,调整机动车限行交通管理措施,依法构建生态环境精细化治理体系,以普法教育促进执法进程,推动全面创建基本无违法建设区。围绕重点领域,开展“疏解整治促提升”“蓝天保卫战”“文明城区迎冬奥综合执法月”等专项执法行动。针对生态环境治理、冬奥知识产权保护等领域建立跨区域执法协作机制,为冬奥会筹办和地区高质量发展营造良好的法治环境。

三、抓好“五个关键”,把政府职能履行、权力制约监督、严格依法决策、规范行政执法、有效化解纠纷作为关键环节

一是依法全面履行政府职能。延庆区编制并公开政府工作部门6451项权责清单,实行动态调整,率先完成了乡镇机构改革。建成区级政务服务中心,健全三级政务服务体系,全面推行“双随机”抽查机制,行政审批实现“一科办理”,取消各类证明292项,“一窗”受理率100%,网上可办率达95%。区领导带头落实“企业家”“服务包”制度,中关村延庆园企业服务中心得到正式启用。推行“营商环境法律助力”机制,在区政务服务大厅开设“冬奥法律咨询服务”,为企业免费提供法律体检和涉冬奥法律咨询。

二是强化行政权力制约监督。延庆区加强政务公开建设,通过打造区级公共信用信息服务平台,强化履约信息归集和失信治理。加强区级冬奥基础设施和服务保障投入资金审计调查力度,聚焦权力运行,提高财政资金使用绩效。编制政务公开清单,在区政府门户网站公开,对符合法定要求的依申请公开政府信息答复率达100%。制定《区政府重大决策出台前向区人大常委会报告工作办法》,邀请代表委员列席区政府常务会议。区政府主要领导带头落实行政机关负责人出庭应

诉制度。

三是坚持科学民主依法决策。延庆区通过制定《延庆区行政规范性文件合法性审核和备案实施办法》(北京市延庆区重大行政决策程序实施细则),使行政规范性文件做到应审尽审,有件必备。同时,做到重大行政决策实行目录管理,严格履行公众参与、专家论证、风险评估等程序。区政府重大行政决策和行政规范性文件合法性审核率和集体讨论决策率均达100%。

四是严格规范公正文明执法。延庆区积极推进执法领域改革,组建起6支区级综合执法大队、4支科级综合执法队、19支乡镇(街道)综合执法队,分批下放433项执法权到乡镇街道实行综合执法。积极推进行政执法“三项制度”落实,严格落实行政执法“月统计、季分析、半年总结报告”制度,对行政执法情况进行常态化监测分析通报。

五是有效化解社会矛盾纠纷。延庆区在全市首推“谁执法谁普法”履职报告评议机制,深入开展以案释法,将72个普法责任单位全部纳入月度量化工作考核。建立人民调解参与信访问题化解和社会治安行政调解工作机制,完善诉调对接,实现各乡镇街道、村居调解组织全覆盖。其中,“法律门诊我来坐”村居律师“坐诊”机制被多家媒体宣传报道。同时,延庆区加大信访工作力度,推动信访法治化;积极推进行政复议体制改革,印发工作方案,落实办公场所、科室人员配置和经费保障,并在北京市率先开展实体化运行。

当前,延庆区正在积极申报创建第二批“全国法治政府建设示范区”,针对法治政府建设工作中的短板和不足,延庆区将逐项制定措施,全面补足短板,切实以示范创建促整改、促规范,推动法治政府建设水平整体提升,为建设最美冬奥城提供有力保障,为法治中国首善之区建设贡献延庆力量。



邓妍
大连海事法院党组书记、院长

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(简称《决议》),全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验,强调新时代的历史使命。大连海事法院从党的百年奋斗史中汲取智慧力量,以习近平法治思想为指导,深化高质量海事司法实践,谱写大连海事新篇章。

一、学史增信,领悟党的百年奋斗重大成就和重大意义,坚定历史自信

《决议》对党的百年光辉历程和重大成就进行了总结,从建党的开天辟地,到新中国成立后的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,深刻揭示过去我们为什么能够成功,未来我们怎样才能继续成功。这就要求我们,从党的百年奋斗历程中汲取信仰的力量、法治的力量、人民的力量,坚定对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,矢志不渝做中国特色社会主义事业的建设者捍卫者。

二、学史明理,领悟中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革,筑牢政治忠诚

《决议》以坚持党的全面领导、全面从严治党、全面依法治国等方面梳理总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。详细阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。这就要求我们,要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把对党忠诚体现在贯彻落实党中央决策部署的行动上,体现在更优更实履职尽责的成效上,体现在严守政治纪律规矩的日常言行上。

三、学史崇德,领悟党的百年奋斗初心使命和历史经验,坚持自我革命

一百年来,党始终践行初心使命,团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福不懈奋斗,积淀形成“十个坚持”的宝贵历史经验。“十个坚持”深刻揭示了党和人民事业不断成功的根本保证,揭示了党始终立于不败之地的力量源泉。这就要求我们必须常怀远虑、居安思危,自信自强、守正创新,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,把党史学习教育焕发出来的干劲、斗志和凝结的素质品质用于事业的发展,工作的推进,为实现司法为民高站位、公平正义强精神、服务大局力度大、法治保障效果好注入强大动力。

四、学史力行,领悟以史为鉴,开创未来的重要要求,响应伟大号召

党的百年奋斗史,就是一部紧跟时代步伐、回答时代课题、引领时代潮流的接力赶考史。当前,党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,海事司法作为经略海洋、管控海洋工作的重要组成部分,承担着维护国家主权、海洋权益等国家核心利益的重要责任。在加快建设海洋强国的背景下,海事审判工作与国家战略的关系越来越密切,在党和国家工作大局中的作用越来越突出,在人民法院工作全局中的地位越来越重要。大连海事法院立足新发展阶段,贯彻新发展理念,克难奋进,自我超越,用心答好新时代三张考卷。

要答好服务保障经济社会高质量发展的新时代考卷。大连海事法院全方位嵌入,辐射辽宁乃至东北,为建设海洋强国、东北全面振兴全方位振兴、大连“两先区”建设提供有力司法服务保障,是义不容辞的政治责任和时代责任。要加强涉自贸区海事审判工作,细化自贸区行业行为的规则引导,支持自贸区航运服务业开放,提升国际航运服务能力,增强国际航运服务功能。要全力服务海洋产业结构优化,全力加强海洋环境司法保护,助力海洋经济向质量效益型转变,助力海洋开发方式向循环利用型转变。要主动建言献策,对防范法律风险、依法行使提出海事司法建议和海事方案,彰显政治担当,展现担当作为。

要答好努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的新时代考卷。进入新时代,人民群众对美好生活的向往越来越强烈,对公平、正义延伸,因此,我们更要提供优质、高效、温馨的司法服务。要树牢“人人都是营商环境,案案都是试金石”理念,提高司法服务的精准度和实效性,助力市场主体提振信心、焕发活力、良性发展。要践行习近平法治思想,始终把司法为民、公正司法作为出发点和落脚点,深化一站式多元解纷和诉讼服务体系,切实维护人民群众合法权益和社会公平正义。持续推进“我为群众办实事”实践活动,解决好人民群众的“急难愁盼”,不断增强人民群众的获得感和满意度。要立足海事案件涉外因素多、国际影响大等特点,加快解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题,加快提升审判专业化水平,加快推进审判能力现代化。

要答好锻造五个过硬队伍的新时代考卷。我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,也比历史上任何时期都更加渴求人才。要突出政治标准,坚持严管厚爱,不断培养造就德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干警。要扎实开展政法队伍教育整顿,坚决清除害群之马,彻底整治顽瘴痼疾,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的海事法院铁军。要加强审学研一体化机制建设,用好办强“海法讲坛”,引导干警不断提升知识结构和知识体系,让更多优秀干警脱颖而出。

实施平安细胞工程推进更高水平平安建设



曾国俊
甘肃省武威市委副书记、政法委书记

甘肃省武威市以社会治理现代化试点为契机,坚持走社会治理的“群众路线”,按照“党建引领把方向、两个促进建机制、互促三抓创特色、四个融合提层次”工作思路,开展“1234”平安细胞工程(即牢牢把握党建引领这一方向;推动两个促进;抓行业、抓队伍、抓基层基础;坚持平安建设与乡村振兴融合、与创建全国文明城市融合、与优化营商环境融合、与创建全国民族团结进步示范市融合)创建活动,有效提升全市人民群众安全感满意度。

一、党建引领把方向

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

武威市以党建引领城市社会治理和平安建设,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,整合各方资源公平公正、务实高效处理社会事务。组织实施“平安家庭”“平安单位”“平安商铺”“平安企业”等20个以平安创建为内容的平安细胞工程,把党组织延伸到每个细胞中,进一步完善党的基层组织体系建设,切实发挥基层党组织战斗堡垒作用,维护基层社会和谐稳定。

二、两个促进建机制

社会治理具有鲜明的制度导向,核心是制度建设。武威市致力于建设权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的治理体系,从体制机制上解决困扰基层社会治理的痛点和堵点,赋能基层社会治理,提高基层社会治理成效。

以行业整治促进平安建设,指导督促住建、水务、金融、生态环境、应急管理、自然资源等部门出台行业领域平安建设制度办法,组织实施道路交通安全隐患排查整治、安全生产执法检查、金融风险防范化解、林草资源定期管护等专项行动,消除行业领域各类安全隐患,全市未发生较大事故以上等级安全生产事故。以平安建设促进业务工作,先后组织开展隐患排查重大风险隐患、污染防治、矛盾纠纷排查化解攻坚等专项行动,排查重大风险隐患,打击金融领域违法犯罪,有效解决了一批影响群众安全感满意度的热点难点问题。

三、三抓共建聚合力

一是抓行业,教育部门大力开展“平安校园”创建工作,组织全市300余所中小学开展校园周边治理、地震火灾应急演练、师生心理健康辅导。市场监

管部门充分发挥牵头作用,协调公安、应急、卫健、商务、消防等部门,以城乡市场乱象整治为重点,扎实开展城乡市场“三整治”(整治违法违规建设、整治城市安全隐患、整治城乡市场乱象)“三提升”(提升城市服务功能、提升物业管理水平、提升城乡治理能力)行动。工信部统筹疫情防控和经济社会发展,全力护航“六稳”“六保”工作,强化生产要素保障,力促重点工业企业增产。二是抓队伍,加强保安队伍建设,组织开展“十万百万”工程(即全省成立100家保安公司,备案1000家自行招聘保安员的单位,发展10万名保安)。壮大群防群治队伍,加强网格员队伍建设,组建治安户长队伍,大力发展平安志愿者队伍,形成了职责明确、分工负责、协作配合的基层平安建设力量。三是抓基层,坚持大抓基层鲜明导向,建成市县乡村四级综治中心,形成“党建引领、德法融合、三调联动、服务为民”的高效运行模式。新建、改扩建基层法庭、乡镇检察院、派出所、司法所,政法基层基础更加牢固。

武威市各县区各部门在工作过程中充分发挥积极性主动性创造性,结合行业特点,创新思路方法,形成各具富当地特色的平安细胞工程创建模式。其中,凉州区“平安市场”创建、民勤县“平安工地”创建、古浪县“平安校园”创建、天祝县“平安宗教场所”创建等创建工作成效明显;市妇联将“平安家庭”创建融入“最美家庭”“美丽庭院”创建,评选“平安家庭”示范点,以“小家平安”共促“大家和谐”。在此基础上,市委政法委总结提炼基层治理经验做法,率先对典型案例进行汇编。

坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿法院工作始终



王晓东
安徽省合肥市中级人民法院党组书记、院长

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。人民法院不仅是司法机关,更是政治机关,必须把旗帜鲜明讲政治放在首位,贯穿法院工作各方面全过程。安徽省合肥市中级人民法院响政治建院主旋律,做到分析问题把握政治因素,推动工作落实政治要求,解决问题防范政治风险,落实决策强化政治效果,确保讲政治和强业务融为一体,以工作高质量发展的实际行动坚定践行“两个维护”、坚决拥护“两个确立”。

一、充分认识旗帜鲜明讲政治的极端重要性

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。必须充分认识旗帜鲜明讲政治的极端重要性,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保

持高度一致。

讲政治是把牢正确方向的必然要求。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,旗帜鲜明讲政治,就是要求法院干警坚持党的绝对领导,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,深刻领悟“两个确立”,对党绝对忠诚,在工作中坚持正确政治方向。

讲政治是强化政治担当的根本前提。维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业是人民法院的主要任务,也是人民法院必须承担的政治责任。旗帜鲜明讲政治,就是要求法院干警胸怀“国之大者”,不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力,强化政治担当,忠诚履职尽责,不折不扣地把党中央决策部署落到实处。

讲政治是完成办案任务的重要保障。执法办案是人民法院的主责主业,是服务经济社会发展的重要“桥头堡”。旗帜鲜明讲政治,就是要求法院干警正确看待人案矛盾,保持“奋斗有我、奋力拼搏、奋发图强、奋勇争先”的精神状态和“勤勉朴实、作风扎实、求真务实、狠抓落实”的工作状态,全力以赴完成执法办案各项目标任务,为服务高质量发展提供有力司法保障。

讲政治是锻造干部队伍的现实需要。干部队伍是事业发展的关键因素。旗帜鲜明讲政治,就是要求法院干警经受住严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,保持斗争精神,增强斗争本领,在急难险重任务中磨意志、长才干。在司法实践中守良知、持正义,以作风清正、司法清明的政治生态锻造高素质法院铁军。

二、坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿法院工作始终

司法机关本质上是政治机关。当前,我们必须

提高政治站位,准确把握“两个确立”的实践要求,坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿法院工作各方面各环节各领域,推动法院工作高质量发展。

坚持党的领导,把牢政治方向。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想作为必修课,把学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,推动理想信念教育常态化制度化,不断强化科学理论武装。合肥中院党组要全面对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,坚决落实习近平总书记关于政法工作的重要讲话指示批示精神,认真贯彻落实工作条例,紧紧依靠党的领导,建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

忠实履职尽责,强化政治担当。聚力提升工作标杆,增强不进则退、慢进也是退的危机感和紧迫感,把每件小事做精做细做极致,把每项工作做出彩。聚力真抓实干,把狠抓落实作为开展工作的主要方式,既做善谋抓取的“指挥员”,又做扑下身子“战斗员”。聚力勇于担当,领导干部要充分发挥“头雁效应”,主动担当、千字当先,在急难险重任务中冲锋在前、不折不扣,团结带领干警以钉钉子精神抓好目标任务落实落地。抓牢意识形态工作,健全分析研判、应急处置和定期通报机制,凡事想在前、做在前,把危机风险化解在前,牢牢掌握工作的领导权和主动权。

狠抓主责主业,站稳政治立场。胸怀“国之大者”,主动把法院工作置于党和国家工作大局中谋划,找准工作结合点着力点,增强司法服务高质量发展的精准性和主动性实效性。把讲政治贯穿执法办案主责主业全过程,确保讲政治和抓业务紧密结合、相互促进,进一步端正司法理念,兼顾国法天理人情,依法审理好各类案件,惩恶扬善,伸张正义,努力实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全面从严治政,加强政治建设。严格落实全面从严治党“两个责任”,党组书记是第一责任人,班子成员是“一岗双责”,看好自己门,管好自己人,种好责任田。始终把党的政治建设摆在首要位置,常态化开展政治纪律和组织纪律教育,引导干警严守政治纪律和政治规矩,严格公正文明司法,坚持把纪律挺在前面,强化制度的刚性约束,充分运用监督执纪“四种形态”,做到“三个区分开来”,真管真严、敢管敢严、长管长严。健全完善管人管事管物制度,全面查找廉政风险点,坚持用身边事教育身边人,引导干警自觉做廉洁自律、廉洁用权的模范,主动接受社会各方监督,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

锻造过硬队伍,增强政治能力。领导干部要善于从政治上研判形势、分析问题,解决问题,在办理重大疑难复杂案件、应对重大突发事件、完成急难险重任务过程中增强政治能力,增强政治智慧。坚持把培育先进典型作为一项根本性和长期性的工作抓紧抓好,积极参与开展“双百新时代政法英模”选树宣传活动,树立起一批看得见、可追赶的标杆,大力营造学习先进、崇尚先进、争当先进的良好氛围。巩固拓展政法队伍教育整顿成果,始终把政治标准贯穿干部选拔任用全过程,进一步树立“以执法办案论英雄”的鲜明导向,让有为者有位,吃苦者受累,能干者能上,优秀者优先,让受到提拔的干部争气,暂未提拔的干部争气,其他干警对干部工作服气。