



河南商城创新检察履职推动检察工作提质增效

近年来,河南省商城县人民检察院加强党的政治建设,提高政治站位,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉履职尽责,大力实施创新驱动战略,围绕“做成一个品牌、开展一个创新、谋划一个课题”的目标,科学立项、细化方案、狠抓实施,使创新真正成为检察工作提质增效的抓手和破解难题的“金钥匙”。

“123”工作法精准服务民营企业

今年以来,商城县检察院贯彻落实“万人助万企”工作部署和要求,探索推行“123”工作法,做实做细服务民营企业各项工作。“1”即依托“云链检企”平台,为企业提供个性化定制服务。商城县检察院将领导班子和员额检察官的职务信息、联系方式、专业特长等信息录入“云链检企”平台,明确规定入驻平台检察官必须保持在线状态,方便企业查询,推动检企良性

互动。同时,对平台咨询问题和诉求进行等级评估和分类处理,一般问题或简单诉求当日答复处置,疑难复杂问题经部门集体研究后3日内答复处置。目前,已搜集问题线索40余个,全部及时答复处置到位。“2”即开展两类走访,夯实保护企业合法权益基础。主动走访工商联、市场监管等部门,通过会商研讨,拓宽协作领域,形成内外合力;确定18名检察官担任驻企检察联络员,主动走访辖区企业70余

家,准确把握企业法治需求,落实“一企一策”要求,制定专门的法治帮扶方案,帮助企业解决问题25个,为企业健康持续发展提供有力保障。“3”即注重三个结合,将服务企业落实到具体办案中。切实履行法律监督职责,对以刑事手段介入企业经济纠纷的案件依法监督撤案,对侵犯企业正常经营的犯罪行为依法监督立案,对有重大影响的案件由检察长直接办理。同时,建立涉企

案件综合评估机制,听取行业主管部门意见,避免因办案时机或方式把握不当,影响民营企业正常生产经营或引发群体性、突发性事件;定期分析涉企案件发案规律,向企业提出有针对性的检察建议,帮助企业防范化解风险、堵塞管理漏洞。“123”工作法推行以来,商城县检察院优化营商环境评价指标体系,立足“四大检察”(刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察)职能,选准载体和抓手,有针对性地制定具体服务措施,为推动经济社会高质量发展贡献检察力量。

刘元浩 田祥志

保障举措。常态化开展安全检查,定期对看守所的武器、警械、钥匙管理情况,食堂卫生消毒情况进行检查,确保场所安全零隐患、管理无漏洞;开展特色检察活动,在节假日开展“亲情送进高墙”活动,组织服刑人员与家人亲属通信通话,发挥亲情作用,加强教育改造效果;畅通服刑人员控告申诉渠道,进行监管场所“检察官+看守民警”联合接访,保障服刑人员合法权益;按照一张桌、一间谈话室、一个举报箱、一封致家属的信、一张检民联系卡“五个一”标准,积极打造驻所检察信访接待厅。

赵豫 汪元航

他单位借卷阅时,须持相关证件和介绍信,向档案管理部门提出申请,经案件承办部门和分管领导、档案管理部门和分管领导双双签批后方可借阅。

“我们的创新项目以问题为导向,具有遵循规律、法治引领、立足职能、简便易行等特点,成为驱动检察工作跨越发展的不竭动力。”商城县检察院党组书记、检察长高兴日说。今后,商城县检察院将继续立足本职、鼓励创新,注重实绩,以想为敢、勤为善为的拼闯精神和服务群众、服务发展的大局意识,创造性地开展工作,真正做到会干事、干成事,为建设平安商城、法治商城贡献检察力量。

郭代坤 程晓燕

准确适用少捕慎诉慎押刑事司法政策

2021年11月25日,商城县检察院向吴河乡沈畝村早塘岭组农民陈某下达批准逮捕决定书。据悉,11月9日下午3时,陈某因分家问题与哥哥发生打斗,父亲上前拉架劝和时,被陈某失手推倒墙上,当即病发倒地身亡。陈某因涉嫌过失致人死亡罪被移送商城县检察院审查逮捕。

该院承办检察官审查后发现,陈某父亲患有心脏病,当时处于精神紧张、情绪激动状态,鉴于轻微外伤等因素诱发急性心功能障

碍,导致心源性猝死,陈某的行为并不是导致其父亲死亡的主要原因。

鉴于陈某妻子患病,家中还有3个上学的孩子,综合考量后,承办检察官认为陈某主观恶性不大,且事发偶然,嫌疑人到案后能够如实供述犯罪事实,深刻悔罪,社会危险性较小,商城县检察院召开羁押必要性审查不公开听证会后,以无社会危险性向县公安局下达不批准逮捕决定书。当天下午,公安机关对犯罪嫌疑人陈某某进行取保候审。

郭代坤 杨帆

打造特色调查团精准办理涉未案件

2021年8月10日,商城县检察院依法对移送审查逮捕的一起盗窃案予以受理。据悉,犯罪嫌疑人小波(化名)初中辍学后,因交友不慎欠下赌债,为还债偷窃附近社区一辆电动自行车并将其出售。小波被公安机关以涉嫌盗窃罪提请批准逮捕,在审查逮捕过程中,商城县检察院依法将小波的社会调查委托给“夕阳天使”调查团。经查,小波赌博是被不良青年引诱所致,但他心地善良,只要肯下功夫还能挽救。经严格审查,商城县检察院对小波作出不予批准逮捕决定,并委托调查团对其进行“一对一”案后帮教。在小波父母和调查团的帮助下,小波开始学习烹饪技术,并找到了合适的工作。

据悉,“夕阳天使”调查团目前共有12名

成员。2018年初,商城县检察院积极争取该县老干部局支持,择优选出工作热情高、业务能力强的退休老干部,成立“夕阳天使”调查团。此外,该院还牵头与县公安局、法院、老干部局签订委托调查合作协议,邀请未检业务骨干和专业司法社工对调查员进行集中培训,要求调查员对涉罪未成年人开展个性化帮教,实现一案一调查、个案个别化精准帮扶、调查一案教育一片的效果。

据统计,“夕阳天使”调查团成立以来,共开展涉罪未成年人社会调查35人,开展个性化帮教19人,为商城县检察院开展未成年入刑事检察工作提供了优质高效的参考,在节约司法资源的同时,取得了良好社会效果。

易承启 曹洪飞

念好“四字诀”做实做优检律工作

近年来,商城县检察院念好“亲、倾、请、清”四字诀,摒弃对立理念,提升服务质量,加强检律良性互动,强化律师执业保障,持续做好检察环节服务保障律师执业权利工作。

“亲”字引领,统一思想,摒弃对立理念。树立正确思想导向,制定完善《联系律师事务所工作制度》《法律援助值班律师工作办法实施细则》,从制度层面加强律师会见、咨询、取证、提交意见等方面工作,形成“对抗不对立”的工作理念,推动检律双方共建共赢。

“倾”字为要,倾力服务,提升服务质量。开通律师接待“绿色通道”,为律师查阅制卷材料、约见承办检察官、递交材料、送达法律文书、纪律作风投诉等提供“一站式”服务。同时,建立律师阅卷预约机制,律师可提前联系,选择

阅卷时间和方式;依托电子卷宗系统,免费向律师提供电子卷宗光盘,既方便又快捷。

“请”字着力,正面交流,加强良性互动。注重发挥律师在引导犯罪嫌疑人自愿认罪认罚、保障犯罪嫌疑人合法权益中的积极作用,形成工作合力,推进认罪认罚从宽制度走深走实;适时邀请律师参与公开听证和检务公开活动,使其近距离感受检察工作,促进检律良性互动。

“清”字筑基,加强监督,强化执业保障。强化律师执业保障,制定《关于依法保障律师执业权利的规定》,畅通律师反映问题和投诉渠道,定期走访县内各律师事务所,调研全县律师执业权利保障工作情况,推动构建良性互动的检律协作关系。

赵豫 刘挺

“三协同”工作法保障服刑人员合法权益

商城县检察院加强内部协同、外部协同和重点协同,全方位保障服刑人员合法权益,让司法阳光照进高墙,实现惩治犯罪与保障人权相统一。

内部协同把好“入口关”,精准识别分类施策。该院刑执部门结合罪名类别、罪名轻重、刑期长短和服刑人员年龄、性别、身体状况6个要件,制作《服刑人员管理清单》,摸清基本情况,制定个性化监管方案,建立台账,及时跟进。同时,制定《刑

事案件执行交接办法》和案件办结执行交接登记表,明确案件办结时的交接职责;在控告申诉大厅设置专门接访台,公开刑执部门检察官信息,服刑人员家属可点名接访,定期进行回访。

外部协同把好“衔接关”,凝聚合力共帮共管。商城县检察院与县法院联合制定《暂予监外执行案件办理细则》,针对可能符合暂予监外执行条件的犯罪嫌疑人,及时启动司法程序,鉴定资质,鉴定结论、服

刑能力、社会危险性五项审查,与法院审理阶段的医学鉴定意见、专家论证意见进行比对,严格依法适用暂予监外执行;与县看守所、县人民医院协商建立24小时重症治疗绿色通道,简化入院救治手续,派员到场全程监督服刑人员就医;与公安、市场监管、司法行政机关联合制定《民营企业服刑人员管理办法》,减少因人员服刑给企业造成的经济损失。

重点协同把好“落实关”,创新权益

“四管三查双签”夯实档案工作基础

为做好档案管理工作,落实档案管理规定,加强档案信息化建设,不断提升档案管理工作专业化、规范化、信息化水平,把“死档案”变成“活材料”,把“档案库”变成“智慧库”,商城县检察院积极推行“四管三查双签”工作机制,取得良好效果。

一是织密“四管”网络强责任。将档案管理工作列入重要议事日程,与业务工作同思考、同部署、同落实,并纳入年度工作计划和工作目标考核,成立档案工作领导小组,配备专职档案管理员负责日常工

作。同时,建立院领导分管,办公室主任主管、档案员具体管、各部门齐抓共管“四管”体系,各部门确定一名档案网格员,点面结合,让档案管理工作形成一个“网络”,层层签订档案管理工作责任书,将责任压实到各部门,切实提升档案管理工作质效。

二是归档“三查”机制保质量。制定归档操作规范和工作流程,强化文书和诉讼档案管理,做到归档及时,材料规范,手续完备。落实案卷归档“三查”制度,由办公室对档案网格员进行档案业务培训,网络

员对档案整理归档进行初步把关;初审通过后移送案管部门,对案卷材料排序、法律文书表述准确性进行二次审查;审查合格后将移交档案部门,从卷皮书写、期限划分、卷内目录、页码编写等方面进行最终核查,确保高质量完成案卷归档工作。

三是借阅“双签”机制促规范。强化安全意识,明确档案管理人员对档案安全管理责任,档案借阅人员对借阅档案的责任,确保档案安全,杜绝发生失泄密事故。部门提出借阅档案申请后,部门负责人和分管领导共同签批后方可借阅;其

广州海关力推行政执法“三项制度”提升执法效能



广州海关所属天河海关关员在广州市政务服务中心指导企业办事人员通过国际贸易“单一窗口”查询行政审批办事指南。

全面推行行政执法“三项制度”(行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度)是深化全面依法治国的实践,是推进法治政府建设的关键举措。广州海关聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节,将行政执法“三项制度”融入海关执法全过程,积极营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治化营商环境。

充分保障公众知情权

“我们严格按照相关规定,每年通过门户网站公示行政审批、行政处罚等行政执法统计年报数据,进一步夯实依法行政的信息基础,为接受群众和相关部门监督提供便利渠道,不断提升行政执法能力和水平。”广州海关法规处处长吴炜说。

执法行为留痕可追溯

“这单货物客商要得非常急,我们联系了海关工作人员后,海关通过远程视频

连线完成货物查验,又快又便利。”清远市美亚迪(佛冈)家具制造有限公司经理高兴地说。今年1月至10月,该公司共出口竹木草制品471批,货值1451万美元,较去年同期均有大幅增长。

在让企业体验海关远程监管便利的同时,广州海关按照“智慧海关”建设要求,充分运用信息化手段,实现对行政执法行为的全过程记录。广州海关在场所巡查、审核单证等业务领域加强智能化监管,实现执法全过程电子化监控;在执法一线增配使用行政执法音像记录仪、移动查验单兵作业终端等技术设备,实现监管作业场所100%联网;大力推进海关执法记录信息的智能应用,在旅检渠道结合先期机检、“智能审图”等信息化手段,对可疑行李及人员进行跟踪布控,实现精准拦截、有力打击。

此外,广州海关还通过安排专员实地巡察与技术手段相结合的方式,对行政执法开展远程督导和日常监督,针对发现的问题,立即督促整改,以监督智能化推动执法规范化。目前,广州海关联网接入海

关总署监控指挥中心的摄像头超过4400个,这些“电子眼”可实现执法全过程完整记录,随时回溯。

做好法制审核把关人

依托关区法治人才优势,结合实际执法需求,广州海关从关区374名法律专业毕业人员、147名获得法律职业资格证书人员、27名公职律师中筛选出172名法律人才,组建政治素质高、业务能力强、具有法治教育背景的法制审核人员库,灵活运用法制科、法制审核小组、法制岗等多种形式,在36个部门单位设置专职法制审核岗位。

“法制审核人员负责对列入法制审核目录清单的事项履行法制审核程序,围绕案件事实是否清楚、证据是否合法充分、法律是否适用准确等重点内容,对案件进行全面审核,运用法治思维和法治方式有效化解执法风险、规范执法行为。”吴炜表示。

为确保重大执法决定法制审核制度

落地落实,广州海关围绕行政处罚、行政强制、行政许可等业务,建立重大执法决定法制审核目录清单,进一步明确审核材料及审核方式,分类列示审核要点,精准指导执法部门开展重大执法决定法制审核工作。同时,积极开展“送法下基层”系列培训,围绕重大执法决定法制审核制度要求,精神要义进行专题授课,解决基层执法单位提出的制度落实难点问题。

文/图 关悦



广州海关所属南沙海关关员使用远程监管系统对一批进口汽车配件进行监管。

宁波海关扎实开展“我为群众办实事”实践活动

党史学习教育开展以来,宁波海关深入践行“人民海关为人民”的宗旨,立足本职工作,聚焦群众急难愁盼问题,不折不扣推进“我为群众办实事”实践活动,取得显著成效。

力解长三角地区燃“煤”之急

今年以来,国际市场价格大幅上涨,国内电力、煤炭供需持续紧张,长三角地区拉闸限电更为频繁,浙江作为能源输入大省,缺煤缺电形势更为严峻。

宁波镇海港是宁波关区进口大宗散货的重要码头,宁波海关隶属镇海海关第一时间关注与民生用电密切相关的煤炭进口业务,依托数据化监测,优先保障电煤供应。同时,针对进口煤炭检验耗时长、堆场周转率低、通关周期长等痛点难点问题,开辟通关“绿色通道”,推出“预约通关”“关税保证保险”等便捷流程,组织党员干部到

查验现场轮班值守,实现“船到即靠泊、靠泊即卸货”的全天候查验,整合取样和实验室检测环节,实行卸货与采样取样同步作业,实现“即送即检”、货物快放,降低船舶滞港成本。今年1月至10月,镇海关区累计申报进口煤炭总量62.2万吨,通关时间同比压缩三分之二,其中,电煤占煤炭总量的92.2%,同比增加90.7%。据估算,这些电煤将转化成15亿度电能,可供550万户家庭1个月使用,用作工业生产可产出1600万吨水泥或冶炼370万吨钢材。

缓解外贸企业“用箱难”问题

受新冠肺炎疫情影响,今年海外运费成倍上涨,1个40英尺的集装箱从宁波港到洛杉矶的运费从2020年初的1000美元不断上涨,一度突破两万美金,我国外贸企业普遍遇到“用箱难、周转慢、手续繁”的“一箱难求”问题。

针对集装箱稀缺这一情况,宁波海关不断优化监管模式,将“智慧海关”与“智慧港口”有机对接,依托企业一海关一码头全流程电子数据交互,全面实施空箱监管无纸化,实现正常空箱“无感”过卡,企业在线申报后可直接凭海关电子放行指令办理提箱手续,实现业务办理“一次不用跑”,为企业争取更充裕的周转时间,最大限度缓解企业“用箱难”问题。

从加快集装箱流转持续提升港口运力,今年1月至10月,宁波舟山港集装箱吞吐量达2672万标准箱,同比增长11%,压缩进口空箱通关时间70%,空箱周转时间缩短两天以上;支持保税燃料油跨区直供,缩短船舶加注油时间半个工作日,每年为港口及船公司节省成本6亿元。宁波、杭州两地海关密切合作,以提升通关效率和服务能力为发力点,推动多式联运,为每票转关运输至少节省1小时,惠及上千家企业,全年节省运输成本两亿元。

提升中东欧贸易便利化水平

在今年2月9日举行的中国-中东欧国家领导人峰会上,中方提出,今后5年,将从中东欧国家进口累计价值1700亿美元以上的商品。宁波海关迅速开展专项工作,为企业提供“门对门”服务过程中发现,从事中国-中东欧国家贸易的企业普遍为“信息不对称,通关不顺畅、预警不及时”犯愁。

为解决这一难题,宁波海关依托中国-中东欧国家海关信息中心,与驻欧盟使团海关处、匈牙利国家税务与海关署等相关单位加强信息合作,每月发布“中东欧贸易指数”,帮助企业了解中东欧国家与我国最新贸易情况,更好地开拓相关商品市场和规避风险。今年1月至10月,该中心共发布各类指南、预警、咨询3000余条,办理业务咨询124件。此外,宁波海关在通关

环节切实加强中东欧国家商品进口通关保障,针对不同种类商品,推行海关“两步申报”“两段准入”“证明事项告知承诺制”等便利化措施,推行“6优先”(依企业申请优先接单、优先验估、优先查验、优先检测、优先放行、优先出证)通关制度等扩大进口措施,设立中东欧事务专项服务窗口和绿色通道,严格落实“日清”工作机制。今年1月至10月,宁波口岸自中东欧国家进口商品整体通关时间为31.22小时,较宁波口岸进口整体通关时间快4.88小时,中国-中东欧国家贸易规模指数为321.63,同比增长18.9%,创历史新高。

回应困难群众对美好生活期盼

为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,宁波海关深度参与浙江省乡村振兴重点帮促工作,向台州市五百

村、宁波市高岩村派遣驻村干部,扎根乡村工作,提出30余项帮扶振兴项目,着力推动村容村貌、人居环境和交通道路建设,发展壮大村级集体经济,累计争取项目投资1200余万元。

据悉,五百村是全国首批“淘宝村”,当地村民大多自开网店谋生,集中生产汽车用品,一直面临商品同质化、低端化瓶颈。宁波海关发挥职能优势,联合天台海关,为当地外贸企业提供口岸通关便利化服务,助力当地产品内销外运。同时,开展天台县汽车用品产业调研和质量提升行动,促进村镇汽配产业转型升级,助力浙江共同富裕示范区建设;组织关区单位和党组织开展结对低收入农户和困难儿童的帮扶助学活动,累计提供和捐助资金、物资近80万元,确保村民生活质量稳步提升,防止村民因病、因灾返贫。

陈好