



# 濮阳“三促一评”驱动法治政府内核升级

□ 本报记者 马维博  
□ 本报通讯员 潘曙光

河南省濮阳市地处河南东北部,是一座新兴的石油化工城市。走进濮阳,“创建全国法治政府建设示范市、建设法治濮阳”等宣传标语随处可见,法治建设氛围十分浓厚。

去年以来,河南省濮阳市启动法治政府建设示范市创建,以“三促一评”为抓手,即促执法形象提升,促执法质量提升,促执法服务提升和组织行政相对人开展执法评议,各职能部门依法履职,群众的幸福感获得感大幅提升,整个城市因良法善治而呈现出一片和谐景象。

## 完善机制合力推动法治政府建设

2020年以来,濮阳市将法治政府建设纳入党委统一领导,成立了由市委书记、市长任组长,市委、人大、政府、政协相关领导为副组长,党委、政府工作部门主要领导为成员的高规格法治政府建设领导小组,由过去市政府牵头主抓,变为市委统一领导,市委市政府齐抓共管。

濮阳市委书记杨青玖亲自安排部署全市“三促一评”活动,对法治政府建设提出要求。市长万正峰专题听取法治政府建设工作汇报,研究解决法治政府建设专项经费,指导开展示范创建工作。

濮阳市示范创建办负责人郭严峻告诉《法治日报》记者,为确保法治政府创建工作有章可循、有据可依,濮阳市法治政府建设

领导小组制定了《濮阳市法治政府建设领导小组工作规则》《濮阳市法治政府建设领导小组成员单位职责分工》《濮阳市法治政府建设四项工作制度》等系列规范性文件,促使各项工作有条不紊开展。

在明确100项国家指标和25项省定指标外,又根据地方特点自定5项指标,详细分解创建任务,明确牵头部门和责任单位,制定工作台账,明确时限,落实责任,形成创建工作分级分层级、共建共协同。

此外,为提升创建实效,法治政府建设领导小组办公室建立“日常督导、重点督察、双月检查、季度点评”相结合的工作机制,定期表扬先进,对没有完成台账的县区或单位进行通报批评。

记者了解到,在上季度的考核中,分别有6个单位被通报约谈,3个单位被通报批评,也正是由于检查督导的动真格真红脸,才使得各项工作能真正到位。

## 深化“放管服”优化营商环境

法治是最好的营商环境,为营造良好的法治化营商环境,濮阳市不断深化“放管服”改革,制定印发《濮阳市营商环境核心指标优化行动方案》,聚焦简政放权、项目落地、企业发展、市场主体、政务服务等7个方面,出台56项具体措施,全面普及行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”。

“我们公司遇到麻烦了,您帮帮我们想想办法吧。”今年4月12日,李女士向濮阳市市场监管局登记注册窗口工作人员赵欣求助。

某公司因需变更股权,20名股东中有5人行动不便,还有两人在外省工作,1人患有特殊病症,人员召集困难,不知道如何办理。“您放心,这些都不是难题,我们提供上门服务。”赵欣向领导汇报后对李女士说。

5月11日,赵欣和同事来到该公司,通过视频连线等方式很快办好了所有手续,一个多小时后,企业顺利拿到变更后的营业执照。这只是濮阳近年来不断深化“放管服”、优化营商环境的一个缩影。

企业登记、刻制公章、申领发票等事项实现一窗通办,一日办结;市区新增9处非现场交通违法行为处理窗口;“门好进、脸好看、事难办”问题专项整治……事实上,从去年创建法治政府建设示范市工作部署以来,市直各职能部门对标法治政府示范创建要求,各出奇招,在依法行政框架内尽最大可能向企业和群众释放法治建设红利。

数据显示,目前濮阳市县两级行政审批服务事项“网上可办率、一网通办率”达100%,投资项目行政审批事项由91项压缩至48项。

濮阳市司法局副局长刘海民告诉记者,目前,企业主普遍反映现在审批事项少了,办事速度快了,多数事项可以通过“濮阳”网上办理,到政务服务大厅也能马上办,非常便利。

## 公正执法促社会稳定

人民满意才是行政执法的落脚点。围绕这个目标,近几年,濮阳市在行政执法质量的提升上下足了功夫。各行政执法部门全面

推进行政执法公示、重大执法决定法制审核、重大行政处罚备案审查等重点制度,将权力放在制度的笼子里规范运行。

同时,濮阳市还规定行政执法机关在执法决定作出之日起20个工作日内向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息,行政许可、行政处罚的执法决定信息在执法决定作出之日起7个工作日内公开。

日前,濮阳市市场监督管理局执法人员在对其某装饰材料专卖店进行现场检查时,发现其所经营商品内、外包装和店内、外装潢上的内容涉嫌虚假和引人误解的商业宣传。经查,该店所经营商品由外省某公司生产。办案人员对案件线索深入调查后发现,该公司为了给所生产的商品披上“洋外衣”,通过在德国注册公司,虚构原料产地,产品功能、产品成分等内容,再通过商标注册、转让等一系列手段对所经营商品作虚假和引人误解的商业宣传,欺骗、误导消费者。

由于本案的当事人属于省外企业,且该案主要线索涉及国外企业,加上新冠肺炎疫情影响,办案人员以“外围取证,包围中心”的方式克服重重困难,先后通过驻外总领馆、海关总署、国家知识产权局等多个部门调查取证,最终,濮阳市市场监管局向该公司开出了55万元行政处罚罚单。

“该案证据扎实,执法严密,既处罚了‘冒牌’行为,净化了市场,也对市场行为规范给出了有力警醒,从而维护群众消费环境,赢得群众的一致好评。”该局党组书记刘道光告诉记者。

## 拥抱北京冬奥会冬残奥会

本报北京12月12日讯 记者万静 北京冬奥会开幕已进入倒计时,为助力此次冰雪运动盛会成功举办,国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会今天对外批准发布了16项冰雪运动用品推荐性国家标准,推动冰雪产业持续健康发展。

据介绍,这16项冰雪运动用品国家标准包括5项冰球运动护具标准和11项雪上运动器材标准,标准制定注重相关产品舒适性、安全性及绿色环保的规范性要求。

市场监管总局表示,此次发布的16项国家标准等同或修改采用ISO标准,标准技术水平与国际标准接轨,填补了国内冰雪运动用品标准空白,有利于规范和促进我国冰雪运动用品产业的自主发展,进一步培育和宣传民族品牌,提高国产冰雪运动用品国际竞争力。同时,为推动实现“带动三亿人参与冰雪运动”的目标提供技术支撑,更好满足人民群众对高品质生活的追求。

上接第一版 黄冈市公安局暂扣350万元。检察机关对张某某作出不起诉决定后,公安机关没有及时退还暂扣款,导致其长期信访。

今年4月,湖北省政法队伍教育整顿领导小组办公室将张某某信访案纳入涉法涉诉信访案件清查工作,由省政法队伍教育整顿领导小组办公室对该案落实包保督办责任。

5月11日,黄冈市公安局邀请第三方3家律所各1名律师对张某某非法转让土地使用权案进行评查。律师们认为,该案犯罪事实成立,但公安机关对涉案扣押的350万元进行追缴缺乏法律依据。6月4日,黄冈市公安局法制支队对张某某案出具评查意见,认为未及及时退还涉案款项,存在执法错误。

经协调,黄冈市政府有关部门开始依法办理款项退还手续。张某某签署信访承诺书,并收到退款转账。黄冈市公安局对有关责任人依纪依法追责问责。

湖北省政法队伍教育整顿领导小组高度重视涉法涉诉信访案化解工作,把涉法涉诉信访案件清查纳入全省政法系统“我为群众办实事”和顽瘴痼疾整治“十百千”行动范围,作为省级政法单位十一个重点项目之一统筹推进。

湖北始终将抓实领导包案作为推动信访案化解工作的重要举措,切实发挥好带



为进一步提高幼儿园师生、家长的消防安全意识,扎实做好幼儿消防安全启蒙教育,近日,海南省临高县消防大队在文澜文化公园组织开展消防主题亲子活动,临城镇幼儿园小朋友、老师及家长300余人参加活动。 本报记者 邢东伟 翟小功 本报通讯员 逢宇 摄

头示范作用,构建起全省各级教整办分级统筹、上下联动、一体推进的工作格局,确保清查化解工作整体稳步推进。

湖北省委领导和省直政法单位领导班子成员对13件重点疑难涉法涉诉信访件落实包保督办责任,带案接访、带案督导;省教育整顿领导小组成立工作专班,组成专业评查组,统筹推进各项任务落地落细;各级政法单位严格落实领导包案,研究解决具体问题、对症施策推进攻坚化解。

湖北还制定出台工作指引,细化评查流程,下发工作提示,指导各地各部门有序开展涉法涉诉信访案件清查化解专项行动;建立工作台账,实行周调度、周通报,确保清查化解工作整体稳步推进。

## 帮扶救助到位

11年前,廖家儿子在与他人冲突中被害身亡。

黄石法院作出二审生效判决后,廖家夫妇不服,先后向湖北省高级人民法院、省人民检察院及最高人民检察院申诉,均被驳回。

历经10年,廖家夫妇仍重复信访,坚持认为二审法院对案件定性错误,要求以故意杀人罪判处其中一名被告人死刑立即执行。

今年2月,最高人民检察院将廖家夫妇刑事申诉重复信访案作为重点督办案件要求湖北省检察机关化解。湖北省检察院包案

并实行省、市、区三级联动化解。化解专班制定“公开听证+司法救助+多元帮扶”化解模式,围绕信访人心结、法结和生活难题精准施策。

检察机关加强释法说理的同时,主动走访当地党委、政府和廖家所在社区,在政策允许范围内解决就餐、养老保险待遇等问题,针对廖家实际困难引导启动司法救助。

9月7日,黄石市人民检察院邀请省人大代表、法学教授等对此案举行公开听证。经多方沟通协调和努力,廖家夫妇当场签订息诉协议,并表示已重燃生活希望。

湖北坚持将案件清查作为联系服务群众的有效渠道,注重在矛盾化解过程中帮助群众解决实际问题,彰显司法温度,知民情、解民忧、暖民心。

湖北着力推动各级政法机关在化解涉法涉诉信访案件中多站在群众角度换位思考,同时定期通报各地司法救助资金使用情况,督促用好专项资金解决实际问题。

## 纠错追责到位

2003年,湖北省枣阳市人民法院判决被告徐某应向杨某偿还借款及利息13余万元。

2015年,因执行法官错误出具执行结案证明,导致案件执行程序无法推进,杨某的权利无法通过执行程序得到救济。经评查,该案被确认为错案。

上接第一版 为某民营上市公司执行到位货款50余万元,切实维护了民营企业的合法权益。

益阳市政法系统抓住人民群众反映强烈的合同诈骗、非法经营、“套路贷”、侵犯知识产权等妨碍企业生产经营的违法犯罪问题,加强普法工作,织牢织密市场运行“法治网”。公安机关主动联系走访企业,整治突出问题178个,为企业办实事429件,出台服务企业举措40项,设立园区警务室(派出所)9个,明确项目警官172人。检察机关与中铁上

海工程局集团有限公司常益长铁路项目部签订“检企共建协议”,设立“检务联络室”,为铁路建设提供法律咨询。法院系统扎实开展“暖企”行动,涉民营企业案集中攻坚行动,破产案清理专项行动,推动出台市级企业破产处置府院协调机制。司法行政机

关重新核定司法鉴定执业类别登记,持续打造公共法律服务品牌,运用“互联网+公证”、远程公证等服务方式,全面提高公证服务效率。

## 益阳政法系统全力护航经济高质量发展

截至12月2日,南县公安局共打掉涉诈骗违法犯罪窝点两个,成功侦破5起帮助信息网络犯罪活动案,抓获谭某、李某等犯罪嫌疑人3名,查明涉案金额500余万元。

益阳市政法系统始终保持“坚持打、不停步”的坚定决心和坚强意志,以打击为先,以防控为基,以监管为重,以立制为本,以明责为要,扎实推进信息网络、自然资源、交通运

输、工程建设四大行业领域整治,带动十大行业领域整治深入开展。今年以来累计侦办涉侵犯公民个人信息案件7起,涉侵犯公民个人信息案件1起,破获7类涉网案件426起,刑事拘留犯罪嫌疑人735人,查处涉案资产4.39亿元。纪检监察机关受理涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索38件,立案23件,给予党纪政务处分25人,组织处理3人。

新华社乌鲁木齐12月12日电 记者马锴 新疆维吾尔自治区12日在乌鲁木齐召开“强迫劳动”专场发布会,与会的专家学者、各行业代表介绍了新疆各族群众自愿就业、体面劳动、劳动权益、生育权依法得到保障的事实,驳斥了美西方反华势力涉疆“强迫劳动”。

发布会主持人胡志春介绍,美国以新疆存在“强迫劳动”为借口,对新疆棉花、番茄和棉纺织行业实施禁令、非法扣押,其根本目的是通过打压新疆这些重要行业遏制新疆稳定发展,剥夺各族群众生存权、就业权、发展权。

新疆师范大学副校长古丽帕丽·阿不都拉表示,美西方反华势力散布的所谓新疆实施“种族灭绝”论调,极其荒谬绝伦,遭到国际社会法律界、学术界、媒体界普遍质疑和反对,“作为新疆一名少数民族学者,我想告诉造谣者,你们的造谣污蔑站在人类道义和良知的对立面,已被世人所不齿。”

为助力脱贫攻坚和新疆纺织服装产业发展,新疆服装设计师协会曾赴南疆地区对少数民族从业人员进行相关培训,随着个人技能水平提升,许多纺织服装从业者的收入逐步提高,实现“一人就业,全家脱贫”。该协会副会长高辉说:“我们决不允许别有用心的外国势力将新疆棉花和棉纺织产业的发展颠倒黑白。”

吾斯曼江·买提内孜和田地区策勒县一家劳务派遣有限公司负责人。该公司为有务工需求的人员寻找就业岗位,并帮他们依法保障各项权益。吾斯曼江·买提内孜说:“公司派遣的务工人员都是自愿报名,公司充分了解并遵从本人意愿选择就业岗位,还会进行各项培训确保他们外出务工平安顺利。”

克孜勒苏柯尔克孜自治州阿合奇县的比比阿加尔·买买提吐尔地曾于2017年和男朋友一起到江苏无锡打工,月薪约4500元。工作两年后,他们用攒下来的钱办了满意的婚礼,装修了新家。今年,他们又在福建一家鞋厂继续务工生活。她说:“我们用自己的双手劳动,改变我们的生活,让生活变得更好,是不需要强迫的!”

发布会还播放了新疆各地、各行业劳动者自述美好生活、驳斥谣言的视频。胡志春说,事实证明,新疆各族群众劳动权益依法得到保障,所谓“强迫劳动”纯属无稽之谈。

## 《全国性社会组织评估管理规定》出台 建立“跟踪评估”“核查评估”制度

本报讯 记者张维 近日,民政部出台了《全国性社会组织评估管理规定》(以下简称《规定》)。

《规定》明确,全国性社会组织评估结果分为5个等级,由高至低依次为5A级(AAAAA)、4A级(AAAA)、3A级(AAA)、2A级(AA)、1A级(A)。社会组织评估等级有效期为5年。全国性社会组织评估等级纳入社会组织信用体系,获得3A以上等级的全国性社会组织,在评估等级有效期内,可以按照有关规定,享受相关政策。

《规定》强化了评估主体责任,《规定》明确民政部负责全国性社会组织评估工作,设立评估委员会承担全国性社会组织评估工作,评估委员会下设办公室负责评估日常工作,全国性社会组织评估经费列入财政预算。

《规定》细化了评估工作程序,《规定》明确了评估工作发布通知或公告、审核资格、专家组建、实地评估、社会评价、意见反馈、等级建议、委员会议、复核申请、评估复核、公告发布等各环节的工作内容、要求和时限,明确

了评估委员会组建评估专家组开展实地评估,明确了实地评估包括座谈询问、查阅文件、个别访谈等方式。

《规定》加强了评估专家管理,为加强评估专家管理,建立健全评估专家评价机制,《规定》专章对评估专家库的建立和专家任职资格、职责、聘任、培训、考核以及保密、回避、资格取消等事项作了规定。

《规定》明确了动态监管要求,为加强对有效期内全国性社会组织的评估等级管理,不断提升评估等级社会公信力,《规定》建立了“跟踪评估”和“核查评估”制度。《规定》提出了“跟踪评估”和“核查评估”制度。《规定》提出了“跟踪评估”和“核查评估”制度。

《规定》提出了“跟踪评估”和“核查评估”制度。《规定》提出了“跟踪评估”和“核查评估”制度。《规定》提出了“跟踪评估”和“核查评估”制度。

## 哈尔滨平房区信访局推动矛盾纠纷源头化解

本报讯 记者崔东凯 张冲 按照黑龙江省信访局要求部署,今年以来,哈尔滨市平房区积极落实《探索推行群众少跑腿工作法》的指导意义,坚持源头治理,不断提升基层化解矛盾纠纷的能力,基本形成了以资源社会化、管理网格化、手段智能化、队伍多元化为主要特点的“平房做法”,有力维护了群众利益和社会稳定。全区信访总量同比下降86%,矛盾纠纷在本地区内一次性化解率达到90%以上。

近日,平房区碧水湾居民曹先生通过黑龙江省网上智能信访信息系统反映垃圾分类站气味污染问题,信访局工作人员马上启动简易办理流程,第一时间转交街道办事处,要求快速处理。街道办事处实地踏查,重新研究垃圾分类点位,当天便将新的垃圾分类站点撤离曹先生家50米远的距离。曹先生对事项处理在网上智能信访信息系统给予了“满意”的评价。

平房区建立的智慧城市指挥中心,实现了城管、住建、环保等27个部门资源在一个平台上整合,形成民生诉求综合数据平台。平房区将群众信访受理接入政务热线系统,“区长热线”接听群众信访诉求后,及时将信息录入指挥中心数据平台,由平台实时分派给责任单位处理,及时跟进督办。

2021年,平房区信访局结合“我为群众办实事”实践活动,全面推行信访工作网格化管理和信访代理制度,全区建立和完善74个信访工作网格,设置148名网格员和110名民情义务监督员,构建了区、街(镇)、社区(村)三级信访矛盾排查化解工作网。截至目前,全区网格员共调处各类矛盾纠纷1800余起,帮助有困难的群众代理信访210件,有效促进了“小事不出门,大事不出社区(村)”。

## 沛县交警多措并举强化队伍管理

本报讯 为进一步加强队伍管理,江苏省徐州市沛县公安局交警大队加强党风廉政建设,组织全体民警和辅警学习警示教育,开展自查自纠,集中整治违规经商办企业、违规参股借贷等顽瘴痼疾,填写问题清单248份,自查各类问题58个,并逐一建立问题清单,责任清单,明确整改措施和整改时限;签订责任状、承诺书1700余份,全面提升队伍管理制度化、规范化、精细化水平,推进队伍建设提档升级。同时,结合近年来违纪违法典型案例,定期开展警示教育,引导民警、辅警树立正确的人生观和价值观。

冯井泉 边德力

## 东莞莞城街道开展毒品预防教育和普法宣传

本报讯 为做好毒品预防教育工作,增强群众禁毒意识和法治观念,广东省东莞市莞城街道禁毒办联合市公安局莞城分局、市司法局莞城分局、东莞市普惠社会工作服务中心等单位,在东门广场开展以“抵制毒品侵害 珍惜美好年华”为主题的毒品预防教育和普法宣传活动。其间,工作人员设置禁毒宣传摊位,讲解禁毒知识,引导群众积极参与禁毒工作。同时,用通俗易懂的语言,讲解宪法、民法典、禁毒法等法律法规,解答群众法律咨询。此次活动共吸引500余名群众参与,发放禁毒宣传手册2000余份。

王应伦

11月30日,桃江县人民检察院依法支持县农业农村局与非法捕捞水产品行为人进行生态环境损害赔偿磋商,监督李某爱等5名行为人向资江水域增殖投放成鱼17.83公斤,幼鱼356尾,补充和恢复资江水域水生生物资源群体。

持续开展平安建设,加大环保、民生领域执法司法保障力度,是益阳市政法系统推动营商环境法治化,促进经济高质量发展的重要举措。今年以来,公安机关扎实开展集中打击食药环犯罪“昆仑2021”专项行动,破获案

件120起,部署启动全市社会面治安问题大整治“百日攻坚”行动。检察机关针对食药安全突出问题,联合市场监督管理部门开展“公益诉讼守护美好生活”食药安全专项监督活动。法院系统开展“环境资源审判利剑”专项行动,快审快结各类环境案件85件。加强法治乡村建设,持续防范和整治“村霸”问题,依法妥善审理“三农”领域案件,助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。启动“八五普法”,严格落实“谁执法谁普法”责任制,不断提升全社会的法治意识和法治素养。