

更直观更有效地准确把握宽严相济

最高检发布首批贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策典型案例

□ 本报记者 张昊

近日,最高人民检察院发布首批5起检察机关贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策典型案例,意在加强对少捕慎诉慎押刑事司法政策的宣传解读,更直观、更有效地指导司法实践准确把握政策要求,教育引导犯罪嫌疑人认罪认罚、悔过自新。

近年来,随着少捕慎诉慎押司法理念日益发挥指导作用以及认罪认罚从宽制度全面实施,高比例适用,检察机关不捕率、不诉率以及诉前羁押率均发生明显变化。今年1月至10月,全国检察机关不捕率为29.9%,同比增加7.4%;不起诉率为15%,同比增加1.9%。

民间纠纷轻伤害依法不起诉

姜某与被害人何某系邻居,两家因相邻 通道使用问题积怨颇深。何某阻止为姜某家 送装热水器的车辆通过时,姜某用斧头背打 伤何某,致其右侧额骨骨折,左侧眼周挫伤。 经鉴定,分别构成轻伤二级和轻微伤。

公安机关立案侦查后,对姜某采取取保 候审强制措施。

【检察机关履职情况】全面查实案情,厘清原委。公安机关以姜某涉嫌故意伤害罪将案件移送贵州省岑巩县人民检察院审查起诉。承办检察官通过深入实地查看、调阅民事诉讼卷宗、与村民交流等方式,全面了解前因后果及争议通道的权属问题,针对性制定矛盾化解方案。

通过检调对接,促成和解。承办检察官会同当地政府工作人员、人民调解员到当事人家中,通报调查结果,提出双方共同使用、共同维护的处理方案;联合侦查人员、驻村网格员核实被害人实际损失,明确双方责任划分。在检察机关协调下,经调解,双方达成

通道共同使用、共同维护的书面协议。姜某 主动向何某赔礼道歉,当场赔付各项损失, 何某接受道歉并出具谅解书。

组织公开听证,听取各方意见。检察机 关组织召开案件公开听证会,就案件事实、证据认定、法律适用以及拟对姜某作出不起 诉决定的理由和法律依据充分阐释。听证人 员一致同意对姜某作不起诉处理。检察机关 依法对姜某作出不起诉决定。此后,检察官 回访了解,双方均按协议管理维护通道,和 睦相处,不起诉效果良好。

【典型意义】因邻里纠纷、民间矛盾引发的轻伤害案件常见多发,简单追诉、处理不当,易激化矛盾,埋下更大隐患。检察机关要坚持能动司法,以少捕慎诉慎押刑事司法政策为指导,善于运用检调对接、检察听证、刑事和解、认罪认罚从宽等制度机制促矛盾化解,减少社会对抗,实现办案政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

准确把握危险性从严逮捕起诉

徐某与被害人梁某系同居关系。徐某怀疑梁某与其他男性交往,用事先准备的尖刀划刺梁某胸部、背部。梁某边闪躲边求饶并试图夺刀,徐某继续扎刺梁某手、腿等部位,见梁某身体多处伤口出血才停手,后随他人将梁某送医救治。经鉴定,梁某三处伤势构成轻伤二级、一处伤势为轻微伤。

【检察机关履职情况】准确把握社会危险性条件,依法批准逮捕。公安机关提请批准逮捕徐某,浙江省慈溪市人民检察院通过审查查明本案犯罪事实和情节。同居期间,徐某曾以"分手就骚扰你全家"等言语进行恐吓,威胁并数次殴打梁某,曾致其受伤就医。采取取保候审强制措施,徐某存在再次伤害梁某及其家人的可能。徐某对事先准备

刀具、蓄意伤害等关键细节予以回避,始终 不认罪,无悔罪表现。检察机关认为,徐某有 严重的社会危险性,决定对其批准逮捕。

全面评估起诉必要性,依法提起公诉。检察机关全面审查认为:徐某主观上有明显过错,长达3年的交往中,始终隐瞒自己已婚已育的事实,多次言语辱骂甚至暴力殴打梁某。徐某犯罪情节恶劣,后果严重,不认罪不悔罪,拒不赔偿被害人。检察机关依法对徐某提起公诉,建议判处有期徒刑1年8个月。法院采纳检察机关量刑建议作出判决。徐某上诉被驳回。

【典型意义】少捕慎诉慎押刑事司法政策是宽严相济刑事政策在刑事诉讼中的具体体现。对于轻罪案件中犯罪情节恶劣、社会危险性大、拒不认罪悔罪的,当严则严,该捕即捕,依法追诉,保护被害人合法权益,维护社会公平正义。检察机关区分情况、区别对待,准确评估社会危险性和起诉必要性,依法作出是否逮捕、是否起诉的决定。

罪行虽重无社会危险性不批捕

廖某未取得特许猎捕证,在重庆市某山林多次、分批使用禁猎工具设置猎套和猎夹,在禁猎期、禁猎区内非法狩猎,猎获野生动物20余只。其中,国家一级重点保护野生动物3只、国家二级重点保护野生动物1只等,部分被食用,部分销售给他人,剩余部分储存在自家冰柜中。

公安机关对廖某涉嫌非法猎捕珍贵、濒 危野生动物案立案侦查,并采取取保候审强 制措施,后提请批准逮捕。

【检察机关履职情况】实地走访调查,掌握社会危险性评估的背景情况。承办检察官实地查看廖某家庭状况、走访派出所及驻村帮扶干部,了解到廖某家中有3个女儿上学,

父母年迈患病,其是家庭经济支柱,靠务农和打零工支撑生活。立即逮捕廖某,其将无法妥善安排子女就学,父母就医等问题。

认真审查判断,准确评估社会危险性。检察官审查认为,廖某的行为已涉嫌犯罪且情节严重,依法可能判处5年以上10年以下有期徒刑。但考虑到廖某系对行为违法性及后果认识不足犯罪,无前科,主观恶性不大;犯罪后自首且自愿认罪认罚;证据已收集固定,不致发生毁灭、伪造证据、串供或者逃跑等情况。经充分评估,检察机关认为对廖某采取取保候审足以防止发生社会危险性,作出不批准逮捕决定。

依法提起公诉,打破"不捕就是不罚"认识误区。检察机关继续关注廖某,确定其自觉遵守取保候审强制措施规定。检察机关提起公诉,提出有期徒刑5年6个月,并处罚金5000元的量刑建议,庭审期间,廖某主动到案。法院采纳量刑建议,以危害珍贵、濒危野生动物罪、非法狩猎罪作出判决。

参与社会治理,积极协调帮扶措施。检察机关协助廖某为女儿申请教育资助,协调 医疗机构解决其父母就医问题,促使其自愿 认罪认罚,安心接受教育改造。

【典型意义】准确把握社会危险性条件再决定是否逮捕羁押中的作用。对犯罪嫌疑人主观恶性不大、案件证据已经固定、采取非羁押强制措施足以防止发生社会危险性的,即使犯罪嫌疑人可能被判处较重刑罚,也可依法适用非羁押强制措施,加强监管,促其严格遵守取保候审的各项制度,保障刑事诉讼顺利进行。

正确处理程序保障与实体裁处的关系。 不捕并非不罚。检察机关审查认为构成犯罪且 需要判处实刑的,应提出量刑建议。本案被告 人配合侦查起诉,判决后被顺利收监服刑,很 好体现了程序保障与实体裁处的法律关系。

6300多万名群众领取电子驾驶证

本报北京12月10日讯 记者董凡超 按照公安部统一部署,驾驶证电子化、二手车异地交易登记、"交管12123"App核发货车电子通行码、交通事故证据材料网上查阅4项"我为群众办实事"公安交管便利措施今天在全国全面推广应用。目前,各地公安交管部门已通过全国统一的"交管12123"App,为6300多万名群众核发电子驾驶证。

据悉,电子驾驶证在全国范围内有效,为 驾驶人以及相关行业和管理部门提供"亮证" "亮码"服务。驾驶证电子化成为法定证件智能 化、数据融合实战化、服务管理便捷化的成功实 践,进一步满足群众信息化时代"掌上办事"新需求,确保了公安电子证照权威性、公信力,办理交管业务、接受执法检查时出示使用,提升了证件使用便捷度,提升了交管部门执法服务效能。同时,电子驾驶证在客货运输,汽车租赁,保险购置等领域广泛应用,更加便利群众办事和驾车出行,更好服务优化营商环境。

此外,今天起,公安部会同商务部、国家 税务总局在全国全面推行二手车异地交易登记,已有100多万名车主享受改革实惠便利。 对异地交易二手车变为转入地"一地办",车辆档案由"两地往返转"变为"网上实时转"。

西北首个知产司法保护平台落地新疆

本报讯 记者潘从武 12月9日,新疆维吾尔自治区知识产权保护中心司法保护平台揭牌仪式在中国(克拉玛依)知识产权保护中心举行。在知识产权保护中心建立司法保护平台为西北地区首创。乌鲁木齐知识产权法庭(克拉玛依)巡回审判点同时揭牌,这是继2020年乌鲁木齐知识产权法庭挂牌成立后司法职能的再延伸。

新疆高院院长巴哈尔古丽·赛买提表示,

在中国(克拉玛依)知识产权保护中心建立司法保护平台,形成保护中心多元化纠纷解决机制,为新疆法院加强知识产权保护提供了范本。新疆法院将不断提高政治站位,将党中央、国务院关于强化知识产权创造、保护、运用的重要决策部署融入审判实际,全面开创知识产权司法保护新局面,为自治区创新驱动发展提供有力司法服务和保障。

第112次中老缅泰湄公河联合执法启动

本报昆明12月10日电 记者石飞 通讯 员李鹏飞 今天9时30分,参与中老缅泰湄公 河联合巡逻执法的4艘中方执法艇在中国西 双版纳景哈码头鸣笛启航,标志着第112次中 老缅泰湄公河联合巡逻执法正式启动。启航 仪式上,云南省公安厅、省人民政府外事办公 室相关负责人分别向驻老挝孟莫、班相果联 络点执勤分队授旗,驻外联络点轮换民警面 对警旗宣誓。

据介绍,此次行动预计4天3夜,总航程580余公里。10年来,中老缅泰四国执法部门

本报讯 记者徐鹏 近日,青海省公安

厅制定印发《全省公安机关提升执法办案能

力和规范执法水平教育培训三年规划

(2022-2024年)》,从思想目标、重要指标、培

训内容、培训对象、具体措施、保障建设和工

作要求六个方面对执法规范化培训提出目标

要求,为更好推进法治公安建设,建设法治青

规划明确,自2022年起,用3年时间,通过

海、平安青海提供坚实保障。

高举和平、发展、合作、共贏的旗帜,先后建立全线巡逻、分段巡逻、船艇驻训、水陆联合查缉、联合扫毒、联合打击跨境犯罪等一系列机制,全面加强各方执法队伍建设,建成一支集水陆查缉、水上救援、应急处突、情报交流、案件协作等为一体的快速反应处置力量,在建设澜湄命运共同体进程中取得丰硕成果。四国执法部门以联合巡逻执法零差错、零事故,复杂严峻的境外疫情形势下联巡执法常态化开展,执法队员零感染,湄公河航道长久安全稳定的良好成绩向沿岸人民交出满意答卷。

领导干部、一线执法办案民警、法制警种队

伍、专业人才和警院教师等5类培训主体轮训一

遍,组织开展与公安工作密切相关的新法新规

重要执法制度、重大典型案例等方面专题学习

培训。建立健全省内异地支援跟班学习和校局

合作制度,加大政法部门交流合作力度,统筹安

排精准送教活动,组织青南地区民警和警院教

师赴治安形势复杂地区跟班学习,邀请法官、检

察官、律师等法律实务工作者,借助旁听庭

守好红色根脉 锻造"三能"铁军

金华公安"红色示范所队"创建活动成效显著

□ 本报记者 王 春□ 本报通讯员 胡筱俊

连日来,不少居民、学生慕名前往磐安 县公安局安文派出所"身心两安"体验馆打 卡。据介绍,短短1个月就有200余批次5500余 人前来参观体验,此外还有不少单位、学校 在排队预约。

"身心两安"体验馆是安文派出所创建 "红色示范所队"的重要组成内容,这是一个 集党建教育、安防体验、法律宣传于一体的 平安类公益展馆。2019年以来,浙江省金华市 公安局以"红色示范所队"创建为引领,全面 提升全市179个基层所队党建面貌,打造一 批"党建过硬、业务专精、作风优良、根正苗 红、群众满意"的"红色示范所队",推出"双 龙铁骑""阳光支部""商城卫士""影城先锋" 等一批有影响力的党建品牌,有力推动基层 党建工作质量整体跃升。

金华市公安局守好"红色根脉",把"红色示范所队"创建作为"枫桥式派出所"的"底色"工程,从制度规范和硬件建设两方面,标准化建设党建阵地。

在加强政治建设、思想建设等方面,金华公安提出了45条具体工作意见,以此全面提升基层基础设施建设和基层执法水平,为构建以"数字化""实战化"为引领的现代警

2019年以来,济南市不断创新市域社会

网格员服务供给与群众需求

每天早上一上班,济南市历下区盛景家

园社区网格员程力伟都会在网格里转一圈。

哪个楼道堆了杂物、哪辆电动车进楼了、哪

个垃圾桶需要清理……在发现问题、及时处

理同时,将事项上传到社会治理网格化智能

工作平台。"网格员有8大类23小类网格事

项,对这些事项每天巡查走访,每周分析梳

理、每月汇总,该干什么、怎么干明确清楚,

毛蒜皮"的小事,知道干什么、怎么干,是济

精准对接,济南市从宏观布局、微观落实上

府主要领导任双组长的市域社会治理领导

小组,组建工作专班和10个平安建设专项工

作组,建立了条块协同、上下联动的平安建

设工作格局。将市域社会治理任务细化为

305项指标,分解落实到62家市级部门单位和

南市基层社会治理中解决的首要问题。

让每名网格员看得见、捡得起身边"鸡

为实现网格员服务"供给"与群众需求

在宏观布局上,全市成立了由党委、政

有方向有动力。"程力伟说。

治理,在网格员发力、各部门合力、智慧添

力、群众助力中化解矛盾纠纷9.3万多件,并

通过资产重整、容缺受理等措施为近30万户

老房子办理了房产证,群众幸福感提升。

上接第一版

精准对接

狠下功夫。

务模式打下深厚基础。

"通过3年的'红色示范所队'持续创建和9次'赛拼创'活动,结合'创枫''八小工程'建设,各基层所队营房硬件条件得到明显改进,民警辅警工作生活环境得到不断改善,支部活动和红色氛围感召,营造了所队'家'文化,展现了公安党建强大的凝聚力、战斗力,金华警队团结凝聚、创业干事的'精气神'空前高涨。"金华市公安局主要负责人介绍说。8551天,这是金华市公安局婺城分局城

"兰溪推出'两讲一课'、支部书记'云党 课大PK'等活动,学习氛围浓厚。"兰溪市公 安局主要负责人介绍说,兰溪通过形式多样 的教学活动,构建起了领导垂范、民警跟学 的全警学习体系。在婺城、金东,当地公安充 分用好辖区内的红色资源挂牌"红色研学 点";在浦江、武义,当地公安拍摄"红色微电 影"促创建。各地各单位通过多种形式,把补 足全警"精神之钙"作为"创红"的思想基础。

各区县,实行任务"清单化"推进落实。同时,

着力构建市域社会治理指挥协调部,统筹群

众需求的有效解决。目前,济南市、区县、街

制定出台《基层网格化服务管理规范》,从网

格划分、事项清单、运行机制以及监督考核

机制等11个方面进行了详细规定。比如,明

确了推行"村(社区)党委(党总支)—网格党

支部一楼院党小组一党员中心户"的党建组

织架构,规定了专兼职网格员8大类23小类

网格事项任务,建立"网格吹哨、部门报到"

"日走访、周分析、月汇总"、首办负责等5项

工作制度,让全市两万个基层网格运行中有

在微观执行上,济南市以天桥区为试点

镇三级综治中心建成率达100%。

金华公安从群众需求出发,将"红色示范所队"创建与为群众办实事深度结合,深人开展"我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担"等专题实践活动。此外,金华公安把提升基层治理效能作为关键点,以"党建+"形式,将党建品牌创新与服务地方经济发展和"最多跑一次""无证明城市""一窗通办"等结合起来,充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,打造"三能"铁军。

金华公安要求,全体党员民警需牢固树立"以人民为中心"理念,围绕群众关注的热点、堵点、难点、痛点,倾听民情民意,解困帮扶,把政策讲透、把法律法规讲明,把安全防范细节讲清,不断满足人民群众对公安工作的新期待,新要求。

在金华婺城,当地公安打造了"阳光党建+智慧警务+综合治理"模式,为群众办实事解小忧;义乌公安打造"同心圆"警务室,为市场商户调解纠纷,维持市场平安稳定发展;浦江公安打造"创三心警队、做义门卫士",为辖区平安治理提供有力保障……各地在开展"红色示范所队"创建活动时,充分与主题教育、疫情防控、护航发展等中心工作相结合,形成了品牌效应。据统计,2020年,金华公安成立临时党支部5个、"党员突击队"40余支。

红色集体孕育出了"红色果实"。持续3年的"红色示范所队"创建,金华公安涌现出了全国首批枫桥式派出所——义乌上溪派出所。此外,金华公安出入境管理局获评"全国出入境系统先进集体"并荣立集体一等功。全国优秀军转干部、"全国公安系统二级英模"、全省担当作为好干部王厚鑫,全国战"疫"先进个人王飞,"全国公安系统二级英模"方增明,"抗击新冠肺炎疫情全国三八红旗手"、全国百名"成绩突出女民警"陈红等先进典型纷纷涌现。

在经验成果展示上,金东区公安分局"一村一警"工作、金华公安情指中心"红色接警台"、经文保支队"红雁内保"等特色工作,先后被国内和省内主要媒体报道,相关经验做法引起社会强烈反响。这一系列成绩的取得,都离不开"红色示范所队"创建工作的有力促进。

3年来,金华公安走出了一条独具特色、贴合实际的党建之路,擦亮了基层党建"金名片",赓续了金华公安"红色根脉",全市公安实现党建、队伍、业务"三丰收"。下一步,金华公安将以全省基层工作会议为契机,按照省委"红色根脉强基工程"蓝图,深化"红色示范所队"创建,努力锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的"三能"公安铁军,在高质量发展建设共同富裕示范区的新征程上,展示浙江公安风采。

刚刚进入济南市汉峪金谷小区,社区民警李岩就通过社区智慧警务防控平台的自动报

警发现其行踪,将其抓获。

济南市聚焦即时防控,不断加强智慧安防小区建设,通过人工智能、物联网等设施与公安大数据分析平台进行系统化融合,实现对社区治安管理要素的动态感知。2020年以来,济南市建设完成智慧安防小区3242个,其中联网整合2476个,有力震慑了违法犯罪。2020年,全市529个小区实现票份安

零发案。 强化"治智"支撑,凝聚群众力量。为调动群众参与社会治理的积极性,济南市建立民主议事会、居民议事厅、楼院长杂谈会等各类协商议事机构8100多个,全面规范协商五步基本流程,实现了协商平台全覆盖、协商流程规范化,2020年以来,有效解决农村"三资"清理、老旧小区供气、物业管理纠纷、错时停车等各类问题5.2万多件。推进"志愿者之城"建设,打造"泉城义工""济南市志愿服务联盟"等志愿服务品牌,开展社区志愿服务超过6万人次。

此外,济南市还积极引导社会组织为群众提供应急救援、平安巡防、特殊人员帮扶等方面服务,全市登记社区社会组织4129个,持证社会工作者达8006人,营造了共建共治共享的社会治理格局。

(记者:邵炳芳 张国庆 郭宏鹏 姜东良李娜)

分级分类培训模式,将省市县三级公安机关 审、以案评案等形式,开展互动交流学习。

辽宁法库检察院推进律师互联网阅卷

青海公安厅出台执法规范化培训规划

本报讯 记者韩宇 为深人推进"我为群众办实事"实践活动,进一步优化律师阅卷工作,近日,辽宁省沈阳市法库县人民检察院首次实现律师互联网阅卷。

据介绍,法库县检察院始终高度重视律

师执业权利保障,将律师互联网阅卷作为保障律师执业权利和构建法治化营商环境的重要举措,通过不断完善相关配套设施,该院将持续推广律师互联网阅卷,持续保障律师合法权益,提升司法效率。



近日,重庆市第五中级人民法院及所辖荣昌区人民法院共同开展"小公民法律课堂"活动, 来自荣昌区联升小学的40余名学生代表走进法院,通过观摩青少年法治教育体验中心、参观少年审判法庭,聆听法治课等零距离感受司法阳光。图为同学们体验敲击法槌。

图为同学们体验敲击法槌。 本报记者 战海峰 本报通讯员 尚博 摄

东莞黄江镇开展禁毒宣传和墙绘活动

本报讯 近日,广东省东莞市黄江镇禁

各部门联动合力为群众办实 事解难事

章可循。

"真没想到原来遗留的复杂问题政府给解决了,房产证办了下来,感谢政府。"济南市蓝天绿园小区居民池先生感慨地说。因为开发商和建设方纠纷导致的手续不全等问题,人住6年办不了证,导致居民诸多生活不变。政法部门了解情况后,给予指导协调,帮助解决建设纠纷及手续不全问题,580余户居民顺利办了房产证,消除了困扰多年的烦

今年以来,结合政法队伍教育整顿开展,济南市聚焦城建领域历史遗留问题,本 着"解决遗留问题,化解社会矛盾,厘清产权 关系、规范市场秩序、盘活社会资源、激发市场活力"原则,由市委政法委牵头,组织法官、律师、城建、规划、土地等部门组成专家团,通过重整资产全面激活烂尾项目、容缺受理最大限度维护群众权益、一事一策分步解决遗留问题等方法为居民办理房产证,涉及住宅类用房2700多万平方米、非住宅类用房450多万平方米,让老房子有了"身份证"。

合力解决难事,认真办好小事。为了实时回应群众需求,市域社会治理中,公安、城管、市场监管等部门派员联合人驻济南市、区县、街镇三级综治中心,依托网格化智能工作平台建立协作配合机制,做到了"大事全网联动、小事一格解决"。网格里了大事全网联动、小事一格解决。网格是为网格排查发现的群众诉求、问题隐患、矛盾纠纷等做到首接首办、即接即办,及时协调解决。处理不了的事项,通过平台及时向街镇、区县综治中心报告,中心按照职能分工向各部门分派任务,给予第一时间受理处置,形成了基层社会治理"大联动"工作格局。

"'网格吹哨、部门报到',聚指成拳才能有真正为群众办实事解难事的魄力和合力。"济南市委常委、政法委书记雷天太说。今年以来,济南通过网格为群众解决实际问题11万余个,提供各类咨询服务40余万次。

智慧赋能群众助力共建平安 和谐环境

今年11月2日,一名外地网上在逃人员

深圳海山街道筑牢物流寄递业禁毒防线

本报讯 为进一步提高物流寄递行业从业人员的识毒、辨毒、查毒能力,广东省深圳市盐田区海山街道近日在辖区物流寄递场所开展禁毒知识培训,筑牢禁毒防线。活动现场,禁毒社工结合近年来寄递渠道邮寄毒品典型案例,向物流站点工作人员详细讲解花样百出的包裹藏毒术及如何识别和处理可疑物品、可疑人员。此外,禁毒社工还向从业人员发放禁毒宣传手册,引导大家远离毒品,自觉抵制毒品诱惑,发现涉毒违法犯罪行为第一时间向公安机关报告,严防毒品等违禁品通过物流寄递渠道传播。

毒办在宝山社区开展禁毒宣传和文明创建墙墙绘活动。活动中,工作人员通过展示仿真毒品模型、发放禁毒宣传手册、设置禁毒知识小游戏环节、与广东省禁毒卡通形象"粤虎"互动等多种方式,向群众普及禁毒知识,使"珍爱生命远离毒品"理念更加深入人心。在文明创建墙墙绘活动中,融合禁毒元素,活动参与者用画笔给墙绘上色,让原本单调的墙面变得精彩纷呈、生机盎然,吸引大量群众驻足。此次活动共有300余人参加,发放禁毒宣

陈小玲

传手册600余份。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com