星期四 2021年12月9日

LEGAL DAILY 今日8版 总第12966期

www.legaldaily.com.cn

习近平向2021·南南人权论坛致贺信

席习近平向2021:南南人权论坛致贺信。

习近平指出,人权是人类文明进步的 标志。呵护人的生命、价值和尊严,实现人 人享有人权,是人类社会的共同追求。坚 持人民至上,把人民对美好生活的向往作 为奋斗目标,是时代赋予世界各国的

保障人权的政党。中国坚持以人民为中心, 把人民利益放在首位,以发展促进人权,推 进全过程人民民主,促进人的自由全面发 展,成功走出一条符合时代潮流的人权发展 道路,推动中国人权事业取得了显著成就, 14亿多中国人民在人权保障上的获得感、幸 福感、安全感不断增强。人权实践是多样的。

国情的人权发展道路。中国愿同广大发展中 国家一道,弘扬全人类共同价值,践行真正的 多边主义,为促进国际人权事业健康发展贡

2021:南南人权论坛当日在北京开幕 主题为"人民至上与全球人权治理",由国务 院新闻办公室和外交部共同主办。

标题新闻

□ 习近平同冰岛总统约翰内松就中冰建交50周年互致贺电

习近平致电祝贺朔尔茨当选德国联邦总理

>> 均据新华社

在高质量发展中赢得历史主动

□ 新华社记者

2012-2021, 当中国特色社会主义新时代 走过9年征程,中国经济站在了怎样的历史

连续多年稳居世界第二大经济体、第二 大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第 一大国、外汇储备第一大国,2020年成为第 一大外资流入国;全面建成小康社会,历史 性地解决绝对贫困问题,意气风发向着全面 建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗

党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央准确把握新发展阶段、全面贯彻新 发展理念、加快构建新发展格局,中国经济 沿着高质量发展新轨道阔步向前,为实现中 华民族伟大复兴奠定更为坚实的物质基础。

高质量、更有效率、更加公平、更 可持续、更为安全的发展之路

2021年11月,党的十九届六中全会在北

建党百年之际,中国共产党的"百年总 结"——《中共中央关于党的百年奋斗重大 成就和历史经验的决议》举世瞩目。

"党的十八大以来,我国经济发展平衡 性、协调性、可持续性明显增强,国内生产总 值突破百万亿元大关,人均国内生产总值超 过一万美元,国家经济实力、科技实力、综合 国力跃上新台阶,我国经济迈上更高质量、 更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的 发展之路。"

决议对新时代经济建设的历史性成就、 历史性变革如是概括。

让世界为之瞩目的发展成就,有着更多 生动注脚:2020年,全球疫情冲击下,中国成 为全球率先实现经济正增长的主要经济体; 全球创新指数(GII)报告中,中国从2013年的 第35位跃升至2021年的第12位。

历史长河静水深流,只有经过时间的沉 淀,才能展现壮阔的新航程。

时针拨回2012年,中国经济增速新世纪 以来首次滑落至8%以下,多年来经济高速 增长的背后,隐忧显现:

本报讯 记者张昊 12月7日,最高人

民检察院召开党组扩大会,围绕深入学习

贯彻党的十九届六中全会精神,全面贯彻

习近平法治思想,督办中央有关部门的分

工任务要求、最高检党组工作安排中还未

完全落实的23项重点任务。最高检党组书

施办法》,全面推行未成年被害人"一站式"

询问机制;推进律师互联网阅卷试点,已有

研究制定《未成年人犯罪记录封存实

记、检察长张军主持会议。

一些地方和部门存在片面追求速度规 模、发展方式粗放等问题,加上国际金融危 机后世界经济持续低迷影响,经济结构性体 制性矛盾不断积累,发展不平衡、不协调、不 可持续问题十分突出,传统发展模式难以为

问题是时代的号角。

中国要实现什么样的发展、怎样实现发 展?对于发展这一永恒主题,新时代中国领 航人在深邃思考和深刻实践中,探索破题

2012年12月,党的十八大后的第一次中 央经济工作会议召开,习近平总书记发表重 要讲话。

"发展是党执政兴国的第一要务,作为执 政党,我们必须切实加强党对经济工作的领 导,扎扎实实做好经济工作。"习近平总书记

潮头掌舵,不断加强党对经济工作的战 略谋划和统一领导。回眸9年历程,这一主线

中央政治局常委会、中央政治局定期调 研,研究分析经济形势,决策重大经济事项;

最高检党组督办抓实23项重点任务收官工作 张军要求

以实实在在的举措落实党的十九届六中全会精神

25个省检察机关开展互联网阅卷试点,共

办理律师互联网阅卷13739件;建设跨部门、

跨地区的刑事执行大数据应用平台,确保

刑事执行监督工作的及时性、针对性和实

效性……围绕党中央决策部署,结合政法

队伍教育整顿的目标要求,最高检分管院

领导报告了近期重点检察工作进展情况,

精神,对标对表《中共中央关于加强新时代检

如何深入贯彻落实党的十九届六中全会

提出下一步工作意见。

中央财经委员会(领导小组)和中央全面深 化改革委员会(领导小组)及时研究经济社 会发展的重大问题和重大改革;党的十八届 五中全会、党的十九大、党的十九届五中全 会和历次中央经济工作会议对经济发展作 出部署……党领导经济工作的体制机制不 断完善,护航中国经济迎难而上、稳健前行。

"必须加强党的全面领导,善于用政治 眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把 党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。 2020年中央经济工作会议强调。

沧海横流显砥柱。重大历史关头、重大 考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力 具有决定性作用。

面对2018年以来美国政府单方面挑起 并不断升级的中美贸易摩擦,以习近平同志 为核心的党中央统揽全局、运筹帷幄,亿万 人民团结一心、沉着应对,始终站在历史正 确的一边,重塑中美经贸关系,中国经济这 片大海愈加辽阔深邃。

2020年,面对新冠肺炎疫情冲击,习近平 总书记沉着应对、科学决策,统筹疫情防控 和经济社会发展, 下转第二版

察机关法律监督工作的意见》,张军与大家讨

论补短板、强弱项,进一步做实检察为民实事

分考虑到人民群众的诉求和感受,对人民

群众获得感、幸福感、安全感威胁、损害越

大的犯罪越要严惩,对社会危害性不大的

行为,应依法予以从宽,办好事关人民群众

下转第三版

要进一步转变司法检察办案理念。充

的举措,就一些重点工作提出要求一

利益的每一起案件。

新华社北京12月8日电 国务院日前印发《关于进一步贯彻 实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出,行政处罚法是规范政府行为的一部重要法律, 各地区、各部门要从深入学习贯彻习近平法治思想,加快建设法 治国家、法治政府、法治社会的高度,充分认识新修订的行政处 罚法施行的重要意义,采取有效措施,作出具体部署,扎实做好 贯彻实施工作。

一是加强学习、培训和宣传工作。要开展制度化规范化常态 化培训,于2022年6月前完成对现有行政执法人员的教育培训, 并持续做好新上岗行政执法人员培训工作。要加大宣传力度,将 行政处罚法宣传纳入本地区、本部门的"八五"普法规划,面向社 会广泛开展宣传,增强全民法治观念。

二是依法规范行政处罚的设定。要加强立法释法工作,起草 法律、法规、规章草案时,不得以其他行政管理措施的名义变相 设定,规避行政处罚设定的要求。依法合理设定罚款数额,坚持 过罚相当,尚未制定法律、行政法规,因行政管理迫切需要依法 先以部门规章设定罚款的,设定的罚款数额最高不得超过10万 元,且不得超过法律,行政法规对相似违法行为的罚款数额,涉 及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的,设定的罚款数 额最高不得超过20万元;超过上述限额的,要报国务院批准。要 认真落实行政处罚定期评估制度,结合立法计划规划每5年分 类、分批组织一次评估;加强行政规范性文件合法性审核,行政 规范性文件不得设定行政处罚。

三是进一步规范行政处罚的实施。要依法全面正确履行行 政处罚职能,坚持执法为民,不得违法实施行政处罚,不得为了 处罚而处罚,坚决杜绝逐利执法,严禁下达罚没指标。要细化管 辖、立案、听证、执行等程序制度,逐步提高送达地址确认书的利 用率,推进通过电子支付系统缴纳罚款。要规范电子技术监控设 备的设置和使用。要坚持宽严相济,不得在未查明违法事实的情 况下,"一刀切"实施责令停产停业、责令关闭等行政处罚。要健 全法律责任衔接机制,细化责令退赔违法所得制度。

四是持续改革行政处罚体制机制。要纵深推进综合行政执 法体制改革,积极稳妥赋权乡镇街道实施行政处罚,科学合理下 放行政处罚权,成熟一批、下放一批,确保放得下、接得住、管得 好、有监督。要规范委托行政处罚,严格依法采用书面委托形式。 要提升行政执法合力,逐步完善联合执法机制,复制推广"综合 查一次"经验,健全行政处罚协助制度,积极探索跨区域执法一 体化合作的制度机制。

五是加强对实施行政处罚的监督。要强化行政执法监督,加快建设省市县乡四级全覆 盖的行政执法协调监督工作体系,创新监督方式,强化全方位、全流程监督,提升行政执法

《通知》强调,各地区、各部门要把贯彻实施好新修订的行政处罚法作为当前和今后一段时 期加快建设法治政府的重要抓手,切实加强和改进相关行政立法,规范行政执法,强化行政执 法监督,不断提高依法行政的能力和水平。

浙江平湖一站式智能化办案系统显神通 简案快办最快三天办结一案

700 贯彻落实六中全会精神

本报讯 记者陈东升 刚刚过去的一周, 浙江省平湖市人民检察院在办理一批危险驾 驶、盗窃案件时,采用表格式、要素式讯问笔 录,简化审查报告,以集中批量方式提起公诉, 创造了7日内审结50余起案件的新纪录。

如此高效率,得益于平湖市新探索建立 的一站式智能化办案系统。

目前,该市取保候审类案件从侦查到审 判,平均办案时限由原来的120天缩短至30 天,最快为3天;刑事拘留类案件平均办案时 限由原来的60天缩短至15天。

乘浙江省数字化改革东风,今年初,平湖 市委政法委牵头,公检法司参与,建立刑事 诉讼涉案财物管理中心,智能化办理涉案 财物的移交、签收、调用、归还、出库、处置等 手续,实现了涉案财物一体化管理、换押式移 交、规范化处置。建立刑事案件一体化速裁中 心,办案民警、检察官、法官、律师在此集中办 案,实现了诉讼环节一体化运作、无缝对接 速裁案件案券材料一律通过智能化办案系 统移送,不再移送纸质材料,大大缩减了流

在此基础上,该市公安局自主研发智能 快办平台,针对不同罪名构成要件,制作自行 书写模板180余套,供犯罪嫌疑人、报案人、受 害人、证人选择使用。对不会书写的对象,则 采用语音转换方式制作自述材料。对公安报 送的速裁案件,检察院分设危险驾驶、盗窃专 案组,实行专人即办制。法院受案即立案,刑 庭审判员或在速裁法庭集中开庭审理,或通 过远程庭审方式审理,制作好要素式裁判文 书,当庭宣判。司法局在市看守所、执法办案 管理中心派驻值班律师,及时为被告人提供

"围抢甘蔗"事件:要道歉更要反思

法律援助。



近日,一则老人卖甘蔗被"市容管理人 委等部门迅速介入调查,有关工作人员受到

为,有效回应了舆论关切。据媒体报道,涉事 镇政府已经登门道歉,并将被扣留的甘蔗归 还。生活还得继续,对于老人来说,想必在以 后销售甘蔗的过程中会更加谨慎;对于当地 政府而言,"道歉"不是终点,在反思的基础上 避免类似事件重演才是根本。

进一步来说,道歉并获得谅解只是解决 了具体个案,此事件涉及的一些地方政府购 买公共服务的边界问题,更值得关注。政府购 买公共服务并不是新鲜事,它是整合社会资 源、优化社会治理的有效途径,在构建"共建 共治共享"的社会治理格局方面发挥着重要

"执法权"不应在其中。这背后的逻辑很简单: 政府以维护公共利益为最高目标,而各类市 场经济主体更在乎的是经济利益的最大化, 如果执法权被变相外包出去,那么将产生各 社会治理并不容易,要处理很多复杂的

作用。政府可以将一些公共服务外包出去,但

利益关系,要在不同的价值冲突中平衡和取 等难题。在这种情况下,引入社会力量进行社 推出去,如果只讲究管理效率、不顾社会效 益,如果只追求城市在市容市貌等"硬件"方 面的外在观感、忽视群众在获得感幸福感等 "软件"方面的内心体会,那么,这都是违背法 治精神的,也是不可能长久的。对此,不仅涉 事地方政府及有关人员要真诚而深刻反思, 其他地方和部门也要引以为戒,真正把法治 思维和法治方式落实到执法工作的各方面和

以习近平同志为核心的党中央引领重塑新时代中国经济述评

目标迈进…… 星河灿烂望北斗,勇立潮头逐浪高。

领航定向,中国经济迈上更

高两部联合发布意见

本报北京12月8 日讯 记者张晨 最

高人民法院、最高人 民检察院、公安部、司 法部今天召开新闻发 布会,联合发布《关于 加强减刑、假释案件 实质化审理的意见》 (以下简称《意见》), 要求严格规范减刑, 假释,强化顽瘴痼疾 排查整治成果运用, 确保案件审理公平公

正,提高司法公信力。 构 《意见》共二十 条,从准确把握实质 化审理基本要求、严 格审查实体条件、切 实强化案件办理程序 机制、大力加强监督 指导及工作保障四个 方面,进一步细化了 减刑、假释案件实质 化审理的工作要求。 一是强调了实质化审 理的基本要求。为进 一步转变司法理念, 确保减刑、假释准确、 公正适用,《意见》提 出要坚持全面依法审 查、主客观改造表现 并重、严格审查证据 材料以及区别对待四 项基本要求。其核心 在于,不仅要审查罪 犯的客观改造表现, 更要注重审查判断罪

犯主观上是否真心悔

罪、是否真正认识到自身犯罪行为所造成 的严重社会危害。通过综合考察罪犯原判 罪行、主观恶性、服刑改造情况等因素,对 不同的罪犯在减刑、假释时根据情况区别 对待,以更好贯彻落实宽严相济刑事政策。 二是细化了严格审查实体条件的具体标 准。《意见》针对实践中较难把握、容易出现 偏差的问题,提出了审查过程中应当重点 注意的事项,并明确了具体的审查方法。比 如,对于罪犯的计分考核材料,要认真审查 考核分数的来源及其合理性,存在疑问的, 应当要求刑罚执行机关在规定期限内作出 说明或者予以补充。对于罪犯立功、重大立 功的审查判断,除明确了应当注重审查的 事项外,还强调认定构成立功、重大立功中 的"较大贡献""重大贡献",是指对国家、社 会具有积极影响, 下转第三版

相关报道见三版

发短视频曝光商家 的法律边界在哪儿

详细报道见四版

700 平凡的荣耀·政法英雄谱

电信诈骗知识。图为民警在览金小学开展防范电信诈骗宣传活动。

□ 本报记者 余东明 董凡超

林某投毒故意杀人案、全国首例利用 比特币洗钱案、首例医保诈骗系列案…… 从检27年,她带领团队成功办理了众多重 特大案件和疑难复杂案件。

全国先进工作者、全国模范检察官、 全国三八红旗手、上海市优秀共产党员、

上海市"人民满意的公务员"、上海市三八

红旗手、"五一"劳动奖章……一路走来, 她收获无数荣誉。2019年,作为全国政法 机关唯一一名基层代表,她登上了中华人 民共和国成立70周年庆典22号"民主法

12月8日,广西壮族自治区凌云县公安局防范电信诈骗宣传小分队深入学校、村屯、景区,利用普通话和壮,瑶等少数民族语言宣传防范

许正义以初心 为法治而跋涉

记上海市浦东新区人民检察院第七检察部三级高级检察官施净岚

她就是上海市浦东新区人民检察院第 七检察部(金融检察部)三级高级检察官施 净岚,肩上的职责,她始终了然于心,一次 次的荣誉也促使她不断思考、前行。

案件公平正义的守护者

本报记者 马艳 本报诵讯员 舒镜霖 摄

"让人民群众在每一个司法案件中感 受到公平正义。"这句话始终深深印刻在施 净岚心中,勉励她以"求极致"的态度办理 每一件案件。

施净岚到浦东新区检察院专业化办案 组工作后,办的第一个案件是关于"票据掮 客"非法经营罪案件。一般涉及非法票据买 卖都涉嫌非法经营罪,而且该案移送审查 起诉时,犯罪嫌疑人已经因涉嫌非法经营 罪被批准逮捕。 下转第八版

国内统一刊号:CN11-0313 邮发代号:1-41 国外代号:D454 本报中继线:(010)84772288 广告中心:(010)84772299 84772857 发行中心:(010)84772866 编辑:吴怡 刘子阳 校对:张胜利