法治日报 LEGAL DAILY
2021年12月7日 星期二
编辑:孟绍群 李东霞 校对:郭海鹏 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

追逃追赃研究基地『落户』北师大
最高法职务犯罪规制与反腐败

本报北京12月6日讯 记者**蒋安杰** 今天,由最高人民法院刑二庭、北京师范大学法学院主办的“最高人民法院刑二庭职务犯罪规制与反腐败追逃追赃研究基地”揭牌活动暨京师司法智库论坛(第1期)在京举行。最高人民法院副院长姜伟,北京师范大学校长董奇,中国法学会副会长王其江,人民教育家、中国人民大学荣誉一级教授、北京师范大学刑事法律科学研究院名誉院长高铭暄教授先后致辞,北京师范大学刑事法律科学研究院副院长王秀梅教授主持。

来自中央纪委国家监委、公安部、外交部、司法部、中国法学会等中央国家机关的领导和实务专家、高等院校的专家学者近60人与会。

姜伟指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,一手抓国内惩治腐败犯罪,一手抓国际追逃追赃,旗帜鲜明表达党和国家惩治腐败无禁区、全覆盖、零容忍的坚决态度,反腐败斗争取得了世界瞩目的成绩。

姜伟强调,加强反腐败追逃追赃国际合作,要做好以下三点:第一,着力完善中国特色社会主义反腐败法治体系,基地研究首先要旗帜鲜明讲政治,不断提高政治站位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推出一批符合中国实际、具有中国特色、解决实践难题的高质量研究成果;第二,重点研究职务犯罪和反腐败追逃追赃审判理论和实践的突出问题;第三,有效开展双向交流和人才培养工作。在双方努力下,不断实现理论和实践创新的良性互动,为推动我国反腐败事业高质量发展提供更加坚实的智库保障,为国际社会奉献更多的反腐败治理智力成果。

董奇指出,最高人民法院在北京师范大学设立研究基地,是落实国家反腐败战略的重要举措,也是北师大积极服务于反腐败国家战略需求的具体体现,是建设中国特色世界一流大学战略的重要举措,凸显了北师大在相关领域的研究特色和优势,我们将充分发挥法学学科尤其是刑法学科的优势,加大平台支持力度,为国家反腐败和国际追逃追赃的相关立法和司法实践工作作出应有的贡献。

王其江表示,当前,反腐败国际合作总体形势是好的,中国已成为国际社会反腐败的一面旗帜,赢得国际社会广泛支持,取得了重要阶段性胜利。国际社会携手打击腐败的决心和意志不可阻挡。但在看到好的一面的同时,又要清醒认识到,反腐败是历史性难题、世界性难题,这一过程绝非坦途。最高人民法院与北京师范大学联合建立职务犯罪规制与反腐败追逃追赃研究基地,具有重要意义。

高铭暄表示,合作共建职务犯罪规制与反腐败追逃追赃研究基地,有助于进一步解决反腐败法治实践中遇到的现实问题,也有助于推进国际反腐败合作新秩序的重建,相信研究基地将会向“国内一流、世界知名”的高端智库目标迈进。

揭牌活动结束后,研究基地常设平台之“京师司法智库论坛”(第1期)同期举行。

健全侦查监督协作配合提升刑案质效
最高检公安部相关负责人就健全完善侦查监督与协作配合机制的意见答记者问

□ 本报记者 董凡超 张昊

近日,最高人民检察院、公安部结合落实全国政法队伍教育整顿建章立制重点任务,联合印发《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》(以下简称《意见》),分别就人民检察院、公安机关健全完善监督制约机制、协作配合机制和信息共享机制明确14项具体任务,并就侦查监督与协作配合办公室的设立作出规定。

最高检、公安部相关负责人就《意见》的主要精神和贯彻落实回答了记者提问。

监督同向化系统化

问:《意见》在健全完善新时代人民检察院与公安机关的相互关系、建立健全相关制度机制方面有哪些创新?

答:《意见》系统规范和明确了检察机关与公安机关的监督制约与协作配合关系,明确提出人民检察院、公安机关要积极适应以审判为中心的刑事诉讼制度改革要求,协同构建以证据为核心的刑事指控体系,进一步健全完善侦查监督与协作配合机制。

《意见》要求建立刑事案件公安机关执法监督与人民检察院侦查监督相衔接机制,强化对侦查活动内外部监督的衔接配合,实现监督的同向化、系统化,以及时、准确、有效的监督共同推动提升公安执法规范化水平和检察监督能力,保障刑事案件办理质效。

《意见》要求加强公安机关和检察机关的沟通协调,协同提升业务能力,统一更新刑事执法司法标准,理顺刑事诉讼关键环节的衔接流程,实现互相配合;同时保障并规范检察机关对侦查活动的监督,要求检察监督过程应与公安机关进行充分沟通,细化公安机关对检察监督有异议等情形的相关处理程序,实现互相制约;健全信息共享机制,加快推进跨部门大数据协同办案机制,完善办案数据信息共享保障机制,确保侦查监督与协作配合机制长期、稳定、有效运行。

四个方面完善监督

问:在健全完善监督机制方面,《意见》作出了哪些规定?

答:《意见》提出4个方面的要求。一是要依法履行监督职责。人民检察院要依法开展立案监督、侦查活动监督工作,及时发现和纠正侦查违法行为,规范强制措施和侦查手段适用。二是要规范开展监督工作。以信息化、智能化、制度化,坚决防止不应当监督而监督、应当监督而未监督、不当升格或者降格监督等情况发生。三是切实保障监督效果。监督线索需要进行调查核实的,公安机关应当予以支持配合。四是加强内外部监督衔接。人民检察院、公安机关应当建立刑事案件侦查监督与执法监督相衔接机制,强化对侦查活动内外部监督的衔接配合,必要时可以联合开展专项检查、监督。

问:对于《意见》提出的要规范落实制约机制,具体有哪些细化要求?

答:加强和完善互相制约,是人民检察院、公安机关依法开展刑事诉讼活动应当坚持的基本原则,也是规范检察监督行使的重要制度机制。公安机关对人民检察院的不批捕不起诉决定、立案监督意见、纠正侦查违法等监督意见有异议的,可以依据法律规定要求说明理由或者要求复议、提请复核、申请复查,保证人民检察院依法规范作出不捕不诉决定、提出监督意见。同时,《意见》要求人民检察院在审查过程中应当加强与公安机关的沟通,对于拟作不捕、不诉决定,提出监督意见的,必要时可以以联席会议等形式充分听取办案人员意见。经复议、复核、复查认为原监督意见确有错误的,应当及时将变更决定通知公安机关或及时撤销原纠正意见。

此外,《意见》从“加强办案衔接配合”的角度,明确了人民检察院在审查逮捕、审查起诉过程中,应当加强与公安机关的沟通,认为需要补充侦查、拟作不批准逮捕或者不起诉决定的,应当充分听取办案人员意见,加强不批捕不起诉说理,规范制发必要、明确、可行的补充侦查文书。对于公安机关移送的案件,人民检察院应当依法及时接收,并就此提出相关工作机制上的要求。

加强办案衔接配合

问:刑事案件质量广受社会关注,对于公安机关与人民检察院加强协作配合、提升刑事办案质效方面,《意见》有哪些具体规定?

答:为进一步加强沟通协调,推动形成统一的执法司法理念和标准,切实保障和提升刑事案件办理质效,《意见》总结吸收实践中好的经验做法,对健全完善公安机关与人民检察院协作配合机制提出了明确要求,主要包括:一是建立健全刑事案件统一对口衔接机制。公安机关要持续深化刑事案件法制部门统一审核、统一出口工作机制改革,由法制部门对刑事案件的提请批准逮捕、移送审查起诉、取证合法性等重点执法环节进行统一审核,并统一对接检察机关,实行办审分离,切实加强对刑事案件的审核把关,有效保障刑事办案质量。二是建立重大疑难案件听取意见机制,明确公安机关办理重大、疑难案件,可以商请人民检察院派员通过审查证据材料等方式,就案件定性、证据收集、法律适用等提出意见建议。三是建立联合督办机制。对于重大、疑难案件,必要时可由上级人民检察院和公安机关联合挂牌督办。四是加强办案衔接配合。

问:《意见》提出,要设立侦查监督与协作配合办公室,这样规定的目的和意义是什么?侦查监督与协作配合办公室具体有哪些职能?

答:侦查监督与协作配合办公室是落实侦查监督与协作配合机制的重要平台。人民检察院与公安机关设立的这个办公室依托公安机关执法办案管理中心开展工作,由人民检察院刑事检察部门与公安机关法制部门共同牵头,人民检察院指派常驻检察官、公安机关法制部门指定专门人员共同负责。

办公室重点发挥组织协调、监督协作、督促落实、咨询指导等职能作用,具体包括:依法开展侦查监督、协作配合等相关工作;组织协调人民检察院、公安机关沟通衔接、案件会商等;督促协调双方监督、反馈等意见建议的进展落实;为案件疑难复杂问题或相关刑事政策提供咨询指导等。办公室作为人民检察院、公安机关联合建立的平台机制,将能够有效加强双方在监督、办案中的衔接配合,有效加强沟通、统一认识、消除分歧,在提升案件质量、提高监督质效、提升司法公信力上形成合力。

首届重大决策社会稳定风险评估与治理优秀案例征集活动结果揭晓

100个案例脱颖而出获评优秀

本报讯 记者**董凡超** 经过一年多的广泛征集,近日,首届重大决策社会稳定风险评估与治理优秀案例征集活动结果在京揭晓,100个案例获此殊荣。

据悉,此次活动由中国应急管理学会社会风险评估与治理工作委员会发起,法治日报社、中国互联网新闻中心(中国网)、华东政法大学政治学与公共管理学院、北京大学城市治理研究院、南京大学政府管理学院、河海大学公共管理学院、上海交通大学国际与公共事务学院、中南大学公共管理学院、山东大学政治学与公共管理学院共同主办,浙江省社会风险评估促进会、江苏省社会稳定风险评估促进会协办。活动旨在加强对风险评估实务的学术研究,发挥优秀案例的引领示范作用,促进重大决策社会稳定风险评估工作科学化、专业化、法治化、社会化、智能化。

2020年9月,案例征集活动启动。2021年4月至10月,组织11所高校的学者和部分实务专家进行分析研究,从引领性、专业性、创新性、实效性、规范性、真实性6个维度,按照30项指标进行审读、分析、初选、复选,公示入围案例名单接受社会监督,对个别案例进行抽查核实,最终确定100个优秀案例。

这些优秀案例来自全国19个省、自治区、直辖市,属于2015年至2020年完成评估并决策实施的事项,涉及政策法规、发展规划、改革举措、社会服务管理措施、建设项目等多个类型,包括国家大型水电站工程建设征地补偿和移民安置、易地扶贫搬迁、生活垃圾焚烧发电、地铁工程、国企改革、农村产权制度改革、行政区划调整等关系国计民生的重要决策事项。除具有学术价值外,还具有一定示范性,从一个侧面代表了当前重大决策社会稳定风险评估第三方机构的专业水平和当地有关部门风险治理成效,反映了风险评估工作对促进科学决策、防范化解风险、维护群众利益、保障经济社会发展的重要作用。

天津、辽宁、浙江、江西、海南、四川省(市)委政法委相关处室以及浙江省社会风险评估促进会、江苏省社会稳定风险评估促进会荣获“最佳支持单位”。

◀ 12月6日,安徽省芜湖市公安局镜湖分局联合市场监督、烟草等部门举行赃物发还暨假冒商品展示活动,提高群众识别假冒伪劣产品的能力。

本报通讯员 张红 摄

全国人大常委会法工委举办2021年第二期地方立法培训班

上接第一版 增强人民群众幸福感、获得感、安全感,更好满足人民对美好生活的向往。

据介绍,结合深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻中央人大工作会议精神,本期培训班精心安排了9门课,内容涉及深入学习领会党领导国家制度和法律制度建设的历程与经验,深入学习贯彻习近平法治思想,地方立法的权限、程序和工作,立法技术规范,民法典编纂与实施,行政处罚法律制度,宪法监督与备案审查工作等。此外,还邀请地方有关同志介绍地方立法工作经验和基层立法联系点建设的经验及体会。

宁夏打造“塞上枫桥”品牌司法所参与基层治理

上接第一版 加强司法所各项工作业务大数据分析,每半年至少向乡镇(街道)党委政府提供一份法治报告,深入分析加强基层法治建设、推进基层依法治理中取得的成效、存在风险问题以及对策建议,全面提升基层法治水平。

精准法律服务创建法治乡村

“积极参加普法学习一次积两分、举报违法行为有功的一次积5分、大学生毕业后回村创业积30分、收取高额彩礼一次扣10分……”

“村上每月都会开展矛盾纠纷排查,一旦排查出纠纷,村调委会先介入进行调解,化解不了的上报乡司法所,司法所会联合派出所、乡综治办一起调处,必要时我们还会动员群众参与化解。去年,新旗村村民马志珍就主动参与了一起邻里纠纷调处,根据积分卡制度获得3个积分,起到良好带动作用。这几年,兴盛乡没有发生矛盾纠纷上交或激化的恶性事件。”讲起积分制的好处,固原市泾源县兴盛乡司法所所长沙晓玲如数家珍。

“实践证明,司法所在基层法治建设中发挥着不可替代的作用。”宁夏司法厅厅长冯自保告诉《法治日报》记者,开展形式多样的普法宣传活动能够提升全民法治素养,营造尊法学法守法用法的法治氛围;通过指导制定村规民约和开展民主法治示范村(社区)创建活动,有助于促进自治、法治、德治“三治融合”,提高基层社会治理法治化水平,司法所建设得好、工作开展得好,基层法治建设才能有坚实的基础。

在探索建立村民自治、德治、法治相结合的乡村治理机制中,吴忠市大力培养“法律明白人”骨干,村民遇事找“法律明白人”已成为共识。今年,银川市司法局为100个偏远乡村配备法律服务系统以及可视智能终端,由专业法律机构为偏远乡村群众提供足不出户的“面对面”法律咨询服务,让老百姓在家里就能通过电话“点餐”服务项目,精准解决法律便民“最后一米”的问题。石嘴山市313个村(社区)均配备了法律顾问,实现一村(社区)一法律顾问全覆盖。

多元化解矛盾打造“塞上枫桥”

“曹洼司法所已连线,音视频正常,请求远程协助。”

“信息指挥中心公共法律服务大厅在线值班,音视频正常,可以开始远程援助。”

近日,发生在海原县曹洼乡的一起邻里纠纷,通过该县司法局公共法律服务远程援助系统,让县城服务大厅的法律援助律师与数十公里外大山里的司法所工作人员及当事人“面对面”开展调解、释法,最终圆满化解纠纷。

近年来,宁夏司法所调解工作线上线下齐发力,调解成功率不断提高,调解服务质量得到群众认可。同时,进一步突出矛盾风险防范化解,实行排查、研判、化解、回访“四清单”管理,推动矛盾纠纷化解“闭环”运行。

前不久,在贺兰县诉前调解室里,市民刘先生没有想到的是,这次纠纷一站式解决了,当场签下调解协议。刘先生是做装修建材生意的,老客户纳先生从他那里进货多年,但是最近有一笔货款未付,刘先生索要不成去了法院。得知司法所在法院设有诉前调解组织,就放弃了打官司,选择进行调解。

今年以来,宁夏司法厅与自治区高级人民法院、公安厅等多部门联合印发一系列文件,通过打造一站式调解平台,积极推进矛盾纠纷多元化解“塞上枫桥”调解品牌建设,实现公安派出所、司法所、人民调解组织互联互通,让人民调解与群众法治需求密切对接。

“智慧司法+乡村司法”,司法所服务基层创新举措遍地开花。石嘴山市大武口区各社区吸收了一大批特色金牌调解员,“马清华调解室”“评理说事点”等调解品牌实实在在为群众排忧解难。各地建立法律服务社、议事堂等形式多样的社会组织,广泛聘请推选乡贤、党代表、人大代表、政协委员参与基层治理和矛盾纠纷化解工作。

上接第一版 统筹安排煤电油气运保障供应,确保老百姓温暖过冬。要保障农民工工资发放。要做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作,确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议指出,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关忠实履行党章和宪法赋予的职责,紧紧围绕增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”强化政治监督,扎实推进政治巡视,持之以恒推动落实中央八项规定精神,着力纠治“四风”顽瘴痼疾,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决整治群众身边腐败和作风问题,依规依纪依法开展监督执纪执法工作,严肃换届纪律风气,深化运用“四种形态”,深化纪检监察体制改革,加大自我约束、自我净化力度,不断提升不敢腐、不能腐、不想腐一体推进综合效能,为“十四五”开好局起好步提供了坚强保障。

会议强调,勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,为深入推进新时代党的自我革命、全面从严治党指明了前进方向。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持实事求是、守正创新,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,自觉运用党的百年奋斗历史经验,永葆自我革命精神,坚持全面从严治党战略方针,坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,努力取得更多制度性成果和更大治理成效,加强纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

此前,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取中央纪委国家监委2021年工作情况和十九届中央纪律检查委员会第六次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月18日至20日召开十九届中央纪律检查委员会第六次全体会议。

会议指出,党的各级纪律检查委员会是党内监督的专责机关,《中国共产党纪律检查委员会工作条例》深入总结党的十八大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪检监察体制改革的理论成果、实践成果、制度成果,对党的各级纪律检查委员会的领导体制、产生运行、任务职责等作出全面规范。在建党百年之际制定出台《条例》,彰显了我们党勇于进行自我革命的坚强决心。

会议强调,要推动纪检监察工作更好服务党和国家工作大局,在组织体系上发挥新效能,在贯通执纪执法上形成新机制,坚持系统施治、标本兼治。要明确权力边界,严格内控机制,以法治思维和法治方式强化监督、防治腐败,不断健全符合纪检监察工作规律的组织制度、运作方式和审批程序。要建设高素质专业化纪检监察干部队伍,增强做到“两个维护”的政治自觉,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提高自身免疫力,知责于心、担责于身、履责于行,自觉做遵纪守法的标杆。

把毕生奉献给党和人民的公安事业

上接第一版 首次测得了国人手掌各部位的正常值和它与人体身高、年龄、体态的关系,为利用现场手印分析犯罪分子某些生理特点提供了新的依据。

自1981年以来,崔道植围绕枪弹痕迹检验先后撰写了《根据7.62mm手枪射击弹壳痕迹判断射击枪种的探讨》《64式手枪指示杆痕与59式手枪抛壳挺痕位移的研究》等论文。

技术精湛——痕迹检验大师真实写照

一个人,如若没有那么宏大的格局,没有那么宽广的心胸,没有那么超凡的能力,就达不到崔道植的技术水准,更达不到那种境界。所有接触过崔道植的年轻刑警都感慨:向崔老学习,技术上要学具体的东西,精神上尤其要学那种境界。

2013年的一个夜晚,福建省厦门集美区某立交桥下发生枪杀案,现场仅有一枚弹头、一具尸体,遗留物证非常少。

在公安机关不懈努力下,持枪杀人的凶手落网,作案用枪也被收缴。然而,认定现场弹头和缴获枪支的关系时,却因为枪管老化严重无法认定。同时,犯罪嫌疑人始终在口供上拒不交代。此时,只有证明这个弹头是这支枪发射的,才能证明这起案件直接跟犯罪嫌疑人有关联。这一难点,无论如何也没能突破。

全国枪弹检验遇到难题的时候,总会有人建议“上黑龙江找崔老”。

带着这种心情,厦门公安民警来到黑龙江找到崔道植。崔道植当即把涉案枪支、弹壳、现场弹头拿到实验室,利用自己发明的膛线展平器解决了问题,以充足的证据作出同一认定结论:现场弹头就是涉案枪支发射的。

铝箔胶片与弹痕展平器,系崔道植凭借恒心发明的“特殊神器”。

1995年,全国涉枪案件发案量呈现上升趋势。此时,崔道植已经62岁,虽然从正式工作岗位上退下来,但是心里还总挂念着国家弹头痕迹档案现代化管理技术的研究进展。

经过5年多苦心研究,他发明了一种用特制铝箔胶片提取弹头膛线痕迹的技术,并获得发明专利证书。同时,他还设计制造了一种弹痕展平装置,并获得实用新型专利证书。他和公安部物证鉴定中心专家王志强以这两项专利技术为基础研究出来的“弹头膛线痕迹自动识别系统”,于2001年10月16日通过了部级专家鉴定,总体技术达到国际先进水平。

初心不改——66年坚守兑现从警誓言

特殊的人生经历,让崔道植养成了异常严谨的工作习惯。

他常常挂在嘴边的一句话就是“要实事求是,做什么,一定要实事求是”。真正做到这一点,不容易!但凡崔道植拿出的东西,一定是做到了最好,而且只要启用,就没有一丁点儿瑕疵错误。目前,崔道植每天都在整理枪弹检验教材课件,把自己以往经历的案例编辑成册,留给后人作参考。

崔道植童年遭遇日本侵华战乱,自幼跟随父母逃亡、忍饥挨饿,地主家锅底一块焦糊锅巴也要和姐姐推来推去谁也舍不得吃。直到中华人民共和国成立,崔道植才不再挨饿又有书读,他深深记得共产党的好,尤其是在17岁入伍加入中国人民志愿军那一天,嘹亮的军歌军号响彻云霄,他记得老班长送了他一本方志敏的《可爱的中国》。

“进入组织大门‘第一天’,获取了支撑一生的力量。”提起初心的起点,崔道植记忆犹新。

后来进入警营,崔道植怀着一份真挚的信仰,如饥似渴地学习刑事科学技术以及与之相关的医学、数学和逻辑等方面的知识,不断夯实业务基础,丰富知识积累。

“进入公安机关后,我先后到中央民警干校(现中国刑警学院)、哈尔滨业余职工大学、哈尔滨医科大学学习,组织上为我花费了很多精力与经费,我觉得自己必须回报组织。”崔道植说。

崔道植用66年的岗位坚守,兑现了从警誓言。

退休后,除了参与各种大要案侦破,崔道植还被返聘到黑龙江省公安厅刑侦总队继续参与日常工作。他实事求是的工作作风,依然时刻感染着所有人。刑侦总队1999年引入了一套指纹识别系统。那年,崔道植65岁。当时,虽然许多刑警都是学计算机毕业的,但是对指纹识别一窍不通,他们都成了崔道植的学生。

情怀不老,使命弥坚。崔道植把毕生的精力都献给了党、献给了人民、献给了公安事业,他用实际行动诠释了“四个铁一般”的公安队伍之魂,彰显了一名共产党员的赤诚初心。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com