

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2021年12月7日

今日12版 总第12964期

www.legaldaily.com.cn

中共中央政治局召开会议

分析研究2022年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京12月6日电 中共中央政治局12月6日召开会议，分析研究2022年经济工作；听取中央纪委监委国家监委工作汇报，研究部署2022年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党纪律检查委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，我们从容应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展艰巨任务，实现“十四五”良好开局。我国经济发展保持全球领先地位，国家战略科技力量加快发展，产业链韧性和优势得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续深入推进。

会议要求，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，弘扬伟

大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。宏观政策要稳健有效，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。微观政策要激发市场主体活力。要强化知识产权保护。结构政策要着力畅通

国民经济循环，提升制造业核心竞争力，增强供应链韧性。要推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，促进房地产业健康发展和良性循环。科技政策要加快落地，继续抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，实现科技、产业、金融良性循环。改革开放政策要增强发展动力，有效推进区域重大战略和区域协调发展，抓好要素市场化配置综合改革试点，扩大高水平对外开放。社会政策要兜住民生底线，落实好就业优先政策，推动新的生育政策落地见效，推进基本养老保险全国统筹，健全常住地提供基本公共服务制度。

会议指出，要做好岁末年初各方面工作，确保人民群众过好“两节”。坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准扎实做好疫情防控工作。

下转第三版

征求对经济工作的意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李克强通报有关情况 汪洋王沪宁韩正出席

新华社北京12月6日电 12月2日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济工作和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，要全面贯彻落实中共十九届六中全会精神，重温多党合作的历程和作用，发扬光荣传统，坚守合作初心，围绕宏观政策要稳健有效、微观政策要激发市场主体活力、改革开放政策要增强发展动力、社会政策要兜住民生底线，积极履行职能，加强自身建设，引导广大成员和所联系群众把会议精神转化为共同奋斗的政治共识，在全面建设社会主义现代化国家新征程中继续团结奋斗。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、韩正出席座谈会。李克强受中共中央委托通报了今年经济工作有关情况，介绍了关于明年经济工作的有关考虑。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央常务副主席蒋作君、九三学社中央主席

武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表宇如聪先后发言。他们完全赞同中共中央对当前我国经济形势的分析判断和明年经济工作的谋划考虑，并就加强宏观调控、提升政策效能、改善进出口结构、促进内外贸一体化、提高生产制造业水平、加快我国高端制造业发展、健全人口服务体系、激发内需增长潜力、完善我国疫情防控策略、为稳增长打牢扎实基础、强化法治保障和政策引领、科学有序推进“双碳”目标、转变涉企财税支持方式、提高财政收入质量、加强农村生态环境治理、夯实乡村振兴基础、加大改革力度、助力推进共同富裕、强化中小企业发展政策导向和可持续发展能力、发挥企业在促进共同富裕中积极作用、完善科技领域“揭榜挂帅”工作机制、加快推动省际交界地区协同发展等提出意见建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，大家在发言中充分肯定了今年经济工作取得的成绩，并就学习贯彻中共十九届六中全会精神、正确认识当前经济形势、做好明年经济工作提出了很多建设性的意见和建议，我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国内外形势，中共中央坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，强化宏观政策跨周期调节，着力促进经济持续健康发展，着力深化改革开放创新，经济发展成就显著。在这期间，各民主党派、工商联和无党派人士履职尽责、积极作为，为经济社会发展贡献了智慧和力量。大家围绕“十四五”规划实施深入调查研究，在构建新发展格局、强化国家战略科技力量、加快构建现代职业教育体系、加强数据安全治理保障国家信息安全等诸多方面，建睿智之言，献务实之策。各民主党派中央为实施乡村振兴战略建言献策，新启动了长江生态环境保护民主监督。全国工商联深入开展民营经济人士理想信念教育，积极促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。习近平代表中共中央向大家表示衷心的感谢。

习近平强调，明年将召开中共二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。当前，国内外经济形势依然复杂。

下转第二版

全国人大常委会法工委举办2021年第二期地方立法培训班

本报北京12月6日讯 记者朱宁宁 全国人大常委会法制工作委员会2021年第二期地方立法培训班今天在京开班。全国人大常委会法工委主任沈春耀，副主任许安标、武增出席开班仪式。加强地方立法培训是贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神的重要举措，也是今年全国人大常委会工作要点和立法工作计划明确提出的一项重要工作任务。此次是全国人大常委会法工委第一次以线上形式举办全国地方立法培训班，除在北京设立主会场之

外，还在各地设立了分会场。培训班为期5天，来自黑龙江、河北、山西、安徽、湖北、湖南、广东、广西、四川、贵州、云南、青海12个省、自治区及所辖的171个市州、天津、重庆两个直辖市市人大常委会以及17个基层立法联系点的立法工作人员和部分人大代表、常委会组成人员等参加本期地方立法培训班收视学习。

沈春耀在开班式上指出，当前，全党全国正在深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，要深刻认识总结党的百年奋斗重大成就

和历史经验的重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，党的百年奋斗历史经验，以史为鉴开创未来的重要要求，大力弘扬伟大建党精神，紧密结合工作实际，在新时代新征程上作出立法工作者的新成绩新贡献。要砥砺初心、担当使命，坚持以人民为中心，发展全过程人民民主，加强和改进地方立法工作，通过立法修法积极回应和解决党和国家政治生活中的热点难点问题，维护社会公平正义。

下转第三版

既当法治政府建设参谋官 又做基层政权安全稳压器

宁夏打造“塞上枫桥”品牌司法所参与基层治理

□本报记者 申东
□本报通讯员 哈娟

既当乡镇法治政府建设的参谋官，参与基层政府规范化运行体系建设，又做基层政权安全的稳压器，多元排查化解矛盾纠纷。这是宁夏司法所3轮改革后为司法所设立的新定位。

2019年，宁夏回族自治区司法厅在认真总结星级司法所创建工作经验基础上，启动司法所标准化建设。目前，已建成首批标准化司法所61个。

今年4月，宁夏司法厅在全国率先出台司法所服务基层治理的指导意见，提出基层司法所积极参与基层政府规范化运行体系建

设，为乡镇党委政府决策提供服务；不断提升基层法律服务水平，加强乡村文明法治宣传教育，加强“塞上枫桥”调解品牌建设指导，深化人民调解“四张网”，积极探索创新基层治理方式方法，不断提升基层治理能力治理水平。

当好推进法治建设参谋助手

近日，同心县兴隆乡圆满完成村、乡两委班子换届工作，兴隆乡司法所所长黑珊得到乡党委、政府高度评价。为了营造风清气正的换届氛围，黑珊自录换届纪律十不准禁令音频投放到乡里的各个微信群。换届期间，黑珊变身网格员，深入各村排查化解矛盾纠纷。

去年12月，时任乡长、兴隆乡党委书记马斌文出庭应诉一名村民状告乡政府行政强制纠纷一案。“因为有司法所审核后的答辩状，再加上行政程序合法合规，在法庭上我很有底气。”马斌文告诉记者。以前司法所只负责法治宣传、人民调解，现在通过担任法律顾问、合法性文件审查等方式，有效参与到基层法治建设中来，为乡镇、街道依法决策、依法行政提供法律服务，堪称基层党委政府推进法治建设的参谋助手。

依法全面履行工作职责，完备依法行政制度体系是法治政府建设的基本要求。宁夏司法厅要求基层司法所主动作为到乡镇(街道)党委政府依法决策，科学决策提供法律咨询、法律服务。

下转第三版

严厉打击抗拒执行捍卫司法权威

法治时评

□刘勋

近日，最高人民法院发布一批依法惩戒规避和抗拒执行的典型案例，引发社会广泛关注。民事执行程序是实现胜诉权利的“最后一公里”，纸上权利能否兑现关键在于执行。但执行的过程必然是司法活动中各种矛盾冲突、对抗性最强的过程，这也决定了执行工作的艰巨性和复杂性。

为破解执行难题，近些年最高法出台了《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》等多个文件；建立了网络

查控系统，对全国范围内的10余类财产信息实现一键查询；同时，在信用惩戒、刑事制裁等方面不断创新机制，持续加大对逃避执行和抗拒执行的打击力度，取得了良好法律效果和社会效果。

然而也要看到，在当前执行实践中，逃避执行的花样不断翻新，让司法机关查找财产线索的成本居高不下。与此同时，借助司法制度规则、特殊银行账户、电商平台等逃避执行的行为，具有极强的隐蔽性和欺骗性，给执行工作带来了新挑战，需要司法机关更加积极应对。

此次最高法发布的典型案例具有很强的指导意义和震慑作用，展现了司法机关面对逃避、对抗抗执行行为时的积极作为，体现了灵

活运用多种方式向被执行人施加压力的执行智慧。比如，从有些案例可以看出，面对互联网经济的快速发展趋势，司法机关查找财产线索也跳出了习惯性思维，充分利用互联网资源和平台查找新型财产线索，深挖违法犯罪证据，最终促成当事人主动履行了相应义务。这对于司法机关处理类似案件，具有很好的指导作用。

履行生效法律文书是每个公民应尽的法律义务，也是最起码的诚信底线，确保生效判决执行到位更是维护司法权威的应有之义。希望通过司法机关狠抓典型、严厉惩戒，让所有人充分认识到挑战司法权威的严重后果，在市场交易、社会生活中都能够学会诚信、守法。

把毕生奉献给党和人民的公安事业

记黑龙江省公安厅刑事技术处原正处级侦查员崔道植

平凡的荣耀·政法英雄谱

□本报记者 董凡超 张冲

1955年5月，崔道植从部队转业到黑龙江省公安厅工作，成为中国第一代刑事技术警察。他的主要研究领域为犯罪现场痕迹检验，包括足迹、指纹、枪弹等，从警生涯累计鉴定痕迹物证7000余件，无一差错，鉴定结果大多成为侦破疑难案件的重要依据。

退休以后，崔道植仍始终坚持奋战在公安刑侦一线。公安部曾多次抽调他参加疑难重特大案件侦破工作，曾在甘肃白银案、张某

特大系列抢劫杀人案、白某袭军袭警案件中作出重要贡献。如今，87岁的崔道植已经是中国著名痕迹检验专家，被誉为中国公安刑侦战线的“瑰宝”、“中国‘刑警之魂’”。

看痕迹识枪——退休后接连攻克疑难课题

近日，某地基层公安机关给崔道植送来一枚案件现场提取的指纹，请求崔道植认定证据特征。87岁高龄的崔道植认真研究对比有关信息，奋战九天九夜，最终成功比对出8

个可以定罪的特征，成为定罪铁证。多年来，但凡找崔道植鉴定的样本和检材，都是难点中的难点，都是众多专家难以定论的疑难鉴定任务。

白某于1996年3月至1997年8月在国内两地持枪先后杀害军人、警察和无辜群众15人，抢钱140余万元……此系列案件当时被公安部列为1996年1号案件、1997年中国十大案件之首，曾被国际刑警组织列为1997年第三要案。

案件侦破紧要关头，公安部急调崔道植赴办案地，以确定几起案件作案枪支是否为同一支。崔道植工作一整夜后得出结论：两地现场弹壳为同一支八一式步枪发射……

公安部据此得出准确判断，犯罪嫌疑人很可能是在第一案发地犯罪后被送往另一案发地的服刑人员，按照这个侦查方向，白某进入侦查视野并最终被捕归案。

数十年以来，崔道植在工作中始终保持处置疑难案件和学术理论研究并行的状态，在侦查实践方面与侦查理论研究实现了双丰收。1975年，在全国刑事技术工作会议上，崔道植与其他4个省的同行承担了《人手各部位长度与身高、年龄、体态的关系》的科研课题。经过4年不懈努力，共搜集了12500人的125000份指纹卡。崔道植运用数理统计学对国人手掌各部位长度宽度进行了系统的统计分析。

下转第三版



法律援助再降「门槛」解民忧暖人心

贯彻落实六中全会精神

□本报记者 赵红旗

“老朱是你啊，这次来有什么需要帮助的？是案件还没有解决吗？”

“案件已经解决了，赔偿款也已经执行到位，我这次来是向你们表示感谢。”

这是不久前发生在河南省周口市淮阳区司法局法律援助中心的一幕。老朱是淮阳区齐老乡人，2017年5月在某电力工程施工时触电受伤，在医疗等费用赔偿方面，包工头和某电力工程公司均不愿承担责任。2018年，他来到淮阳区法律援助中心申请法律援助。经工作人员审查，他系农村低保户，符合法律援助条件，遂按程序为其指派律师提供法律援助。经过4次诉讼，历时3年多，法律援助律师依法为老朱讨回医疗费等费用共计33万余元。

像老朱这样的低收入者，成为周口市降低法律援助“门槛”后的最大受益者。周口市司法局党组书记、局长孔德高向《法治日报》记者介绍说：“周口市法律援助工作逐步扩大法律援助受援范围，进一步简化程序，对申请支付劳动报酬、工伤赔偿和人身损害赔偿等法律援助的，不再审查经济困难条件，并且做到“一援到底”，避免受援者多次奔波。”

如今，进一步降低法律援助“门槛”，已成为河南省各级司法行政机关的共识。

在学习贯彻党的十九届六中全会精神中，河南省司法厅党委明确要求，把学习贯彻全会精神与开展党史学习教育、“我为群众办实事”实践活动等工作紧密结合起来，把为民服务宗旨贯穿到司法行政工作全过程、各环节，切实做到公共法律服务效能明显提高，基层基础建设明显加强，群众安全感满意度明显提升。

下转第八版