法治日报
LEGAL DAILY
星期二 2021年11月30日 今日12版 总第12957期 www.legaldaily.com.cn

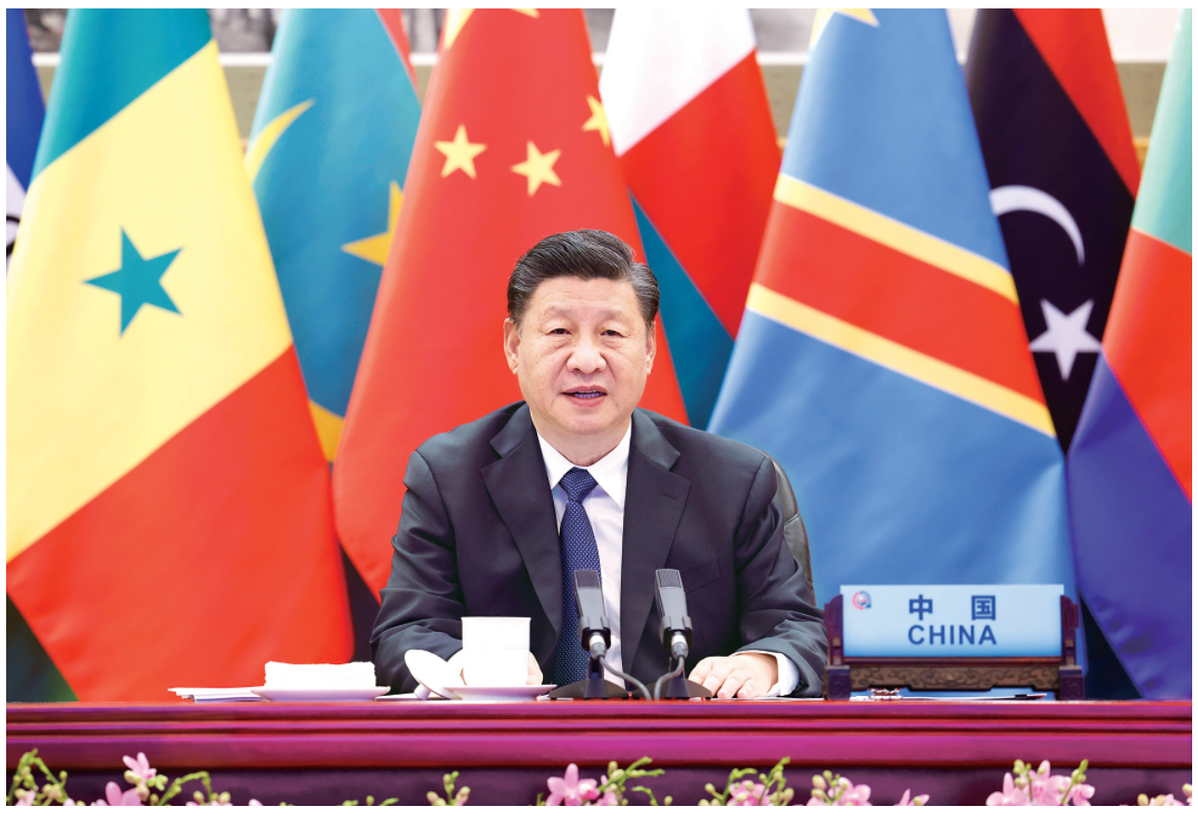
习近平同俄罗斯总统普京分别向第三届中俄能源商务论坛致贺信

新华社北京11月29日电 11月29日，国家主席习近平同俄罗斯总统普京分别向第三届中俄能源商务论坛致贺信。

习近平指出，今年以来，中俄双方以共同庆祝《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年为主线，推动全面战略协作和全方位务实合作取得新的丰硕成果。能源合作是两国务实合作重要方向。双方克服新冠肺炎疫情影响，实现能源贸易逆势增长，顺利推进重大合作项目，不断拓展合作新领域新方式。双方能源合作的显著成绩诠释了中俄新时代全面战略协作伙伴关系的广阔发展潜力。中方愿同俄方一道努力，打造更加紧密的能源合作伙伴关系，共同维护能源安全，应对全球气候变化挑战。

普京在贺信中表示，当前，俄中新时代全面战略协作伙伴关系处于前所未有的高水平。作为两国关系的重要组成部分，近年来俄中能源合作取得积极进展，两国跨境油气管道稳定运行，能源贸易稳步扩大，北极地区液化天然气开发及合作建设核电机组等一批重大项目顺利实施。希望双方企业加强对接，探讨能源信息化、绿色能源等合作新方向，为俄中能源合作注入新的内涵。

习近平出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲



11月29日晚，国家主席习近平在北京以视频方式出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表题为《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》的主旨演讲。 新华社记者 黄敬文 摄

11月29日晚，国家主席习近平在北京以视频方式出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表题为《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》的主旨演讲。 新华社记者 刘彬 摄

新华社北京11月29日电 记者**郑明达** 国家主席习近平29日晚在北京以视频方式出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式。

人民大会堂东大厅内，中国和53个非洲国家国旗以及非洲联盟旗帜组成的旗阵恢弘大气、热烈奔放，昭示着中非历久弥坚的友好情谊。

习近平发表题为《同舟共济，继往开来，携手构建新时代中非命运共同体》的主旨演讲。（演讲全文见二版）

习近平指出，今年是中非开启外交关系65周年。65年来，中非双方在反帝反殖的斗争中结下了牢不可破的兄弟情谊，在发展振兴的征程上走出了特色鲜明的合作之路，在纷繁复杂的变局中谱写了守望相助的精彩篇章，为构建新型国际关系树立了光辉典范。

习近平强调，中非关系为什么好？中非友谊为什么深？关键在于双方缔造了历久弥坚的中非友好合作精神，那就是"真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容"。这是中非双方数十年来休戚与共、并肩奋斗的真实写照，是中非友好关系继往开来的力量源泉。

习近平指出，今年是中国恢复在联合国合法席位50周年。我谨向当年支持中国的广大非洲朋友表示衷心的感谢！中国永远不会忘记非洲国家的深情厚谊，将继续秉持真实亲诚理念和正确义利观，同非洲朋友一道，让中非友好合作精神代代相传、发扬光大。

习近平就构建新时代中非命运共同体提出4点主张。

第一，坚持团结抗疫。要坚持人民至上、生命至上，弘扬科学精神，支持疫苗知识产权豁免，切实保障疫苗在非洲的可及性和可负担性，弥合"免疫鸿沟"。

第二，深化务实合作。要扩大贸易和投资规模，共享减贫脱贫经验，加强数字经济合作，促进非洲青年创业和中小企业发展。欢迎非洲国家积极支持参与全球发展倡议。

第三，推进绿色发展。要倡导绿色低碳理念，积极发展太阳能、风能等可再生能源，推动应对气候变化《巴黎协定》有效实施，不断增强可持续发展能力。

第四，维护公平正义。世界需要真正的多边主义。和平、发展、公平、正义、民主、自由是全人类的共同价值，是中非双方孜孜以求的共同目标。我们都主张走符合自身国情的发展道路，都致力于维护发展中国家权益，都反对干涉内政、种族歧视、单边制裁。我们要理直气壮坚持发展中国家的正义主张，把我们的共同诉求和共同利益转化为共同行动。

习近平指出，作为《中非合作2035年愿景》首个三年规划，中国将同非洲国家密切配合，共同实施"九项工程"。

一是卫生健康工程。中国将再向非方提供10亿剂疫苗，其中6亿剂为无偿援助，4亿剂以中方企业与有关非洲国家联合生产等方式提供。中国还将为非洲国家援助实施10个医疗卫生项目，向非洲派遣1500名医疗队员和公共卫生专家。

二是减贫惠农工程。中国将为非洲援助实施10个减贫和农业项目，派遣500名农业专家，在华设立一批中非现代农业技术交流示范和培训联合中心，鼓励中国机构和企业在非洲建设中非农业发展与减贫示范村，支持在非中国企业社会责任联盟发起"百企千村"活动。

三是贸易促进工程。中国将为非洲农产品输华建立"绿色通道"，力争未来3年从非洲进口总额达到3000亿美元。中国将提供100亿美元贸易融资额度，用于支持非洲出口，在华建设中非经贸深度合作先行区和"一带一路"中非合作产业园。为非洲援助实施10个设施联通项目，成立中非经济合作专家组，继续支持非洲大陆自由贸易区建设。

下转第二版

李克强签署国务院令

公布《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》

新华社北京11月29日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法》（以下简称《办法》），自2022年1月1日起施行。

《办法》深入贯彻落实党中央、国务院关于推进资本市场基础制度建设的决策部署和证券法要求，总结试点经验，通过依法明确基本流程、严格限定适用范围、健全监督制约机制，确保证券期货行政执法当事人承诺制度公开公平公正实施，切实保护投资者合法权益、提高执法效能、防范道德风险，实现良好社会效果和法律效果。

《办法》共21条，主要规定了以下内容：一是明确证券期货行政执法当事人承诺制度的内涵和适用原则，规定证券期货行政执法当事人承诺是指国务院证券监督管理机构对涉嫌证券期货违法的单位或者个人进行调查期间，被调查的当事人承诺纠正涉嫌违法行为、赔偿有关投资者损失、消除损害或者不良影响并经国务院证券监督管理机构认可，当事人履行承诺后国务院证券监督管理机构终止案件调查的行政执法方式，规定其实施应当遵循公平、自愿、诚信原则。二是规定适用证券期货行政执法当事人承诺的基本流程，包括申请、受理、协商、确定承诺金数额并签署承诺认可协议、履行承诺认可协议、中止调查以及终止调查等。三是明确不适用证券期货行政执法当事人承诺的情形，包括：当事人因证券期货犯罪被判处刑罚或者被行政处罚，未逾一定年限；涉嫌证券期货犯罪依法应当移送司法机关处理；涉嫌证券期货违法行为情节严重、社会影响恶劣；没有新事实、新理由就同一案件再次提出申请，或者因自身原因未履行或者未完全履行承诺，就同一案件再次提出申请，以及国务院证券监督管理机构基于审慎监管原则认为不适用行政执法当事人承诺的其他情形。四是明确承诺金的使用和管理方式，规定投资者因当事人涉嫌违法行为遭受损失的，可以向承诺金管理机构申请合理赔偿，也可以通过依法对当事人提起民事赔偿诉讼等其他途径获得赔偿；已通过其他途径获得赔偿的，不得就已获得赔偿的部分向承诺金管理机构申请赔偿。五是明确监督制约机制，包括：证券期货行政执法当事人承诺工作办理部门与调查部门相互独立；国务院证券监督管理机构建立集体决策制度，讨论决定重大事项，并经相关负责人批准后执行；负责证券期货行政执法当事人承诺工作的人员应当遵守相关工作纪律和回避规定；对于违背诚信原则的证券期货行政执法当事人实施相应的信用惩戒措施等。

相关报道见三版

法治 标题新闻 □ 李克强出席亚洲－非洲法律协商组织第59届会议

>> 据新华社

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第一百零六次委员长会议

决定十三届全国人大常委会第三十二次会议12月20日至24日在京举行

本报北京11月29日讯 记者**王斗斗** 十三届全国人大常委会第一百零六次委员长会议29日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第三十二次会议12月20日至24日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第三十二次会议审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案、反有组织犯罪法草案、湿地保护法草案、科学技术进步法修订草案、噪声污染防治法草案、种子法修正草案、民事诉讼法修正草案、职业教育法修订草案；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议工会法修正草案的议案等；审议全国人大农业与农村委员会关于提请审议黑土地保护法草案的议案、全国人大社会建设委员会关于提请审议妇女权益保障法修订草案的议案；审议国务院关于提请审议黄河保护法草案的议案、关于提请审议修订突发事件应对法的议案。

委员长会议建议，常委会第三十二次会议审议全国人大财政经济委员会关于提请审议全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定修订草案的议案；审议委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开第十三届全国人民代表大会第五次会议的决定草案的议案。

委员长会议建议，常委会第三十二次会议审议国务院关于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于加快构建新型农业经营体系推动小农户和现代农业发展有机衔接情况的报告、关于财政交通运输资金分配和使用情况的报告；审议全国人大常委会执法检查组关于检查公证法实施情况的报告、关于检查消防法实施情况的报告；审议全国人大宪法和法律委员会、教育科学文化卫生委员会、农业与农村委员会分别提出的关于十三届全国人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；听取全国人大常委会办公厅关于十三届全国人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2021年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议审议并原则通过了全国人大常委会2022年度工作要点和立法、监督、代表工作计划，

下转第三版

赵克志在主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会安保总指挥部第一次会议时强调

全面推动冬奥安保各项工作落细落实

王小洪出席并讲话

本报北京11月29日讯 记者**董凡超** 北京2022年冬奥会和冬残奥会安保总指挥部第一次会议29日召开，国务委员、公安部部长、安保总指挥部总指挥赵克志主持会议并讲话。他强调，要认真学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于北京冬奥会和冬残奥会筹办工作的重要指示精神，落实第24届冬奥会工作领导小组会议精神，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，按照"简约、安全、精彩"的办赛要求，坚持"万无一失、一失万无"的标准和"细致、精致、极致"的作风，突出重点、把握全局、狠抓细节，加快推进赛时安保指挥体系全面运行，全面推动冬奥安保各项工作落细落实，为做好赛事安保工作奠定坚实的基础。

赵克志要求，要进一步提高思想认识，加强政治建设，坚持党建引领，教育引导广大安保工作人员深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻认识"两个确立"的决定性意义，充分认识做好冬奥安保工作的重要意义和面临的风险挑战，切实增强工作使命感、责任感、紧迫感，扎实抓好各项安保工作措施的落实。要进一步优化指挥运行，不断健全工作制度、完善运行机制、加强工作统筹，确保指挥运行顺畅高效。要进一步抓实风险防范，压实主体责任，细化方案预案，开展培训演练，强化疫情防控，不断提升处置能力水平。要进一步做实场馆安保，加强场馆安保团队建设，按照场馆安保和疫情防控部署要求，完善安保运行设计，规范安保工作流程，根据测试赛和测试活动总结评估情况及时完善优化工作措施。要进一步细化交通安保，完善应急保障方案预案，深入推进涉冬奥交通安全隐患的大排查、大整治，统筹抓好冬奥交通和城市交通，做到既保安全，又保畅通、保民生。要进一步强化推进落实，推动各单位将主要精力、资源和力量向冬奥安保工作聚焦，

下转第三版

"习近平法治思想学习报告会"暨2021年全国"宪法宣传周"启动仪式在京举行

陈一新唐一军出席 蒋建国主持

本报北京11月29日讯 记者**赵婕** 11月29日，中央宣传部、司法部、全国普法办在京举行"习近平法治思想学习报告会"暨2021年全国"宪法宣传周"启动仪式。中宣部副部长、全国普法办副主任蒋建国主持。

中央依法治国办副主任、中央政法委秘书长陈一新就学习宣传贯彻习近平法治思想作专题辅导报告，强调要正确认识和把握马克思主义法治理论与习近平法治思想、传统法制与习近平法治思想、党与法、政治与法治、政策与法律、德治与法治、改革与法治、依规治党与依法治国、现代化与法治化、国内法治与涉外法治等十大关系，进一步加深对习近平法治思想的理解，增强学习贯彻习近平法治思想的政治自觉，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，努力建设更高水平的法治中国，为新时代党和国家事业发展提供有力法治保障。

中央依法治国办副主任、司法部党组书记、部长、全国普法办主任唐一军就深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平法治思想，精心组织开展好今年"宪法宣传周"作了动员部署。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，提高政治站位，紧扣主题主线，抓住"三个关键"，突出"三个重点"，创新方式方法，深入实施"八五"普法规划，教育引导人民群众做习近平法治思想的坚定信仰者、忠实践行者，奋力谱写全面依法治国新篇章。

农业农村部法规司和河北、浙江、四川省司法厅负责同志发言。司法部副部长、全国普法办副主任刘炤出席启动仪式，中央全面依法治国委员会守法普法协调小组成员单位联络员、中央政法委相关部门负责同志、2021年"宪法宣传周"主题活动牵头单位有关司（局）负责同志、司法部机关各厅（局）和在京直属单位负责同志在主会场参加启动仪式。

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号：1-41 国外代号：D454 本报中继线：(010)84772288 广告中心：(010)84772299 84772857 发行中心：(010)84772866 编辑：朱磊 见习编辑：苏明龙 校对：陈维华