



# 莫迪无奈承诺撤回三项法案 印度政府农业改革无果而终

记者传真

□ 本报赴印度特派记者 陈润洋

在印度农民持续长达一年多的抗议游行后,当地时间11月19日,向来以强硬姿态示人的印度总理莫迪发表全国电视讲话,罕见地“示弱”并“真诚地向全印度人民道歉”,同时宣布撤回2020年通过的三项农业改革法案。他承诺在本月晚些时候举行的议会会议上完成废止三项农业法案的宪法程序,并呼吁农民结束抗议活动返回家乡。至此,莫迪政府雄心勃勃的农业改革宣告失败。不过,全印度各地长达一年多的抗议留下的疮痍,750名在抗议中死亡农民带来的伤痛,印度各界的不满,并未因此散去。

## 改革违背民意莫迪终退让

印度《铸币报》11月19日评论认为,莫迪宣布撤回农业改革法案的表态是一个“惊人的180度大转弯”。对于莫迪政府的最终决定,印度国内反对农业改革的各界欢欣鼓舞。印度国大党领袖拉胡尔·甘地评论称:“祝贺印度农民战胜不公……养活国家的人最终战胜了傲慢。”德里首席部长凯吉里瓦拉说:“后代将会记得这个国家的农民是如何冒着生命危险拯救了农业。他们在他们面前鞠躬。”

莫迪政府的这一退让也让数千万抗议农民成为近年来第一个“战胜”莫迪,让他收回改革政策的抗议群体。

那么,为何一向强势的莫迪政府在与农民进行了11轮谈判后仍无法顺利推行农业改革法案?为何数以万计的印度农民一年多来在全印度各地抗议游行,并誓言直到农业改革法案撤回才会返乡?

2020年9月17日与20日,莫迪政府分别在印度人民院(下议院)与联邦院(上议院)快速通过了三项极具争议的农业改革法案:(农产品贸易和商业(增强



当地时间11月19日,印度多地农民在街头庆祝抗议取得胜利。印度总理莫迪当天向全国发表讲话称,印度政府决定取消激起农民强烈抗议的三项农业改革法案。

人民视觉 供图

与促进法案》(2020农民(授权和保护)价格保证协议和农业服务法案)和《2020基本商品(修正)法案》。这三项农业改革法案的主要内容包括:废除“中间人”制度,允许农民将农产品自由出售;农产品价格由市场自由决定;允许企业自由储备农产品。但法案一公布,就激起全印农民的大规模抗议。

印度政府称,颁布“农业三法”的目的在于解除农民过去被限制只能与各邦,市政府指定成立的农产市场委员会进行农产品交易,在新法下农民可直接跟买家交易,且免除手续费和课税。然而,印度农民认为,“农业三法”将让农民丧失政府提供的农产品保证收购价格,在大型私营企业介入后,小农利益将受到挤压,新法案只会让私营企

业受益,莫迪“正将农业私有化”,私营企业将成为最终获利者。

印度经济专家则指出,农民之所以不满,一个重要原因在于“议价权”的丧失。若改革推行,农民将直接面对具有垄断能力的私营企业和财团,他们的议价权就会丧失。

除农民的反对外,由于农业改革法案立法过程缺乏协商,也引起部分印度法律界、政界人士的不满,法案非但没有提前向社会公布,让全民和地方政府参与讨论,而且缺乏与农民团体等利益攸关方的充分协商。这三项法案之所以能通过,完全是因为印度人民党及其盟友在议会中占据多数席位。

莫迪虽然冒险强行让法案通过,但最终抵挡不

住激烈的反抗,骑虎难下,不得不向反对农业改革的各方作出让步。

## 750名农民死亡伤痛难抚

印度农民联盟领导人拉凯什·提凯特近日透露,大约有750名印度农民在抗议农业改革法案的活动中死亡。他还批评印度政府没有对农民死亡表示哀悼。

自去年11月26日以来,印度农民为了争取自己的利益,一直在不同地点就印度政府推出的三项农业法案进行大规模抗议活动。他们带上粮食、炊具,被带到新德里抗议,他们封锁部分铁路、公路,甚至进行绝食抗议,他们和政府多次对话但毫无效果。进入2021年后,农民的示威活动急速升级,不时发生暴力事件。印度农民在抗争中,有的被冻死,有的被踩死。

印度共产党下属农民组织“全印农民协会”联合秘书长维朱·克里希南表示,莫迪对于在抗议活动中失去生命的农民“没有一句安慰其家属的话”,这也令人们感到愤怒。虽然在宣布撤回三项农业改革法案的全国电视讲话中,莫迪表示“真诚地向全印度人民道歉”,但这“并不能完全抚慰失去亲人的农民家属的伤痛”。

除了750名农民死亡外,一年多以来全印度各地还有多起针对抗议农民的诉讼案。

在莫迪政府向抗议农民妥协并道歉后,11月20日,印度南部的特伦甘纳邦政府宣布,对在新德里边界地带抗议三项农业改革法案时遇难的数百名农民的家属给予每人30万卢比(约合人民币25800元)的赔偿。

除地方政府外,特伦甘纳邦首席部长拉奥还要求印度中央政府向每位遇难农民家属提供250万卢比(约合人民币215.5万元)的补偿,并撤回迄今为止所有针对抗议农民的诉讼。

为进一步为农民争取利益,印度联合农民阵线

领导人达尔山·帕尔在莫迪发表电视讲话后提出要求:“我们需要知道印度政府对我们另一项关键要求的立场,即强制要求作物的最低支持价格。”拉奥呼吁莫迪政府在11月底冬季会议上提出一项关于“最低支持价格”体系的法律。

## 莫迪政府妥协选举是主因

印度农民抗议农业改革法案已逾一年,莫迪政府始终态度强硬,为何选择在这个时间点妥协?分析人士认为,选举方面的考量是主要的动因。

明年初,印度北方三邦将举行选举,选举结果将影响印度政局走势。

从全局来看,印度政府与农民的拉锯战若持续下去,将严重影响莫迪政府及莫迪领导的印度人民党的支持率。因此,为马上到来的选举考量,莫迪政府不得不后退一步,向农民作出让步。

具体来说,北方邦是印度人口最多的邦,有超过2亿人口,素有“票仓”之称。目前,北方邦由印度人民党执政,当前北方邦的农民广泛地参与到抗议之中,莫迪政府若持续与抗议农民对峙,恐怕会对印度人民党的选情造成严重影响。

而且,印度农村人口众多,就选举而言,人口众多的农村的选情甚至比城市还重要。

与此同时,北方邦和旁遮普邦明年初的选举被视为2024年印度大选的风向标。在2017年的北方邦选举中,印度人民党取得了77%的席位,拿下压倒性胜利,帮助该党树立一种势不可挡的形象,这为其在2019年再次赢得全国大选奠定了基础。印度人民党希望明年能复制这一成功,最终在2024年再度赢下全国大选。

有分析人士认为,莫迪在农业改革上的退让,可谓政治“止损”。新德里电视台的报道也认为,莫迪政府在距离选举还有三四个半月之际主动退让,在农业改革法案上作出“大转弯”式的政策改变,有望在选前给印度人民党“带来重大政治利益”。

□ 本报驻日本记者 冀勇

近日,日本首相岸田文雄公布总额为55.7万亿日元(1日元约合人民币0.055元)的“经济对策”纾困法案。由此,日本政府将推出史上最大规模经济刺激计划,用于疫情防控、经济复苏和“后新冠时代”经济建设。日本第三季度经济再现负增长,显示经济复苏滞后于全球主要经济体的现实,新刺激计划被寄予厚望,但支出规模过大、相关措施缺乏实效性,未来能否发挥预期效果受到各界质疑。

## 财政支出再创新高

18日,岸田文雄公布“经济对策”纾困法案。19日,日本政府内阁会议最终敲定了总额为55.7万亿日元的财政支出计划。加上民间资本部分,经济刺激计划总规模达到78.9万亿日元,创历史经济刺激计划的财政支出新高。

新刺激计划主要由四大支柱构成,具体内容如下:

第一,用于新冠疫情防控对策的221万亿日元。包括确保疫情再次扩大时病床能够充分利用的调控系统构建,第三针疫苗接种免费接种,推动口服新冠治疗药物年内投入使用以及遭受疫情打击的中小企业发放最多250万日元“业务复苏支援金”等。

第二,用于社会经济活动重启和新一轮危机防范对策的9.2万亿日元。包括重启旅游、餐饮等消费的政府支援项目“Go To Travel”(去旅游)等,构建国内疫苗研发、生产和稳定供应体制,建设国产疫苗研发、生产基地等。

第三,用于“新型资本主义”建设启动对策的198万亿日元。包括促进储能电池等高新技术引进和研发,提高保育士、幼儿园教师以及介护(相当于我国的“老年护理”)、残疾人和福利机构人员工资,强化对提高员工工资企业的税收支援等。

第四,用于防灾减灾等确保安全放心生活对策的4.6万亿日元。包括河流、水坝、道路等维护,老化重要基础设施的修缮保护等。

岸田文雄表示,新刺激计划旨在为受疫情影响面临困难的民众提供全面支援,同时,通过成长战略和分配战略推动经济早日重回增长轨道。

按照计划,日本政府下一步将结合新刺激计划,编制总额为31.9万亿日元的2021年度补充预算案,与2022年预算案打包形成为期16个月的大型财政预算,整体推进刺激计划落实。

## 期待发挥支撑作用

此前,日本内阁府发布的2021年7至9月国内生产总值(GDP)初步统计结果显示,去除物价变动因素后的实际GDP环比减少0.8%,折合年率下降3.0%。日本实际GDP自第一季度之后再次出现负增长。

日本各界期待,经济刺激计划实施后,能对日本经济发挥支撑作用。

2019年日本实际GDP增长率为-0.5%,2020年为-4.6%,连续两年负增长。日本政府曾预估2021年GDP有望恢复至疫情发生前2019年的同等水平,但从最新公布的数据看,经济受疫情冲击远超预期。

# 日本推出史上最大规模经济刺激计划 能否发挥预期效果受到质疑

与中国、欧盟和美国等主要经济体已实现经济正增长相比,日本经济复苏严重滞后。日本国内普遍担心经济艰难复苏的状况可能持续至明年。

日本政府对新经济刺激计划寄予厚望,预测可能推动GDP实现56个点的增长,有助于刺激经济快速复苏。日本经济再生大臣山际大志郎表示,期待计划实现推动经济增长的目标。公明党代表山口那津男表示,计划是非常强有力的经济对策,将起到巨大刺激作用。

与经济统计数据不佳相对,随着疫情好转,日本经济出现一定复苏迹象。据相关统计显示,10月1日全面解除“紧急事态宣言”,旅游和行动限制被放宽后,餐饮业、百货店、旅游业等快速恢复。日本数据分析公司Nowcast与大型信用卡公司JCB合作,通过信用卡使用情况计算出的消费动向指数显示,10月指数增长41%,时隔11个月首次实现增长。

针对经济复苏中出现的严重劳动力不足,日本开始着手放宽外国人就业政策。据日本媒体援引法省一位官员的话称,政府正考虑允许部分从事监管工作的外国人无限期居留,政策有望从2022财年1月开始。2019年日本实施的外国人居留相关法律,允许农业、建筑业等14个行业的“特定技术工人”最长居留5年,但不能带家属,新政策可能放宽限制。这一政策将对刺激经济复苏起到一定助力。

## 新政策被批“撒钱”

日本政府推出史上最大规模经济刺激计划受到广泛欢迎,但部分经济专家认为在疫情已经大幅放缓情况下,大规模财政支出缺乏实效性,有“撒钱”嫌疑,不仅很难起到刺激经济复苏作用,还将进一步恶化财政状况。

日本国内最早在今年夏天开始讨论采取大规模经济刺激计划。9月后,日本经历政局变化,岸田文雄取代菅义伟出任首相,之后还举行了众议院选举和组阁等。制订经济刺激计划被一再推迟,直到岸田第二次内阁成立后才最终确定。

对史上规模最大经济刺激计划,日本国内主要存在以下几方面质疑:

一是刺激计划缺乏实效性。新刺激计划的核心是面向18岁以下未成年人的现金补贴和增加保育士等工资的分配计划,但两项内容均为自民党众议院选举中承诺的内容,前一项政策被批“撒钱”,后一项政策也存在不能永久解决问题的。计划中列出的新能源、数字化等投资作为长期课题,短期很难发挥推动经济增长的作用。

二是经济刺激计划时机太晚。新刺激计划主要针对第一季度经济出现负增长的状况制订,目前随着疫情大幅放缓,经济已经出现复苏迹象,个别经济部门甚至出现人手严重不足的问题,此时“下猛药”可能会造成经济扭曲。

三是财政健全化变得遥遥无期。新刺激计划计划的资金来源主要为新发国债,但日本政府去年已经连续三次编制补充预算,政府债务与GDP之比高达256.9%,在主要国家中最高,新支出计划将进一步恶化财政状况。

# “与病毒共存模式”难以为继 韩国反思防疫策略



韩国卫生部门宣布从11月1日起执行新的防疫措施,有条件逐步放宽防疫限制,进入“与病毒共存”防疫模式。韩国街头人群密度增加。 CFP供图

□ 本报驻韩国记者 王刚

从11月开始,韩国正式启动“与病毒共存模式”,大幅放宽相关防疫限制,允许人们室内聚餐或参加娱乐活动。但随着乐观情绪的蔓延及人群聚集密度的增加,韩国每日确诊病例连日屡创新高,危重病例数更创下纪录,甚至出现危重病人没有医院床位“在家等死”的情况。韩国防疫“与病毒共存模式”正面临难以以为继的窘境。

确诊病例上升,危重症患者增加,正引发韩国各界对“与病毒共存模式”是否应该“熔断”的质疑。韩国政府11月25日召开第四次新冠疫情日常生

活恢复支援委员会会议。在会议上有专家指出,应首先在疫情扩散严重的韩国首都圈实施下调接种者私人聚会人数上限,扩大防疫通行证适用范围等措施。委员们强调,为使恢复日常生活模式得到持续,有必要展开官民合作,确保防疫规定得到充分执行。会议还对分阶段恢复日常生活模式启动后的疫情状况,应对方案、地方自治团体恢复日常生活推进事项等进行了探讨。

韩国保健福祉部长官权德赫承认,分阶段恢复日常生活模式启动后,防疫有所放松,老年人和青少年确诊患者增加,对医疗系统构成压力。为此,保健福祉部将加强政府联合防疫检查和地区防疫检查,迅速推进扩大居家治疗,扩充病床数等措施,并加快开展加强针接种。

根据《法治日报》记者在韩国的观察,在“与病毒共存模式”下,韩国确诊病例激增有以下几点原因:

首先是国民对疫情过于乐观,防疫措施松懈。全球某知名调查机构11月20日公布的一项调查结果显示,52%的韩国国民认为“疫情即将结束”,韩国人过于乐观的情绪在日常生活中的体现,各类饭馆中的人满为患,各种社交应酬大幅增加。由于在这些场合,人们需要摘下口罩摄取食物和饮料,因此“中招”的可能性大增。

第二是社区集体感染激增。最近忠清南道天安市就出现了在宗教设施内集体感染现象,某宗教信徒聚集的村庄暴发集体感染,确诊人数超过

200人,引发天安当地出现恐慌。同时,韩国以学校为主的教育设施相关确诊病例激增,青少年尤其是13岁至15岁青少年的确诊病例较之前增加近一倍。11月的前两周,韩国共报告166起集体感染事件,其中青少年教育设施内集体感染47起,占比28.3%。韩国进入“与病毒共存模式”后,《法治日报》记者发现,首尔市的新村、江南、弘大、钟路三街等年轻人相对聚集的地点,一到周末等时间段便会人山人海,各类饭馆和练歌房爆满,很多夜店甚至排起长龙。

第三是韩国新冠疫苗全部依赖进口,因此国民整体接种疫苗的时间较晚。此外,近来打完疫苗再次感染的所谓“突破感染”数量激增。韩国政府和首尔市已经接连发布公告,敦促注射疫苗6个月以上和危险易感人群主动进行疫苗加强针注射。

实际上,近来很多韩国人都在质疑“与病毒共存模式”能否成功。有评论指出,在为实现群体免疫而加快接种疫苗的欧洲地区,新冠疫情再次出现扩散,这提醒人们仅凭疫苗并不足以结束新冠肺炎疫情。葡萄牙、西班牙等国的疫苗接种完成率均已超过被视为群体免疫标准线的80%,但受病毒变异,部分民众接种时间超过半年等多重因素影响,确诊患者仍在激增。这意味着疫苗接种率虽高并不能完全控制疫情蔓延,采取必要的防疫措施仍然是控制疫情的重中之重。

## 立法动态

### 欧洲议会通过共同农业政策改革法案

欧洲议会11月23日投票通过共同农业政策改革法案,这项将于2023年开始实施的改革法案规定,欧盟每年至少要将10%的农业补贴发放给中小型农牧业经营者。而在发放给中小型农牧业经营者的农业补贴中,至少20%需投向采取有利于生态保护措施农牧业经营者。有消息人士指出,这项改革法案的最终目标是减少欧洲农牧业生产中10%的温室气体排放。据悉,欧盟还将设立总额高达4.5亿欧元(1欧元约合人民币7.1689元)的危机基金,以应对类似新冠肺炎疫情这样的突发事件或在欧洲可能暴发的规模动植物传染病。欧盟农业专员沃西乔夫斯基在欧洲议会投票结束后对共同农业政策改革法案表示欢迎。他在接受媒体采访时称,新通过的法案将为欧洲农牧业经营者以及乡村的未来提供保障。

### 哥伦比亚新法保障非工作时间休息权

哥伦比亚(南美洲国家)议会近日批准一项法案,明确规定本国员工可以在非工作时间不回雇主任何形式的联系。(哥伦比亚人报)报道,新法案规定,员工有权在非工作时间内不与雇主联系,即可以合法地不接雇主的电话,不回雇主信息、电子邮件等。若雇主强行联系员工,员工有权在下一个工作日开始之前不予回复。雇主不得因此对员工采取任何形式的惩罚,如不得解雇、批评员工及增加员工工作量,不遵守这一规定的雇主或将涉嫌“职场骚扰”。除实体办公外,法案同样适用于远程办公等工作形式,但也存在一些例外,如警察、消防员、救援人员等。法案成为法律后,各企业有义务制定自己的规章制度,与员工建立“在工作时间之外断开一切联系”的协议。法案的提交者、众议院代表罗德里戈·罗哈斯表示,法案旨在保障雇员非工作时间休息权,确保他们的身体和精神健康。

### 美国国会众议院通过一揽子支出法案

美国国会众议院近日通过一揽子支出法案,将通过对富人和大企业加税来筹集资金,以应对气候变化和扩大社会福利支出。该法案将递交参议院审议,但审批前景存在不确定性。据报道,法案包括为应对气候变化和发展清洁能源提供资金,改善老年人和残疾人护理服务,扩大联邦医疗保险覆盖范围,提供育儿税收抵扣和低收入者所得税抵扣,降低普通家庭育儿成本等内容。美国总统拜登发表声明说,法案将通过降低家庭负担,创造就业来重建美国中产阶级和工薪阶层,提升美国经济竞争力,同时确保富人和大企业公平纳税。他希望参议院能尽快批准这一法案。鉴于近期美国通胀压力上升,美国媒体预计,一些参议员可能会要求对法案进行大幅修改,削减部分支出项目,法案最终审批前景存在不确定性。