



# 湖南双牌县打造市域社会治理新名片

□ 本报记者 阮占江 师标 本报通讯员 周中军 崔晓云

近年来,湖南永州双牌县委、县政府坚持以创新为引领,积极打造市域社会治理新名片,多措并举,不断推进社会治理建设有序、有效、持续进行,取得骄人成果。2020年成功创建国家信访“三无”县,4次全国法治县区创建活动先进单位,29次省综治工作先进县,连续保持省“平安县”荣誉,连续9年获省“无毒害县”,公众安全感测评连续4年居省、市前列,连续34年无重大群体性事件发生,成为远近闻名的“治安绿洲”。

## 以“五警”建设为重点 增强社会治理之力

政治建警铸忠诚。每季度举办1期“政法大讲堂”,县委书记、县长轮流带头给政法干警讲党课,实现政治轮训常态化,铸牢忠诚警魂,为履职提供坚强政治保证。

从严治警建铁军。坚持严字当头,以政法队伍教育整顿为切入点,深挖政法干警违纪违法问题,深挖涉黑涉恶“保护伞”线索,毫不手软惩治腐败现象。

街面见警保平安。坚持“街面屯警、动中处警”,将50%的警力压到一线,通过组织政法干警上班前晨跑,上班时进社区单位,下班后巡逻等方式,切实做到白天见警察,晚上见警灯,通宵见警屏,确保人民群众无事安心、遇事放心。

群众警议优作风。由“两代表一委员”、案件当事人和服务对象,对政法各部门班子副职、主要股室负责人、法官检察官等重要岗位人员,从执法能力、公正司法、廉洁自律等五个方面开展评议,按满意、基本满意、不满意三个层次分定等级。被评为基本满意的一年内不得提拔、晋级,不满意的免职或调出政法队伍,涉及违纪违法移送相关部门查处,倒逼作风提升。

从优待警激活力。帮助解决干警的操心事、烦心事,凝聚警心、稳定人心,焕发干警队伍的干事激情。

## 以“五老”调解为补充 破解社会治理之难

建强队伍。突出政治素质、文化水平、专业能力、群众威望等条件,坚持自愿原则,从公安、检察、法院、司法、信访五个部门选取一定数量的离退休老同志,组建“五老”人民调解工作队,参与矛盾纠纷调处工作。共抽调12人组成“五老”人民调解工作队,建成“五老”人民调解室1个(信访局),在建“五老”人民调解室2个(林峰社区、青龙社区)。

严格制度。坚持“五老”调解与规范人民调解基础性工作相结合,“五老”调解与行政调解、司法调解相结合的原则,明确“五老”调解“法治宣传”“维稳信息报送”三种工作职能,严格案件受理、调查取证、协商座谈、制作文书、录入系统等“五老”调解流程,确保“五老”调解工作有规可依。

完善机制。将“五老”调解纳入各乡镇各部门综治工作的重要内容,已建成12人的“五老”工作调解队中,2人轮流入驻工作室值班,10人组建“巡回调解队”,对于突发纠纷,乡镇部门凡有所求,“五老”巡回调解队必有所应,通过部门与乡镇间上下联动,“五老”工作调解队与乡镇间左右协调,将矛盾纠纷处理好。“五老”调解开展以来,受理各类案件512件,调解498件,开展法律咨询300多次,解疑息访156人次。

## 以“135”机制为抓手 提升社会治理之速

警务联动一盘棋。整合县公安局、乡镇党委政府、基层派出所、地方警中队、村组治安联防警力,物防、技防资源,开展联防联控,为快速出警打下基础。

警务指挥一张图。建成1个区防平台,2个巡防平台,212个村(社区)群防平台,组建200人的县应急救援处突大队,在理家坪乡、茶林镇建立两个应急救援处突中队,在县城成立公安交警“铁骑”巡逻队。一旦发生突发事件,依靠片区警务联络微信群,依托快警平台,一村一辅警工作机制,利用快反“135”融合指挥系统,可实现视频对讲系统同步同步指挥,快速处置突发事件,真正做到1分钟出警,3分钟到达现场,5分钟处置完毕。

治安防控一张网。实行村级群防平台、监控系统数据共享,实时推送,实行全天候24小时不间断监控,及时消除治安防控隐患,“135”机制建立以来,共接处警569起,抓获违法犯罪嫌疑人43人,成功处置突发事件4起,公众安全感满意度得到大幅提升。

# 抓重点 补短板 强弱项 喀什地区以“小切口”整治行业领域乱象

□ 本报记者 马利民

10月30日至11月2日,全国扫黑办第31特派督导组在新疆喀什地区督导期间了解到,今年以来,当地开展了强化行业乱象整治,损害群众利益“小切口”专项整治工作,切实抓重点,补短板,强弱项,喀什地区纪委监委组织人员赴十余个地直部门单位,采取座谈了解、查阅档案、现场答疑、个别指导等方式进行实地调研,相关做法取得明显成效。

## 压实两个责任

喀什地区应急管理局制定“1+2+15”专项整治方案,健全问题隐患和制度措施“两张清单”,进一步明晰各级党政领导干部和部门安全生产职责,结合重大节日、重要节点,组织人员“车轮式”赴各县市关键领域、重点部位进行实地督导检查,特别是紧盯矿山、危险化学品企业、建筑施工企业、人员密集场所进行“地毯式”排查,逐一督促问题整改,确保安全形势平稳有序。

喀什地区生态环境局印发《喀什地区环境保护委员会工作规则》,完善兵地环境保护联防联控、联合控制协调机制,扎实开展“双随机、一公开”监管工作,上半年办理生态环境保护行政处罚案件10起,罚款113万余元,下达限期整改决定书191件,行政处罚案件填报率、公开率达100%。

喀什地区市场监管局落实单位主体责任,制定行业乱象整治工作方案,自查问题

整改方案等,累计注销列入经营异常名录、严重违法失信名单企业或不再继续经营企业352户;查办食品案件212起,罚款123.55万元;查办药品案件63起,医疗器械案件14起,罚款41万余元,责令停业整顿113家。

## 提升监管能力

喀什地区卫健委自6月18日以来,检查医疗机构2984家次,累计下发卫生监督意见书861份,立案查处180起,罚款43.5万余元。通过电视、报纸、微信公众号等渠道发布《关于征集卫生健康系统党员干部违纪违法问题线索的公告》,向驻卫健委纪检组移交问题线索5条。地区医保局选聘人大代表、政协委员、新闻媒体代表、基层干部、参保人员以及参保单位医保专管员为社会监督员,参与日常稽核、专项检查、明察暗访,1至7月,对661家定点医疗机构实现100%覆盖监督检查,处理违法违规医疗机构539家,占被检查机构的81.54%,处罚和追回资金3285.2万元,将6家定点医疗机构问题线索移交驻卫健委纪检组,形成工作合力。

喀什地区自然资源局加大对群众意见较大、问题较为集中的征地拆迁、补偿安置、资源开发、执法查处等问题的摸排核查,发现问题线索60条,列出整改清单,逐一分析研判,实施跟踪销号,持续组织开展农村乱占耕地建房问题专项整治工作,依法拆除图斑499个,通过摸排,发现党员干部利用职务之便违规占用耕地和宅基地建房问题59个,

对涉及违纪违法的公职人员移交地区纪委监委处理。

## 推进市县联动

喀什地区教育局通过在各县市学校悬挂意见箱,线索举报箱、张贴公告等形式,广泛收集问题线索,征求教职工意见建议。会同政法机关开展“护校安园”专项行动,排查化解矛盾纠纷35起,督促整改治安乱点76处,下架不适宜学校使用图书2908本。

喀什地区文旅局在重要节点,组织地县两级执法人员检查文化旅游经营场所10272家次,责令整改235家次,立案调查6件,警告58家次,办理旅游行政案件4起,行政处罚6万元,停业整顿旅行社1家,联合交通运输局开展旅游车辆违法运营集中整治,对7家无资质企业进行了约谈,封存含有不良内容光盘2254张,对曲库管理严重混乱的4家KTV依法予以关停,有效维护文化和意识形态安全。

喀什地区住建局约谈从业不规范代理机构14家,通报处理违规评标专家60人,印发《喀什地区招标投标机构及其从业人员监督管理办法》,进一步规范招标投标从业行为。发布物业服务领域侵害群众合法权益线索公告,赢得了良好的社会反响。

喀什地区交通局组织地县两级执法力量,查处处理非法运营车辆262辆,处罚1111余万元。制定《喀什地区公路工程非必须招标项目采购监督管理措施(试行)》《喀什地

区公路工程项目招标投标监督管理制度(试行)》,进一步规范公路工程项目招标投标活动。

喀什地区纪委监委党风及派驻(派出)机构督促相关单位通过多种载体发布《关于征集喀什地区交通运输系统党员干部违纪违法问题及行业乱象等线索的公告》等10余条公告,转发、阅读量达30余万人次,有效拓宽了线索来源渠道,形成扫除邪恶斗争工作强大震慑。

## 凸显整改成效

喀什地区市场监管局、教育局、卫健委、住建局、水利局、医保局、民政局、地委网信办等地直单位对地区纪委监委督导检查、巡察反馈意见和移交的问题,认真进行专题研究,健全完善整改方案,进一步明确整改责任人、整改时限,确保问题整改整改落实到位,有力推动了“小切口”专项整治等各项惠民政策和措施的有序落实。

喀什地区纪委监委派驻机构通过对监督单位的日常监督,下发提醒函、监察建议等方式,有效推动了各项工作深入开展,工作举措得到扎实落实。

喀什地区纪委监委主要负责人表示,下一步,将以监督执纪为先,以督促建章立制为本,以四大行业领域整治为突破口,强化落实主体责任,督促落实监管责任,强化落实监督责任,带动十大行业领域整治持续深入开展。



## 交通安全体验课

为迎接第十个“12·2”全国交通安全日,提升学生“守法知礼让,安全文明出行”的交通意识,山西省稷山县公安局交警大队民警近日走进城区育英小学,以“交通安全体验课”的方式,为同学们普及交通安全常识。

本报通讯员 李东兴 摄

# 根在无量 静待花开

讲述人:云南省南涧县人民法院公郎法庭法官龙进品

我工作的公郎法庭在无量山下,法庭辖3个乡镇22个村民委员会,540平方公里的山乡中,居住着汉、彝、回、白、苗、布朗等14个民族,少数民族人口占68%,是一个民族杂居,山高谷深,道路崎岖的典型山区村落。1993年,我从西南民族学院(现西南民族大学)毕业后,在南涧县法院马鹿田法庭工作一年,1994年到公郎法庭工作,至今已27年。

公郎是我出生和成长的地方,留给了我太多的记忆。1989年,当我拿到学校录取通知书,亲戚朋友看望,儿时伙伴的送行,父老乡亲的叮嘱,各种关怀和慰问,让我感动,特别是临别时回望公郎的那一刻,我顿悟明白了什么是乡缘、情缘、血缘,回报他们、感恩他们的意识油然而生。我虽然撑不了一天,但可以为他们打一把伞,做一点力所能及的事的想法一直萦绕在我心中。正是这样的想法,开启了我回报故乡的历程。

公郎法庭辖区的3个乡镇世居14个民族,自然条件和民族心理各不相同,宗教信仰和风俗习惯千差万别。如果不熟悉、不理解、不尊重当地各民族的风俗习惯,就没法取信于民,没法顺利开展审判工作。在各个民族中有着许多与法的精神相一致的公序良俗,将它们结合在一起,情理、法的案件调解,执行往往事半功倍,效果良好。为了了解掌握各个民族的良风民俗,工作之余,下乡办案,我尽可能地做调查了解,通过多年的努力,公郎辖区大部分民族良风民俗,我尽在我心中,为案结案了,而非案结案了的工作目标平添了技能。

每逢公郎街天,我都会早早来到办公室,泡上一大壶茶,等待客人们到来。我的客人不是别人,是四村八寨来赶街的村民,他们常常把公郎法庭挤得密不透风。我总要给我的客人先端上一杯茶,让他们歇口气,喝口茶,他们就会把要咨询的问题慢慢道来。我不敢说凡来到我办公室作客的人都能和我鱼水情深,但我还是努力做到用我的一张笑脸,一杯热茶,几句暖心的话,让他们从我办公室走出时,紧锁的愁眉能够展开。

现在的公郎法庭俨然已经成为各族群众各种诉求倾诉地,矛盾纠纷调解成地,法律咨询受益区,烦恼消除地。年复一年,在这里我接

# 吉林税务系统有一支法律专家会诊小分队

本报讯 记者刘中全 近年来,在吉林省税务系统活跃着一支法律专家会诊小分队,如今小分队已陆续走进市(州)、县、区税务局,现场解答共性问题,为基层税务工作者提供“法规保障”。

小分队活动还为“我为群众办实事”提供了载体,每次“会诊”结束后,他们都会把“会诊”中解答的具有普遍性的问题编辑整理,印发全省税务系统,供各地执法中作为参考。

“这真正解决了困扰我们的执法难题,着实为我们基层办了实事。”长白山保护开发区税务局法规科科长熊旌娟说。

与此同时,小分队活动还为公职律师发挥作用提供了一个新途径。每次小分队活动,不仅所到地方的税务局公职律师要全体参加,吉林省税务局也要选派公职律师参加。

“打铁还需自身硬,要下准药方,必须自身有过硬的本领,组织法律专家会诊小分队活动,也督促我们自身加强学习。”曾参加过小分队专家会诊活动的省税务局公职律师刘欣说。

吉林省直机关工委和吉林省司法厅领导莅临小分队活动现场时,给予充分肯定,希望省税务局能够再深入挖掘总结党建与业务深度融合方面好的经验做法,在机关党建工作及法治建设中发挥示范引领作用。

“当警察就要多破案控发案” 王勉常说:“当警察就要多破案,控发案,打击犯罪要有底气,练就一双随时砸向坏人的铁拳头,让群众亲坏人怕。”

2020年6月7日晚,忠门镇柳厝村一名嫌疑人持刀砍伤一对中年夫妇后,趁着雨夜逃离现场。王勉组织刑侦人员迅速赶往案发地,自己淋着雨勘查现场,同步部署提取证据,调取监控以及围追堵截工作。次日一早,犯罪嫌疑人被成功抓获。

在扫黑除恶专项斗争中,王勉向全局发出“这是一场人人都要过关的政治任务,要从中共风雨、受磨炼”的战斗号令,自己身先士卒,冲锋在前,当好“领头羊”。

扫黑除恶专项斗争期间,王勉带领专案组共查处涉黑涉恶类案件53起,打掉涉黑恶势力组织8个。今年上半年,北岸区扫黑除恶专项斗争获评全国青年文明号,并荣立集体一等功。

“他从来都保持着拼的姿态” “他个性要强,事业心也很强,这么早走太可惜了……”曾经和王勉共事多年的分局政委林建宇惋惜之情溢于言表。

2015年,王勉就因长期超负荷工作积劳成疾,做过一次手术,但他休息一个月后就匆匆返回单位。在去年的庆祝建党100周年大庆安保期间,他亲上一线部署指挥督导落实安保工作,即使旧疾复发不得不到外地进行治疗,他也仍惦记着局里的大小事,经常通过电话布置工作。

“他从来都保持着拼的姿态。”熟悉王勉的战友说,他的头脑里装着永远都是

工作。

自2016年以来,王勉靠前指挥精准调度,共组织300多场1200多次妈祖文化论坛等各类专项活动,实现零事故、零误差。

“最后一针打完了,我就回局里上班。”在王勉治疗期间,副局长陈宇前去探望他,他还念念不忘手头未完成的工作。

“当警察就要多破案控发案” 王勉常说:“当警察就要多破案,控发案,打击犯罪要有底气,练就一双随时砸向坏人的铁拳头,让群众亲坏人怕。”

2020年6月7日晚,忠门镇柳厝村一名嫌疑人持刀砍伤一对中年夫妇后,趁着雨夜逃离现场。王勉组织刑侦人员迅速赶往案发地,自己淋着雨勘查现场,同步部署提取证据,调取监控以及围追堵截工作。次日一早,犯罪嫌疑人被成功抓获。

在扫黑除恶专项斗争中,王勉向全局发出“这是一场人人都要过关的政治任务,要从中共风雨、受磨炼”的战斗号令,自己身先士卒,冲锋在前,当好“领头羊”。

扫黑除恶专项斗争期间,王勉带领专案组共查处涉黑涉恶类案件53起,打掉涉黑恶势力组织8个。今年上半年,北岸区扫黑除恶专项斗争获评全国青年文明号,并荣立集体一等功。

“他从来都保持着拼的姿态。”熟悉王勉的战友说,他的头脑里装着永远都是

发挥作用的。每次小分队活动,不仅所到地方的税务局公职律师要全体参加,吉林省税务局也要选派公职律师参加。

“打铁还需自身硬,要下准药方,必须自身有过硬的本领,组织法律专家会诊小分队活动,也督促我们自身加强学习。”曾参加过小分队专家会诊活动的省税务局公职律师刘欣说。

吉林省直机关工委和吉林省司法厅领导莅临小分队活动现场时,给予充分肯定,希望省税务局能够再深入挖掘总结党建与业务深度融合方面好的经验做法,在机关党建工作及法治建设中发挥示范引领作用。

“当警察就要多破案控发案” 王勉常说:“当警察就要多破案,控发案,打击犯罪要有底气,练就一双随时砸向坏人的铁拳头,让群众亲坏人怕。”

2020年6月7日晚,忠门镇柳厝村一名嫌疑人持刀砍伤一对中年夫妇后,趁着雨夜逃离现场。王勉组织刑侦人员迅速赶往案发地,自己淋着雨勘查现场,同步部署提取证据,调取监控以及围追堵截工作。次日一早,犯罪嫌疑人被成功抓获。

在扫黑除恶专项斗争中,王勉向全局发出“这是一场人人都要过关的政治任务,要从中共风雨、受磨炼”的战斗号令,自己身先士卒,冲锋在前,当好“领头羊”。

扫黑除恶专项斗争期间,王勉带领专案组共查处涉黑涉恶类案件53起,打掉涉黑恶势力组织8个。今年上半年,北岸区扫黑除恶专项斗争获评全国青年文明号,并荣立集体一等功。

“他从来都保持着拼的姿态。”熟悉王勉的战友说,他的头脑里装着永远都是

工作。

自2016年以来,王勉靠前指挥精准调度,共组织300多场1200多次妈祖文化论坛等各类专项活动,实现零事故、零误差。

“最后一针打完了,我就回局里上班。”在王勉治疗期间,副局长陈宇前去探望他,他还念念不忘手头未完成的工作。

“当警察就要多破案控发案” 王勉常说:“当警察就要多破案,控发案,打击犯罪要有底气,练就一双随时砸向坏人的铁拳头,让群众亲坏人怕。”

2020年6月7日晚,忠门镇柳厝村一名嫌疑人持刀砍伤一对中年夫妇后,趁着雨夜逃离现场。王勉组织刑侦人员迅速赶往案发地,自己淋着雨勘查现场,同步部署提取证据,调取监控以及围追堵截工作。次日一早,犯罪嫌疑人被成功抓获。

在扫黑除恶专项斗争中,王勉向全局发出“这是一场人人都要过关的政治任务,要从中共风雨、受磨炼”的战斗号令,自己身先士卒,冲锋在前,当好“领头羊”。

扫黑除恶专项斗争期间,王勉带领专案组共查处涉黑涉恶类案件53起,打掉涉黑恶势力组织8个。今年上半年,北岸区扫黑除恶专项斗争获评全国青年文明号,并荣立集体一等功。

“他从来都保持着拼的姿态。”熟悉王勉的战友说,他的头脑里装着永远都是

## 内蒙古建立民事诉讼卷宗调阅制度

本报讯 记者史万森 通讯员路娜 内蒙古自治区人民检察院,自治区高级人民法院会签的《内蒙古自治区检察机关调阅人民法院民事诉讼卷宗实施办法》(以下简称《办法》)近日正式下发。

据介绍,《办法》的出台,在全区层面建立起民事诉讼卷宗调阅制度,适用各级检察院调取区三级人民法院诉讼卷宗,覆盖面广。解决了调阅副卷和原卷的问题,人民检察院在办理民事诉讼监督案件时,根据办案需要,履行相应手续后,可以调阅法院的副卷和原卷,为解决民事监督被动化受案、碎片化监督问题提供了有力支持。

《办法》明确,卷宗已经归档的,人民法院接到调阅手续后最迟不超过3个工作日办结,并且规定卷宗尚未归档,但符合归档条件的,由法院档案部门督促归档责任人于15个工作日内归档,归档后3个工作日内办结。

《办法》规定,无法调阅卷宗材料的,人民法院档案部门应在调卷函或调阅原(副)卷审批单上写明原因和时间,全程留痕,有效厘清了相关责任,解决了责任不清的问题。

《办法》对调阅卷宗需履行的相关手续也进行了严格规定,并对不同级别法院之间调阅卷宗的程序作出规定。

《办法》的制定和下发是自治区法院两院密切配合,共同努力解决条线顽瘴痼疾,作风顽疾,群众反映强烈的突出问题的重要举措,为提高司法效率,维护司法公正提供了有力支持,也为全国探索推进开展民事诉讼卷宗正副卷一并调阅制度提供了参考。

## 青海药监局持续加强疫情防控工作

本报讯 记者徐鹏 本轮疫情发生以来,青海省药监局坚持药品监管与疫情防控两不误,紧急激活应急指挥体系,各级市场监管部门强化新冠病毒疫苗和核酸检测试剂质量监管,加大疫情防控药械质量监督检查,健全零售药店“四类药品”(止咳、退烧、抗生素、抗病毒)监测预警机制,推动四方责任落实,有效保障疫情防控药械质量和供应。

据了解,青海药监局全面加强对各州市市场监管部门的指导和联动,强化属地管理职责,落实党政同责,省市联动携手抗疫,并且局领导分别带队深入州市市场监管部门,对疫情防控工作进行督导检查,压实“四方责任”。

西宁疫情发生后,青海药监局抽调业务骨干组成6个督导检查组,对西宁市零售药店落实“四类药品”销售实名登记、报告以及疫情防控措施等开展督查检查,并在全省零售药店统一规范疫情防控流程,实行药械质量安全及保供稳价公开承诺。

同时,青海药监局强化技术监督,迅速组织对疫情期间用量较大的防疫药品和医疗器械开展专项质量抽检,抽样区域侧重西宁辖区药品医疗器械生产、经营和使用单位。青海药监局局长刘伯林还率督导组进驻到企业调研,要求发挥药品市场保供主渠道和“主力军”作用,进一步拓宽供货渠道,尽最大努力保障疫情防控药品、医用口罩、防护服等急需防控物资储备供应。

截至目前,青海对各级疾控机构和新冠病毒疫苗接种单位,新冠病毒核酸检测单位进行全覆盖监督检查,排查风险隐患76条,已全部责令现场整改,全省所有疫苗储存、接种单位均具备合法资质,冷链设施基本完备,运行良好,全省现有的冷链设备基本能够满足运转和储存需求,疫苗总体安全有效,核酸检测试剂供应充足,质量稳定。

“他从来都保持着拼的姿态。”熟悉王勉的战友说,他的头脑里装着永远都是