



敢抓善管做实审判执行主责主业

河池中院新班子以昂扬斗志奋力打开工作新局面

□ 本报记者 马艳 本报通讯员 苏嘉

今年8月,广西壮族自治区河池市中级人民法院新一届领导班子正式履新。全新班子搭建完毕,如何开展工作,尽快打开新局面?这是摆在新一届班子面前的“新考卷”。

碧空飞翔领头雁,人字队形飞行远。河池中院党组在“新班长”的带领下,立足实际,凝聚力量,敢抓善管,以昂扬的斗志、饱满的精神、全新的思路投入到新岗位中,奋力打开工作新局面。今年1月至10月,河池市法院结案38372件,同比上升41.08%,结案率80.29%,同比上升1.76%,结案率排名广西法院第一。

转作风 看干警精气

新班子成员到位后,为尽快进入工作状态,了解法院工作“难点”“痛点”“堵点”问题,河池中院党组书记、院长邓诗中率先垂范,班子成员分批分层次,利用两周左右时间,到各基层法院、中院各部门开展班子“大调研”活动。

河池是右江农民运动的发源地,是百色起义和

右江革命根据地的重要组成部分,红色精神血脉和革命优良传统在老区代代相传,为司法审判注入强大精神动力。8月5日,邓诗中调研基层法院的第一站,就来到东兰县革命烈士陵园,向韦拔群烈士、革命烈士纪念碑敬献花篮,传承革命精神,寻访红色印记,接受红色洗礼。

新班子紧盯党史学习、教育整顿、审判执行、特色法庭、民族团结等重点工作,结合各自分管的工作与联系法院交换意见,和基层干警及群众亲切交谈,向离退休老干部学习取经。

恢复院领导值班制度,深入开展纪律作风、审判作风整顿活动,精简压缩会议提高工作效率……新班子从具体事务抓起,从每一个案件审理做起,从接待每一位来访群众做起,让群众感受到新变化、新作为。

在新班子的带动下,全体干警扑下身子,履职尽责,推动作风建设转化为战斗力,转化为法院高质量发展的源动力。

抓落实 看结果重实效

理清思路方有为,行动落实不空谈。

9月17日,河池中院召开全市法院完成2021年度工作百日冲刺动员会,提出大干快干决战决胜100天,开展“百案质量大普查”“百条措施促营商”“百名法官进企业”“百次司法服务进乡村”“百场法治课进校园”“百项司法活动促进民族团结”“百案调解促民忧”“百名写手大培训”等“十三个一百”系列

活动,以“起步就要提速开局就要争先”的决心促进河池法院工作高质量发展。

“服务大局、司法为民、公正司法要掷地有声,既需要‘豪言壮语’,更需要落实到行动中,坚决不能让司法为民的口号成为摆设。”邓诗中说。

9月24日,河池中院印发《关于落实2021年度工作百日冲刺动员会精神开展“十三个一百”系列活动工作方案》的通知,成立由党组书记、院长为组长的活动领导小组,细化活动方式和内容,明确活动时间节点,落实责任到具体部门和人员,向全市法院传达出“以最高标准,最严要求,最强措施全力以赴开展好各项活动”的信号,以开展“十三个一百”活动冲刺2021,推动工作上档进位。

聚人心 看民意办实事

百舸争流,奋楫者先。思想上要当领头雁,学习上当领头羊,行动上班子成员就是勇立潮头的掌舵手,已经成为河池中院新领导班子的共识。

新班子将群众不满意作为检验教育整顿和党史学习教育的“试金石”,以“十三个一百”系列活动为抓手,抓牢审判执行主责主业,积极解决群众“急难愁盼”问题,打通便民服务“最后一公里”。

“今天我们一起来到这里,就是专门帮您出主意,解决问题的,您慢慢说,不急!”8月10日,邓诗中到南丹县吾隘镇,六寨镇开展下访约访活动,变群众信访为干部上门“问诊”,面对面倾听群众心声,当日

就化解信访积案3件。

10月19日,河池中院党组书记、副院长、机关党委书记刘奇英带领第五党支部党员代表,来到南丹县月亮镇牙林村开展“助力乡村振兴我们在行动”暨“百项司法活动促进民族团结”主题党日,与少数民族群众一起围桌而坐,对群众关心的“急难愁盼”问题一一耐心解答,作出承诺。

以“百条措施促营商”活动为引领,河池中院全面推进涉民营企业案件审理工作,推动破产审判跑出加速度,妥善审理了广西德胜铝业公司破产清算案,河池中院副院长彭彭向职工代表发放清偿款,当场兑现部分职工的债权。

“这一天我们等了9年之久,感谢河池院的法官维护了我们的权益!”广西德胜铝业公司职工代表韦远光激动地说,并代表职工向法院赠送“破产纾困局 真情暖民心”的锦旗。

与此同时,依托“一村一法官”工作平台,河池中院党组成员、副院长韦克勤带队深入企业开展“百名法官进企业”活动,闭克武、李雄鹰、韦晖、覃绍健等班子成员纷纷带队深入帮扶联系点,开展“百次司法服务助推乡村振兴”活动及政策宣讲等工作。

“换届年,要做到换届不换届、人不换事,一张蓝图绘到底,进入新时代,人民法院工作必须有新作为、新发展,必须用更高的标准,更严的要求来谋划和推进审判执行各项工作。唯有如此,才能不负党和人民重托,才能向党和人民交出一份高质量的司法答卷。”邓诗中坚定地表示。

组建专业团队筑牢反诈坚实防线

合肥公安打防堵并举全力守护群众财产安全

□ 本报记者 李光明

今年国庆期间,安徽省合肥市公安局反诈中心在巡查时发现一起冒充客服退款预警警情,反诈中心工作人员连续用96110、110电话给当事人钱某拨打了28个电话,均遭拒接;发送32条短信,也未收到回复;联系其亲友,仍无法联系到本人。在反诈中心指令下,瑶海公安分局上门劝阻,才最终劝阻了钱某欲汇款的钱来,成功阻止了一起电信诈骗案件的发生。

这是合肥市公安局反诈中心的工作常态。据统计,2019年至今,合肥市公安局反诈中心共成功拦截预警警情59万余起,避免受害人损失9.62亿元;阻断封停涉案电话号码近10万个,止付涉案银行卡等14万余个,止付涉案资金23.42亿元。

组建专业反诈队伍

“辅警同志虽与公安民警佩戴着不同的肩章,但扛起的是一样的责任,每名同志都需切实拧紧思想总开关,做到心中有党,心中有民,心中有责,心中有戒。”这是合肥市公安局反诈中心给入职工作人员上的第一课。

今年9月,面对电诈高发严峻形势,合肥公安

局党委以业务需求为导向,从2000余名青年中优中选优,招录专职反诈辅警42名,进一步加强市反诈中心队伍建设,充实筑牢公安反诈打击治理坚实防线。

为用实用好辅警力量,增强队伍凝聚力、战斗力,提升职业认同感、荣誉感,合肥市公安局反诈中心将政治理论学习作为辅警入门培训第一课,在新入职辅警队伍中大力弘扬建党精神,积极践行“党有号召,我有行动”决策部署,系紧从警“第一粒扣子”。

合肥市公安局反诈中心以中心党员、团员为骨架,打造民辅警捆绑帮扶和班组自管双轨管理架构,一方面,党员民警、辅警结对,营造民警、辅警相互尊重激励,和谐共事,荣辱共担良好风尚。另一方面,组建一个辅警中队、三个辅警班组,甄选带头人,加强辅警队伍自身协调整理、管理教育及日常学习。两者紧密结合,避免辅警队伍管理工作出现盲点和弱项,提升精细化管理水平。同时,充分发挥考核绩效引领作用,以考核奖励带动工作实绩。

强化专业实战能力

今年10月16日,合肥市庐阳区某企业财务人员孙某某被犯罪嫌疑人员冒充公司领导发送PS的转账

截图诈骗183万元。接警后,反诈中心值班、跟班辅警相互补位,相互协作,立即启动紧急止付机制,将涉案账户录入部平台一键止付,并协助值班民警联系青海省西宁市反诈中心请求协助止付,最终成功止付涉案资金159万元,为受害人挽回了巨额损失。

面对日均预警80起,拨打拦截劝阻及接受群众咨询投诉电话370次的大负荷工作量,合肥市公安局反诈中心通过以老带新组建团队,制定了预警劝阻、接警止付、冻结返还、数据治理、宣传产品制定等20项具体工作职责,实现了反诈工作规范化、制度化。

合肥市公安局反诈中心相关负责人表示,中心工作人员秉承“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来到群众中去”工作理念,在实际工作中,勇于担当,履职尽责。在每个岗位上,辅警同志不辞辛劳、辛勤奉献,在平凡中坚守,在坚守中不凡,默默守护群众的财产安全,得到了群众的广泛认可。

反诈宣传深入人心

开展反诈宣传是反诈工作的重要组成部分,除了利用各类传播平台推送反诈宣传信息,合肥市公安局反诈中心还广泛开展走出去宣传反诈活动,面对面向群众进行宣传。



制图/高岳

“今年10月合肥遭

通洋台园修整后正式开园,入园流量超10万人,我们就到公园门口摆摊宣传。”合肥市公安局反诈中心工作人员说,每次外出宣传行走的步数都在3万以上。合肥市公安局反诈中心还携手群众开展防骗宣传,运用中心反诈资源、专业优势,辅警自发组建反诈宣传小分队,利用值班备勤间隙,在清明假期、中高学期间、大学开学季深入社区、学校、公园及公墓陵园发动群众注册下载国家反诈中心App,开展反诈宣讲,通过发送反诈传单,灵活现身讲解电信诈骗案例,识诈反诈知识要点,受邀、围观群众对电信网络诈骗犯罪手段、危害性了解逐步加深,对发生在自身及身边的电信网络诈骗犯罪线索、征兆更为敏感警惕。

大庆运用大数据助力网上追逃

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 杨乃波

新冠肺炎疫情防控期间,为防止疫情传播,公安机关外出抓逃工作受到一定制约。2021年10月以来,黑龙江省大庆市公安局开展大数据追逃专项分析工作,为刑侦部门提供精准的在逃人员轨迹分析研判结果。截至目前,大庆市公安局大数据中心已向刑侦部门提供本市在逃人员线索22条,抓获在逃人员7名,向相关地市推送在逃人员线索10条,抓获在逃人员9名;向省公安厅推送省内在逃人员线索93条,推送省外在逃人员线索4271条,实现了在逃人员抓获成果丰硕,追逃效能显著提升。

10月13日,让胡路公安分局将“帮信”犯罪案件在逃人员宋某慧成功抓获;10月14日,肇州县公安局将掩蔽、隐瞒犯罪所得案件在逃人员张某某成功抓获;10月15日,东安公安分局将特大盗窃案件在逃人员郭某伟成功抓获。

据大庆市副市长、公安局局长史衍芳介绍,大庆市公安局大数据中心与政府相关部门紧密协作,结合疫情防控,经过多次集中研究与协调,顺利在大庆市数据共享治理平台申请相关数据接口,形成了有效核查在逃人员活动信息、精准锁定在逃人员落脚地点的闭环链条,有效解决了在逃信息模糊不清、效率低下等问题。截至目前,累计整合相关公安、社会、动态感知数据11亿条。

大庆市公安局大数据中心坚持数据支撑,全面加强研判力度,数据分析专班24小时不间断进行线索比对,确保研判信息准确、有效。对数千条研判结果信息进行人工筛查,仅用36小时就完成了在逃人员轨迹分析研判线索具体省份及县区的确认工作;及时、精准落地一线实战部门,有效缩小了刑侦民警侦查范围,降低了抓逃难度,彰显了大数据网上追逃“大庆效率”。

厦门湖里检察开展古树名木保护公益诉讼

发挥检察职能留住“绿色乡愁”

□ 本报记者 王莹

今年7月,经过公开征集活动,福建省厦门市湖里区第一批“口袋公园”终于有了自己的名字。其中,像“马垅古榕园”“榕榕园”这些以百年古榕树为依托建设起来的“口袋公园”,不仅勾起了湖里百姓的“绿色乡愁”,也为大家出门散步、喝茶聊天提供了好去处。

据统计,厦门共有1719棵古树名木,遍布全岛各地。为了让这些古树在寸土寸金的城市中留有一席之地,湖里区人民规划建设古榕主题公园;督促有关行政主管部门,以人民群众对美好生态环境的需求为出发点,充分发挥公益诉讼检察职能,推进辖区古树名木的保护管理工作顺利开展,为建设高颜值生态花园之城自觉贡献检察力量,彰显检察担当。

制发检察建议 凝聚整治合力

湖里区位于厦门岛西北角,改革开放前是一个半耕半渔的落后小渔村。三十多年来,伴随着城市的发展建设,当地的生态环境受到了一定程度的影响。

古树的树基部堆积有大量建筑垃圾或污染物垃圾,古树四周电线随意牵拉围绕,古树树干被打上钉子作为支点对搭棚……

今年1月以来,湖里区检察院先后组织多名干警10余次深入走访辖区内的城中村、建设工地、居民小区等,实地调查分布在各个街道辖区的50余株古树名木的生长状态及保护状况,发现保护不到位的问题确存在。

针对这些履职不到位的情形,湖里区检察院立案行政公益诉讼6件,将监管责任部门和属地街道办事处均作为涉案建议对象,一并纳入公益诉讼保护的履职共同体,凝聚最大合力。

4月初,湖里区检察院副检察长郑新宇带队至区市政园林局及辖区5个街道办事处,结合发现问题进行深入细致的沟通协调,同时虚心听取意见,

共同分析研判存在的困难和问题,并依法送达了检察建议,建议相关部门积极联动协作,共同推进辖区古树名木的养护管理工作。

一个多月后,湖里区检察院发出的检察建议均有了回复,各部门表示要上下联动,共同采取有力措施做好城市古树名木的保护工作,包括建立系统联动的新机制,及时整治、处罚破坏损害古树的违法情形;积极开展建档保护工作,做好后备古树资源普查和参照保护;打造“一树一园”保护措施,在古榕树集中的地方规划建设古榕主题公园;督促有关行政主管部门在城市拆迁建设过程中遵循法治观念,依法做好古树名木的移植审批手续及保护工作。

召开圆桌会议 广聚民声民意

在保护古树名木工作中,湖里区检察院坚持借智借力,协助解决公益诉讼中遇到的疑难问题。

今年5月底,在征询行政机关具体负责人关于检察建议整改困难的基础上,湖里区检察院决定召开诉前圆桌会议,针对古树名木保护工作存在的养护力量不足、专业程度不够、行政执法协调等问题,邀请有关部门负责人及人大代表、植物学专家、乡贤代表等参会,磋商整改方案。

“湖里辖区的原住民本身就具有保护古榕树的传统,百年古榕树其实可以看作是‘活态文物’,承载着一种民俗文化。”湖里区政协特邀研究员黄国富说,“古榕树的毁损是不可弥补的,检察机关的公益诉讼工作从生态文明建设的高度积极推动辖区内古树名木的保护,这个工作很好,很及时。”

会上,与会代表及专家对于检察机关充分发挥司法职能,积极推动古树名木保护的工作一致予以高度肯定。同时,大家聚焦城市开发建设与古树保护存在的矛盾,提出多条具有建设性的意见。

“建议在拆迁规划的初期就将涉及的古树保护考虑进去,提前介入,依规处理,尽量在不影响

古树生长环境的情况下来做建设规划。”金山街道办事处工作人员林延东在会上提出建议。他还指出,古树的挂牌数与实际数量有误差,希望能够对辖区内的古树做一次全面的普查。此外,古树名木保护人员也存在不足,可以考虑整体外包给专业的第三方来进行管护。

发挥司法作用 促进生态文明

在开展古树名木公益诉讼工作过程中,湖里区检察院从服务高质量发展大局和助力市域社会治理的角度出发,坚持系统观念和法治思维,依法加强对城市规划区内古树名木的司法保护。

今年6月1日,《福建省古树名木保护管理办法》正式施行,该办法对古树名木保护的管理部门、认定、养护、管理及法律责任均作出了更为细化完善的规定,让城市古树名木的保护更加有法可依。

针对该办法中规定的“古树名木实行分级认定制度,由省及设区的市人民政府古树名木主管部门分别依法进行认定和公布”,湖里区检察院也将该项工作存在的问题线索移送上级检察机关审查,上下齐发力,共同推进城市古树名木认定和挂牌保护工作。

“从小渔村到厦门经济特区的发祥地,百年古榕树见证了湖里区的发展,也承载了湖里百姓的儿时记忆和精神寄托,是文化传承的根脉。”湖里区检察院党组书记、代理检察长李才利说,“我们积极履行法律监督职责,充分发挥公益诉讼检察职能,促进生态多样性保护工作,让城市留住记忆,让人们记住乡愁。”

接下来,湖里区检察院还将结合检察建议的整改落实情况继续开展“回头看”,督促有关部门加强对城市规划区内古树名木的保护管理工作,及时阻止损害行为,落实养护管理方案,督促认真实施相关养护措施,对受到损害或者长势衰弱的古树名木及时进行治理复壮。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴牧 杨敏儿

「破」而后立「枫」景独好

近日,“中国破产法论坛·建筑企业重整法律问题专题研讨会”在浙江诸暨召开。专家学者、业务骨干齐聚于此,深入挖掘建筑企业重整的难点与痛点,为制度规则的构建与完善提供方向指引。中国人民大学破产法研究中心主任王欣新教授认为,建筑企业破产存在亟待厘清的多角度、多层次复杂法律关系,同时必然牵涉到诸多外部社会矛盾,各类权利人的相关利益如何保障,需要慎重处理。

诸暨市人民法院党组书记、院长陈健向《法治日报》记者介绍,身处“枫桥经验”发源地,诸暨法院通过组建专业破产审判团队,出台《破产案件管理人工作规程(试行)》等多项文件,运用多元化重整模式,规范专业且灵活地解决危困建筑企业面临的一系列问题,让建筑企业实现破“茧”重生,为诸暨经济高质量发展提供法治保障。2016年以来,诸暨法院共审结破产案件321件,通过破产审判处置各类资产67亿余元,盘活土地面积3000余亩,房产面积257万方米。

探索企业重整价值认定标准

建筑业是诸暨的传统优势行业,近年来正通过不断转型提质增效为诸暨经济发展注入源源动力。由于建筑企业“壳”资质的特殊性,破产案件不能简单“一破了之”,根据实际情况对重整价值予以综合评定来适用不同程序是最优选择。

对于那些明显不具有重整价值或者虽有重整价值但不具备重整可能性的企业案件,法院裁定不予受理,并适用破产清算程序有序清退出市场。对认为有重整必要性和可行性的企业,征求行业主管部门、金融监管机构、税务机关等部门的意见,并召开听证会听取债权人、债务人和出资人各方意见和建议,视情况分别采取不同重整模式。如企业存续性重整,正向出售式重整模式,反向出售式重整模式等。

浙江越美国际经纺商贸城有限公司正是这样一家因重整而焕发新生的公司。

原来,越美公司投资20亿元,用于开发诸暨商贸城物流轻纺城项目。但因种种原因导致企业资金链断裂,金融机构、施工企业等纷纷向各地法院起诉,企业名下资产被查封、冻结,项目被迫停建,截至2020年年底,越美公司负债总额约14亿元,债权人超400余家。

得知企业现状后,诸暨市风险办、商贸城建管委、人民法院多方联动,在反复探讨企业解困可行性方案的基础上,创造性提出以预重整模式为企业脱困再寻新路。

灵活方式保障多方合法权益

一份《债务人财产管理方案》为蔡鹭仙送来了“及时雨”。

2019年,曾被誉为诸暨市“建企航母”的浙江省百强企业——浙江八达建设集团有限公司因资金链断裂而陷入“生存绝境”。蔡鹭仙是八达建设在建工程福州市第一医院外科病房大楼项目的实际施工人,他说:“上百名工人的工资发不出,发包方跟我们解释说建设公司要破产了!”

“319家债权人申报债权,总金额逾33亿元。同时,企业名下尚有9个工程项目在建,涉及农民工数千名。”诸暨法院民二庭副庭长周超介绍说。

而蔡鹭仙的救命稻草正是诸暨法院摸着石头过河,为保障工程涉及的材料商、农民工等多方法律权益创新推出的方案:按照“谁投入、谁受益、谁负责”的原则,八达建设名下的在建工程继续建设,企业职工权益得到全面保障。

同时,考虑到八达建设的特级资质于2020年底到期,为尽快让企业“腾笼换鸟”,诸暨法院创新推进“分离式”资产处置的重整模式,即通过设立全资子公司的方式将破产企业的债务与优质资质剥离,让企业以最“完美”的状态公开招募重整投资人,在重整成功并对债务清偿后,再将子公司注销,由重整投资人直接继承破产企业的主体资格及优质资质,从而最大限度地提高债务清偿率,使企业资产获得增值。

2020年12月30日,法院裁定批准八达合并重整重整计划,“新八达”走上正轨焕发新生。

部门协同数字赋能破产重整

2020年4月初司法拍卖智慧协同平台上线运行后,诸暨法院司法拍卖就进入“云时代”,在拍卖前发起“一门联审”,确保有禁拍情形的不得拍卖,瑕疵情形公开告知。在买受人交清款项后,由管理人发起“一窗办结”过户手续,提高资产变价率。而建筑企业破产案件中的不动产处理也因该项改革而获利不少。

“没想到只需要5天时间,只跑一次法院就完成了所有手续。”诸暨的黄某通过司法拍卖拍得位于横山镇的一处厂房,该厂房因诸暨市绿野户外运动用品有限公司破产而进入拍卖程序。在拍卖前,诸暨法院通过“智破在线”平台的资产变价模块,对厂房拍前审查完毕,提前清除了土地、房产中的瑕疵问题,最终厂房以25.24%的溢价率拍卖成交。拍卖成功后,不到一周时间,黄某就办出产权证。

诸暨法院副院长赵敏凯告诉记者,办理破产案件是一项系统工程,必须以信息化、专业化作为重要抓手,推动破产审判工作的集约化和规范化。目前,诸暨法院正牵头搭建诸暨市“智破在线”协同系统,针对法院、管理人与政府相关部门的多跨协同等问题,围绕法院联动“一条主线”,设置“企业联审、企业接管、资产变价、涉税办理、协作共享、风险门诊”六大业务模块,着力解决破产企业接管难、涉税事项办理标准不一、资产处置变现不规范等难点问题,最终实现法院与政府部门之间的信息共享、资源整合、业务协同。