

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2021年11月25日

今日8版 总第12952期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议强调 加快科技体制改革攻坚建设全国统一电力市场体系 建立中小学校党组织领导的校长负责制

### 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京11月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月24日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议，审议通过了《科技体制改革三年攻坚方案（2021—2023年）》、《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》、《关于建立中小学校党组织领导的校长负责制的意见（试行）》、《关于让文物活起来，扩大中华文化国际影响力的实施意见》、《关于支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革的若干措施》。

习近平在主持会议时强调，开展科技体制改革攻坚，目的是从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，突出目标导向、问题导向，抓重点、补短板、强弱项、锚定目标、精准发力，早见成效，加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系，提升科技创新体系能力。要遵循电力市场运行规律和市场经济规律，优化电力市场总体设计，实现电力

资源在全国更大范围内共享互济和优化配置，加快形成统一开放、竞争有序、安全高效、治理完善的电力市场体系。加强党对教育工作的全面领导是办好教育的根本保证，要在中小学校建立党组织领导的校长负责制，把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面，坚持为党育人、为国育才，保证党的教育方针和党中央决策部署在中小学校得到贯彻落实。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，提高文物阐释和展示传播水平，让文物真正活起来，成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，成为扩大中华文化国际影响力的重要名片。要支持中关村国家自主创新示范区更好发挥科技资源和制度创新优势，开展高水平科技自立自强先行先试改革。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央系

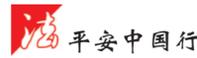
统布局和整体推进科技体制改革，科技领域基础性制度基本确立，一些重要领域和关键环节改革取得实质性进展，啃下了不少硬骨头。但是，同新形势新要求相比，我国科技体制仍存在一些突出短板，一些深层次体制机制障碍还没有根本破除。

会议强调，要强化国家战略科技力量，发挥党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用，构建关键核心技术攻关的高效组织体系，建立使命驱动、任务导向的国家实验室体系，布局建设基础学科研究中心，改革创新重大科技项目立项和组织管理方式，加强体系化竞争力量，要优化科技力量结构，发挥企业在科技创新中的主体作用，推动形成科技、产业、金融良性循环，加速推进科技成果转化应用。要完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等体制机制，加快建设国家战略人才力量，在履行国家使命中成就人才、激发主体活力。要以更大勇气加快转变政府科技管理职能。

下转第二版

## 中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见

全文见法制网



开栏语

2020年11月10日，平安中国建设工作会议在北京召开。一年来，全国各地各部门紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总目标，以共建共治共享为导向，以防范化解影响安全稳定的突出风险为重点，以社会治理现代化、基层社会治理创新、平安创建活动为抓手，全面提升平安中国建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

从今天起，本报开设“平安中国行”专栏，展现各地建设更高水平的平安中国的生动实践。

## 实践成果亮点纷呈 内涵外延接续拓展

### 各地创新探索平安中国建设一年回眸

□ 本报记者 董凡超 鲍静

从雪域高原到中原腹地，从白山黑水到南粤大地，从华东沿海到三江源头……纵观东西南北，平安建设动力澎湃。从乡间田野到繁华都市，从湿地滩涂到丹霞戈壁，从连绵群山到浩荡江海……放眼中国大地，平安底色越绘越浓。

平安中国建设工作会议召开一年来，各地不断拓展平安创建的广度和深度，持续推进平安建设体制机制逐步完善，风险防控整体水平稳步提升，社会治安防控体系建设驶入“快车道”，人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的平安建设正大步前行，“建设更高水平的平安中国”正在变成更加可知可感的美好现实。

### 健全社会治安防控体系

从公安部治安管理局交办的一条涉赌嫌疑线索，最终抓获220名犯罪嫌疑人，查证3800余万元涉案资金流水。

历时15个月强力攻坚，安徽合肥公安机关成功侦破“3·5”跨境网络开设赌场案。工作中，公安机关坚持推进平安建设的高度出发，充分发挥“122”机制平台作用，主动与相关部门建立健全案件会商、线索发现移交、监管漏洞通报等机制，综合运用经济、金融、法律等手段，聚力破除跨境网络

赌博毒瘤。同时加强以案说法，深刻揭露赌博活动的欺骗性、危害性、违法性，引导广

大群众自觉抵制赴境外或在网参赌。去存量、控增量、防变量。

一年来，各地紧紧围绕人民群众反映强烈的突出治安问题，常态化推进扫黑除恶，深入开展专项打击整治行动，严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆、非法集资和长江流域非法捕捞以及“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等危害民生的违法犯罪活动，健全完善立体化信息化治安防控体系，确保社会治安大局持续稳定。

压茬推进，命案重案防控实现动态预警——甘肃兰州深入开展风险排查化解，重点针对容易引发命案的风险因素，逐一录入命案预警预测预防系统，通过系统指标划分红、橙、黄、蓝四级预警指标，由责任主体按照流程规范进行全流程闭环管理。

清毒扫毒，边境禁毒工作迈向多元共治——国境线长达486公里的普洱市，是云南乃至全国禁毒斗争前沿阵地。当地公安机关专项构建“陆、水、空、邮”立体防控体系，建立“多警种捆绑作战、跨区域、多部门合成作战”的缉毒工作机制，破获一批毒品大要案件，同时依托“班户联防”边境网格化防控体系，在边境一线形成“村村是哨卡，人人是哨兵”的禁毒工作格局。

纵横联动，打击非法捕捞形成强力攻势——四川公安机关围绕打击长江流域非法捕捞专项整治，着力打造点线协同、水岸一体、协调联动、合成作战新机制，加强与

农业农村、市场监管等部门协作配合，进一步建立健全信息共享、会商研判、案件移送和联动执法机制，全力推动长江流域重点水域“十年禁渔”深入开展。

### 防范风险化解矛盾纠纷

设置独立场所，统一配备沙盘、心理治疗音乐装置等仪器设备，配备专兼职工作人员……在天津，这样规格的心灵驿站（心理咨询室）已覆盖94%街乡镇、86%社区村，今年以来为群众提供咨询服务2.7万余次，解决问题300余件，心理援助热线接听电话1.2万余通。

近年来，天津市建立了市、区、街镇、社区（村）四级心理服务体系，形成卫健、政法部门牵头，职能部门协同，基层组织参与的社会心理健康服务新格局。广泛推进社会心理健康大数据筛查行动，对发现涉严重心理健康问题的，第一时间线上线下同频开展帮扶救助，有效降低了因心理问题发生个人极端暴力犯罪案件发案率。

从“精准画像”到“靶向治理”，风险预防的“路线图”日益清晰，矛盾纠纷化解的“保护网”越织越密。

一年来，各地加强组织领导，强化统筹协调，通过构建融会贯通的数据共享体系，推进跨部门、跨层级、跨领域信息互联互通，构建精准高效的风险防控体系，确保见事早、看得准、下手先——

下转第三版

## 最高法党组要求深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神 在新时代新征程上奋力推进人民法院工作高质量发展

本报讯 记者张晨 近日，最高人民法院党组作出关于深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，在新时代新征程上奋力推进人民法院工作高质量发展的决定，要求全国各级法院和全体法院干警坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，坚持司法为民、公正司法工作主线，在新时代新

征程上奋力推进人民法院工作高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力司法服务，以优异成绩迎接党的二十大召开。

决定指出，党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验并形成决议，对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。全国法院要把深入学习贯彻党的十九届六中

全会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，持续兴起学习贯彻热潮。

决定要求，人民法院要坚持全面贯彻依法治国基本方略，求真务实笃行习近平法治思想，坚定不移沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前进，努力创造更高层次的社会主义司法文明。始终把党的政治建设摆在首位，牢记党的领导是中国特色社会主义法治之魂，永葆人民法院政治机关本色。牢固树立新时代正确司法理念，坚持以法为据、以理服人、以情感人。

下转第二版

## 周强对常态化扫黑除恶斗争审判执行工作提出要求 不断将常态化开展扫黑除恶斗争工作推向深入

本报北京11月24日讯 记者张晨 11月24日，最高人民法院召开常态化扫黑除恶斗争审判执行工作推进会。会前，最高人民法院党组书记、院长周强对常态化扫黑除恶斗争审判执行工作提出要求，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神，充分发挥审判职能作用，依法严惩黑恶势力违法犯罪，切实维护党的执政基础，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安作出

积极贡献。

周强强调，常态化开展扫黑除恶斗争是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，各级人民法院要进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，准确把握常态化开展扫黑除恶斗争的总要求和主要任务，深入落实中办、国办《关于常态化开展扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的意见》，不断将常态化开展扫黑除恶斗争工作

推向深入。要坚持贯彻总体国家安全观，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“案件清结”“黑财清底”“打伞破网”“综合治理”，充分发挥审判职能作用，依法严惩黑恶势力违法犯罪，持续保持高压态势，确保形成有效震慑。要继续坚持和发扬专项斗争积累的经验做法，加强对扫黑除恶新情况新问题的调查研究，结合开展法院队伍教育整顿“回头看”，健全扫黑除恶长效机制，加强刑事审判队伍建设，推动人民法院扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平不断提升。

## 张军在学习贯彻党的十九届六中全会精神开启人民检察事业新征程座谈会上强调 赓续传承党绝对领导下的人民检察制度“红色基因”

本报北京11月24日讯 记者张昊 11月24日，学习贯彻党的十九届六中全会精神开启人民检察事业新征程座谈会在最高人民检察院召开。检察人、法学专家和有关方面负责同志齐聚一堂，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，回顾总结人民检察事业走过的90年红色历程和历史经验，赓续、传承党绝对领导下的人民检察制度与生俱来的“红色基因”，为扎实走好新时代人民检察事业新征程，以更大检察贡献助力实现第二个百年奋斗目标

汲取智慧、凝聚力量。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的十九届六中全会精神，贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，敢于监督、善于监督，勇于开展自我监督，推动“四大检察”全面协调充分发展，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出新的更大贡献。

最高检党组书记、检察长张军指出，当

前，全国检察机关要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，从百年党史、90年人民检察史中总结经验、把握规律，奋力开启人民检察事业新征程。

张军以六个“始终坚持”阐释如何开启检察事业新征程——

要始终坚持党对检察工作的绝对领导。检察机关要毫不动摇地坚持党对检察工作的绝对领导，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平法治思想，

下转第二版

## 王小洪在全国公安队伍教育整顿领导小组办公室第五次主任(扩大)会议上强调 扎实抓好教育整顿“回头看”工作

本报北京11月24日讯 记者董凡超 全国公安队伍教育整顿领导小组办公室第五次主任(扩大)会议24日在京召开，公安部党委书记、常务副部长、全国公安队伍教育整顿领导小组第一副组长兼办公室主任王小洪主持会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，深入贯彻落实习近平总

书记重要指示精神，按照党中央决策部署，按照全国政法队伍教育整顿领导小组、中央政法机关督导组要求，扎实抓好教育整顿“回头看”工作，确保队伍教育整顿取得实实在在的成效。

王小洪要求，要强化组织领导，狠抓思想认识。教育引导全体干警民警深刻领悟、牢牢

把握“两个确立”的决定性意义，不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把教育整顿“回头看”作为落实党中央决策部署的严肃政治任务，强化组织领导，思想引领、督导问效，采取更加有力的措施，推动教育整顿未完成事项和“回头看”发现的难点问题如期解决。

下转第二版

## 公职人员必须要有法治思维



□ 凌峰

社会各界高度关注的“狗咬人”事件有了最新进展。11月23日晚，河南安阳通报了对涉“狗咬人”事件责任单位及责任人的处理决定。通报指出，安阳市委、市政府责令安阳市城市管理局、市市场监管局、市公安局文峰分局、文峰区中华路街道办事处4个单位作出深刻检查，并在全市通报批评。

从通报内容来看，处理是严肃而全面的，不仅对涉事犬主有关手续是否合法等事件本身问题作出了回应，也对这起事件衍生出的赵某被举报涉嫌诈骗百万元问题，组织相关单位进行复核。此外，当地还召开了全市党员干部“转作风提效能”警示教育整顿大会。

反思这一事件的角度有不少，最关键的

或许是“法治思维”的缺乏。思想是行动的先导，很难想象一个人在没有法治思维的情况下，会自觉运用法治方式处理问题。联系新闻来看，当事人王某在事发之初，但凡有一些守法、守法的法治意识，但凡有一些平等、诚信的法治精神，也不至于把日常的普通民事纠纷从小事拖成大事，最终演变成全民探讨的“大新闻”。

推进全面依法治国有许多工作要做，但归根到底这些工作都要由人来实施。在这方面，作为“关键少数”的领导干部是否真正具有法治思维至关重要，特别是基层公职人员，本身就承担着执行政策法律的职责，且与百姓接触面广、接触时间长，群众对法律知识的理解、对法治状况的感受，很大程度上来源于基层公职人员的一言一行。这就要求基层公职人员不仅要在工作中依法行政，也要在“8小时之外”努力成为守法、学法、守法、用法的楷模；不仅要说得法律道理，用得法律程序，也要能及时化解矛盾

纠纷，而不是因自己的失范行为制造矛盾、引发纠纷。

公职人员必须要有法治思维，这不只是“为政以德”的道德要求，也是国家政策明确的法治规矩。《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》强调要全面落实“谁执法谁普法”普法责任制；“八五”普法规划更是具体规定“加强国家工作人员法治教育，落实国家工作人员学法用法制度，引导国家工作人员牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念”。

矩不正，不可为方；规不正，不可为圆。公职人员是人民的公仆，没有也不该有任何“法外特权”，在培育和运用法治思维方面只能“先行者”，不能“拖后腿”。如果做不到知行合一、言行合一，早晚会被淘汰。希望各地各部门和公职人员都能从此事件中吸取教训，带头厉行法治、依法办事，推动全社会形成遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

下转第二版



11月24日，安徽省含山县公安局交警大队将交通安全课堂搬到辖区学校门前，民警通过案例讲解、有奖问答、交通安全游戏等形式，增强学生的交通安全意识，预防和减少冬季道路交通事故的发生。图为民警在学校门前说交规。 本报通讯员 冯善军 摄