

合肥市人大常委会加强基层立法联系点建设

立法民意直通车开到群众身边



安徽省合肥市人大常委会法工委赴和平路街道基层立法联系点召开征求立法工作计划意见座谈会。
丁延卓 摄

新实践

□ 本报记者 范天娇

成立基层立法联系点人才库,组建区街(镇)两级人大信息反馈网格,征集群众意见;借助代表接待日活动,发挥人大代表联系人民群众的桥梁和纽带作用,收集立法建议;委托高校的基层立法联系点开展立法后评估工作,全面分析评估法规文本质量,力促法规质量提升;……

这些基层立法联系点的生动实践,是安徽省合肥市人大常委会推进全过程人民民主的真实写照,让民意民智可以直达立法机关。

“习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话,强调坚持和完善人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主。”合肥市人大常委会主任汪卫东表示,常委会将深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,贯彻落实中央及省市有关决策部署,夯实基层民主法治基础,探索人大工作新实践,不断增强基层立法联系点“直通车”作用,使立法过程成为凝

聚群众智慧,统一思想认识,传播法治理念的过程,把人民当家作主具体地、现实地体现到民主立法、开门立法工作上来,具体地、现实地体现到满足人民群众日益增长的法治需求上来。

拓宽立法征求意见渠道

如何让每部法律法规都“装满”民意?在基层立法联系点,可以得到答案。

党的十八届四中全会要求,建立基层立法联系点制度,推进立法精细化。为贯彻落实全会精神,拓宽立法征求意见渠道,2015年10月,合肥市十五届人大常委会第四十次主任会议研究通过《合肥市人大常委会基层立法联系点工作办法》,从基层立法联系点的管理、工作任务、人员配备、工作保障、工作成果的落实等方面进行了规定。

合肥市人大常委会重点明确,各联系点应选定具有一定法律基础知识的信息员承担意见征集工作,信息员应充分发挥自身专业优势履行提出立法意见和建议,协助开展调研,收集反馈公众的立法建议意见,开展普法宣传等职责,并要常态化开展信息员业务培训,构建信息员工作奖励机制,不断稳定并扩大信息员人才库。

“我们通过民主推荐、实地走访、座谈调研等形式,在全市范围内遴选确定了部分街道人大工委、高校等21个基

人大视窗

LEGAL DAILY

层单位为首批基层立法联系点。”合肥市人大常委会法工委主任凌海群说,这21个单位中既有乡镇街道,也有代表小组,还有高等院校,联系点负责人为乡镇人大主席、代表小组组长或者院校相关负责人,并确定工作人员,为实现基层立法联系点工作制度化和规范化奠定基础。

瑶海区人大就充分发挥社区党员群众等作用,成立了390人的基层立法联系点人才库,组建了区街(镇)两级人大信息反馈网格,广大人民群众积极参与立法征求意见工作,对43部法律法规提出修改意见49条。

“我们坚持基层定位,百姓视角,采取‘线上与线下’相结合、专家与市民相结合等方式,规范立法信息员队伍建设,进一步畅通了立法机关和人民群众的联系渠道,确保立法工作的科学性和有效性。”瑶海区人大常委会相关负责人说。

广泛收集群众意见建议

“燃放烟花爆竹的安全管理重在日常宣传,引导及劝阻,乡镇、街道、社区(村居)以及各有关单位、团体责任重大。”

逢年过节燃放烟花爆竹会带来噪音环境污染等问题,但要改变这一传统习俗,在市区实施全面禁放难度不小。对此,在制定《合肥市烟花爆竹管理规定》时,和平路街道(联系点)就提出注重源头和过程疏导,尤其是强化基层组织的职责。起草小组研究后,采纳了这些建议,在法规中明确“乡(镇)人民政府、街道办事处应当将燃放烟花爆竹安全管理纳入基层社会治安综合治理工作,加强组织协调和指导监督”“居(村)民委员会、业主委员会、物业服务企业应当加强日常宣传、引导、监督,发现和劝阻违法燃放行为”等规定。

在广大市民的理解与支持下,2018年至2020年春节期间,合肥市完成了烟花爆竹“零燃放”工作目标,禁放工作取得显著成效。

凌海群告诉记者,在立法过程中,常委会始终将发挥基层立法联系点的作用作为重要环节,广泛收集人民群众对法规草案及立法计划的意见建议,并在此基础上进行深入归纳分析,确保有效利用。

尤其是涉及面广、执法难度较大的社会综合性治理工作,基层立法联系点不仅察民情汇民智,还能缓解、平衡各方利益冲突。合肥市修改限制养犬条例,因为涉及协调养犬人和非养犬人、养犬人和社会公共利益、提供服务者之间的权利义务关系,备受社会各界关注。合肥市人大常委会相关负责人前往立法联系点现场查看、召开座谈会听取意见。在立法后评估工作中,委托高等院校的基层立法联系点开展评估工作,采取了搜集资料、全面分析评估法规文本质量、发放调查问卷等一系列措施。短短15天时间,共有12192人次参与问卷调查,提出有效建议6752条,参与人数、收集建议数量

均刷新纪录。

在充分调研,听取广大人民群众提出的意见建议的基础上,合肥市人大常委会明确了条例在立法理念上由“限制”转为“管理”,由“管犬”转为“管人”。突出严格管理,禁限结合,养犬人自律和公众监督相结合,更好地引导养犬人文明养犬,规范养犬,打通了原来管理中的诸多痛点。

基层立法联系点将听取意见的触角延伸到基层,将公众参与直接引入立法过程,实现了法规草案“到群众中去”,意见建议“从群众中来”,促进立法工作更加规范、科学。

不断强化探索创新力度

这边看到人大官网、新闻媒体上刊登的法规草案修改稿的征求意见函,那边就组织意见建议征集工作,已经成为巢湖市卧牛山街道立法联系点的常态。

据了解,卧牛山街道立法联系点一般采取“两步走”:一是联系点工作人员在充分学习相关法律法规知识的基础上,结合工作实际进行交流讨论,就法规修改

提出意见建议;二是将法规草案修改稿提前送人大代表、居民代表研究,再召开座谈会提出修改意见建议,经归纳汇总后向市人大常委会反馈。

为了使基层立法联系点高效运转,卧牛山街道立法联系点还充分利用代表活动日,组织代表及有关人员学习法律法规及相关文件,增强做好基层立法联系点工作的责任感、使命感。同时借助“代表活动室”和每月的代表接待日活动,收集立法建议,征求法规草案的修改意见,扩大了人大代表和人民群众对地方立法工作的参与度。

全市基层立法点的探索创新力度在不断强化。西园街道立法联系点负责人汤照勇告诉记者,他们计划整合辖区律师、人大代表、司法工作者、法律教育者等资源,组成专业团队,与人大立法机关、司法机关相通,与社会组织、人民群众相连,提高收集社情民意、立法建议看法的合法性、合理性和精准性。

“小阵地”释放“大能量”,“小切口”推动“大民生”。合肥市人大常委会把基层立法联系点作为人大加强基层法治建设的重要抓手,进一步创新方式,让这辆反映民情、倾听民意、汇聚民智的“直通车”跑得更快,以基层生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

人大动态

浙江省人大常委会赴省科技厅调研 坚持问题导向发挥人大职能

11月17日,浙江省人大常委会副主任姒健敏带队赴浙江省科技厅调研,专题听取浙江省科技厅关于全省新型研发机构建设情况汇报,并与8家新型研发机构负责人座谈交流。

姒健敏指出,新型研发机构是加快高水平创新型省份建设,推动浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的重要支撑,应当承担起引领未来新兴产业发展的使命责任。浙江省科技厅在浙江省委、省政府的领导下,加大新型研发机构投入主体、管理机制、运行机制和用人机制的改革创新,成效初现。

姒健敏强调,新型研发机构应瞄准世界科

技前沿和浙江省“互联网+”、生命健康、新材料等三大科技创新高地建设,进一步明确其探索新型产学研深度融合模式、聚焦新兴领域科技赋能,为新兴产业发展宽基坚底的功能定位,着力打造成事业支持、市场化运行、企业化分配的具有灵活高效体制机制和无限创新活力的平台载体,成为浙江省高质量发展的动力引擎。姒健敏表示,新型研发机构仍面临一些体制机制障碍和政策堵点,需要为之营造更为良好的业务支持和社会服务环境。浙江省人大常委会将进一步深入开展调查研究,坚持问题导向,发挥人大职能助力新型研发机构发展。

陕西省人大常委会赴扶风县调研 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

11月17日,陕西省人大常委会副主任朱静芝赴扶风县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。朱静芝一行实地考察了绛帐镇凤鸣村、杏林镇东坡村仁扶服饰有限公司、宝鸡胜利现代农业开发有限公司食用菌产业园,详细了解农村集体经济运行和特色产业 development 情况,入户重点监测帮扶户家中,核查安全住房、饮水及各项政策落实情况。

朱静芝强调,要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,坚决

守住不发生规模性返贫的底线,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续;要加强工作谋划,做实做细政策衔接、乡村规划衔接、项目衔接、人才衔接,持续发展壮大村集体经济,盘活农村闲置资产资源,激活农村各类生产要素潜能,完善利益联结机制,推进村集体经济和农民稳定增收双提升;要持之以恒抓好生态环境保护,既要注重发展富民产业,又要做到物质文明、精神文明、生态文明同推进、同落实,让乡村更加美丽宜居。

河南省人大常委会调研灾后重建工作 加快复工复产提升抗灾能力

11月16日,河南省人大常委会副主任李公乐赴林州市调研灾后重建工作。李公乐一行先后到河南光远新材料股份有限公司、河南凤宝重工科技有限公司、石板岩镇高台村、露河水智力项目等地进行实地调研,并出席金融帮扶林州市灾后恢复重建座谈会暨“政金企”对接会。

李公乐强调,要进一步提高思想认识,把灾后重建作为重大的政治任务,最大的民生工作来抓实抓好,加快重建项目建设和复工复产

产,提升防灾抗灾能力,确保灾区群众温暖过冬;要大力支持林州发展,落实各项政策,创新金融产品,为林州发展创造良好的政务营商环境和金融生态环境,加快推进企业高质量发展;要大力弘扬红旗渠精神,在科技研发、完善产业体系、提高城市建设管理水平等方面持续发力,争当全省县域经济高质量发展排头兵,努力为全省乡村振兴战略的实施创造更多林州经验。

深圳市人大常委会到挂点服务企业调研 协调推动解决企业发展难题

11月12日,深圳市人大常委会副主任蒋宇扬率队赴位于龙华区的稳健医疗用品公司、华润三九医药公司等挂点服务企业调研,了解企业诉求,协调推动解决企业发展过程中所面临的困难。

在座谈会上,蒋宇扬指出,市区各相关部门

要及时跟进了解企业的困难及需求,加强统筹协调,在制定相关产业发展政策时更充分地考虑企业的实际情况,加强在研发创新项目申报、人才引进等方面的指导与支持,更好地促进深圳市生物医药产业的发展。

本报记者 张红兵 整理

江门市人大常委会依托立法联系点做好民主大文章 走入寻常百姓家征集立法意见建议

□ 本报记者 章宁旦

在被正式确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点后的一年多时间里,完成了30部法律法规草案的意见征集,上报369条意见建议,其中44条被采纳,立法联系单位从最初的5个增加到如今的57个……

这份不俗的成绩,来自广东省江门市江海区人大常委会所在的江海立法联系点。在369条意见建议的背后,体现的是民心民意,是基层立法联系点真正成为基层人民群众与最高国家立法机关之间桥梁的现实写照,是侨乡书写民主立法的生动实践。

江门市人大常委会党组书记、副主任易中强介绍说,自2015年行使地方立法权以来,江门市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,积极推动建立基层立法联系点,发挥基层立法联系点扎根基层、贴近群众的桥梁纽带作用,通过接地气、察民情、聚民智的开门立法,让入大的立法工作成为贯彻落实全过程人民民主的重要实现形式和路径,成为全过程人民民主理念在基层的成功实践经验。

立法联系点成为民意直通车

2015年5月,江门成为全省首批可以开始行使地方立法权的城市。立什么法、怎么立法,成为江门市人大常委会首要探索的问题。

为了解题,江门市人大常委会精心设计了征求意见表,通过邮寄方式寄给居住或工作在江门的全国、省、市三级人大代表,为方便代表回信,甚至将代表回信要用到的信封、邮票一并装入信封。两天时间,400多封信全部寄出。

江门市人大常委会的苦心得到了代表们积极热烈的回应——很快,400多封意见表悉数寄回来。一来一回间,全过程人民民主的理念就此在江门播种生根。

《法治日报》记者了解到,为了让广大基层群众真正参与到立法工作中来,江门市人大常委会当年就在全市设立了15个基层立法联系点,范围涵盖各市(区)人大办、政府部门、镇(街)、社会组织、村(居)等,在地域、行业等方面具有广泛代表性。

在这些开门立法的最前线,民意通过百姓论坛、

上门走访、问卷调查、网络征集等多元形式广泛收集;借力全市五级共559个人大代表联络站及司法机关、高等院校、科研机构、企事业单位、律师事务所等,让各行各业的专业意见建议“直通”立法机关,形成全市“一盘棋”的立体化立法联系格局。

江门市人大常委会主动发挥侨乡优势,借助华侨华人文化交流合作平台,江门“侨梦苑”等平台,在立法意见征集中充分反映“华侨声音”。

在首批联系点中,江海区基层立法联系点工作起步快、热情高、投入大、亮点多,很快成为立法工作与人民群众“鱼水相亲”的桥梁。同年11月,江海区人大常委会被确定为广东省人大常委会基层立法联系点。

2020年7月,江海区基层立法联系点被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,就此翻开了江门市人大立法工作的崭新一页。

人民意愿渗透到每部立法中

“国字号”的立法联系点建在了老百姓家门口,人人参与立法过程成为江门实现全过程人民民主的一个主要表现。

“疫情防控常态化状态下,医生加班加点参与基层防疫乃是常态,医务人员也应按照劳动法标准取得报酬”……6月9日,全国人大常委会法工委行政法室与江海区基层立法联系点召开医师法(草案二次审议稿)征求意见视频座谈会,在座的联系点立法意见收集员的意见建议被一一记录下来,经江海区人大常委会整理后上报全国人大常委会法工委。

数年间,一个个热烈讨论的场景打破了立法的神秘感,让人民群众的真实意愿得以渗透于法律的章节条款中,确保了法律的权威、精准和可达性。

值得关注的是,在采取百姓论坛、上门走访、问卷调查、网络征集等多元形式收集的同时,江海区人大常委会积极探索立法意见征集模式,率先在社区组织“立法意见义务收集员”,聘请退休干部、党代表、人大代表、各行业代表,入驻社区律师、居民代表作为收集员,全面、深入收集基层立法意见建议。

江海区人大常委会主任余志坚告诉记者,江海区的“立法义务收集员制度”在全国范围内走在前列,推动立法信息采集面更广、质量更高。

“基层立法联系点架起百姓与国家最高立法机关之间的‘连心桥’,高大上的立法已经从北京

人民大会堂走进了寻常百姓家。”采访中,不少市民向记者感慨道。其中就有居住在江海区江翠社区的退休工人麦棠,他是社区里第一批“立法意见义务收集员”。

从市级到省级联系点到“国字号”联系点的6年多时间里,麦棠几乎见证了每一次的立法意见征询:“我见证了全国人大常委会重视和采纳群众的意见,这是真正的人民当家作主啊!”

立法联系点向下延伸察民意,向上直通传民智,真正把老百姓的意见建议反映出来。”余志坚表示,虽然部分群众不具有法律专业知识,但是他们自己的生活阅历表达心中的公平正义,通过基层立法联系点,立法不再是高高在上,而是深入每一位群众心里,从而让人民意愿真正渗透到每部立法中。

百姓运用法治思维解决问题

今年5月,《江门市文明行为促进条例》出台,有关文明养犬等相关规定落地,江翠社区居民刘女士不禁感叹:“大家都参与了这次民主立法的全过程,对立法没有隔阂了。”

依托基层立法联系点,包括刘女士在内的许多社区居民不仅在该条例征集意见阶段积极发声,还积极参与到条例实施后的专项监督中。昔日高大上的立法工作如今走入了寻常百姓家,法律法规紧贴群众身边事,让老百姓更加重视通过法治思维和共同协商解决实际问题。

记者了解到,在制定《江门市新会陈皮保护条例》过程中,江门市人大常委会赴各基层立法联系点开展调研座谈40余次,征求370多位市人大代表意见,与100多位新会柑种植户座谈,收集意见逾200条;为做好《江门市文明行为促进条例》审议工作,联系点联动代表联络站,在榕树下、小广场、池塘边开展议事活动,广泛听取群众意见,将市民反映集中的“十大不文明行为”作为规制对象……小小的基层立法联系点,背后折射出的是全过程人民民主的大气象。

“联系点不仅是立法意见的收集点,也是民主立法的运行点和法律法规的普及点,实施情况的监督点。”江门市人大常委会相关负责人表示,紧扣基层立法联系点“基层”“联系”的特点,江门不仅依托联系点在立项、起草、审议、调研、论证、听证、立法后评估等立法各个环节更多听取各方意见,还注重拓展

基层立法联系点功能,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、法治宣传教育、人大代表参与立法、创新基层社会治理等融入联系点建设中。

如今,江门基层立法联系点功能不断扩展,不仅是基层的“民意直通车”,更是全市人民全过程参与国家法治建设,向社会全方位展现人民民主的重要阵地。

实践中,江门市人大常委会以江海区基层立法联系点和联络单位为标杆,创新开展立法意见征集工作;发挥人大职能,在立法、监督和代表工作中,用好用活基层立法联系点。今年以来,市人大常委会又新增基层立法联系点1个,增设基层立法联系点联络站7个,不断巩固、壮大、延伸立法联系网络。

9月16日,全国人大常委会法工委基层立法联系点江海活动中心和法治广场正式启用,广东省人大常委会在启动仪式上同步召开全省基层立法联系点工作交流会,广东唯一的“国字号”基层立法联系点由此路入全新阵地。

往回翻看,全过程人民民主从江门获得地方立法权的第一天开始就贯穿于立法工作之中,书写出侨乡民主立法的生动实践:6年9部地方立法让“民智”融入社会治理,从广大基层群众中征集、筛选出的369条意见建议让“民意”直通全国人大……接地气、察民情、聚民智的开门立法,正成为江门实践全过程人民民主的鲜活载体和响亮品牌。