



学习贯彻中央人大工作会议精神

全国人大常委会委员周洪宇：

依法履职推动解决群众急难愁盼问题

□ 本报记者 蒲晓磊

在中央人大工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

全国人大常委会委员、湖北省人大常委会副主任周洪宇近日接受《法治日报》记者采访时说,习近平总书记的重要讲话高瞻远瞩、思想深刻、内涵丰富,具有很强的思想性、理论性、科学性和指导性,是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献,展现了强烈的中国特色社会主义民主自信 and 底气,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,标志着中国共产党对人民代表大会制度的规律性认识提升到一个新的高度,为做好新时代人大工作注入了强大动力,指明了前进方向,提供了根本遵循。

“令我印象深刻的是,习近平总书记指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。作为人大工作者和全国人大代表,要聚焦并持续推动解决人民群众急难愁盼的问题,凝聚发展力量,创新力量 and 思

想力量,不断推进全过程人民民主建设,为实现人民群众更加幸福美好的生活而勤勉工作、努力奋斗。”周洪宇说。

紧扣中心发挥代表主体作用

周洪宇认为,学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,就是要牢牢把握“六个必须”要求,紧紧围绕“六个方面”重要部署,深切领悟“八个能否”“四个要看、四个更要看”重要论断,准确把握“四个机关”定位。

牢牢把握“六个必须”要求,坚持党的领导、人民当家作主,依法治国有机统一,认真执行党的领导各项制度,保证党的决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

紧紧围绕“六个方面”重要部署,围绕中心、服务大局,突出重点,强化监督,发挥代表主体作用,接地气、察民情、汇民智、办实事。

深切领悟“八个能否”“四个要看、四个更要看”重要论断,高举人民民主旗帜,依法实行民主选举、民主决策,把人民当家作主具体地、现实地体现在人大工作全过程和各方面。

准确把握“四个机关”定位,以党的政治建设为统领,加强自身建设,努力打造党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作

机关、代表机关。

制度优势在实践中得到验证

60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

在实践中,人民代表大会制度不断回答新课题,应对新挑战,解决新问题,回应新期盼,与时俱进,不断发展,充满生机和活力。特别是党的十八大以来,人民代表大会制度的优势不断在实践中得到验证,展现出强大的治理效能。

“从完成修改宪法的重大任务,全面贯彻实施宪法,设立国家宪法日、建立宪法宣誓制度,到推进重点领域立法,从保障和推动全面深化改革,确保重大改革于法有据,到抗击疫情、脱贫攻坚、污染防治、乡村振兴等,人民代表大会制度都发挥了重要作用。作为一名全国人大代表和全国人大常委会委员,我有幸亲身见证并参与其中。”周洪宇说。

周洪宇说,回首过往的奋斗历程,深感人民代表大会制度来之不易,对人民代表大会制度的人民底色由衷赞叹,对人民代表大会制度的巨大成就感到无比自豪。同时,更加坚定了我们旗帜鲜明讲政治,坚定不移贯彻落实坚持党的领导这

一最高政治原则,把党的领导、人民当家作主,依法治国有机结合起来,确保本职工作始终沿着正确的政治方向前进。

履行职责更好服务人民群众

展望未来的奋进之路,周洪宇对人民代表大会制度的前景充满信心。

“我们要加强宣传阐释,运用多种手段,搭建多种平台,广泛开展宣传,加强理论阐释,推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想深入人心,紧扣中心大局,精准对接改革所向、发展所需,群众所盼,找准依法履职切入点,坚持科学立法、民主立法,依法立法,以良法促进发展、保障善治,推动法律法规贯彻实施,努力做到正确监督、有效监督,依法监督,深刻把握发展全过程人民民主这一社会主义民主政治的本质要求,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节有效贯通起来,不断扩大人民有序政治参与,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。”周洪宇说。

周洪宇说,作为一名人大工作者,自己将一如既往地履行好宪法法律赋予的职责,将全过程人民民主落实到立法、监督、代表等工作中,更好地围绕中心和全局,更好地服务广大人民群众。

全国人大代表田春艳：

努力做到民有所呼我有所应

□ 本报记者 蒲晓磊

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼,我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

“各级人大代表在实现全过程人民民主过程中发挥了重要作用。人大代表工作和生活在人民中间,与群众保持着天然的密切的联系,我们要充分发挥好这个优势,做到民有所呼,我有所应,发挥好桥梁和纽带的作用,使党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到人民的声音。”全国人大代表、北京市建设工程质量第三检测所有限责任公司总工程师田春艳近日接受《法治日

报》记者采访时说。

关于如何做到“接地气、察民情”,田春艳说,我国的人大代表绝大多数是兼职代表,基本都有自己的本职工作,但人大代表的职责应当是全天候的,为了更好地体察民情,要把自己根植于群众之中,充分与群众“同心共情”,用心体会群众的困难和想法;锻炼自己的“群众触觉”,成为群众所思所想的“感知雷达”,认真了解、细心观察群众在就业、医疗、教育、养老等社会问题中的难点和期盼。

近期,多省份密集修改当地人口与计划生育条例。各地普遍延长产假,增设育儿假。对于这样的举措,田春艳并不感到意外。2019年,田春艳提出为3岁以下的幼儿父母设立育儿假的建议。2020年又提出把产假延长到6个月的建议,“之所以提出

这些建议,是因为有大量群众向我反映,他们在生育和养育孩子方面的时间、精力都不够用,在很大程度上影响了生育积极性。现在,看到各地出台这样的规定非常高兴,因为这些措施确实能够解决群众在生育方面的一些困难”。

在“聚民智、惠民生”方面,田春艳认为,人大代表在提出问题的同时,要尽自己所能不断地调查研究,收集汇聚群众的真知灼见,找出有有效的解决方案,为政府部门的决策提供参考。

今年,极端天气频繁发生,例如,暴雨导致城市和乡村的路面沉降、道路坍塌,给社会生产生活秩序造成严重干扰破坏。近些年来,从事道路桥梁工程方面工作的田春艳一直在吸收行业专家、学者的意见建议,长期呼吁加大对道路塌陷隐患预警体系的研究。今年发布的“重大自然灾

害防控与公共安全”重点专项,将“城市道路塌陷隐患诊断与风险预警关键技术及示范”项目列入其中,这让田春艳感到非常欣慰和振奋。

“政府部门对这个问题越来越重视,我提出的建议得到了积极回应,很欣慰,但不可否认的是,自然灾害的来临比我们想象的要更频繁,道路基础设施的承受能力比我们预想的要更脆弱,因此,我们还需要投入更大的研究力度,科学合理地用好科研资金,建设更完善有效的风险监测、预警体系,应对灾害的发生。”田春艳说。

田春艳说,在今后的履职中,要继续在本职岗位和履职活动中担当尽责,建功立业,扎实开展调研和思考,深入群众了解他们的“急难愁盼”问题,有针对性地提出建议、议案,以高度责任感、使命感履行人大代表职责。

本报讯 记者蒲晓磊 11月20日至21日,以“习近平法治思想与新时代立法”为主题的中国法学会立法学研究会第三次会员大会暨2021年学术年会以线上线下相结合方式举行。会议由中国法学会立法学研究会主办、郑州大学法学院承办,在郑州大学设主会场,在北京设分会场,500多名立法学研究者与实务工作者参会。

中国法学会党组成员、副会长王其江指出,在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上,深入推进全面依法治国,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,立法工作和立法学研究面临更多的任务和更高的要求。要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,充分汲取中国共产党百年奋斗的宝贵历史经验,以史为鉴、开创未来。深入学习贯彻习近平法治思想,坚持学思用贯通,知行信统一,将习近平法治思想贯彻到立法工作实践和立法学研究的全过程,做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。始终坚持理论联系实际,注重问题导向和成果转化,不断提升研究会服务法治建设和立法实践的效能。

全国人大常委会法工委副主任、中国法学会副会长、中国法学会立法学研究会会长许安标作第二届理事会工作报告时指出,五年来,立法学研究会第二届理事会深入学习贯彻习近平法治思想,始终秉承立法理论与实践相结合的理念,坚持稳中求进,开拓创新,紧密团结全国立法理论研究者 and 实务工作者,深入开展学术研讨,认真组织课题攻关,积极参与立法实践,全力投身法治宣传,发挥立法学研究的国家队和学术智库作用,努力为加强和改进新时代立法工作,不断完善中国特色社会主义法律体系发挥独特优势,作出应有贡献。

此次换届工作,主要把握突出政治性、强化权威性、体现代表性、保持连续性,严格控制负责人规模五项原则。在经过严格的监票、计票程序后,会议选举产生第三届立法学研究会理事会,理事会会议选举产生常务理事会和负责人。许安标当选为新一届立法学研究会会长,中国人民大学法学院教授冯玉军当选为常务副会长,丁祖年等14人当选为副会长,冯玉军兼任秘书长。

会议设置了“习近平法治思想与中国共产党领导立法的理论与实践”“科技立法”“地方立法”“重点立法”“青年论坛”五个分论坛,135位专家学者以及立法实务部门代表作了发言。

内蒙古人大常委会听取禁毒工作情况报告 全民识毒防毒意识明显增强

□ 本报记者 史万森

11月15日,内蒙古自治区十三届人大常委会第三十一次会议举行第二次全体会议,会议听取了自治区公安厅副厅长张子军作的自治区人民政府关于禁毒工作情况的报告。

报告指出,2018年以来,全区各级各部门以深入开展新时代禁毒人民战争为抓手,健全完善党政领导社会共治的工作体系,禁毒人民战争取得阶段性成效。

报告指出,2018年以来,全区上下全民识毒防毒意识明显增强,毒品市场持续萎缩,毒情形势持续向好,取得了全区涉毒肇事肇祸事件“零发生”、毒品原植物“零产量”、易制毒化学品“零流失”、自治区范围内“零制毒”的成果。据统计,全区人民群众对禁毒工作的满意度达98.25%,高于全国平均水平。

报告显示,全区目前已初步形成禁毒委组织协调、有关部门齐抓共管,社会各界广泛参与的禁毒工作格局。自治区连续3年开展全区禁毒政策巡回宣讲,“全国青少年毒品预防教育数字化平台”学校注册率、学生参与率均在90%以上,18岁以下吸毒人员占比从2018年的0.33%降至0.06%。目前,全区已建成标准化“绿洲家园”社区戒毒康复工作站951个,推动全区103个旗县区、1081个街道苏木乡镇开展社区戒毒社区康复工作,全区现有吸毒人数较2018年下降47.3%,吸毒群体大幅萎缩,社区戒毒执行率上升到78.5%,社区康复执行率达到了87.83%,病残吸毒人员收治收戒率从65%提升到93.9%,两抢一盗案件稳步减少。

报告显示,内蒙古自治区坚持全链条打击毒品违法犯罪,全网络管控吸毒人员,组织开展了“两打两控”“清源断流”“除冰肃毒”“净边”“禁毒严打整治”“寄递渠道禁毒百日攻坚”等一系列专项行动;全面推广应用毛发检测、城市污水毒品滥用检测技术,对涉毒场所、设备、物品开展“扫雷行动”,深入推进打击芬太尼类物质等新型毒品犯罪专项行动,严防新精神活性物质和制毒物品违法犯罪的发生。

2018年以来,全区共查获吸毒人员18898人次,破获毒品刑事案件2180起,抓获毒品犯罪嫌疑人3299人,缴获毒品折算后1561.1千克。根据今年前三季度数据,全区毒品刑事案件破案数、犯罪嫌疑人抓获数、毒品缴获量同比分别下降22.7%、35%和27.5%,与全国平均降幅基本持平。

中国法学会立法学研究会第三次会员大会召开

立法小而精 务实接地气

聚焦山西省人大及其常委会立法工作(中)

□ 本报记者 朱宁宁

转型综改示范区授权决定只有7条,共844个字;

制定出台全国首个解决公共场所随地吐痰问题的省级地方性法规;

修改野生动物保护法实施办法,从自动到通过用时不到20天;

禁止野外用火决定从立项到出台,时间不到1个月……

聚焦问题关键,解决具体问题,发挥地方立法空间大、灵活性强的特点,贯彻地方立法“小切口”要求,成为近些年来山西省人大及其常委会立法工作的显著特点。

山西省人大及其常委会不断加快立法进程,2018年起步之后的3年,每年平均新制定法规达16件,值得一提的是,这些新制定的法规,调整事项相对单一的占到70%以上,体量相对较小的占到大多数,不设章节的达50%以上,法规一般都在30条左右。其中,修改的57件法规,都注重解决突出问题,不再搞“大而全”“小而全”。

切小题目

曾几何时,为了让法规“看起来很美”,地方立法喜欢追求“大而全”,这也是地方立法工作中普遍存在的问题。因此,如何提高地方立法质量,提升法

规的可操作性,成为地方立法工作中亟待破解的问题。为此,山西省人大常委会聚焦实际问题,将一些看起来很小的题目作为抓手,进行专门立法,解决现实难题。这一特点,在民生和社会治理领域表现得尤其明显。典型的例子,就是专门制定了禁止公共场所随地吐痰的地方性法规。

公共场所随地吐痰是一种陋习。很长时间以来,立法解决随地吐痰的呼声很高。但由于考虑到法规施行难,被一次次搁置下来,2020年新冠肺炎疫情突如其来,强化公共卫生安全法治保障显得尤为紧迫,随地吐痰直接危害公共卫生安全。为此,山西省专门出台了“禁吐”法规,该法规着眼“执法部门履行职责,社会力量发挥作用”,实施以来,有效解决公共场所随地吐痰监管难的难题,为加强社会治理制度创新探索了路子,实现了“小法办大事”。

与此同时,对涉及范围比较大的事项,山西省人大常委会在选题时十分注重抓住关键节点,实施重点突破。比如,全民阅读条例立项前,最初的设想是制定较为全面的公共文化服务保障条例,反复论证后,立法机关认为,国家法律对此已作了全面规范,应着眼于压实政府提供公共文化服务的责任,先制定全民阅读促进条例,再逐步完善公共文化服务保障方面的法规。

切准特色

立足地方实际,解决自身问题,是山西省人

大立法工作的重要原则。

在法规立项上,立法机关在法规起草前,都要深入调研,吃透情况,编制立法大纲,明确要解决的主要问题。

比如,制定土壤污染防治条例,针对能源重化工基地的实际,突出解决有毒有害有机污染物的防治。再如,制定康养产业促进条例,针对山西独特的资源禀赋,明确支持促进特色农产品、中药材与康养项目的融合发展,使法规有了“山西味道”。

切细内容

地方性法规只有明确具体,才能管用、好用。山西省人大及其常委会把精细化立法要求贯彻到立法全过程,努力实现法规调整对象和范围清晰明确,相关主体的权力与责任、权利与义务清楚具体。

以预防和制止餐饮浪费规定为例,围绕餐饮服务、消费、监管各环节,明确了家庭、学校、社会等各主体行为规范,仅对餐饮供给方就作出了16条规定,从宣传提示、教育培训、员工素质提升、菜品设计、服务项目、收费标准以及新技术、新工艺、新装备应用等方面,作出了具体明确的规范。

再如,修改平遥古城保护条例,为保障消防安全,对可能引发火灾的各类情形都作了规范,包括禁止开放孔明灯、燃放烟花爆竹,禁止生产、经营、运输、储存非民用生活所需的易燃易爆品等。

切实措施

立法工作中,山西省人大及其常委会始终坚持在务实有效、便于执行上下功夫。

比如,制定保障和促进县城医疗卫生一体化办法时,注重破解贫困县县级医院服务能力不足、基层医疗卫生人才缺乏两大问题,规定省市政府可以组织城市三级医院对县级医疗集团进行托管,明确到乡镇卫生院工作薪酬待遇不低于县级医院。

又如,根据省委要求,自主起草制定了城乡居民补充养老保险条例,建立由个人缴费、政府补贴、集体补助和社会资助构成的补充养老保险。为了能让各级政府拿出“真金白银”,规定县级以上政府将补充养老保险工作所需经费列入财政预算,对参保人缴费和领取待遇予以补贴;

省政府根据城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准变化情况,制定缴费档次标准和财政补贴办法。从模型测算来看,省市县三级财政每年投入超过18亿元,其中省里拿了大头,通过再筑一道防线,建立符合山西省情的标准适度、能兜住底、可承受、可持续的补充养老保险,提高群众养老保障水平,从根本上防止低收入人群因老返贫。

通过“切小题目,切准特色,切细内容,切实措施”,山西省人大常委会在保证地方立法质量和效率的同时,也让地方立法更务实、更接地气。