



## “用生命守初心护平安的好局长” 福州市公安局原局长潘东升先进事迹引发热烈反响

□ 本报记者 王莹 董凡超

“用生命守初心护平安的好局长”，这是《法治日报》记者近日采访福建省福州市公安局原局长潘东升先进事迹时，听到次数最多的评价。

日前，中央政法委印发通知，号召全国政法机关和全体政法干警迅速开展学习宣传潘东升先进事迹活动，并把潘东升先进事迹作为深化党史学习教育和政法队伍教育整顿的鲜活教材，鼓舞和激励广大政法干警汲取先进典型的精神力量。

11月19日，中宣部追授潘东升“时代楷模”称号，号召全社会向他学习。

以警心践行初心，以生命诠释使命。37年的从警生涯里，潘东升打造出一个又一个服务为民、科技兴警的标杆品牌，赢得了组织的肯定、民警的赞誉、群众的口碑，如今唤起了无限追思，引发热烈反响。

### 他与妻子的最后通话中断了8次

“执法公正硬担当，群众危难敢担当，领导干部更要走前头、作表率，冲在第一线。”在同事们的回忆里，潘东升时常这样说，也是这么做的。

2016年5月8日凌晨5时许，三明市泰宁县池潭村发生特大泥石流灾害，近10万立方米的土石倾泻而下，瞬间将一个水电站的施工棚和数十名工人掩埋。

5时30分，时任三明市公安局局长的潘东升接到警情，立即拿起对讲机，冲上越野车，不顾路上的塌方和山体滑坡，奔赴现场组织抢险救援。

“快！以最快的速度清理出生命通道。”在事故中心附近，潘东升迅速设置了三个交通卡点，现场疏导交通。

“一些没有专业救援设备的施工车辆不听劝阻，挡住了救援通道。”三明市公安局巡特警支队

政委罗志怀回忆说。潘东升手持扩音器，站在山路正中央，声嘶力竭地喊：“除救援车辆外，其他车辆一律不得通行。凡是强行闯关的，先从我身上轧过去！”

潘东升的果敢坚决，使大型救援车辆和救援队伍快速到达事故现场，为救援争取了宝贵的时间。

5天4夜里，潘东升与救援人员、参战民警并肩战斗，沾满了泥浆与汗水的衣服湿了又干，干了又湿。他身上唯一能够御寒的，只有一件破旧的雨衣。

从泰宁泥石流的抢险救灾中心，到福州抗击“厄伯特”台风的救援一线，再到福州台江排尾重大火灾现场……潘东升总是冲锋在前，无畏艰险。

就在潘东升牺牲前一周，他还在像陀螺一样转个不停。

部署全市疫情防控、安排涉退役军人信访维稳工作、开展景区和非景区景点安全整治、做好中秋节安保、前往核酸检测点看望医护人员、数次到海峡会展中心指导检查安保事项……

就连9月18日生日当天，潘东升还在为指挥核查一起涉疫警情，忙到凌晨两点仍未合眼。

9月24日，潘东升牺牲前一天晚上，他担心身体不舒服的妻子，拨通了视频电话，叮嘱妻子要照顾好自己。可就是这次与妻子的最后通话，也因为接连不断的工作事务不得不中断了8次。

### 他是科技兴警的“专家型”领导

“潘局是福建公安机关首批从事计算机安全监察工作的业务骨干，也是全国第一代‘网络警察’。”福建省公安厅网安总队政委王鸿开说。

潘东升毕业于福州大学软件专业，30多年来，他一直致力于科技通信、网络安全的研究与实践，是公认的技术型人才、专家型干部，也是“数字福建”专家委员会19名成员中唯一的福建公安代表。

在省厅，他推动实现公安核心系统全省统一标准、统一建设、统一建库、统一应用、统一运维，既减轻基层负担，又推动全省公安信息化建设和应用水平跨越式发展。

在三明，他牵头建成全省首家县级网安工作站，研发推出警情快速处置PGIS系统，组建三明公安情报研判合成作战中心，实现指挥、刑侦、网安、图侦“四合一”。

在福州，他推动建成福州公共安全云平台、智慧公安联合创新中心、鲲鹏生态公安实验室等一系列城市信息化项目，多项改革成果在全省、全国推广……

“潘局要求我们做到科技赋能，要在应急处突、疫情流调、攻坚克难、打击犯罪等方面发挥科技和机制改革创新的作用。现在，这些东西一一都在他手上实现了，而且成效非常突出。”福州市公安局二级警务专员黄璋表示。

2020年年初，面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，潘东升组织福州公安技术力量独创“超算”疫情数据模型，与边检、海关、防疫等部门建立数据共享机制，确保涉疫线索“一条不漏、一刻不误、一查到底”，助力福州在全省首批实现现有病例、疑似病例“双清零”。

“今年9月10日，福建发生本土疫情，已升级至30版的‘超算’模型再立新功，每日接收数万条流动人员数据，20分钟内就分析处理完毕，为疫情防控赢得了宝贵时间。”福州市公安局情报信息中心主任林沁介绍说。

而此时，潘东升依然没有闲下来。他带队研究处置涉疫警情，快速侦办涉疫案件，开通涉疫物资运输快速通道，检查隔离医疗场所巡防勤务，看望一线医护人员，确保福州本轮疫情安全可控。

“从本轮疫情到他牺牲前的这15天里，潘局是用自己的生命健康换来了福州的平安。”林沁说。

### 他始终将群众“小事”挂在心上

在今年年初的一次接待中，有群众向潘东升反映“抓拍多、罚单多、停车难”的问题。

“停车满意度我说了不算，你说了不算，群众说了才算。”在认真倾听大家的诉求后，潘东升立即要求交警部门进行调研，着手推出各类便民停车举措。

“根据潘局的指示要求，我们在线下走访社

区征集意见，在线上发布问卷调查，广泛听民声、知民情。”福州市公安局交警支队副支队长徐志慧说，第一次线上调查的结果并不理想，群众对停车问题的满意率仅为72%。

今年5月起，在潘东升的推动下，福州交警分三批推出了21项“我为群众办实事”项目，包括向社会增设9600个停车位，允许老旧小区周边指定道路、指定时段单侧有序停放，公厕周边设置时长10分钟停车位，学校周边允许接送车辆临时停放，惠及车辆30万辆。

得知这个结果后，潘东升意味深长地说：“我们一定要牢记‘人民公安为人民’的职责使命，群众的事，再小也是大事。”

而在牺牲前几天，潘东升还在着手推出公安交管便民利民第四批“我为群众办实事”项目，推动更长效机制的落地。

今年7月8日，潘东升推动福州市公安局在派出所窗口专门设立“办不成事”受理窗口，要求民警对群众提交的“办不成事”事项及问题要查找具体原因，提出依法依规的解决方案，努力让群众能真正“办成事”。

“只要涉及民生的事，潘东升都格外关注，积极建言献策。”福州市委原副书记林飞回忆说，几年前，福州公交公司为了缓解运营成本压力，有意将公交票价由1元调至2元。

作为副市长，潘东升向市政府建议：“1元钱的涨价看似小事，却是与民生密切相关的大事。乘公交的都是普通百姓，应当保障他们低票价通勤。”

最终，潘东升的建议得到采纳，福州公交票价保持1元不变并持续至今，惠及福州千家万户和外地来榕群众。

当得知潘东升牺牲的噩耗后，福州市民林阿姨在网上留下了缅怀的真诚话语：“潘市长是人民的好公仆，实实在在为民办事，我们将永远记住这位心系百姓的好局长！”

## 辽宁高院为审判执行划定“履职红线”

本报讯 记者韩宇 记者近日从辽宁省高级人民法院审判管理办公室获悉，日前，辽宁高院出台《审判权力运行规范指引》(以下简称《指引》)，针对案件审理的重要流程环节和关键节点，从立案、开庭审理、执行等15个方面规范审判权力运行，清晰划定137条“履职红线”事项，进一步建立健全审判权力内部制约监督闭环监管模式。

《指引》共270条，其中履职行为指引132条，履职行为红线137条，生效条款1条，典型案例62个。《指引》梳理的案件审理重要流程环节和关键节点主要包括：立案、分案、庭前准备、开庭审理、类案、关联案件检索、评议案件、提交和报请讨论、裁判文书的制作、签署、校核和印制、宣判和送达、结案和归档、执行、网上办案和监管、档案查阅、流转和司法公开等。对各个重要环节和关键节点，按照“履职行为指引、履职行为红线和典型案例警示三个层面”进行行政指引、红线制约和警示教育。其中，典型案例警示从全省法院反面典型案例以及政法队伍教育整顿期间发现的问题中精选。

该做什么，不该做什么。《指引》确保从案件入口处就把好关。在“立案”环节，《指引》规定，当事人及诉讼代理人提交的材料不符合形式要件的，应当以书面形式一次性告知需要补正的材料和期限。“履职红线”则包括：人为设置立案标准、违反规定对应当受理的案件不予受理、无特殊事由超过法定期限立案等情况。“某县法院为了提高结案率，控制收案数量暂缓立案，相关干警被谈话提醒、批评教育。”辽宁高院相关负责人表示，审判执行的质量和效果，必须从初始环节抓起。

不难于立法，而难于法之必行。如何确保审判权行使更公正更独立，不被干扰？在开庭审理环节，《指引》对合议庭成员无故缺席案件开庭、庭审程序不完整或未按照程序进行、在线庭审未全程录音录像、无正当理由长期不开庭等情况明确说“不”。据了解，某法官在出差办案案件时，因情况紧急，乘坐当事人车辆，因存在与案件当事人同行的问题被诫勉谈话。小事不小，《指引》通过一个个典型案例教育法官自觉把对法治的崇敬、对法律的敬畏转化为审判时的法治思维、处理问题时的法治方式。

权力运行要见阳光，公信力才能树立。《指引》要求，法官办案、院庭长的监督管理应当跟踪落实，实行闭环管理。监督管理应当全程留痕，因故意或重大过失，怠于行使或者不当行使监督管理权导致裁判错误并造成严重后果，应追究其相应责任，坚持“把权力关进制度的笼子”。

## 云南4年批捕破坏环境资源保护犯罪案1498件

本报讯 记者石飞 记者近日从云南省人民检察院获悉，云南省检察机关依法严厉打击破坏生物多样性刑事犯罪，2018年至2021年8月，云南省检察机关共批准逮捕破坏环境资源保护犯罪案件1498件2172人，提起公诉7329件9920人，其中起诉走私珍贵动物、珍贵动物制品，盗伐林木以及非法猎捕、收购、运输、出售陆生野生动物等涉动植物犯罪案件5011件6461人；监督立案653件；建议行政执法机关移送涉嫌破坏环境资源保护犯罪案件38件。结合办案，发出检察建议165份，就行业监管问题建议有关部门进行整改，推动行业治理、源头治理。

据云南省人民检察院副检察长施建邦介绍，近年来，全省检察机关充分发挥公益诉讼检察保护生物多样性的治理效能，围绕生物多样性公益保护，在省政府和水利部门配合下，省检察院于2018年8月部署开展了“金沙江流域(云南段)生态环境和资源保护专项监督行动”，发布了“公益保护检察白皮书”，与省生态环境厅、省林业和草原局、省政府新闻办公室、国家林业和草原局驻云南省森林资源监督专员办事处、中国科学院昆明分院、云南大学、西南林业大学共同发布了《生物多样性保护倡议书》。西双版纳、普洱等7州市检察机关结合守护热带雨林、古茶树等生物多样性保护组织开展各具特色的专项监督活动。2019年以来，全省检察机关

关立办生态环境和资源保护领域公益诉讼案件7793件，其中，涉及亚洲象、灰叶猴、红豆杉等珍稀濒危野生动植物保护案件483件。

为构建生物多样性保护协作配合机制，省检察院加强与法院、公安、海关的联系与配合，与生态环境、林草等部门建立信息共享、线索移送、诉讼衔接、专项行动等联动工作机制，做好公益诉讼与生态损害赔偿的衔接工作，依法合力解决生物多样性保护中的突出问题。

与此同时，在最高检和省政府支持下，推动建立渝川黔滇藏青六省(市、区)检察院长江上游生态保护跨区域协作机制，积极参与渝川滇黔四省(市)赤水河、乌江流域生态环境保护检察协作机制，组织开展巡河、及时发现和移送案件线索，助推破解跨上下游、左右岸区域生物多样性保护难题，强化江河流域生物多样性系统保护的效果。



## 湘潭检察跨省司法救助一名刑案遗孤

□ 本报记者 阮占江 帅彬  
□ 本报通讯员 易超群 肖婧

今年4月，湖南省湘潭市检察机关按照政法队伍教育整顿和党史学习教育的共同实践要求，扎实推进“检察为民办实事”实践活动，通过多种形式，广泛征集办实事线索。4月22日，湘潭市检察院党办在走访中得知，湘潭县一名刑案遗孤生活陷入绝境，向法院领导汇报获得同意后，即安排湘潭县检察院党办全力办好司法救助这件事。

2017年在云南省某地发生了一起凶杀案件，行凶者受到了应有的制裁，行凶者为湘潭县人，事发后，妻子带着大女儿离家出走，至今杳无音讯，留下一个年仅4岁的男孩帅帅与爷爷奶奶相依为命，一家靠着爷爷种田支撑，日子过得相当艰难，祸不单行，2020年，爷爷又患癌症离世，家庭几乎陷入绝境。

湘潭县检察院党办立即将任务下发给第六检察部，主任康珉接到任务后，立即到村里了解情况。康珉带领六部干警第一次到帅帅家，屋里破败昏暗，没有几件像样的家具，乱七八糟的农具和杂物堆得到处都是。一个8岁的小孩，身材瘦小、穿着朴素，紧张地看着穿制服的检察官，怯生生地叫了声“阿姨好”，他就是帅帅。

一定要尽最大努力帮助这个家庭，这是康珉等人最真实的想法。根据司法救助属地管辖原则，应该由案发地云南来申报司法

救助金。2017年的案子是否已经进行过救助?这种跨省联合救助如何实施，全市还没有先例，能不能成?康珉心中没有底，作为帅帅辖区的县检察院能不能找到其他方面的政策进行救助?康珉心中也没有底。

然而去过帅帅家了，要是不了了之或是解决不了实际问题，帅帅一家会不会更失望?带着巨大的压力，康珉开始行动。

她向云南省案发地检察院发函，通报了帅帅的相关情况，请求他们申请对帅帅的司法救助，同时向湘潭县委政法委作了汇报。云南方面很快同意进行司法救助，县委政法委也通过了救助的决议，康珉悬着的心稍稍放松了些。

今年，康珉参加了很多业务比赛和业务集训，但在闲暇之余，她一直推动这件事的落实。9月，云南的救助款项2万元到位，县委政法委的1.5万元救助款也在走程序。康珉买了一些常用物品去看望帅帅，见过几面后，帅帅变得活泼好动了，有了本该有的调皮与可爱，奶奶的脸上也有了笑容。

10月11日，康珉和湘潭市检察院的工作人员再次回访，不仅送去了学习用品，还与学校校长沟通，了解掌握帅帅的思想心理动态。

检察机关在践行“司法为民”理念过程中，为帅帅这样的家庭带来了极大的获得感，受到广泛好评。

漫画/高岳

□ 本报记者 李光明  
□ 本报通讯员 蔡雯

自第二批政法队伍教育整顿开展以来，安徽省戒毒管理局结合党史学习教育各项要求，围绕服务群众，突出戒毒特色，发挥自身职能，以“五大行动”为抓手，强力推进“我为群众办实事”实践活动，用心用情用力解决基层困难事、百姓烦心事，以实实在在的成效让群众分享高质量发展成果、共享高品质幸福生活。

### 立足长远整体谋划 让为民办事呈现新的“打开方式”

安徽省戒毒管理局始终坚持“办实事不是简单帮钱帮物，更要立足发展大局”，聚焦重点工作，不断完善为群众办实事的机制体制。在第二批政法队伍教育整顿启动之初，省戒毒管理局就率先制定了局机关“我为群众办实事”实践活动实施方案，借鉴第一批政法队伍教育整顿期间全省司法行政戒毒系统“3+N我为群众办实事”经验做法，兼顾“当下立”和“长久立”，部署了局机关“我为群众办实事”“五大行动”，常态化围绕禁毒戒毒宣教、指导社社社康、助力乡村振兴、志愿帮扶服务、解决基层愁盼五个方面，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

为充分突出省戒毒管理局机关特点，发挥各处室职能作用，方案对“五大行动”分别进行了细化，结合全年整体工作安排，详细制定了14项具体举措，逐一明确牵头单位、工作内容、时间节点等，以项目化、菜单化、责任化的管理模式，确保机关全部处室、全体干警广泛参与并各司其职。此外，充分发挥党支部战斗堡垒作用，同步部署了以支部为单位灵活推进的N个“自选项目”，以党支部的凝聚力、战斗力，将为民宗旨渗透到每一个环节中。

方案一经下发，便在机关上下引起强烈反响，为此省戒毒管理局召开专题部署会，听取了各处室、支部对生动落实“五大行动”，创新完成“自选项目”的新思路新办法，进一步凝聚共识，拉高标杆，为此后各项工作顺利开展打下良好基础。

### “五大行动”接续铺开 真情实意搭建为民办事“连心桥”

农村毒品问题始终是人民群众关心、关注的重点问题之一。省戒毒管理局机关“五大行动”首站便选在了毒品问题大县——阜阳市临泉县。9月1日，在调研临泉县近年来毒品整治情况后，省戒毒管理局与临泉县有关单位开展座谈，就未雨绸缪合力巩固临泉县禁毒戒毒重点整治成果，解决人民群众“急难愁盼”，共同打造全国禁毒戒毒示范县等问题进行了深入交流，最终形成共识并签订了“践行初心使命 共建无毒社区”框架协议。自此，省戒毒系统立足职能服务当地群众的常态化机制基本建立，双方将进一步完善共建机制，细化推进方案，确保合作取得实效。

为延伸工作触角，助力打赢禁毒人民战争，近期，省戒毒管理局机关多次赴合肥市毒品问题较为集中的瑶海区开展禁毒戒毒宣传。9月17日对社区戒毒、社区康复人员开展爱心帮扶，围绕禁毒戒毒形势、吸毒危害、高危情形应对、强化自我管理等内容，对社区戒毒、社区康复人员开展集中宣讲，面对面进行法律法规、戒毒政策解读及戒毒医疗、心理健康咨询；10月18日，为中学生及家长讲授“拒绝第一口毒品”公开课，通过仿真毒品模型展示、宣传展板解读、现场答疑解惑等形式，进一步巩固近年来禁毒系统在青少年毒品预防教育上取得的良好成果。

全面落实乡村振兴，是党的初心使命的重要体现。9月1日，省戒毒管理局机关充分发挥职能优势，组织系统内医疗力量成立“便民诊疗队”，深入界首市赵大村开展便民诊疗服务。在村委会、医疗队搭建了临时诊疗点，为前来就诊的老人、孩子提供疾病诊疗和健康咨询，并利用村委员会会议室开设讲堂，为排队候诊的群众宣讲日常防病及养生知识。一个个简单实用的小方法，小窍门，在医疗队义诊日有趣的讲解下，牢牢印在了群众心里。离开前，省戒毒管理局还向村卫生室捐赠了医疗器材，为困难群众发放了常用药品包和防疫物品包，获得当地普遍认可。此外，省戒毒管理局机关积极回应多地脱贫户热切期盼，按市帮助消费、推广各类农产品超15万元，为脱贫户增加收入，提高生活水平贡献力量。

近两个月来，省戒毒管理局机关克服架构小、人员少等客观困难，充分发挥主观能动性，用实际行动换来了群众满意。未来，机关各处室、各党支部、团委等将进一步深入基层，走到困难群众中去，对照实施方案，全年化、常态化持续推进“五大行动”。

### 瞄准急难聚焦愁盼 杜绝为民办事“走过场”“一阵风”

做实便民服务，是“我为群众办实事”实践活动及“我为基层解难题”活动的要求，也是省戒毒管理局机关“五大行动”的重要内容。为进一步做好全省戒毒系统政法英烈和因公牺牲干警家属子女、伤残和生活困难干警的优抚优待工作，省戒毒管理局制定了《关爱干警活动实施方案》，逐人逐户建立档案，全面登记其家庭成员、联系方式、经济来源、养老就医、就业就学等情况，做到精准到人、到事、到系统，检视优抚优待政策落实情况，确保政策应兑尽兑。中秋、国庆节前，省戒毒管理局党委赴多户困难干警家中及医院开展双节走访慰问，向困难干警和家庭致以节日问候，送上关心关怀。

为切实解决基层愁盼，靶向落实“我为群众办实事”实践活动及“我为基层解难题”活动要求，10月14日，省戒毒管理局召开征求意见座谈会，邀请省公安厅禁毒总队、合肥市公安局禁毒支队、安徽警官职业学院代表及基层单位代表、退休干部、群众代表参加，进一步征求对局党委及班子成员的意见和建议，切实做到让群众参与、受群众监督、由群众评判。会上，与会代表结合自身岗位和工作实际，围绕科学戒毒、戒毒执法、队伍管理、作风建设等内容，直奔主题、畅所欲言，对局党委提出了具体的意见和建议，并对省戒毒管理局持续落实为民办事和高质量推进戒毒事业，提出了切实可行的意见建议。

此前，省戒毒管理局还面向全省8个基层戒毒所发放征求意见建议通知，向省禁毒委办公室、省公安厅禁毒总队、省检察院第七检察部、省卫健委医政医管处和警官职业学院5家单位发送征求意见函，围绕宏观调控、场所建设、基层减负、规范管理等5个方面广泛征求意见建议。同时针对重点内容，成立4个调研组，分4个课题，由局领导领题，率队展开调研，通过一系列民主座谈、专题调研、书面调研和局领导实地调研督导等，目前已征集意见建议近30条。

安徽省戒毒管理局立足长远，对来自基层和群众的意见建议作了系统梳理，分门别类制定整改方案，并将其作为补短板、强弱项、堵漏洞的重要指标，抓好相关工作的建章立制。现已废止制度6项、修订6项，并围绕队伍建设、执法管理等方面5项征求意见建议，同时针对重点内容，成立4个调研组，分4个课题，由局领导领题，率队展开调研，通过一系列民主座谈、专题调研、书面调研和局领导实地调研督导等，目前已征集意见建议近30条。

安徽省戒毒管理局立足长远，对来自基层和群众的意见建议作了系统梳理，分门别类制定整改方案，并将其作为补短板、强弱项、堵漏洞的重要指标，抓好相关工作的建章立制。现已废止制度6项、修订6项，并围绕队伍建设、执法管理等方面5项征求意见建议，同时针对重点内容，成立4个调研组，分4个课题，由局领导领题，率队展开调研，通过一系列民主座谈、专题调研、书面调研和局领导实地调研督导等，目前已征集意见建议近30条。

## 安徽省戒毒管理局“五大行动”接续推进 确保『我为群众办实事』实践活动走深走实