

人民日报评论员

共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。在第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记深刻阐明共建“一带一路”面临的新形势，强调完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。

明者因时而变，知者随事而制。推动高质量共建“一带一路”，必须正确认识和把握共建“一带一路”面临的新形势。总体上看，和平与发展成为时代主题没有改变，经济全球化方向没有改变，国际格局发展变化趋势对我们有利，共建“一带一路”仍面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演变，新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来的影响前所未有，共建“一带一路”国际环境日趋复杂。越是面临这样的新形势，越是要以高标准、可持续、惠民生为目标，坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展。“我们要保持战略定力，抓住战略机遇，统筹发展和安全，统筹国内和国际，统筹合作和斗争，统筹存量和增量，统筹整体和重点，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”习近平总书记的重要讲话，为我们坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效指明了前进方向。

面对百年变局和世纪疫情叠加给世界经济发展和人民生活改善带来的严重挑战，各国只有顺应世界发展大势，开放包容、互联互通，才能相互助力、互利共赢。共建“一带一路”倡议，为的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。近年来，我们坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，致力于实现高标准、可持续、惠民生目标，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，最终目的是通过全方位互联互通，更好融入全球供应链、产业链、价值链，实现联动发展。从亚欧大陆到非洲、美洲、大洋洲，共建“一带一路”为世界经济的增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献。新征程上，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，各方一道，建设更加紧密的“一带一路”伙伴关系，坚持走团结合作、互联互通、共同发展之路，共同推动构建人类命运共同体。

如何实现高标准、可持续、惠民生目标？要积极对接普遍接受的国际规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时要尊重各国法律法规。要跨越经济、社会、环境协调发展之路，把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建“一带一路”，统筹推进经济增长、社会发展、环境保护，让各国都从中受益，实现共同发展，同时确保商业和财政上的可持续性，做到善始善终、善作善成。要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献。民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径，要加强统筹谋划，形成更多接地气、聚人心的合作成果。

同舟共济扬帆起，乘风破浪万里航。面向未来，坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、可持续、惠民生目标，我们就一定能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，让各国互联互通更加有效，经济持续增长更加强劲，国际合作更加密切，人民生活更加美好。

新华社北京11月21日电

02 | 法治

全国政协社法委召开对口协商座谈会 加快推进适老化改造 积极应对人口老龄化

□ 本报记者 蒲晓磊

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿。预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。

社会适老化改造是积极应对人口老龄化的重要内容，这项推进多年的工作取得了怎样的成效？还有哪些短板？能否承担起应对人口老龄化的重任？

11月18日，全国政协社会和法制委员会就加快推进社会适老化改造召开对口协商座谈会，围绕专项民主监督议题开展交流协商。今年是全国政协社法委将连续五年开展的“加快推进社会适老化改造”专项民主监督的第一年，这次会议是2021年专项民主的“闭环”，是在前期对十省市千户家庭、300个社区进行定点问卷和手机网络问卷调查，赴湖南、四川实地调研并形成调研报告基础上，就有关意见建议与部委进行的反馈性协商座谈。

与会人员普遍认为，要深刻认识做好社会适老化改造工作的重要性和紧迫性，针对当前社会适老化改造工作中存在的问题，从加强组织领导、明确分工协作、推进重点突破等方面着手，扎实做好新时代社会适老化改造工作，积极应对人口老龄化。

建立完善统筹协调机制

适老化改造涉及老年人生活的方方面面，遍布老年人从家门、到楼门、到小区门、到车门、到各个场所大门，一步步参与社会、融入社会的各个环节。

调研组调研了解到，前期有关部门和

地区的适老化改造工作基本上是分领域、分系统的，缺乏统筹设计和考虑，政策衔接不够，改造方案协同性不足，工作合力有待加强。

“居家适老化改造与居住环境适老化改造，包括城镇老旧小区改造、乡村振兴、农村人居环境整治等工作是有机统一的，与公共配套设施及服务如日托照顾、护理陪伴、送餐送餐、医疗服务、家政服务、文体休闲等，也是密切关联的。但是，目前重点工作分属不同部门主管，相互衔接、相互补充、相互协调不够。”全国政协委员黄浩涛举例说。

全国政协社会和法制委员会副主任强卫同样认为，各部门在自己职权范围内出台了适老化改造的政策措施，也在努力推进这项工作，但由于缺乏统筹协调，部门与部门、工作与工作之间的衔接还不够顺畅。

全国政协社会和法制委员会副主任黄树贤建议，明确分工协作，按照既有部门职责分工，教育部、工信部、民政部、司法部、人社部、住建部、交通部、文旅部、卫健委、退役军人部、人民银行等相关部门分别负责做好分管领域适老化改造工作，重点抓好适老化规划落实、适老化技术和产品科技创新，适老化资金投入和统筹使用，适老化人才培养、人员培训和适老化政策、标准制定，为适老化工作提供全要素支撑。

应统一适老化改造标准

自从接触了适老化改造工作之后，强卫经常留意相关情况。

强卫注意到，大城市的道路越修越宽，为了方便行人过马路修了很多过街天桥。可

这些越修越高的过街天桥，却给老年人带来不小的困难。在成都等一些城市，过街天桥装了电梯，但更多城市并没有这种设计，“要系统、全面、科学地梳理一下新建标准和改造标准，把工作做到前面，推动适老化改造更加有效有力推进”。

全国政协常委、国务院参事甄贞直言，统一标准体系的缺乏，已经困扰了适老化改造工作多年。公共设施适老化改造在“十二五”时期就已启动，目前最大的瓶颈是系统性问题——缺乏体系化的公共政策供给，缺乏全国完整统一的公共设施适老标准体系，缺乏适老化改造实践的功能衔接体系。

全国政协委员成平注意到，虽然不同区域、不同经济条件、不同年龄和体力的群体需求不同，但都有一个相同需求——对国家出台统一的标准以指导推进“适老化改造”呼声很高，希望迫切。

“比如旧楼电梯安装，老旧住宅的适老化空间等，因法规和标准的缺乏或不适应，导致实施中矛盾困难缺乏协调依据，即使有资金也难以实施。”成平建议，建立健全适老化改造的标准体系，制定适老化改造的产品质量安全标准，制定适老化服务标准，同时，要结合智能化进程以及老龄群体特点，制定智能产品及服务平台（系统）适老化应用的国家标准，解除老龄群体应用智能化产品与系统的障碍。

突出重点抓好政策落实

与会人员认为，适老化改造工作是个长期过程，需要长期筹划，这项工作包含多个方面，不能“眉毛胡子一把抓”，要突出重点抓好政策落实，尽快让老年人有最直接的获

得感和幸福感。

“建议选择当前与老年人生活密切相关的交通出行、文化娱乐、养老服务、就医购物、智能技术运用、政府部门办事等主要领域和高频事项为重点，率先实施适老化改造，先易后难，从点到面、逐步推开，让老年人明显感受到获得感、幸福感和安全感。”黄树贤说。

全国政协委员顾朝曦认为，人口老龄化已经成为中国基本国情，老城区居民楼逐渐进入“老龄化”阶段，社区适老化改造势在必行。

“提升老旧小区电梯安装率，日间照料中心配置率，成为破解社区养老难题的实在之举，提高新建居住社区配建养老服务设施达标率，更成为‘治未病’的关键。”顾朝曦说。

在甄贞看来，推进适老化改造面临着一个共性问题——家庭适老化改造精准性困难和公共设施适老化改造系统性匮乏。因此，有必要在“十四五”前期阶段建立市场化多元投入机制，进而实现适老化改造的精准性和系统性。

甄贞建议，发现、培育、支持提供适老化产品和服务的企业，例如，在家庭适老化改造方面，鼓励政府主管部门总结困难家庭适老化改造实践，编制地方性家庭适老化产品和服务准入标准，通过市场竞争培育遴选出一批本土化优质家庭适老化产品企业，延长深化地方适老化改造产业链，在公共设施适老化改造方面，编制全国公共设施适老产品和服务标准，通过市场竞争，培育遴选出一批优质公共设施产品和服务企业，提升适老化改造的产业水平和国际竞争能力。

宁夏推进市域治理经验助力疫情防控

战“疫”·政法机关在行动

□ 本报记者 董凡超 鲍静 申东

一面鲜红的旗帜，一顶简易帐篷，几张简易桌子，一袭白衣战袍，便是一座明亮的灯塔。

“保持一米间隔，不要摘掉口罩，请打开手机准备好健康码……”在宁夏回族自治区银川市疫情防控前沿，为坚决完成第二轮全民核酸检测工作任务，广大公安民警辅警坚守岗位，等待着前来做核酸检测的群众，直到深夜。

10月底的银川，天气清凉，坚守了一天的民警辅警一边维持秩序，一边帮助没有或不会使用智能手机的老人登记信息、关联二维码，以便快速完成检测。

閃耀在疫情阻击最前沿的警徽，是宁夏政法系统全力服务疫情防控大局、保障人民群众生命健康安全的一个缩影。

在2020年疫情大考后，宁夏政法系统乘

势“外防输入、内防反弹”的防控策略，推进一系列市域社会治理现代化创新经验，压实各方责任，调动各方资源，建立了快速反应、高效处置疫情防控工作机制，形成一套成熟有效的“宁夏经验”。

——分级联动，多方参与，注重基层治理体系建设。在市域社会治理现代化理念引领下，宁夏各地进一步推动防疫和服务重心向基层下移下沉。依托街道“大工委”、社区“联合党委”制度优势和村（社区）党组织的政治优势、组织优势、密切联系群众优势，落实做细“网格化”管理，采取周密精准、管用有效的措施，追踪控制传染传播源，有效防止疫情蔓延，筑牢了基层一线安全屏障。

——信息共享，技术加码，有力激发智治支撑效能。数字化、智慧化治理在此次疫情防控中成效尤为凸显。在确诊病例流调追踪环节，宁夏各地注重通信数据和公安大数据加持，通过技术分析找出同一时段、同一地点的时空重合线，智能勾画行程轨迹，保持大数据分析互通，通过“绿码”变

“红码”及时提醒相关人员向社区报备并采取相应管控措施。汇聚智慧电梯监管视频、公交车视频等各类公共视频监控资源，重点对居民小区、中小学和商场等人流密集处进行视频巡检。

——联动共治，凝聚共识，营造共建共治浓厚氛围。宁夏各州市、各县区在自治区疫情防控指挥部的调度下，坚持落实调度会、联席会议制度，紧锣密鼓部署落实各项防控措施。持续深化党员干部“双报到”“街道吹哨，部门报到”等共建共治机制，保证防控信息在部门互联、在基层互通，严格精准分级落实人员管理，为高效阻断疫情扩散奠定了坚实基础。自治区疫情防控指挥部联动各大新闻媒体，严格落实信息公开责任，综合运用广播电视、新媒体平台、新闻发布会等信息发布渠道，第一时间向社会公布确诊病例行程轨迹等重要信息，开展社会公示，直面宣传引导群众科学防护，保证疫情信息公开化、透明化、权威化，增强了公众对于本轮疫情防控工作的信心，提升了群众对抗疫政策、措施的认知和认同。



11月19日，新疆维吾尔自治区阿勒泰边境管理支队拉斯特边境派出所民警组织“马爬犁宣讲队”，向牧民群众宣讲党的十九届六中全会精神，让牧民群众感受到党的关怀。图为民警冒雪前往“冬窝子”进行宣讲。

本报记者 潘从武
本报通讯员 王友波 徐广才 摄

在人民司法过程中发展全过程人民民主

上接第一版

周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，同深入学习贯彻党的十九届六中全会精神结合起来。要牢牢坚持党的领导，深刻理解的十九届六中全会提出“两个确立”的重大意义，深刻认识党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，坚持在党的领导下维护好、发展好人民民主，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要站在总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的高度，深刻认识人民法院的职责使命，维护和促进发展全过程人民民主。要坚持和完善人民代表大会制度，坚决维护宪法权威和尊严，认真做好每年度向全国人大报告工作和向常委会专项报告工作，进一步加强代表联络，积极主动听取代表意见建议，努力提升代表建议办理的质量和水平。

周强强调，要充分发挥审判职能作用，把发展全过程人民民主落实到人民法院工作各领域全过程。要扎实开展党史学习教育，牢记初心使命，站稳人民立场，坚持人民至上，始终坚持以人民为中心的思想，在新时代继承和发扬人民司法优良传统。

用法治力量守护经济发展原动力

上接第一版 既关系到国内各类市场主体活力和创造力的释放，也关乎市场化法治化国际化营商环境的构建，以及经济高质量发展目标的实现。但原有的执法力量显然难以满足日益增长的反垄断执法工作需求，如今，国家反垄断局成立，不仅意味着执法力量将扩容，也意味着反垄断工作的独立性、权威性将进一步增强，更标志着中国反垄断事业将进入一个新的阶段。

良好的市场秩序和公平竞争是经济发展的原动力。期待新成立的国家反垄断局充实监管力量，进一步健全法律制度体系，不断加强执法能力建设，持续提升执法规范化标准化水平，用法治的力量守护好经济发展的原动力，更好服务经济高质量发展。

德法并进化解矛盾纠纷

王照斌常说，农民大多不懂法，干部工作光靠热情远远不够，必须以事实为依据，以法律为准绳，坚持原则性与灵活性相结合，才能真正有效破解各类难题。

村民吕某离婚后想与同村的王某结婚，吕某的儿子反对，又因村里人说闲话导致父子失和。无奈之下，吕某前往广西打工，一走就是10多年。2019年，村里进行土地确权登记，吕某的儿子拒绝将耕地登记到吕某名下，而吕某妻子王某的耕地也因故被村委会以脱离村民小组为由收回。吕某得知后与司法所联系，请王照斌出面调解，让儿子归还他的耕地，将妻子王某的耕地确权登记到自己名下。

王照斌了解情况后，先找到村支书处理王某土地被收回的事。他向村委会指出，根据农村土地承包法第三十条的规定，出嫁女享有土地承包权，即使是村规民约也不得与法律相抵触。村委会认识到错误后，重新进行了土地确权登记，适当补偿了王某10多年来的耕地损失。村委会还在司法所帮助下及时修订了村规民约中不合法之处，邀请王照斌对村干部进行普法，详细讲

解农村土地承包中的法律问题，协助村干部顺利开展土地确权登记工作。

王某的土地确权问题解决后，王照斌又着手调解吕某父子间的矛盾。他从亲情入手，动员吕家的亲戚朋友做吕某儿子的思想工作，向其进行法治教育，告诉他父亲也有婚姻自由，作为子女干涉父母再婚是不对的，更不符合法治社会对公民的基本要求。在王照斌的努力下，吕某父子间的隔阂逐渐消除。

为了发挥镇、村调解委员会工作的积极性，形成工作合力，王照斌提议镇党委建立“四排三查二落实”矛盾纠纷预防排查工作机制，完善排查、报告、奖惩工作制度。建立一般问题指导调、疑难问题亲自调、重大问题联合调的工作方式，既提升了调解员的工作效率，又实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾纠纷不上交”的工作目标。

王照斌还结合工作实际编纂了人民调解工作规程，采取多种形式向初行人的调解新人讲解农村法律常识和调解技巧，指导成立获嘉县首家企业调委会，让新时代“枫桥经验”遍地开花。

尊法普法播撒法治种子

多年的基层工作实践让王照斌深有体会：“法治社会建设要靠干部，群众尊崇法律、敬畏法律。全社会厉行法治，才能更好建设法治社会。”

王照斌的普法方式别具一格，除了发放普法读物、宣传手册，他还亲身讲解，把法治种子播撒到干部群众心中。2021年，照斌镇村两委换届后，镇党委、政府召开第一次农村干部全体会议，邀请王照斌以案说法、用身边事教育身边人，给新晋“村官”上

了一堂生动的法治课。

学校是法治教育的重要环节，王照斌与当地学校联系，定期开设法治教育课。为提高教学的生动性、专业性，他积极请教法院法官，倾听他们的建议，广泛搜集资料、整理讲义，数易其稿，用一个个与校园生活息息相关的案例打动师生，收到良好效果。

2021年春节刚过，照斌镇党委、政府接到获嘉县城区整体规划和东北部经济发展的征迁任务，需要征迁沈庄村土地47亩，涉及搬迁村里约1100余座坟头。王照斌全程参与，向群众宣讲法律法规，保证项目始终在法治框架内解决，仅用时不到两个月，还出工作成果圆满完成，全村196户群众未因此出现上访。

积极履职尽责建设法治政府

王照斌对镇党委、政府的重大决策和重要工作，总是第一时间进行法律审查，确保依法决策、依法推进。

在农村集体产权制度改革工作上，王照斌认真研究政策，对工作方案进行了细致的法律审查，提出以法治教育为前提的工作建议，得到镇党委的肯定。他入村到户，从法治角度分条列点向村民讲解政策，逐步使群众充分认识到改革的优越性和必然性。由于前期宣传教育到位，照斌镇农村集体产权制度改革工作开展后，顺利清理不规范合同192份，涉及土地900余亩，集体增收近300万元，未发生一起上访事件。

王照斌先后被评为全国模范人民调解员、全国司法所模范个人……但他不愿意提及过往的成绩。

“基层工作千头万绪，各种问题层出不穷，需要用法治的‘金钥匙’打开农村治理之门。”他说。

甘当农村法治“金钥匙”

记河南省获嘉县司法局照镜司法所所长王照斌

□ 本报记者 张晨 赵红旗

年近六旬，扎根基层司法近30年，专心农村法治建设……这是河南省新乡市获嘉县司法局照镜司法所所长、照斌镇人民调解委员会主任王照斌的真实写照。

“咱是党员，爱这份事业，离不开故土，俺甘当一把农村法治的钥匙，能为乡亲们普及法律知识，破解农村法治难题，就心满意足了。”王照斌说。

积极履职尽责建设法治政府

王照斌对镇党委、政府的重大决策和重要工作，总是第一时间进行法律审查，确保依法决策、依法推进。

在农村集体产权制度改革工作上，王照斌认真研究政策，对工作方案进行了细致的法律审查，提出以法治教育为前提的工作建议，得到镇党委的肯定。他入村到户，从法治角度分条列点向村民讲解政策，逐步使群众充分认识到改革的优越性和必然性。由于前期宣传教育到位，照斌镇农村集体产权制度改革工作开展后，顺利清理不规范合同192份，涉及土地900余亩，集体增收近300万元，未发生一起上访事件。

王照斌先后被评为全国模范人民调解员、全国司法所模范个人……但他不愿意提及过往的成绩。

“基层工作千头万绪，各种问题层出不穷，需要用法治的‘金钥匙’打开农村治理之门。”他说。

以更加昂扬的姿态护航新征程建功新时代

上接第一版

会议强调，要牢牢把握学习贯彻的切入点着力点，切实把学习成果转化为强大工作动力。要紧密结合公安机关职责任务，勇于担当作为、忠实履职尽责，从严从实抓好防风险、保安全、护稳定各项措施的落实，以确保社会大局持续安全稳定，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供坚强法治保障。要着力增强担当本领，坚定不移改革强警、科技兴警之路，坚持不懈推进执法规范化建设，下大力气固根基、补短板、强弱项，不断提升维护国家政治安全和社会稳定的能力水平。

会议还传达学习了中央政法机关督导组一组在听取公安部队伍教育整顿第五次工作汇报时的反馈意见，部署贯彻落实意见。

会议强调，要认真学习贯彻19日郭声琨同志、赵克志同志和中组部有关负责同志在公安部领导干部会议上的讲话要求，全面落实党委领导责任，切实发挥好党委把方向、管大局、保落实的领导作用，保持工作的连续性、稳定性、开拓性，奋力开创新时代公安工作新局面。要进一步提升政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，毫不动摇坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导，坚决做到“两个维护”。要进一步强化自身建设，带头强化创新理论武装，带头坚持民主集中制，带头严肃党内政治生活，带头做到清正廉洁，带头顾大局讲团结，切实把部党委班子建设成为团结奋进、坚强有力的领导集体。要进一步强化责任担当，扎实抓好当前维护安全稳定工作，扎实抓好明年公安工作研究谋划，扎实抓好公安工作改革创新，切实履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

部机关各级单位主要负责同志和驻部纪检监察组、国家移民管理局有关负责同志列席会议。

新华社北京电