

让人民诠释当家作主的制度设计

广东省人大常委会探索全过程人民民主“南粤实践”

□ 本报记者 章宁旦

“以前老百姓有事想找代表，不知道上哪找。现在好了，有事就到代表联络站反映，人大代表能帮我们说话、解决问题。”近日，看着在人大代表推动下整治一新的“三线”(电线、通信网络线、广播电视线)，广东省汕尾陆丰市甲东镇的王伯乐呵呵地说。

近年来，在广东省人大常委会部署推动下，陆丰市人大常委会以“站点建设标准化、平台搭建信息化、组织管理常态化、代表活动规范化、作用发挥示范化、群众评价好”为标准，建成131个人大代表联络站，基层群众见代表成为常态。而这，只是广东省人大常委会发展全过程人民民主的一个缩影。

《法治日报》记者了解到，近年来，广

东省人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神作为首要政治任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极探索践行全过程人民民主的“南粤实践”，通过把人大各项工作建立在坚实的民意基础上，探索支持和保障代表更好发挥作用的有效途径和渠道，建设人大工作平台和阵地，使全过程人民民主在基层得到最具体的体现等创新举措，发动南粤人民齐心诠释人民当家作主的制度设计，推动广东人大工作在新时代迈出坚实步伐。

各项工作以民意为基础

把人民民主贯彻到立项、起草、审议、论证、评估、监督和宣传等立法工作的全链条，坚持以解决人民群众急难愁盼问题为出发

点制定监督工作计划并在实施的每个环节广泛听取群众意见……

把人大各项工作建立在坚实的民意基础上，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权体现在人大工作各环节全过程，是广东省人大常委会探索全过程人民民主“广东实践”中的一大亮点。其中，大力挖掘基层创新活力，积极探索推动县乡人大工作跨越式发展，是广东实现人民民主的有效举措。

“代表代表，散会就了”“一个印章子，一个老头子”“人大工作经常‘摆荒’，人大干部处于‘配角’”……这些顺口溜，曾经真实地反映了各地县乡人大所处的尴尬境地。

“以前，县乡人大工作没有方向感，想干却不敢干；县乡人大代表没有积极性，能干不想干。”一些县乡人大工作者向记者感慨道，

下转第三版

周强主持最高法党组理论学习中心组集体学习研讨时强调

在人民司法过程中发展全过程人民民主

本报讯 记者赵婕 张晨 11月19日，最高人民法院党组理论学习中心组围绕深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，坚持中国特色社会主义政治发展道路，确保党中央决策部署在人民法院不折不扣贯彻落实进行集体学习研讨，最高人民法院党组书记、院长周强主持学习并讲话。周强强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，始终坚持好、维护好人民代表大会制度，

更加自觉接受人大监督，在人民司法过程中发展全过程人民民主，努力为建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

周强指出，中央人大工作会议是在庆祝建党百年、我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时间节点上召开的一次十分重要的会议，在我国社会主义民主政治发展进程中具有里程碑意义。习近平总书记在会上发表重要讲话，用“六个必须坚持”深刻总结了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度创新的新理念新

思想新要求，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵，理论内涵，实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。习近平总书记的重要讲话，为人民法院坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，指明了方向，提供了根本遵循，要深入学习贯彻，认真抓好贯彻落实。

下转第二版

王小洪在主持召开公安部党委(扩大)会议时强调

以更加昂扬的姿态护航新征程建功新时代

本报北京11月21日讯 记者董凡超 公安部党委书记、常务副部长王小洪21日主持召开公安部党委(扩大)会议，研究部署公安机关学习贯彻党的十九届六中全会精神工作。他强调，认真学习宣传贯彻党的十九届六

中全会精神，是当前和今后一个时期全国公安机关的重大政治任务。要深入学习贯彻习近平总书记在全会上的重要讲话和全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，精心安排部署，周密组织实施，不

断推动学习贯彻往深里走、往实里走，切实把学习成果转化为做好新时代公安工作的强大动力，以更加昂扬的姿态护航新征程、建功新时代，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

下转第二版

法治时评

□ 马树娟

11月18日上午，国家反垄断局正式挂牌成立，引发社会各界广泛关注。

近些年来，随着我国经济快速发展，部分行业集中度不断提高，企业垄断行为逐渐增加，给市场公平竞争环境的营造、消费者合法权益的保障，带来诸多挑战。为了解决此前反垄断执法领域存在的多头执法、执法标准不统一等问题，2018年组建的国家市场监督管理总局所承担的一项重要职责，就是整合了之前国家发改委、商务部和原国家工商总局的反垄断职责。反垄断执法的“三合一”，对实现反垄断统一执法，提高执法效率，增强执法效能发挥了积极作用。

从新闻报道来看，这些年来，我国反垄断法律体系不断完善，相关部门规章、反垄断指南陆续出台，不仅有力推动了反垄断执法程序、标准和尺度的统一，也进一步增强了反垄断法律制度的可操作性 and 预见性。尤其是针对医药等民生领域、平台经济领域开展的强有力反垄断执法，更让公众看到了反垄断工作对于维护公平竞争市场秩序、保障民生福祉的意识和价值。

当前，受新冠肺炎疫情影响，全球经济遭遇重创，贸易壁垒和贸易保护主义有所抬头。在这样的时代背景下，强化反垄断工作，推进公平竞争，

下转第二版



11月21日，2021年国家统一法律职业资格考试主观题开考。图为安徽工贸职业技术学院考点，安徽省淮南考生参加2021年国家统一法律职业资格考试主观题考试。

本报通讯员 陈彬 摄



深入推进政法队伍教育整顿 加强政治建设筑牢忠诚之魂

□ 本报记者 杜洋

9月1日，广西壮族自治区贵港市公安局督察支队民警邓颖按照惯例，将电信诈骗信息——一条“杀猪盘”的电信诈骗案例发送到微信老乡群里，得到老乡们积极回应。

实打实、沉甸甸的成就

习近平总书记出席第三次“一带一路”建设座谈会侧记

□ 新华社记者 张晓松 安苒

“作为新时期对外开放的新探索、新实践，8年来共建‘一带一路’取得了实打实、沉甸甸的成就。”

19日上午，北京人民大会堂，习近平总书记出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话，令与会人员备受鼓舞。

2013年秋，习近平总书记西行哈萨克斯坦、南下印度尼西亚，洞察大势，统揽全局，先后创造性提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路重大倡议。

8年来，习近平总书记为务实推动“一带一路”建设，先后于2016年和2018年两次出席“一带一路”建设相关座谈会，推动共建“一带一路”向高质量发展转变，将这幅“大写意”细心绘制成精谨细腻的“工笔画”。

8年来，“一带一路”这颗梦想的种子成长为参天大树，结出累累硕果。在世界百年未有之大变局中，为各国开创出一条通往共同繁荣的机遇之路。

站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面对世界百年未有之大变局加速演变，中央决定召开第三次“一带一路”建设座谈会，回顾总结8年来取得的重大成果，分析研判新阶段面临的新形势，研究部署当前和今后一个时期的重点工作任务，进一步统一思想，坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展。

19日上午的人民大会堂东大厅，温暖如春，来自推进“一带一路”建设工作领导小组成员单位、中央和国家机关有关部门的主要负责同志，有关企业负责人及行业商会、专家学者代表等济济一堂，各省市和新疆生产

建设兵团主要负责同志等也通过视频会议系统在分会场参加了座谈会，使这次会议的覆盖面较前两次更广，规模更大。

10时整，在热烈的掌声中，习近平总书记等步入会场。

国家发展改革委主任何立峰，外交部部长王毅，新疆维吾尔自治区党委书记陈全国、江苏省委书记吴政隆，中国远洋海运集团有限公司董事长万敏、正泰集团股份有限公司董事长南存辉，中国国际经济交流中心总经济师陈文玲，在主场场或通过视频会议系统先后发言，结合实际介绍工作情况，提出意见和建议。

讲成果——

万敏表示，共建“一带一路”为中国企业全球化发展指明了新的方向，搭建了与沿线国家交流互通的友谊桥梁。

下转第二版

王晨在中国法学会会长会议上强调

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 为实现第二个百年奋斗目标贡献法治力量

新华社北京电 中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨19日主持召开中国法学会会长专题会议，学习贯彻党的十九届六中全会精神。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取信心和动力，在新的赶考路上努力发挥广大法学法律工作者的积极作用，为实现第二个百年奋斗目标贡献法治力量。

王晨指出，全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，是

新时代中国共产党人牢记初心使命，坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动指南，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿。“两个确立”是《决议》最为重要的政治成果，是全面建成社会主义现代化强国的根本保障。《决议》深入总结建党百年法治建设的成就和经验，为新时代推进全面依法治国提供了遵循。

王晨强调，学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要引导广大法学法律工作者更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想指导法学研究和法治实践，在法治中国建设新征程中展现新担当新作为，以优异成绩迎接党的二十大召开。

中国法学会8位副会长在会上交流了学习体会。

全国人大常委会公证法执法检查组举行第二次全体会议

新华社北京电 全国人大常委会公证法执法检查组18日举行第二次全体会议，研究讨论执法检查报告稿，部署有关工作。全国人大常委会副秘书长曹建明，沈跃跃、吉炳轩、郝明金出席。

在听取执法检查组成员、有关部门和

第三方评估机构意见建议后，曹建明指出，公证法颁布施行以来，各地围绕中心，服务大局，不断拓展和规范公证法律服务，公证事业持续健康发展。他强调，要认真学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，学习习近平法治思想，切实增强人

大监督工作实效。要通过加强对公证法实施情况的监督，督促有关方面严格落实法律责任，深化公证体制机制改革，推动将法律制度转化为治理效能，更好发挥公证作为预防性法律制度在推进全面依法治国中的作用。

最高检检委会审议讨论办理认罪认罚案件相关指导意见和规定

充分反映法律本意让认罪认罚从宽制度行稳致远

本报讯 记者张昊 近日，最高人民检察院检察长张军主持召开最高检检委会会议，审议讨论《人民检察院办理认罪认罚案件开展量刑建议的指导意见》(以下简称《意见》)和《人民检察院办理认罪认罚案件听取意见同步录音录像规定》(以下简称《规定》)。

最高检有关部门负责人在汇报时说，2020年以来，认罪认罚从宽制度适用率超过85%，量刑建议采纳率近95%，检察机关提出确定量刑建议占提出总数的73.5%，法院对确定量刑建议的采纳率为96.3%，说明检察官的量刑能力在不断提高。实践经验的积累及反映出的一些问题，亟须制度规范的支持

保障调整。最高检领导明确提出，要健全量刑建议工作机制，规范量刑建议提出程序，推动量刑建议规范、更加符合案件实际，并将制定《意见》作为最高检检察机关教育整顿章立制重要内容。

据了解，此次《意见》制定充分吸收了近年来认罪认罚从宽制度中量刑建议工作的经验成果，多次通过专题研讨、基层调研、同堂培训等形式，广泛听取意见，在意见稿经过多次修改成熟后，专门召集四级检察院检察官逐条研究修改，形成征求意见稿后，再专门征求了相关部门意见，形成“审议稿”。

审议讨论中，大家一致认为，《意见》在总结3年实践经验的基础上，对一些在实践中需

要进一步明确的问题有针对性地作出规范，充分反映了法律本意，对于检察机关进一步贯彻执行好认罪认罚从宽制度，进一步把宽严相济政策落实好具有重要意义，将更好地促进犯罪人改造，化解社会矛盾，维护社会和谐稳定。

大家在讨论中立足于维护制度整体健康运行的高度，形成了“三个有利于”的共识——有利于保障认罪认罚自愿性、真实性、合法性；有利于强化自我监督，规范检察官办案；有利于保障认罪认罚从宽制度更加顺畅实施，维护司法权威、社会公信。会上，大家就《规定》充分发表意见，提出进一步修改完善

□ 本报记者 董凡超 鲍静

日前，中央政法委公开通报6起关于防止干预司法“三个规定”记录填报的典型案件。

1.山东省临沂市莒南县政协原主席李学谦干预司法活动、插手具体案件处理案。2019年3月，李学谦之子李某某因伙同他人盗窃盆景被莒南县公安局立案侦查。时任莒南县政协主席的李学谦为使李某某逃避刑事责任，向莒南县公安局原党委副书记、副局长解建军说情打招呼，致使该案由刑事案件转为治安案件。解建军对李学谦干预插手案件的情况未按规定主动记录填报。李学谦还涉嫌其他违法犯罪。目前，李学谦受到开除党籍处分，其涉嫌犯罪问题，已移交司法机关处理。解建军已被莒南县纪委监委立案审查调查。

2.云南省保山市委原常委、组织部部长杨光银干预司法活动、插手具体案件处理案。2019年7月，保山市隆阳区人民法院在办理云南某建设工程有限公司合同纠纷一案中，时任保山市委常委、组织部部长杨光银向该院院长过问该案的审理情况。该院院长按照案件监督的有关规定，向案件承办法官询问了有关案情，未对该案件的审判过程进行干预，但对相关情况未按规定记录填报。之后，案件依法进行了判决。2020年11月24日，保山市中级人民法院决定对该院长在全市法院通报批评。杨光银因涉嫌其他违法犯罪，已移交司法机关处理。

3.江苏省某市某区人民检察院副检察长周某某某主动记录填报。2019年8月，江苏省某市人民检察院退休干部朱某某受某诈骗案件犯罪嫌疑人亲属所托，到该市辖区某基层检察院向分管副检察长周某某某过问该案有关情况，

中央政法委通报6起关于防止干预司法“三个规定”记录填报的典型案件

下转第八版

民警回故乡带头创平安

发事件预警信息，会去进行劝阻、阻止群众上当受骗，启动止付机制，挽回群众损失。

政法队伍教育整顿开展以来，贵港市公安局结合党史学习教育和乡村振兴战略，创新开展“万名民警回故乡，带领群众建平安”活动，要求全市贵港籍公安民警、辅警回故乡，非贵港籍公安民警就需要，就近到社区(村)报到，每个月至少两次回到家乡开展帮扶共建“六个一”专项活动，即开展一次矛盾纠纷排查化解，一次爱农爱农服务，一次道路交通安全管理，一次公安政务服务进乡村，一次治安管理和一次突出犯罪打击防范专项活动，带领家乡父老推进平安乡村建设，推动“我为群众办实事”实践活动走深走实。

下转第三版