



让“小公民”在全面依法治国中发挥“大能量”

教育部印发八五普法规划 探索开展菜单式普法

新政解读

□ 本报记者 张维

把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务,推动习近平法治思想融入学校教育;把法治素养和依法履职情况作为干部考核评价的重要内容,建立健全领导干部应知应会法律清单制度;推广启发式、互动式、探究式教学方法,适当增加法治知识在中考、高考中的内容占比;推动宪法学习制度化、常态化,让每一天都是“宪法日”;鼓励支持师范院校法学院(系)培养更多更专业的法治教育师资后备力量,努力让每位中小学教师每年接受不少于5课时的法治教育培训;将青少年法治教育实践基地纳入社会实践大课堂活动场所范围,努力推动学生每年接受法治实践教育不少于2课时等……

这些真抓实干的举措,来自于教育部近日制定发布的《全国教育系统开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》(以下简称《规划》),这一对“十四五”时期教育系统法治宣传教育工作所作的全面部署,有望让普法的针对性和实效性明显增强,推动教育系统法治宣传教育的质量和水平迈上新台阶。

学生积极参与法治建设

普法是全面依法治国的基础性工作。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调,普法工作要在针对性、实效性上下功夫,特别是要加强青少年法治教育,不断提升全民法治意识和法治素养。有了法治意识和法治素养的“小公民”,可以在全面依法治国中发挥“大能量”。

2020年11月,上海市特色普通高中华东政法大学附属中学突然收到来自全国人大常委会法工委的感谢信。原来,该校学子的一条建议被立法机关正式采纳,写入了《中华人民共和国未成年人保护法》中。为此,全国人大常委会法工委以感谢信的形式,表扬了他们学法、用法、



图为华政附中调研小组调研校门口周边非机动车摆放情况。

华政附中供图

为青少年自身的权益建言献策,主动承担社会责任的行为。中学生的立法建议被采纳并修订到国家法规中,这在全国并不多见。在中央全面依法治国工作会议召开的大背景下,更显得意义非凡。

“关于第116条提出的‘公安机关发现未成年人的监护人对未成年人实施家庭暴力等行为的,应当予以训诫,责令其缴纳保证金并接受家庭教育指导。对于拒不接受家庭教育指导的,可以没收保证金’的内容,鉴于每个未成年人家庭经济条件不一样,建议修改为对发生此类情况的监护人予以教育为主。”

这就是华东政法大学附属中学学生事务中心志愿者团队提出的建议。看到自己的修改意见得到重视并被采纳,小伙伴们备受鼓舞:“能参加保护自己的法律修改,既看到了党和政府和社会各界对未成年人的深切关怀,

同时又为亲身参加了这一历程感到终生难忘。”这是一个了不起的团队。他们聚焦校内事务,参与学校民主管理,起草校园规范草案,提交学校学生会,经由学生代表大会讨论、表决通过,再正式递交学校校务会决定,经校长签字,正式生效。截至2020年,已出台《华东政法大学附属中学无校服日实施规定》等五部校园规范。

他们放眼和关注校园周边社会问题,尝试学习和学会承担公民社会责任。比如,他们发现学校门口百米开外的牛桥浜虽然正式开通,路口还装了红绿灯,但校门口上下学高峰时段拥堵现象丝毫没有改善,便认真书写了调查报告,报告后来被转化为政协提案。

他们在教育部就教育惩戒规则则向全社会征询意见中发声,形成意见建议提交,并部分被采纳。

增强普法针对性实效性

依法治国,梦起少年时。华东政法大学附属中学的这些“小公民”在社会治理中发挥重要作用,正是我国青少年普法教育取得成绩的一个显著体现。

教育部政策法规司负责人近日在接受《法治日报》记者采访时说,“七五”普法期间,教育系统深入开展法治宣传教育,着力提升广大干部师生的法治意识和法治素养,推动教育系统普法工作取得了新进展。

如今,教育部在认真总结“七五”普法经验成效的基础上推出《规划》,《规划》将坚持以习近平法治思想为引领,持续提升教育系统法治素养作为首要任务,强调把做好政治方向,要求深入学习贯彻习近平法治思想,引导广大干部师生坚定不移走中国特色社会主义法治道路。突出以宪法教育为核心内容,将民法典教育作为重点内容,将民法典教育纳入国民教育体系。

同时,切实增强普法的针对性和实效性,着力推动教育系统法治宣传教育高质量发展。《规划》将青少年普法作为工作的重中之重,要求推进青少年法治教育规范化和常态化,提升法治课教师专业教学能力,结合安全、防灾减灾救灾、防范网络诈骗等内容开展日常宣传教育,将法治教育纳入中小学课后服务范围,深入开展法治实践活动,重视推进教育系统精准普法,要求分类设计普法的目标、内容、方法和途径,探索开展菜单式普法,提高普法内容的适用性和实效性。

深度融入教育系统依法治理,为加快教育现代化营造良好法治环境。《规划》坚持普法与依法治理有机整合的原则,要求推动普法与依法治理紧密结合,将普法融入教育立法过程,认真落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”;将普法融入学校教育管理与日常管理中,体现在学生守则、教学规则、行为规范和其他管理制度中,建立健全对学生日常行为的考察评价与奖惩机制;加强学校未成年人保护、教师职业道德、教育惩戒实施等相关规章文件的学习宣传,规范和保障学校、教师依法履行职责。

推动构建多元参与新格局

青少年是教育系统普法工作的重点人群,提升青少年普法针对性和实效性,有哪些值得关注的要素,新

核心阅读

教育部要求切实增强普法的针对性和实效性,将青少年普法作为工作的重中之重,推进青少年法治教育规范化和常态化。重视推进教育系统精准普法,分类设计普法的目标、内容、方法和途径,探索开展菜单式普法。

举措

据上述负责人介绍,首先是突出以习近平法治思想为引领。《规划》提出,要把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务,推动习近平法治思想融入学校教育,纳入高校法治理论学科体系、教材体系、教学体系,将“习近平法治思想概论”纳入法学专业核心必修课,组织修订法学类马克思主义理论研究和建设工程重点教材,支持有条件的高校面向全体学生开设习近平法治思想公共选修课。

突出以宪法教育为核心内容。《规划》将宪法教育作为教育系统普法的核心内容,强调深入学习宣传宪法,推动宪法法教教材编写与修订,深入开展全国学生“学宪法 讲宪法”系列活动。持续开展国家宪法日教育系统“宪法晨读”特色活动等,推动宪法学习制度化、常态化。

突出发挥课堂教学主渠道作用。《规划》紧紧抓住教师队伍这一重要环节,鼓励支持师范院校法学院(系)培养更多更专业的法治教育师资后备力量,推动高等院校在师范、法学专业培养方案中增加法学、教育学原理等相关内容,推进学校主要负责同志普法,研究制定各级各类学校主要负责同志应知应会的法律法规、规章制度等知识要点,探索建立相关法律法规能力评测制度等,更好地提升学校依法治理能力。

青少年法治教育是一项系统工程,需要社会各方面共同关心支持。《规划》突出推动构建多元参与的普法工作新格局,将深入开展法治实践教育作为重要任务,提出大力推进青少年法治教育实践基地建设,完善相关组织保障机制。重视推进“互联网+”法治教育,加强青少年法治教育中心建设,推动学校加强与人大、人民检察院、公安机关、司法行政机关等单位交流沟通,共同推进青少年法治教育。

中国知识产权保护成效广受认可 专家建议

设立维权互动基金提升中小企业维权能力

□ 本报记者 万静

加强知识产权保护是优化营商环境的重要内容,也是吸引外商投资,增强国际竞争力的核心要素。

在近日由中国贸促会、国家知识产权局、国家版权局共同主办的第四届中国国际进口博览会虹桥国际经济论坛“知识产权保护与营商环境优化”分论坛上,来自政府、学界的与会嘉宾高度肯定了中国为知识产权保护所作出的努力以及取得的重大成就。

创新指数连续上升

据国家知识产权局副局长甘绍宁介绍,国家知识产权局着力完善知识产权法律法规政策和保护体系,持续优化创新环境和营商环境,充分发挥知识产权对内激励创新、对外促进开放的重要作用,支撑畅通国内大循环和国内国际双循环。

目前我国已建成54家知识产权保护中心和28家快速维权中心,建成国家海外知识产权纠纷应对指导中心和22家地方分中心,为社会公众提供便捷、高效、低成本维权渠道,加强知识产权海外保护合作,支持世界知识产权组织发挥主平台作用,推动新兴领域知识产权规则制定,便利知识产权海外获权,让创新创造更好惠及各国人民。

“十三五”时期知识产权保护的努力和成就得到了各方面认可:知识产权保护的满意度由2015年不到

70%提高到2020年80%以上;全球创新指数排名由2015年的第29位提升到今年的第12位;据世界银行发布的全球营商环境报告,中国营商环境全球排名持续大幅提升。在2019年世界银行营商环境评估中位列第31位,连续两年被世界银行评选为全球营商环境改善幅度最大的十个经济体之一,已成为全球主要经济体中营商环境改善幅度最大的经济体。

国际社会高度评价

近年来,我国不断深化与世界知识产权组织等国际组织和多边协议国家地区的对话合作机制,持续拓宽与“一带一路”相关国家版权合作,特别是中国一直积极参与推动国际版权条约的缔结和生效工作。

2020年生效的《视听表演北京条约》,是新中国成立以来第一个在我国缔约,以我国城市命名的条约。《马拉喀什条约》也于近日由全国人大常委会审议批准,这些条约的缔结和批准充分体现了中国积极参与世界知识产权组织框架下国际版权事务,携手各国为全球版权保护作出贡献的坚定决心和美好愿望。

据了解,我国各级版权行政管理部门把尊重和保护环境,打击侵权盗版行为作为一项长期重要工作,强化市场监管,积极开展专项整治,加大保护力度。

国家版权局会同相关部门连续17年开展剑网专项行动,查处网络侵权盗版7821件,依法关闭侵权盗版网站10555个,没收侵权盗版制品1474万件。处置删

除侵权盗版链接689万条,其中美国电影协会、国际唱片业协会、商业软件联盟、国际出版商协会、国际标准化组织等,国外权利人和权利人组织投诉举报的案件占相当大的比例。

针对当前大量盗版网站将服务器设置在境外的违法新动向,国家版权局一方面加强版权重点监管,对境内重点作品开展预警保护,另一方面积极组织权利人开展海外维权,强化打击盗版跨境协作机制,特别是通过相关重大案件的查办,有效震慑和打击了盗版侵权行为,营造了良好营商环境,得到了国际社会的高度评价。

世界知识产权组织副总干事王彬颖指出,在后疫情时代机遇与挑战并存,知识产权生态体系具有非常重要的价值,能够助力打造一个更加稳定有序的商业环境。中国与世界知识产权组织的其他成员国持续加强知识产权保护,共同赋能国际经济,为打造更加包容、平衡、活力、前瞻的知识产权保护体系发挥着积极作用。

国际保护知识产权协会会长路易斯·恩里克·多·阿马拉尔认为,中国专利链接制度的改革创新有助于产业链的安全和发展,中国对于知识产权侵权惩罚性赔偿的重视和研究将会为知识产权保护健康发展保驾护航,并对中国的知识产权保护的专业化和国际化予以肯定。

扶助中小企业维权

据国务院发展研究中心副主任张军介绍,经过

多年持续不懈的努力,我国知识产权保护已经取得了显著成效,从而有力促进了营商环境的优化。对此企业感受是深切的,突出表现在:知识产权的注册授权审查效率明显提高;知识产权快速协同保护机制普遍建立;知识产权纠纷多元化解决机制不断健全;知识产权侵权惩罚性赔偿制度取得进展;系列执法专项行动持续开展。

张军同时透露了在实地调研中发现的如下问题:中小企业知识产权保护能力比较弱。我国中小企业普遍缺乏知识产权保护的意识和专业知识,也没有充足的财力聘请专业人员进行知识产权管理,当发生知识产权被侵害的情况时,往往陷入投诉难、维权难的困境。根据在线问卷调查,6成左右中小企业不清楚知识产权保护机制,20%左右的中小企业反映无法获得公益性维权支持。

专利侵权判定缺乏专业性人才,调研发现基层一线执法人员反映综合执法能力比较欠缺,对相关法律知识掌握运用不够熟练,尤其是中西部和东北地区基层人员,对知识产权相关知识的储备不够,工作驾驭力不足。

诉讼和执行周期比较长,执行难。有企业反映,知识产权诉讼成本依然较高,知识产权侵权惩罚性赔偿效果欠佳,企业面临诉讼成本高、执行周期长、惩罚力度小的情况。遭受知识产权侵权之后,陷入投诉难、举证难、维权难被动局面。

张军建议强化中小企业知识产权保护能力建设,尤其要加强对中小企业的知识产权保护普法宣传,提升市场主体尤其是中小企业的知识产权意识,加强对中小企业知识产权维权扶助。加强数字经济领域中小企业的知识产权公益性维权援助,鼓励中小企业加大知识产权保护资金投入,支持通过市场化方式设立中小企业知识产权维权互助基金,提升中小企业自我维权能力和水平。

□ 本报记者 刘志月
□ 本报见习记者 刘 欢
□ 本报通讯员 申丽萍

湖北省恩施土家族苗族自治州一建筑工地的木工师傅陈功林再也不敢心“工资”被拖欠了”。每到月末,银行代发的工资都会准时打到他银行账户上。

陈师傅是恩施州“4+3”治欠保支工作模式的受益者之一。2015年11月,《恩施州建设领域劳动者工资支付保障实施办法》出台,创建“4+3”治欠保支工作模式,在全国率先建立保障农民工工资支付工作长效机制。

所谓“4+3”,是指农民工工资准备金、农民工实名制信息化管理、农民工工资银行代发、农民工欠薪金融授信代偿等4项制度,以及联席会议、追责问责、失信惩戒等3项机制。

“我们坚持用法治思维解决群众诉求,用制度规范农民工工资支付,让农民工享受法治政府建设红利。”恩施州人力资源和社会保障局局长说。

恩施州现有825个在建项目,其中95%的项目开设了农民工工资专户,100%的项目落实了农民工工资保证金制度。

确保“有钱发”,恩施州还依法解决“发给谁”“怎么发”难题。“农民工欠薪问题主要出现在建筑领域。一是农民工工资难以确定,二是农民工工资难以进口袋。”恩施州劳动保障监察局局长金海说。为此,恩施州在建设领域全面推行“恩施州建设领域保障农民工工资支付管理系统”。

“这个系统与全州建筑工地考勤设备相通,农民工每天打卡上班,信息同步到系统后台,从而固定人头实现实名管理。”恩施州劳动保障监察局四级主任科员谭铁成说。

在此基础上,恩施州明确,建设领域的所有工程项目实行银行代发制度,由银行按月将工资划入农民工社保卡或工资卡,实现按月“发工资”。恩施州还在建设领域实施银行保函和商业保单,对在紧急情况下且符合一定条件的施工企业拖欠农民工工资进行垫付。截至目前,恩施州累计有1115.9万人次通过银行领取工资63.81亿元。

“我们将进一步运用法治思维解决群众诉求,用制度规范农民工工资支付,用法治方式切实维护农民工劳动报酬权益,实现问题不出州,化解在基层,不断提高基层治理水平。”恩施州人社局相关负责人说。

农民工充分享受法治政府建设红利 恩施在建项目全部落实农民工工资保证金制度

□ 本报记者 吴晓峰

不到一天时间,重庆某公司医疗器械出口至黎巴嫩的手续梗阻被彻底疏通。

今年4月,重庆市公证处收到一条来自重庆某医药代理公司的求助信息。医药代理公司称其在疫情全球暴发后,在国内采购了一批防疫物资,计划出口至黎巴嫩。但由于黎巴嫩海关要求提供医疗器械许可证等证明文件及相应的公证文书,根据出口计划,这批物资又须在两日之内发出,因此急需完善相关手续。

随后,重庆市公证处立即开通“绿色通道”,采取线上办理方式立即受理企业需求,核实相关材料,并与黎巴嫩海关沟通该批物资出口所需法律要件,经公证反发协调,黎巴嫩海关同意我方公证方案。

为何重庆市公证处如此快速、高效?其推动力便是重庆开展服务业扩大开放综合试点。

为服务业扩大开放注入新动能 重庆法治保障工作打出组合拳

在这一次试点中,重庆明确要在建设国际消费中心城市、西部金融中心、中西部国际交往中心等等方面开展探索。重庆市司法局牵头,市高法院、市公安局、市场监管局,市知识产权局为成员的服务业扩大开放综合试点法治保障工作组应运而生。

重庆市司法局相关负责人介绍说,法治保障工作组以加快开放法律服务业、平等保护知识产权、优化市场监管体系为重点,主动适应全球产业链重塑和国际经贸规则重构新趋势,为服务业高质量发展营造良好法治环境。

如何为服务业扩大开放注入新动能?法治保障工作组积极行动,一套组合拳在重庆迅速展开。

“市司法局先后起草制定《西部法律服务高地建设规划(2021-2025年)》《全面融入共建“一带一路”加快发展涉外法律服务行动方案》等一系列法律服务业发展规划,重点部署建设对外开放发展的法律服务体系。”重庆市司法局相关负责人说,重庆市司法局牵头积极谋划引进境外知名仲裁及争议解决机构,为境内、境外当事人提供更加多样化的国际商事仲裁服务。

重庆市知识产权局相关负责人说,“重庆市知识产权局启动打击‘非正常专利申请’和‘商标恶意注册’专项行动,撤回非正常专利申请4734件,完善知识产权纠纷多元化解决机制,累计调解案件2000余件。”

重庆市公安机关以“昆仑2021”专项行动为牵引,

严打各类侵犯知识产权犯罪,营造公平有序营商环境,助推经济高质量发展。侦破侵犯知识产权案件43件,移送起诉犯罪嫌疑146人。

重庆市高级人民法院牵头成立重庆知识产权法庭,制定《重庆知识产权法庭机构设置及职能分工方案》《重庆知识产权法庭案件分类及分案规则》《重庆知识产权法庭白皮书》等系列制度文件,积极推动完善知识产权审判专业化体系。加强知识产权案件诉讼程序外“诉源治理”与诉讼程序内“案源治理”一体统筹推进,推进落实知识产权案件多元化解机制。

重庆市市场监管局发布《2021年度重庆市市场主体监管计划》,明确全市41个部门、136项专项监管计划任务。

当前,法治建设发展已经成为重庆开展服务业扩大开放综合试点的强劲助力,展现重庆城市新面貌的“法治重庆”画卷正在徐徐展开,可期可盼。

《交通运输标准化“十四五”发展规划》发布 到2025年基本建立交通运输高质量标准体系

家综合立体交通网的作用更加突出。

《规划》指出,“十三五”以来,交通运输标准化工作快速发展,适应交通运输发展要求的标准体系基本建立,制定综合交通运输、安全应急、绿色交通、物流和信息化等5部专业标准体系,发布国家标准和行业

标准1671项,地方标准1100余项,开展800余项团体标准制定,各项工作基本实现“有标可依”。

为进一步加强综合交通运输标准化工作,《规划》部署了7项重点任务,包括加强标准化管理体系建设,构建适应高质量发展的标准体系,加快服务

国家重大战略标准研制,加强重点领域高质量标准有效供给,推进国际标准共建共享,创新标准实施应用和监督管理机制,加强计量检验检测和认证认可体系建设。

围绕7项重点任务,《规划》提出了8大工程,包括区域协同发展标准化工程,基础设施标准推进工程,交通装备标准推进工程,运输服务标准推进工程,智慧交通标准推进工程,安全应急保障标准推进工程,绿色交通标准推进工程和标准国际化聚力工程。