



## 交易额突破六百亿元 有效防范市场分割隐私泄露等风险

# 央行数字货币支付工具全面应用渐行渐近

### 热点关注

□ 本报记者 周芬楠

移动支付已成为日常消费的重要方式。但当前的支付工具主要由私人部门提供,可能存在市场分割、隐私泄露等风险。

在此背景下,中国人民银行推出央行数字货币(CBDC),为公众提供可信、安全的支付手段,在提升支付效率的同时维护支付体系稳定。

#### 交易额已接近620亿元

数字货币是人民银行发行的数字形式的法定货币,与实物人民币等价,具有价值特征和法偿性。

据北京中银律师事务所高级合伙人刘晓宇介绍,2019年底人民银行在深圳、苏州、雄安、成都和2022年北京冬奥会的场景中开展数字货币试点。2020年11月上海、海南、长沙、西安、青岛和大连也加入试点城市中。

今年7月人民银行发布的《中国数字货币的研发进展白皮书》显示,截至6月30日,数字货币试点场景已超132万个,覆盖生活缴费、餐饮服务、交通出行、购物消费、政务服务等领域,开立个人钱包2087万余个,对公钱包351万余个,累计交易笔数7075万余笔,金额约345亿元。截至10月,已开立数字货币个人钱包1.4亿个,企业

钱包1000万个,累计交易笔数达到1.5亿笔,交易额接近620亿元。目前,有155万商户支持数字货币钱包,涵盖公共事业、餐饮服务、交通出行、购物和政务等各个方面。同时,工、农、中、建、交和邮储六家国有银行和网商银行、微众银行两家民营银行,已研发出包括纸质卡、可视卡、指纹卡、耳机壳、手表、手环、手套等在内的多种硬件载体,中国电信和中国移动两家电信运营商也上线各自的数字货币钱包。

据中国人民银行行长易纲介绍,央行下一步将根据试点情况,有针对性地完善数字货币的设计和使用。一是参考现金和银行账户管理思路,建立适合数字货币的管理模式;二是继续提升结算效率,隐私保护、防伪等功能;三是推动数字货币与现有电子支付工具间的交互,实现安全与便捷的统一;四是完善数字货币生态体系建设,提升数字货币的普惠性和可得性。

#### 有利于保护信息安全

移动支付在全球发展迅速,近年来,特别是在新冠肺炎疫情暴发后,全球电子支付尤其是移动支付得以更大普及。公开资料显示,去年,中国移动支付金额同比增长近25%,普及率已达86%,在便利居民生活的同时有力支持了抗疫工作。

易纲说,当前电子支付工具主要由私人部门提供,可能存在市场分割、隐私泄露等风险,CBDC使得央行可以在数字经济时代继续为公众提供可信安全的支付

手段。人民银行从2014年开始研究法定数字货币,在2016年搭建了中国第一代央行数字货币原型,同时提出M0定位、双层运营体系、可控匿名等基本特征。2017年起,人民银行与商业银行、互联网公司合作,共同进行数字货币研发。2019年开始试点。

数字货币和微信、支付宝等电子支付工具存在区别。刘晓宇认为,首先两者的法律属性不同,数字货币是国家法定货币,是安全等级最高的资产,而微信、支付宝仅是法定货币的支付工具;二是支付方式不同,数字货币具有价值特征,可在不依赖银行账户的前提下进行价值转移,并支持离线交易,具有“支付即结算”的特性,而微信、支付宝则必须依赖于绑定的银行账户及网络状态,方可支付;三是在是否支持匿名支付方面,数字货币支付支持可控匿名,有利于保护个人隐私及用户信息安全,而微信、支付宝无法真正实现匿名支付。

刘晓宇说,在支付场景方面,数字货币兼顾线上和线下,涵盖批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共交通、政务缴费、税收征缴、补贴发放等领域。将来数字货币全面推广后,包括理财、信用卡、生活缴费等支付场景,数字货币均可全面覆盖。

除此之外,数字货币具有与银行账户松耦合、支付即结算、低成本等特性,未开立银行账户的公众也可通过数字货币钱包享受基础金融服务。同时,数字货币钱包设计便于线上线下全场景应用,满足用户多主体、多层次、多类别、多形态的差异化需求,避免因

“数字鸿沟”带来的使用障碍。预计数字货币将来的应用场景将全面超过微信、支付宝等支付工具。

#### 与比特币有根本不同

最近屡被提及的比特币,与央行法定数字货币有着根本不同。

据中央财经大学法学院教授黄震介绍,中美洲的小国家萨尔瓦多之前通过立法,将比特币作为国家的法定货币。但比特币等虚拟货币并不是货币,而是基于区块链等新技术的“加密数字代币”,与以国家信用背书的“央行数字货币”有着根本的不同。而比特币的交易对一国的法定货币形成挑战。

刘晓宇说,比特币是一种在区块链技术基础上以P2P形式产生的虚拟货币。与大多数货币不同,比特币不依靠特定货币机构发行,它是在区块链技术的应用基础上,依据特定算法,通过大量的计算产生,即所谓的“挖矿”。比特币的总数量有限,具有稀缺性,该货币系统总数量为2100万个,并且从技术上保证无法再增加。

黄震说,以比特币为代表的虚拟货币采用区块链和加密技术,宣称“去中心化”“完全匿名”,但存在缺乏价值支撑、价格波动剧烈、交易效率低下、能源消耗巨大等限制,导致其难以在日常经济活动中发挥货币职能。当前全球众多国家正一边围堵打压比特币等基于区块链的加密数字代币,一边加快研究以国家信用为支撑的央行数字货币。



#### 核心阅读

数字货币具有与银行账户松耦合、支付即结算、低成本等特性,可满足用户多主体、多层次、多类别、多形态的差异化需求,避免因“数字鸿沟”带来的使用障碍。预计数字货币人民币将来的应用场景将全面超过微信、支付宝等支付工具。

据易纲介绍,目前,110多个国家不同程度上开展了CBDC相关工作。对中国而言,研发数字货币主要是为了满足国内零售支付需要,提升普惠金融发展水平,提高货币和支付体系运行效率。

与此同时,中国政府对比特币等不法交易果断出手。黄震说,国务院金融稳定委员会要求打击比特币挖矿和交易行为,坚决防范个体风险向社会领域传递。

其实,早在2017年,我国就开始打击比特币等虚拟货币。据刘晓宇介绍,2017年9月,人民银行等7部门在《关于防范代币发行融资风险的公告》中强调,融资主体通过代币的违规发售、流通,向投资者筹集比特币、以太币等所谓“虚拟货币”,本质上是一种未经批准非法公开融资的行为。上述公告将比特币,以太币等定性为“虚拟货币”;并指出“虚拟货币”不由货币当局发行,不具有法偿性、强制性等“货币”属性,排除了“虚拟货币”作为“货币”的法律属性。

## 为基层为企业办实事办好事解决“急难愁盼” 海关推动15项重点民生项目落到实处

□ 本报记者 蔡岩红

“大连海关‘云端’助力快速通关智慧监管”“郑州海关用心用情办实事精准帮扶南阳富民特色产业走出去”“合肥海关推动长三角海关特殊货物查验作业一体化改革助力企业发展”……从今年7月起,海关总署开展“我为群众办实事”“百佳项目”争创活动,截至目前,全国海关已有包括上述3个事例在内的共63个事例获评“百佳项目”。

今年以来,海关总署围绕“国门安全、便民利企、凝心聚力”三大工程,以“问题清零”为抓手,走基层、下一线,听民声、听真声,进一步深化“放管服”改革,持续推动优化营商环境,聚焦企业群众基层“急难愁盼”,推出重点民生项目15项,不断增强企业群众获得感和满意度。

#### 听呼声找需求清问题

“海关业务问题收集反馈”机制是海关总署“我为群众办实事”长效机制之一。在海关总署统筹推进下,全国海关以“问题清零”为抓手,为基层为企业办实事办好事,解决“急难愁盼”。

海关总署贴近基层需求,通过建立“问题直报点”,开展“跟班作业”、开发网上平台等多种方式深入一线,倾听呼声,找准需求,畅通问题收集渠道。先后在首都机场、上海浦东、广州南沙、深圳莲塘、济南泉城、南昌赣江新区等70余个基层海关建立问题直报点,同时选取小米、康希诺、大疆等70余家企业作为问题直报点,建立跨司局、跨业务、跨层级的即时通讯工作组,不断健全完善问题收集、解决渠道,畅通线上、线下双向对话机制。

济南海关构建“关地企”三方协同机制,实施“企业问题快速收集”“外贸运行实时监测”“困难诉求快速响应”,出台学史力行惠企利民举措12项,解决地方政府、企业重点关切问题45个,平均答复时间半天,比规定时限缩短60%,及时办结率100%。

南昌海关建立“创新工作室”,将各单位、各部门、各渠道收集的问题,由综合业务部门汇总,视情召开“问题清零”协调会,确定解决方案和意见,形成“问题清零”闭环工作模式。

总署、直属海关、隶属海关还建立三级联动工作机制,加强部门间协作配合,落实“首问负责制”,着力打通业务结合部,最后一公里,形成从问题发现、解决到反馈、评估的工作闭环,坚持系统推进“问题清零”。

宁波海关立足中小企业是浙江发展的特色和亮点,着力强化自主知识产权保护,持续加强本地企业培育,持续开展知识产权保护领域“问题清零”行动,让优秀民族品牌“走出去”的步伐更加稳健。

南京海关所属如东海关依托“互联网+海关”平台,打通政务服务“最后一公里”,确保企业困难“件件有落实”。在为企为民办实事过程中,成立工作专班,建立问题搜集、解决、反馈机制,任务、目标、责任明确至科室及岗位;拓展企业“问题清零”渠道,根据企业问题选派专家一一对接,“量体裁衣”式精准服务企业个性化需求。进口整体通关时间由79.81小时减至



图为9月23日,北京海关为办好企业“急难事”,凌晨查验北京同仁医院亦庄院区急需医疗器械。 徐驰 摄

1087小时,压缩幅度近86%。海关总署还组建跨司局、跨关区的17个业务领域专家团队,面向基层海关在线答疑解惑,各司局专家在微信群内即时指导业务疑难,实现问题的及时研判、推进解决、反馈评估。

#### 提升通关便利化水平

在便民利企工程中,全国海关深化“放管服”改革,将企业高度期待的优化营商环境,提升通关便利化水平作为发力点,不断深化改革创新,例如,大力推动“单一窗口”建设,进出口环节38种证件已有33项实现“一窗办理”;主动服务,为企业打通痛点堵点,助力企业发展。

近日,深圳市泛亚物流有限公司承运的一批装载鲜龙眼的集装箱抵广州南沙新港,完成通关手续放行后,企业直接登录国际贸易“单一窗口”,通过提货单无纸化功能向船代、码头在线办理提货手续,并在完成手续后直接向拖车公司发起提货委托,拖车公司在接收委托后,凭借企业提供的提货单等电子凭证向码头完成预约提货。整个过程企业、船代、码头、拖车公司全部线上操作,无缝对接,全程无纸化,货物可于当天提离。

促进跨境贸易便利化,国际贸易“单一窗口”是全国海关通关一体化的重要依托平台。广州海关大力推广应用“单一窗口”各项功能,目前在“单一窗口”应用海关项目已达18个,覆盖关区所有口岸以及特殊监管区域、自贸试验区、跨境电商综试区等各类区域,服务于各类企业,基本满足企业通过一个平台“一站式”办理进出口外贸业务。

哈尔滨海关通过系列举措,创造便捷高效的通关环境,压缩进口种子通关时间50%以上,为企业节省各类费用支出400多万元,有效降低了疫情对种子进口的影响,切实解决了企业种源“卡脖子”难题。

#### 为企业降成本增效益

“船边直提”“抵港直装”监管模式,跨境电商退货模式……各海关不断推出改革新举措,创新监管方式,为企业降成本、增效益,提升企业通关便利化水平。记者了解到,国务院在全国部署复制推广的138项改革试点经验中,海关就贡献了61项,占比达44.2%。

近日,满载2022年北京冬奥会比赛专用转播器材的“新诺扬神户”货轮驶入天津港欧亚国际集装箱公司码头,十几分钟后,这批物资就获得了海关的放行指令。“海关这种‘船边直提’模式真不错!货物通关基本上是‘零等待’。”负责货物运输的北京炎黄振国报关服务有限公司负责人梁经理高兴地说。

“船边直提”是天津海关首创推出的助力进口货物快速通关的一项改革举措,以进口集装箱货物向海关提前申报为基础,企业充分利用货物在途运输时间办理通关手续,进境船舶抵港后,无需海关查验的货物即可放行,并实现企业车辆从船边直接装卸、提货,进口提箱时间由原先1至2天,压缩至最短1.5小时。今年1至10月,天津港超过1/5的进口集装箱货物应用“船边直提”模式通关,企业物流和仓储成本得到显著缩减。

为更好地解决跨境电商企业退货入区难题,在前期试点成果基础上,海关总署全面推广跨境电商零售进口退货中心仓模式。

“以前,我们要在区外租用专门仓库放置退货产品,理完货后再用车运到综保区内;现在有了综保区内退货中心仓,区外仓库不用租了,理货人员不用雇了,运输车辆只用跑一趟。”唯品会(中国)有限公司郑州片区关务主管张俊算了一下,截至8月底,仅此一项,就为公司节省约80万元成本。

据郑州海关统计,今年1至9月,该关累计受理跨境电商零售进口退货中心仓模式商品约1757万件,货值约1.21亿元。

□ 本报记者 侯建斌

11月6日,经过近一个月的前期调试,华能首个地热能供暖项目——德州地热能清洁供暖示范工程正式启动,提前9天实现供暖。

能源电力保供事关人民群众切身利益,事关经济社会稳定发展大局。今年以来,受多因素叠加影响,我国能源供应持续偏紧,国务院国资委有关负责人指出,近期中央企业坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,紧急动员部署,千方百计组织生产,调动一切资源扩产增供,为能源保供作出了积极贡献。

值得一提的是,煤炭企业主动作为增产保供,在东北地区煤炭日均产量稳步增长;发电企业不计代价补充电煤库存,快速启动临停燃煤机组,全力以赴多发多供;电网企业统筹全网资源,加强运行监测,保障电网稳定运行。

#### 相关部署密集推出

对于今冬明春的能源保供,国资委高度重视,相关部门密集推出。

10月18日,国资委党委召开扩大会议,对中央企业进一步做好今冬明春能源电力保供工作进行再部署再安排。

会议要求,煤炭企业要优化产能布局,推动具备增产潜力的煤矿尽快释放产能,积极保障发电供热和群众用煤需求;发电供热企业要全力保障机组能开尽开,水电核电企业要在确保安全的前提下“度电必争”,多发满发;电网企业要强化大范围资源配置和全网统一调度,提升电网智能化水平,增强消纳新能源和安全运行能力;石油石化和管网企业要增产增储,加大油气勘探开发,积极发展页岩气、煤层气……

10月21日,国资委召开专题会议,对加快煤炭资源优化、推动煤电联动,增强煤电保供能力作出部署,要求进一步发挥支撑作用,为保障煤炭、煤电供应提供有力支撑。

一天后,国资委党委决定于2021年10月下旬至2022年3月下旬开展中央企业今冬明春能源电力保供安全环保专项督导,要求中央企业和督导组充分认识能源电力保供中安全环保工作的极端重要性,认清保供中面临的安全环保风险,高标准、严要求抓好专项督导工作,夯实安全环保基础,为打好打赢今冬明春能源电力保供攻坚战提供坚强保障。

同一天,国资委召开行业协会支持做好今冬明春能源电力保供工作专题会,要求充分发挥行业协会在能源电力保供中的积极作用,为更好今冬明春能源电力保供作出积极贡献。

11月2日,国资委副主任翁杰明赴国家电网集团调研“全国一张网”建设、天然气冬季保供等情况。翁杰明指出,国家电网集团要做好今冬明春能源保供作为当前首要工作,多措并举全面提升保供能力。

值得一提的是,国资委已出台今冬明春能源保供保障考核奖惩办法,并把保供作为今年企业考核的主要指标,实行“一票否决”,进一步推动企业担当履责。

#### 畅通保供绿色通道

10月29日,经过1550公里的长途跋涉,一列57节满载跨省区域“下水煤”的输煤火车驶入大唐七台河发电公司储煤场,为今冬明春供热工程注入“新能量”;

## 保供成今年考核主要指标实行“一票否决” 中央企业出实招打好能源保供攻坚战

11月5日,4.4万吨装载量的“大唐6号”靠泊港口,国家发改委协调供应的四季度增补长协煤第一船开始兑现,大唐乌沙山发电公司保今冬明春能源供应取得阶段性成果;

中国大唐集团采取有效措施,备足过冬“口粮”,截至目前,中国大唐电煤供应整体稳定,系统企业燃煤可用天数均在7天以上;截至11月8日,已有45家热源厂、14家热力公司开栓供热,无缺煤限供、停供现象。

这只是中央企业贯彻落实党中央、国务院决策部署,采取一系列扎实举措保障电力热力安全稳定供应的一个缩影。国家能源集团准能集团闻“雪”而动,全面打响“抗雪防冻”保供攻坚战。10月份,国家能源集团共完成煤炭产量5064万吨,首次突破5000万吨大关;11月3日,日产量达177.1万吨,再创历史新高。

国投电力坚决落实煤电机组启停自启,电量应发尽发,严守煤炭库存7天安全底线,强化设备运行管理和隐患排查,保障电力供应安全。同时,积极安排水电企业和风电、光伏等新能源企业,在确保保电的情况下多发多供,有效助力能源保供。

国投交通保能源运输亮出实招,以河北交通厅在国投曹妃甸港召开煤炭运输保供稳价专题会议为契机,要求相关港口企业梳理查找煤炭运输堵点和难点,畅通保供绿色通道。

华电集团重庆分公司第一时间成立“电煤保供党员突击队”,采取“兵分两路,齐抓保供”模式,开足马力组织电力生产和电煤供应,委派专人驻守煤源地随时掌握矿方生产、存煤质量、数量及运输情况,加强过程管控,有效保证电煤在中转阶段的强度与效率。

#### 全力保障稳定供应

近期,我国多地迎来下半年以来最强寒潮,本轮寒潮影响范围广,持续时间长,降温剧烈,部分地区出现较强雨雪大风天气,中国石油“潮”而上,产销储储全线发力,全面做好天然气保供各项工作。中国石油三大气区全力保障安全生产运行,增强保供“底气”。长庆油田两万多口气井高负荷生产,8000余名采气人奋战在冬供最前线。

面对极端天气,国家电网有限公司各单位迅速启动应急响应,全面做好寒潮、雨雪冰冻防范及应对工作,保障电网安全运行和电力可靠供应,确保人民群众温暖过冬。

国网上海市供电公司推动地方政府成立有序用电工作专班,建立政企合署办公、综合执法工作机制,会同发改、经信、公安、网信等部门开展集中办公,严格执行负荷监测,对违反有序用电方案,扰乱供电秩序的,及时分级分层落实执法措施。

国网嘉兴供电公司依托电力行政综合执法,与属地政府建立月度安全工作联系机制,多渠道加强电力安全信息共享,协同做好事前项目审批和对外破事件源头管控,事中现场应急抢修,事后违法行为处置和宣传教育,仅滨湖区就出动执法人员165人次,开出行政处罚决定书2张,有效保障了电力可靠供应。

11月14日,国资委党委召开中央企业负责人视频会议。会议要求,以更加有力有效措施提升能源安全稳定保障能力,坚决打好今冬明春能源保供攻坚战。

## 榆林税务执法社会满意度显著提高

本报讯 记者郑剑峰 通讯员付强 “近年来,榆林市税务系统聚焦税务执法的源头、过程、结果等关键环节,精细推行行政执法‘三项制度’,努力打造更加透明的‘阳光税务’,更加公正的‘规范税务’,更加严谨的‘法治税务’,税务执法能力和水平整体大幅提升,税务执法的社会满意度显著提高。”榆林市税务局党委书记、局长张毅近日在接受《法治日报》记者采访时说。

在全面推行行政执法公示制度方面,加强信息公示线上平台与金税三期系统的对接,严格整理提取事前、事中、事后环节需要公示的执法信息。目前,3环节16类40项公示内容通过线上平台进行实时公布,实现了信息自动采集、公示自动发布,审核自动流转。

执法全过程记录按照“文字记录为主,音像记录为辅”的要求,通过纸质资料、电子数据、执法记录仪、影音监控等形式,实现对执法过程的全记录;在办

服务厅则引入质权监控系统,对办税过程的音像同步全景记录。

在重大执法决定法制审核中,采取管理单位初审、归口单位复审、法制部门终审的“三步审”模式。截至目前,已对807件行政执法事项启动了法制审核程序;重大税收案件审理中,实行了“3+1”模式,由执法单位提请,法制部门审核,重案委员会审理和移送稽查,对102起重大案件进行了审理。

## 呼和浩特海关739个项目可通过“单一窗口”一站式办理

本报讯 记者史万森 通讯员于淑静 记者近日从呼和浩特海关了解到,今年以来,呼和浩特海关

围绕国际贸易“单一窗口”建设总体部署和优化营商环境工作要求,创新服务模式,稳步推进“单一窗口”标准版推广应用工作。截至目前,国际贸易“单一窗口”标准版主要业务应用率达到100%。企业可通过国际贸易“单一窗口”实现货物申报、舱单申报,运输工具申报,企业资质,原产地证,许可证办理,查询统

计,税费支付等功能。

呼和浩特海关还加强政策宣讲和培训,助推重点改革落地实施,覆盖报关企业、货代企业共2000多家,加强企业咨询服务,通过海关12360服务热线、运维监控、现场人员解答等服务,综合运用“单一窗口”运行服务平台、微信群等渠道,高效回应和解决企业咨询1000余次,共收集优化系统问题建议14个,并积极持续跟进解决。