



# 辽宁因地制宜市域社会治理各具特色

## 市域社会治理创新之路

□ 本报记者 张国强 韩宇

不仅将住建、民政、人社等16家部门服务窗口及公安机关指挥平台纳入其中,还连接网格化管理服务、“12345”热线平台等5个系统。近日,科技感十足的辽宁省鞍山市社会治理综合服务中心工作人员格外忙碌。

“全副武装”的鞍山市社会治理综合服务中心,是辽宁加快推进全省市域社会治理现代化试点的一个缩影。鞍山、本溪、锦州、盘锦、铁岭作为辽宁省第一期市域社会治理现代化试点城市,接地气、有特色的创新模式层出不穷,结出社会治理的累累硕果。

### 党建引领激发效能

5月25日,鞍山市铁东区山南街道乐雪社区网格员巡查时,发现一栋居民楼楼道内专门为残疾居民吴某修建的扶手大部分脱落。铁东区社会治理综合服务中心接到消息后,迅速组织区残联、住建、卫健、属地街道研究制定紧急维修方案,12个小时后扶手全部修复。

吴某出行难题的及时解决,得益于鞍山市强化党的领导、激活多元主体参与、做实市域社会治理整体格局的成果。

“我们通过三次市委全会将市域社会治理现代化纳入‘十四五’规划和2035年远景目标,整体设计了面向群众、面向企业、面向基

层‘三个面向’工作体系,不断强化上下互动、左右联动、整体推动的系列举措,撬动各方主体有效有序参与社会治理。”鞍山市委书记余功斌说。

加强党建引领,激发出市域社会治理现代化的巨大效能。

锦州市委组织部、市委政法委员会制定《选配政法干警兼任平安书记方案》,95名法官、83名检察官、1130名民警(辅警)、42名律师任村(社区)平安书记,带领5057名专兼职巡逻队员成为基层社会治理最敏感、最末梢的神经;盘锦市委出台意见规范街道“大工委”,社区“大党委”建设,把党组织建在网格上,带领发动群众、志愿者充分参与社会治理,并向全市647家社会组织派出党建指导员;铁岭市统筹开展“党群一张网、服务叫得响”活动,出台规范全市村(社区)网格化管理的指导意见,规范工作、上下贯通;本溪市出台生态立市条例,陆续制定枫树保护条例等7个专项条例,目前已完成“1+7”生态法治保障体系建设。

### 科技助力释放动能

去年12月,锦州市公安局成功将进入锦州仅两个小时,欲前往沈阳、葫芦岛市的3名电信诈骗犯嫌疑人员抓获。

“我们依托大数据研发、合成研判实战等四大体系,着力提升社会治安防控精准性。”锦州市委常委、政法委书记张大军说。

实践证明,通过科技助力释放出市域社会治理现代化的巨大动能。

## 回应群众期待 捍卫社会正义

# 连云港市推进常态化扫黑除恶向纵深发展

□ 本报记者 张冲

□ 本报通讯员 常瑞

始终保持“零容忍”态度,紧盯案件线索办理办结,四大行业源头治理以及群众急难愁盼事等,部署开展“线索核查、案件侦办、打伞破网、打财断血、逃犯追捕”五大攻坚战,重拳出击,扫除黑恶,整治乱象……

11月的江苏省连云港市,在一场凛冽秋雨中迎来立冬,气温虽降,但全市上下齐心协力推进扫黑除恶常态化的干劲未减。全省率先制定《关于常态化开展扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的实施意见》,建立线索管理、依法惩处、督导考评等六项常态化机制;聚焦共同打造健康有序司法生态,出台司法解释“5+1”系列文件,率先探索建立司法良性互动监督协作机制;聚焦政法干警纪律作风建设创新开展“十查十治”活动等,补短板,强弱项,促提升,不断推动常态化扫黑除恶斗争取得更大的成效。

今年以来,该市打掉恶势力犯罪集团10个,网黑犯罪团伙7个,破获涉黑涉恶案件339起,抓获犯罪嫌疑人1073名,追回涉黑恶逃犯144人,查处涉黑涉恶公职人员22人,另有在手段案件正在紧密侦破办理中,回应人民群众期待,捍卫社会公平正义。

### 上接第一版

截至2020年底,上海市剩余19块宅地未能处置,难题涉及地块征收和民事诉讼纠纷,动迁居民生活保障和众多债权人合法权益保护、特殊历史背景和现行司法标准等等。同时,尚有上百万平方米成片二级以下旧里需要改造。

市委政法委牵头协调法院、政府部门等多方联动,推进旧改征收司法执行新机制,充分发挥党组织的党建优势,行政机关的政策优势,司法机关的法律专业优势统筹解决。在程序上注重前端行政程序与后端司法程序相衔接,行政补偿决定与司法保护相统一,司法全流程释明化解与党委政府属地稳控化解相补充,特殊历史背景与现行司法标准相协调。

虹口区组织法律专业人士定期到征收地提供法律咨询、宣讲,帮助居民准确判断预期;黄浦区法院通过案前介入、案中化解,案后跟踪涉旧改矛盾纠纷多元化化解机制,推动争议实质性化解;杨浦区突出“跨前一步”先行调解,并实现行政、司法信息对称……难题纷纷得到化解,用法治为城市发展赋能、增效、提速。

除了城市发展的“大民生”,上海市政法机关还发挥职能优势主动作为,高效协同参与到城市精细化治理之中。

市公安局通过搭建长三角地区公安统一照片库,全面归集四地公安机关采集的证件照片,解决群众在办理各类证件业务过程中重复拍照、跨条线照片无法重复使用等问题。目前已应用28万余次,极大方便了群众办证需求。

做好简政放权的“减法”,减什么?市司法局积极推动有关部门出台一批轻微违法违规行为为“免罚清单”。目前,已在市场监管、文化市场等6个领域,明确94项企业轻微违法行为为免罚,适用免罚清单作出不予处罚决定已达3460余件,3000多家市场主体

鞍山全面建成市、县、乡、村四级社会治理综合服务中心,实行部门派驻、一站式纠纷解决机制,并将综治视联网、综治“9+X”信息系统、网格化管理服务平台全部接入四级中心,实现上下互通。搭建起涵盖数据共享、智能搜索等七大核心功能于一体的工作平台,努力打造市域社会治理“最强大脑”。

本溪实现行政执法“三项制度”全覆盖,市场监管、安全生产等重点领域执法全过程留痕和可回溯管理,推行“轻微违法行为不予行政处罚清单及从轻减轻行政处罚清单”制度,促进行政执法机关严格规范公正文明执法与包容审慎监管相结合。

“全市160个执法主体、2700余名执法人员基础信息、2323项执法事项清单全部实现网上查询,行政复议、行政诉讼败诉率明显下降。”本溪市委委员、政法委书记徐胜介绍说。

在盘锦,通过整合各部门数据资源,实现市域社会治理“一网统管”,加大流程再造力度,推行“一网通办”,已实现967个事项“最多跑一次”,可就近通办事项308项,网上可办理事项1830项,身份证补换等14项业务在辽宁率先实现“全城通办”。

### 制度保障挖掘潜能

2020年,盘锦保持在辽宁命案发生率最低。成绩的背后,离不开该市不断完善的城市社会治理现代化制度保障。

盘锦市在推行网格员队伍专业化建设

议,共同研究落实《检察建议书》建议,于5月7日给予检察机关书面回复。连云港市自然资源局局长孔令泰向记者介绍说,常态化开展扫黑除恶专项斗争以来,对全市自然资源领域行业乱象开展深入整治,累计移送公安机关追究刑事责任案件20宗,移送纪委监委2宗。

### 全民反诈 举报有奖

“‘警察’说我驾驶证过期了,让我添加他的个人微信;‘法官’说我涉嫌诈骗,我把银行卡余额集中在一张卡里。”11月7日上午,记者在连云港市公安局反诈中心采访时,此起彼伏的群众咨询电话打进96110。记者看到,整面墙的电子屏幕上实时显示境外虚拟号码打给连云港市民的信息图表,民警紧随诈骗电话向群众发出“反诈”预警短信。

“随着通讯设备和诈骗手段迭代更新,对反诈民警的综合水平提出更高的要求。”连云港市公安局刑侦支队副支队长滕建告诉记者,打击利用电信网络实施诈骗,敲诈勒索、非法贷款是一场长期斗争。

今年3月,研判发现涉案电话漫游地线索数量明显上升,经侦查,犯罪嫌疑人主要通过在本市架设GOIP设备为境外诈骗分子提供语音通道,在江苏省公安厅统一部署下,连续端掉30个窝点,缴获162台GOIP设备,成功侦破公安部挂牌督办等一批重大案件。“创新‘三打法、四机制’得到了社会各界广泛认可,截至目前,全市电信网络诈骗案件年内发案数,损失数分别同比下降38%、29.9%。返还群众财产损失1500余万元,对全市金融系统参与打击治理电信网络诈骗违法犯罪10名有功人员进行表彰。

“每案自查、反查评估、倒查追责”,市公安局创新建立了“倒查评估”机制。通过深入挖掘多发性刑事案件治安案件,交通、火灾事故、极端案事件背后的深层原因和防范漏洞,督促事发单位倒查前期隐患排查、防范控制等工作落实情况。

“创新‘减租手’”,上海市铁路检察院与市妇联共同合作了防性侵犯公益片在地铁平台播放;城市“过亮”,青浦区人民检察院治理辖区内部分广告、照明设施照明时间过长,亮度过高强光污染问题;人行天桥不“适老”,检察院机关通过召开听证会等方式,推动无障碍设置废、改、立政策更新,铺设“有爱无碍”的连心桥……

宜居、包容、共建都是“人民的城市”应有之意。记者了解到,上海检察机关立足职能,创新路径聚焦群众生活相关重点行业领域,积极参与到社会治理之中。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

上海市副市长、公安局局长舒庆在接受《法治日报》记者采访时说,公安机关在抓前端、“治未病”上下功夫,精细化统筹需求与警力供给,积极构建了主动化、动态化、精准化的“动态隐患清零”主动防范体系。

今年4月以来,上海市交通事故亡人数同比下降36.6%,这个数字背后,是市公安局交警总队对今年以来全市典型交通事故开展逐案分析,针对车、路、企业和时段等全维度剖析原因,从针对性整改交通隐患5286处后,出现的正向效果。

“我们建设带队建促业务增动力”路网规模世界第一、常住人口规模2000余万、日均客流超千万人次……许多数字印证了上海是社会主义现代化超大城市,对它而言公共安全领域的“蝴蝶效应”也十分明显。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

“争创世界一流的平安城市,建设世界一流的警务模式,塑造世界一流的警察形象”,在确立目标时,公安机关就展示出勇立潮头的姿态。

# 国务院安委会对3起重大事故查处挂牌督办

本报北京11月14日讯 记者蔡岩红 应急管理部今天对外公布,国务院安委会对今年3起重大事故查处实行挂牌督办。对青海、贵州、河北三省人民政府下达了重大生产安全事故查处挂牌督办通知书。

8月14日,青海省海北藏族自治州西海煤炭开发有限责任公司柴达尔煤矿发生重大事故,造成20人死亡。

根据《重大事故查处挂牌督办办法》,国务院安委会决定对上述两起重大事故查处实行挂牌督办。要求青海、贵州、河北三省依法安全调查报告和调查处理条例》等有关法律法规及规章制度,抓紧组织开展事故调查,迅速查明事故原因,严格按照事故调查规定要求研究提出处理意见。

国务院安委会还要求,上述3起事故结案后,事故调查报告和事故处理决定落实情况要及时报国务院安委会办公室备案。

## 国家网信办公布《网络数据安全条例(征求意见稿)》

# 不得利用数据在算法等方面设置不合理限制和障碍

本报北京11月14日讯 记者侯建斌 国家互联网信息办公室今天对外公布《网络数据安全条例(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),向社会公开征求意见。

《征求意见稿》明确,国家统筹发展和安全,坚持促进数据开发利用与保障数据安全并重,加强数据安全防护能力建设,保障数据依法有序自由流动,促进数据依法合理有效利用,国家建立数据分类分级保护制度,按照数据对国家安全、公共利益或者个人、组织合法权益的影响和重要程度,将数据分为一般数据、重要数据、核心数据,不同级别的数据采取不同的保护措施。

《征求意见稿》提出,数据处理者向境外提供在中华人民共和国境内收集和产生的数据,属于以下情形的,应当通过国家网信部门组织的数据出境安全评估:出境数据中包含重要数据;关键信息基础设施运营者和处理一百万人以上个人信息的数据处理者向境外提供个人信息;国家网信部门规定的其他情形。

《征求意见稿》要求,互联网平台运营者应当建立与数据相关的平台规则,隐私政策和算法策略披露制度,及时披露制定程序、裁决程序,保障平台规则、隐私政策、算法公平公正。日活用户超过1亿的大型互联网平台运营者平台规则、隐私政策制定或者对用户权益有重大影响的修订的,应当经国家网信部门认定的第三方机构评估,并报省级及以上网信部门和电信主管部门同意。

《征求意见稿》强调,互联网平台运营者不得利用数据以及平台规则等从事以下活动:(一)利用平台收集掌握的个人信息,无正当理由对交易条件相同的用户实施产品和服务差异化定价等损害用户合法权益的行为;(二)利用平台收集掌握的经营者数据,在产品推广中实行最低价格销售等损害公平竞争的行为;(三)利用数据误导、欺压、胁迫用户,损害用户对其数据被处理的决定权;违背用户意愿处理用户数据;(四)在平台规则、算法、技术、流量分配等方面设置不合理的限制和障碍,限制平台上的中小企业公平获取平台产生的行业、市场数据等,阻碍市场创新。

## 自然资源部通报29宗农村乱占耕地建房案

# 采取“长牙齿”的硬措施 织密耕地保护防护网

本报北京11月14日讯 记者都建荣 天津市静海区陈官屯镇第二中心幼儿园违法占地建房案等29宗农村乱占耕地建房典型案例今天被自然资源部公开通报。

自然资源部表示,对新增乱占耕地建房行为发现一起,处置一起,曝光一起,坚决做到“零容忍”。2020年3月至12月,天津市静海区陈官屯镇第二中心幼儿园违法占用陈官屯镇西长屯村201亩耕地(其中永久基本农田0.65亩)建设幼儿园。2021年4月,这一案件被立案查处。据自然资源部有关负责人介绍,包括此案在内,今年9月至10月,共发现类似的案件29宗,截至10月底,已有22宗整改到位,其他7宗正在整改。

自然资源部指出,党中央、国务院高度重视耕地保护和粮食安全。2020年7月3日,国务院召开电视电话会议,对全国农村乱占

耕地建房问题整改工作进行动员部署,要求以“零容忍”的态度坚决遏制新增乱占耕地建房行为。7月3日国务院电视电话会议以后违法占用耕地新建、扩建、续建或非法出售的房屋均属“顶风违建”。

自然资源部要求,各地和各有关部门要持续保持高压态势,按照党中央、国务院决策部署,认真贯彻落实土地管理法和土地管理法实施条例,采取“长牙齿”的硬措施,织密耕地保护防护网,从严查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为,坚决遏制耕地“非农化”,严格管控“非粮化”。对在耕地保护方面有令不行、有禁不止、失职渎职的,要严肃追究责任。同时,要坚持以人民为中心,按照《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》要求,切实保障好农村村民合理建房用地需求。

## 地毯式清查 穿透式整改

上接第一版 市中级人民法院将此项工作纳入教育整顿整改重点,提高站位压实责任,狠抓落实彻底整改。

随后,上海法院开展了为期一个月的“胜诉退费”专项整改活动。全市各法院成立由院长任组长、分管立案、诉讼服务的副院长任副组长的整改工作领导小组。

“群众无小事,事事讲政治。”市中级人民法院立案庭副庭长陈佳玉说,作为整改工作的牵头部门,市中级人民法院立案庭纵向督促全市立案条线投入力量,牵头各院审判业务、信息、财务等相关部门开展清查和退费工作,多次发文指导并督办。

在专项整改中,市中级人民法院还发现了部分漏解、撤诉案件也存在未及及时退还诉讼费用的情况,又把退费清查案件范围扩大至调解、撤诉案件。

随着工作深入开展,上海法院“胜诉退费”工作者也应运而生,多家基层法院也制定了实施细则。

加强释明告知,明确退费途径;规范办理流程,严格退费期限;加强信息核对,强化退费催办和追缴工作;打击违法违规退费,完善胜诉退费保障机制……各级法院立案、审判、信息管理、财务等部门建立了横向联动的工作机制。上海法院的胜诉退费工作逐渐进入“主动退费、实施提醒、一键操作、全程监管、智能联动”的新常态。

整改完成后,市中级人民法院依据新建立的常态化机制办理“胜诉退费”工作。截至9月18日,“新常态”下调解撤诉减半收费、“胜诉退费”等各类案件实退3.14万件,实退金额2.71亿元。

目前,“胜诉退费专窗”覆盖全市法院,设