



市域社会治理现代化驶入快车道 大庆四成民事纠纷止于诉前

市域社会治理创新之路

□ 本报记者 崔东凯 张冲

市域社会治理,是关乎城市经济发展、公共事业发展、基本民生、社会矛盾化解等领域的系统工程,幸福和平安是群众的内心期盼与现实追求。

近年来,黑龙江省大庆市全面加强制度体系建设,社会治安整体防控,矛盾纠纷多元化化解,重点领域风险防范等工作,着力构建共建共治共享社会治理格局,“平安大庆”建设风生水起,市域社会治理现代化驶入“快车道”。

全要素深度融合

《法治日报》记者近日在大庆市公安局信访中心采访时看到,信访等待区墙上挂着一台大电视。信访中心副主任李华东告诉记者,为了缓解来访群众的激动情绪,电视上主要放映普法栏目剧或者法治节目。

由于公安工作点多、面广、线长,公安信访中“信访交织,刑民交叉”等事项较为常见,群众利益诉求呈现多元化、复杂化特点。为此,大庆市公安局信访中心盯紧“接、办、化”三个环节,着力践行“快、实、效”三字诀,抓紧抓实“吸附、办理、化解”三道关口。特别是自2004年以来,每周三的两级公安机关领导信访接待日制度延续至今。

“我们在全省率先引入信访听证制度,邀请人大代表、政协委员、知名律师参与,并将听证人员名单交给信访当事人选定。”李华东说,2021年以来,大庆市公安局初次信访事项下降76.2%。

怡园街道地处大庆市让胡路区中心区域,辖区面积只有7平方公里,驻有大庆油田有限责任公司、大庆石油管理局有限公司、大庆钻探工程公司等三级以上油田企业34家。

怡园街道政法委员刘诗珉告诉记者,怡园综治中心统筹司法、信访、调解、律师、心理咨询师等专业力量,充实建立一支掌握一定法律知识、熟悉群众工作的队伍,合力打造法律服务基地,激发共建共治共享活力,真正做到居民少跑路,矛盾不上交。

据大庆市委常委、政法委书记陈宏伟介绍,大庆市委政法委统领担纲全市大调解格局建设,着力构建党委领导、政府主导、综治牵头、部门联动的矛盾纠纷化解组织体系。

据统计数据显示,今年以来,大庆市顺利完成诉前调解案件15611件,占民事一审立案数的39.78%,越来越多的当事人将调解作为解决争议的首选,大量矛盾纠纷被止于诉前。

全流程精准问效

大庆市各级综治中心在化解矛盾纠纷的同时,融合了各项公共法律服务功能。

年初,胡吉吐莫镇贫困户杨某某去世后留下一张存有780元的银行卡,根据民法典继承的相关要求,需要公证后才能取出,如往返县公证处,去掉往返路费就剩下多少钱了。辖区网格员了解情况后,引导杨某某家属到镇综治中心公证处窗口办理,顺利取出银行卡内的余额。

胡吉吐莫镇镇委书记伯特蒙古族自治县管辖,距县城60公里,2020年9月,胡吉吐莫镇利用司法所原有基础设施,建起以党建为引领的、具有民族和地方特点的综合中心,成为全县唯一公、检、法、司全部派驻基层政法单位的乡镇,形成在社会治理中心统一领导下的“1+4+N”(1是一个社会治理中心,4是4家基层政法派驻机构,N是镇各站所办)的综合治理中心新格局。

江西奉新探索“党建+基层社会治理”新模式

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 魏梦梦

近年来,江西省宜春市奉新县坚持以党建为引领,以市域社会治理现代化试点全域创建为契机,积极推进基层治理体制创新,针对社区和乡镇(场)的不同情况,分类型设立不同的党组织,改革管理体制和运行模式,以城区为中心点,创新社区、乡镇管理方式,基层社会治理现代化建设加速推进。

创建城区“综治+信访”总调度新平台。奉新县创新建立综治中心运行模式,充分整合信访和政法部门资源,统筹全县社会治理工作,按照“1556”样式进行实体化建

设,推行五种机制、布局五大功能,突出六大特色。目前,综治中心设立服务窗口,实行分区办公。今年1月至9月,累计办结事项14566件,办结率99.81%,真正成为指挥调度、预测预警、防范处置、矛盾调解的综合平台。

扩大社区“三级四层”全覆盖新机制。奉新县把社区治理职能从城关镇剥离出来,设立专职指导、协调、管理社区工作的正科级机构——社区党工委(社区管委会),形成“社区管委会——社区居委会——居民小组——楼栋”四层网格化管理体系,一个居民小组对应一个网格,共108个网格,做到“百米服务圈”与网格化服务、“小喇叭”与协警、志愿服务“110”与平安志

愿者三个“二合一”,推动自治、法治、德治“三治融合”,确保矛盾纠纷防范在早,发现在早,处置在早,实现“人在格中走,事在网中办”。

延伸乡镇“三级网络”沉到底新模式。奉新县以市域社会治理网格为依托,不断延伸乡镇党组织链条,在全县18个乡镇(场)共建立287个网格党组织,由专职网格指导员调度网格管理员工作,构建了由网格员、网格指导员、网格员、网格警务员、网格法务员、N个网格信息员组成的“5+N”网格管理体系,有效推动党建网、平安网、民生网“一网统筹、三网融合”。据统计,今年以来,网格员累计办结事项89185项,办结率达99.32%。

愿者三个“二合一”,推动自治、法治、德治“三治融合”,确保矛盾纠纷防范在早,发现在早,处置在早,实现“人在格中走,事在网中办”。

自然资源部提升临时使用耕地审批层级

□ 本报记者 都建荣

自然资源部近日印发《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》(以下简称《通知》),明确要求与建设项目施工、地质勘查等无关的用地,使用后无法恢复到原地类或者复垦达不到可供利用状态的用地,不得使用临时用地。临时用地确需占用永久基本农田的,必须能够恢复原种植条件。涉及占用耕地和永久基本农田的,由市级或者省级以上自然资源主管部门负责审批。不得下放临时用地审批权或者委托相关部门行使审批权。

自然资源部近日印发《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》(以下简称《通知》),明确要求与建设项目施工、地质勘查等无关的用地,使用后无法恢复到原地类或者复垦达不到可供利用状态的用地,不得使用临时用地。临时用地确需占用永久基本农田的,必须能够恢复原种植条件。涉及占用耕地和永久基本农田的,由市级或者省级以上自然资源主管部门负责审批。不得下放临时用地审批权或者委托相关部门行使审批权。

知识产权局严打非正常专利申请代理行为

□ 本报记者 张维

近日,国家知识产权局印发通知,开展进一步严厉打击非正常专利申请代理行为工作,针对专利申请质量监控和专项调研中发现的问题部署六项重点任务。

一是切实加大立案查处力度。各地要根据国家知识产权局有关非正常专利申请代理行为的通报信息,对重点督办的案件以及反复代理非正常专利申请的代理机构依法从速立案查处,从严作出处罚。

二是从严格落实协同治理措施。国家知识产权局将根据代理非正常专利申请的机构名单,各地要在各类激励奖励政策与项目支持等方面实施严格的协同限制措施。

三是严厉打击无资质专利代理机构相关行为。各地对擅自开展专利代理业务行为要从严从快查处,从事非正常专利申请行为应视为从重情节,予以从重处罚。

四是切实加强立案查处力度。各地要根据国家知识产权局有关非正常专利申请代理行为的通报信息,对重点督办的案件以及反复代理非正常专利申请的代理机构依法从速立案查处,从严作出处罚。

五是充分发挥行业组织作用。各地专利代理行业组织要充分发行业自律作用,加强对代理非正常专利申请行为的自律惩戒。

六是加强代理监管工作考核。国家知识产权局将加大对代理非正常专利申请和代理监管工作情况纳入本年度地方知识产权保护考核内容,将对各地办理的国家知识产权局转办、督办案件进度、质量等情况进行评价。

厦门落地落实税收红利政策

近年来,福建省厦门市税务局坚持生态优先、绿色发展理念,严格落实税收“红利政策”,支持企业转型升级,走绿色发展新路子。厦门市同安兴浪纸业有限公司主要生产挂面箱板纸、瓦楞纸等产品,原材料逾95%来自于废纸。税务部门通过“环保税”多排多征,少排少征,不排不征”进行正向激励。近两年,兴浪纸业已即征即退就享受973万元的增值税优惠,实现生产设备的绿色技术改造。

石嘴山202名禁毒专干下沉社区

宁夏回族自治区石嘴山市大武口区组织93名禁毒专干,化身核酸检测现场的“秩序员”,物资转运的“搬运工”,防疫抗疫的“劝导员”沉入抗疫一线。据统计,本轮疫情发生以来,石嘴山市共有202名禁毒专干下沉到35个乡镇街道,315个社区村居,开展防疫工作。

东莞望牛墩镇成立首个村级禁毒工作站

为全面提升农村地区毒品问题治理水平,根据广东省东莞市禁毒工作部部署,望牛墩镇将在全镇22个村(社区)陆续成立禁毒工作站。近日,该镇首个村级禁毒工作站扶涌村禁毒工作站正式揭牌成立。今年以来,望牛墩镇按照禁毒重点工作要求,明确各村(社区)党委(党总支)书记担任禁毒工作站站长,联合村(社区)“两委”、民警和禁毒社工,成立社会面吸毒人员管控小组和禁毒巡查小组,持续推进吸毒人员“平安关爱”行动和农村毒品问题大清除专项行动,取得明显成效。

连平县禁毒宣传进物流寄递企业

为进一步扩大禁毒宣传覆盖面,连日来,广东省河源市连平县禁毒办在辖区物流寄递企业开展禁毒宣传活动。活动中,工作人员通过发放禁毒宣传图册,设置禁毒宣传展板,在快递车车身张贴禁毒宣传标语和海报等多种方式,向从业人员详细讲解毒品危害和防毒知识,积极倡导大家争做禁毒宣传志愿者,为创建平安无毒连平贡献力量。同时,要求物流寄递企业严格落实100%实名收寄、100%收寄验视、100%过机安检、100%持证经营、100%从业人员登记“5个100%”制度,严防不法分子利用物流寄递渠道运输毒品。



近日,杭州铁路公安处乘警支队联合杭州客运段组织开展消防宣传进车厢活动。民警现场向广大旅客宣传高铁禁烟和禁止携带易燃易爆物品等相关规定,演示灭火器等消防设施设备的使用方法,进一步提高旅客自救意识和抵御火灾的能力。图为乘警在G7516次列车上向旅客宣传消防安全知识。

南阳“三引”提升行政首长出庭应诉率

□ 本报记者 马维博
□ 本报通讯员 李艳

近日,河南省南阳市宛城区人民政府副区长王一硕准时来到法院审判庭。在诉讼过程中,他代表南阳宛城区人民政府作最后陈述,表示尊重法律,尊重法庭,希望人民法院依法判决。法院对双方进行多次面对沟通调解,最终双方达成调解方案,原告撤回起诉,实现案事了、化解矛盾的法律效力和社会效果的有机统一。

“一直以来,南阳存在行政机关负责人出庭应诉制度落实不到位,应诉率不高问

题,制约了行政执法水平,影响了行政争议实质性化解和社会和谐稳定。”南阳市委副书记、政法委书记张明体告诉记者。

去年以来,南阳坚持党建引领,机制引路,责任引导等“三引”发力,变被动为主动,打通了行政机关负责人出庭应诉工作落实的“最后一公里”,确保行政机关负责人“有庭必出,应诉尽诉”。

为从源头上解决行政机关负责人出庭应诉制度落实不到位的问题,南阳聚焦法治文化和法治创建两大工程,建立领导干部任前考法、任上学法、年终述法、宪法宣誓、行政首长出庭应诉、“谁执法谁普法”普法7项制度,开展法治创建、法治文化阵地

规范化建设、法治乡村建设、访单单位创建,法治先进典型5大创建,提升法治创建质量,还相继出台关于行政机关负责人出庭应诉的规定和实施意见等,提高行政首长的出庭率。

为强化责任,传导压力,今年年度政法工作会议报告中,南阳市将行政机关负责人年度出庭应诉率目标由80%提高到100%。将行政机关负责人出庭应诉工作纳入“法治领创行动”,法治政府建设和平安建设年度考评体系,明确行政机关负责人出庭应诉率低于80%的,“法治领创行动”相关考核成绩归零,取消法治政府建设考核优秀档次评定资格及年度平安建设先进单位评定资格。

2020年,南阳市行政机关负责人出庭应诉率同比跃升47个百分点,为74.44%,位居全省第一。今年上半年南阳行政机关负责人出庭应诉率持续提升,达到94.47%,其中7个县区达到100%。

陕西检察打造“六彩”公益诉讼品牌

陕西省检察院党组深入开展“我为群众办实事”实践活动,组织政法系统对群众反映强烈的电信诈骗、高利贷、执行难等问题开展专项整治,对1974件涉法涉诉信访积案进行集中攻坚,目前已全部办结;协调司法救助资金6324万元;挂牌督办28个治安混乱地区,整治校园周边治安乱点439处,全省平安指数持续提升。

为增强法官干警早报告问题、早解决问题,早筑防腐堤坝,早剔除毒瘤的思想自觉,省高级人民法院开展谈心谈话698人,组织干警填报自查事项报告表698份,采集干警及家属、退休人员、离任法官信息1917条并送司法、工商、税务等部门进行数据排查。

“以往大家填报采集信息,一部分人包括干部总是拖拖拉拉,通过队伍教育整顿不断学习,现在做什么事各部门都能积极响应,还会提前完成任务。这充分反映出干警思想上对学习教育和业务工作的重视。”省高级人民法院人事处处长刘娟对记者感慨道。

省人民检察院大力查纠整改,逐级组织全员谈心谈话;坚持综合运用案件评查、走访排查、数据排查、线索核查等方式,加大移交办案线索查办力度;组织填报《政法干警自查事项报告表》,对政法干警开展“我为群众办实事”项目清单11项26个,深入开展“我为基层解难题”活动,筹集800余万元专项资金,协调省委编办为市、县(区)院新增119名检委会专职委员职数,结合班子换届调整一批“一把手”和中层干部,基层建设面貌焕然一新。

“我院在为民司法,减轻诉累,护民安康、保障民生、解民难题、便民诉讼等方面推出10条措施,精准对接群众新时期新要求。”张崇涛介绍道,省高级人民法院坚持突出司法审判职能,持续实施项目带动,让诉讼更便民亲民,司法更惠民惠民。

上接第一版 三级检察机关主动向人大常委会提交书面报告162次

三级检察机关主动向人大常委会提交书面报告162次,向人大常委会专题汇报公益诉讼工作126次,积极争取地方人大常委会出台加强检察机关公益诉讼工作的决定。截至目前,全省各级人大出台支持公益诉讼工作意见12件。

这些意见针对公益诉讼工作面临的困难和问题,对检察机关的职责范围和工作重点,调查核实的保障,检察建议的规范、送达和监督,政府、行政机关、审判机关的责任和协作机制建设,以及司法宣传、宣传保障、队伍建设等都作了规定,为依法推进公益诉讼检察工作提供有力支持和保障。

延安市人民检察院认真总结借鉴在相关单行法规中单设、增设公益诉讼检察条款的立法经验,对照延安市人大常委会立法规划,在人大制定、修订《延安市延河流域水污染防治条例》《延安市退耕还林成果保护条例》《延安市实施〈陕西省延安革命旧址保护条例〉办法》时提出可行性的立法研究意见及具体条文建议,推动上述单行法规中设立公益诉讼条款。

延安市人民检察院向延安市人大常委会提出水源地保护立法建议,配合人大立法开展水源地保护专项行动,积极参与人大立法调研,提出在《渭南市水源地保护条例》中增设检察公益诉讼条款,被渭南市人大采纳。

宝鸡市检察机关积极开展公益诉讼志愿者服务活动,组建公益诉讼志愿者队伍,引导志愿者做好信息员、宣传员和监督员,今年以来,全市检察机关收集公益诉讼案件线索同比增长300%,发出检察建议数同比增长100%,向法院提起公益诉讼案件数也明显高于去年同期水平,公益诉讼办案规模和监督质效明显提升。