



# 全力建设更高水平平安中国

## 习近平法治思想引领“中国之治”开创新局面

□ 本报记者 董凡超 鲍静

这是标注在中国大地上的平安坐标——

东。西子湖畔的浙江杭州三墩镇,一栋融应急处置、矛盾调解、联合执法、心理咨询于一体的平安综治站坐落城市中心,律师、心理咨询师、执法人员在此全天候值班,群众有矛盾,思想有疙瘩,辖区有险情,拿起手机即可就近获取一条龙服务。

西。陕西省规模最大的服装中转站和集散地——西安市长乐西路街道又迎来了一个贸易旺季,在这里,以“服务员(机关党员干部)+院长(楼门长)+警长(公安、消防)”为载体的平安机制建设,将反映诉求、解决问题的服务触角延伸至20多个大型批发市场、1000余家企业和11000余个商户之中。

南。漫步在鹤地水库步道,只见碧波万顷,白鹭成群。这里是广东廉江、化州和广西陆川、博白4县的重要水源地,更有粤西“大水缸”之称,然而水污染问题曾一度成为此地绿色产业发展的桎梏。今年以来,沿岸地区开展跨区域联建共治,使得“久治不愈”的边界治理“顽疾”迎刃而解,唱响生态绿了口袋富了的“山水谣”。

北。秋季的松花江,奔流不息;巍峨的长白山,雄浑壮美。伴随吉林公安“情指勤舆”一体化实战化联合

作战指挥体系建设走向深入,基层警务提档升级,打击犯罪捷报频传,治安指标全面向好,社会大局持续安全稳定。

……

察势者智,驭势者赢。使命的感召绘就崭新图景——在习近平法治思想引领下,各地因时而进,知所趋赴,准确把握职责使命,在建设更高水平平安中国的雄关漫道上,继往开来,砥砺前行。

### 强基

今年年初,江西省南昌市红谷滩区某小区内,一名企图实施盗窃的男子从翻越围墙到被民警抓获,只有短短5分钟。

破案如此迅速?南昌市公安局治安支队队长徐瑞平介绍说,案发地位于全市智慧平安小区之一,小区围墙和居民楼都安装了智能报警系统。南昌市公安局以网格化智能防控体系建设为基础,推进建成566个智慧平安小区,刑事警情实现大幅下降。

“云”在天空算,“网”在中间联,“格”在城乡治。一年来,各地深入学习贯彻习近平法治思想,通过重心下移,资源下投,力量下沉,有力推动基层社会治理“从人工到智能,从粗扩到精细,从单一到集约”的转变,不断提升基层平安建设的精细化水平。

网格队伍信息录入率达95%以上,网格统一编号、地理信息数字化建设完成率92%以上……云南省曲靖市逐步搭建纵向贯通市县乡村四级、横向联通相关部门的指挥调度平台,推动“一图知全域、一网知全局”的平安建设新格局。

在贵州省惠水县社会治理指挥中心大屏上,来自全县镇级11个综治中心,217个村级综治中心和全县2480个网格的动态预警数据闪烁跳动。目前,该中心日均高效快速处置各类突发事件100多起,当地平安建设已完成从被动“堵漏洞”向主动“察风险”的转变。

江苏、浙江多地均构建起“横向到边,纵向到底”的基层安防体系,推动风险洞察、防控、化解、治本、转化能力稳步提高,以“基层之治”夯实“中国之治”的坚实基础。

### 立制

交通安全知识如何家喻户晓?怎样才能做到既宣传法律法规,又形成接地气的约束方式,实实在在在保护好群众的交通安全和人身安全?

前不久,四川省成都东部新区养马街道顺江村制定出台了全省首个《交通安全村规民约》,将交通安全作为集体的“约法三章”,张贴在街头巷尾,由群众进

### 聚力

“全民反诈 你我同行”“坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势”……6月15日至17日晚,重庆市两江四岸各地标大屏滚动播放反诈防骗警示语,璀璨山城夜空再添一景。

统计数据显,重庆市自今年1月1日启动全民反诈专项行动以来,截至8月底,该市电信网络诈骗发案量同

比下降17.96%,打击成效逐渐显现,止付挽损大幅提升。

成绩背后,凝聚着重庆各区县创新反诈宣传,汇聚社会合力的不懈努力——渝北区邀请网络名人和民间艺人拍摄反诈短视频,投放各大平台;南岸区成立“警企联动反诈联盟”,货车司机加入反诈志愿宣传……全民反诈“钢铁长城”正在立柱架梁、夯基筑台。

一年来,各地不断完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理机制,紧密围绕平安建设采取最大公约数,画出最大同心圆。

通过一部手机,轻松搭建“检察——群众”双向沟通的桥梁。新疆维吾尔自治区人民检察院指导各州市检察机关打造“公益诉讼随手拍”举报平台,鼓励群众在发现侵害国家和公共利益的行为时,能随时随地举报,助力守护公共安全和绿水青山。

北京、天津等地健全促进市场主体履行社会责任的激励约束机制,鼓励企业利用技术、数据、人才优势参与平安建设。山东、河南等地完善见义勇为确认、保障、激励等政策,激发群防群治活力。

由点及面、全域推进。在习近平法治思想引领下,各地充分发挥积极性、主动性、创造性,打造出一个个可复制、可推广的平安建设鲜活样板,把一市一地的平安汇聚成国家长治久安,不断推动“中国之治”开创新局面。

□ 本报记者 蔡长春  
□ 本报见习记者 刘洁

千古兴业,关键在人。

一支高素质的政法队伍是经济发展和社会稳定的重要保证。一年来,以习近平同志为核心的党中央审时度势,作出开展政法队伍教育整顿的重大决策部署,各地各有关部门认真贯彻落实党中央决策部署,以习近平法治思想为指引,深入开展政法队伍教育整顿,掀起一场刮骨疗毒的自我革命,激浊扬清的整风、铸魂扬威的教育,努力锻造一支忠诚干净担当的政法铁军。

### 试点蓄力

凡事预则立,不预则废。

早在2020年7月,中央政法委就召开全国政法队伍教育整顿试点工作动员会,开启了历时5个月的政法队伍教育整顿试点工作。

其间,全国35家政法试点单位、1.6万名干警增强政治自觉,敢于动真碰硬,勇于创新求变,狠抓任务落实,蹄疾步稳推进试点工作。

经深入研究,中央政法委对试点工作作出整体谋划,设计了学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”,环环紧扣,推动试点工作落地见效。

试点地区各级党委高度重视,统筹各方力量,切实承担起试点工作的主体责任。试点单位负起直接责任,建立线索台账清零制度,做到查实一个、查办一个、销号一个;建立问题整改清单,制定整改方案,明确责任分工,一项一项抓好整改落实。

坚决清除每一匹“害群之马”,坚决不放过每一条“漏网之鱼”。

试点工作“严”字当头,以最严格要求正风肃纪,做到全覆盖、零容忍。

数字作证。

试点期间,立案审查调查448人,其中移送司法机关39人;处分处理2247人,其中开除党籍、开除公职26人,辞退5人。顽瘴痼疾是执法司法的“老大难”问题。

试点地区坚持以铁的决心、铁的措施、铁的责任,强化即查即改、边查边改、真查真改,“减存量”与“控增量”双管齐下,集中整治“六大顽瘴痼疾”和其他突出问题。

……

5个月的试点实践,深化了对政法队伍教育整顿的规律性认识,形成了较为成熟的实施方案、操作规程和工作机制。

试点工作的探索,为政法队伍教育整顿全面开展提供了借鉴。2021年,轰轰烈烈的政法队伍教育整顿在全国各级政法机关如期铺开,目前已经进入收官阶段。

### 集中开展

今年2月底至6月底,为期4个月的全国第一批政法队伍教育整顿在市县两级党委政法委、政法单位以及省属监狱、戒毒所集中开展,300余名政法干警参加。他们从思想上、政治上、组织上、作风上进一步纯洁队伍,掀起了一场声势浩大、力度空前的政法队伍自我革命。

欲事立,须是心立。

各地各有关部门深入推进政治教育、警示教育、英模教育,确保广大政法干警坚定理想信念,筑牢政治忠诚。

各地结合党史学习教育,开展市县委书记讲党课,政治轮训、理论专题讲座等各类活动,组织广大政法干警深入学习贯彻习近平法治思想,提

## 政法机关以习近平法治思想为指引深入推进政法队伍教育整顿 铸魂润心锻造忠诚干净担当政法铁军

高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

见贤思齐,通过选树一批先进典型,用英模光辉事迹激励警心初心;见不贤而自省,通过组织旁听庭审等形式,教育干警知敬畏、存戒惧、守底线。

清除害群之马,整治顽瘴痼疾。此次教育整顿适用“自查从宽、被查从严”政策,对主动交代问题的干警,在依纪依法的前提下兑现从宽政策,同时以“被查从严”倒逼,深挖彻查“漏网之鱼”。

许多存在问题的干警因此放下思想包袱,主动交代问题,实现处理一人、警示一片。

针对人民群众反映强烈、影响执法司法公信力的一些顽瘴痼疾,各地推动整治工作走深走实,一批长期制约公正司法的深层次问题得到有效整治。

6月12日,当湖南望城公安“寻亲团圆”车队从长沙望城抵达娄底新化时,啜哑人周琪(化名)和失散多年的母亲相拥而泣。在望城公安“寻亲小分队”帮助下,失散21年的他们终于团圆。

这是教育整顿中,政法干警立足岗位为群众办实事的感人一幕。

一枝一叶总关情,一点一滴惠民生。各地各有关部门把人民满意作为出发点和落脚点,立足主责主业,深入开展“我为群众办实事”实践活动,把教育整顿成果转化化为为人民服务的生动实践。

### 持续推进

淬火成钢炼铁军,教育整顿持续推进。

8月16日,全国第二批政法队伍教育整顿动员部署会议在京召开,总结第一批政法队伍教育整顿和“回头看”情况,对第二批教育整顿进行动员部署。

会议明确,这次政法队伍教育整顿自上而下分两批进行,第二批为中央政法委、中央政法单位和省级党委政法委、政法单位,时间为3个月左右。

各地各有关部门深入学习贯彻习近平法治思想,强化自我革命,动真碰硬的决心和意志,对相关工作任务再推进,对重点难点问题再发力,持续做好“后半篇”文章,确保教育整顿按照既定目标不断深入,取得实实在在的成效。

第二批政法队伍教育整顿明确提出突出政治建设,要求严守政治纪律,严惩政治腐败,防范政治风险,优化政治生态,提升政治能力,筑牢政治忠诚,做到“两个维护”。

各地各有关部门纷纷深入开展学习教育,采取各种行之有效的方法,努力实现学深悟透,从而提高政治站位,增强政治定力,强化政治担当。深挖症结根源,实现标本兼治。

针对第一批教育整顿中没有突破的案件线索,没有完成的顽瘴痼疾整治任务,在第二批教育整顿期间,各地各有关部门持续推进解决,确保查处到位、整治彻底、不留问题“尾巴”。

标准之高前所未有,要求之严前所未有,力度之大前所未有——这是政法干警对教育整顿最直观的感受。

思想不松,力度不减,标准不降。刀刀向内刮骨疗毒,动真碰硬激浊扬清,当前,这场刀刀向内、刮骨疗毒的自我革命正在向纵深推进,广大政法干警焕发新面貌,锤炼新本领,在新征程上奋发有为,让更高水平的平安中国、法治中国更加可感可期。

## 全力战“疫”书写责任担当

### 政法机关在疫情防控一线践行习近平法治思想

□ 本报记者 杜洋  
□ 本报见习记者 杨佳艺

近日,42岁的牛某某因涉嫌妨害传染病防治罪,被宁夏回族自治区银川市公安局金凤分局采取刑事拘留强制措施。

10月29日,牛某某被确诊患有新冠肺炎,在流调溯源工作中,其故意隐瞒个人行为 and 密接人员情况,严重影响流调溯源工作。经公安机关深入调查,反复工作,牛某某才讲清事实,相关信息得以推送至疫情防控部门,警方遂对其采取刑事拘留强制措施。

疫情发生以来,各地政法机关奋战在疫情防控第一线,守护在依法防控的前沿阵地,打击涉疫违法犯罪,出台疫情防控保障措施,运用信息化手段保证执法司法工作正常运转,在法治轨道上保障疫情防控有序有力开展,生动践行习近平法治思想。

### 奋战疫情防控一线

10月24日凌晨,气温已经降得很低,在内蒙古呼和浩特鄂尔多斯路街道办事处两个社区一个村的9个核酸检测点,40多名玉泉区司法局干警还在忙碌着。这些检测点由区司法局下沉包联,毫不放松做好外防输入、内防反弹各项工作。

疫情就是命令,防控就是责任。2020年,新冠肺炎疫情发生后,各地政法机关闻令而动,坚守在高速公路、道路卡点、隔离点……排查管控,报送信息,服务群众,只要有疫情的地方,就有政法机关干警忙碌的身影。广大政法干警坚持法治思维,依法防控疫情,化解矛盾纠纷,消除安全隐患,严惩涉疫违法犯罪。

北京警方已先后办理妨害传染病防治等涉疫违法犯罪案件24起,刑事立案侦查19人,行政处罚13人;青海西宁警方依法侦办殴打防疫工作人员、散播谣言等行政案件14起,行政处罚15人;

宁夏警方共办理涉疫行政案件38起;

……

最新一轮疫情发生后,公安机关迅速对涉疫违法

犯罪案件采取行动,确保了疫情防控有序有力开展。

自新冠肺炎疫情发生以来,政法机关坚持对涉疫违法犯罪“零容忍”,依法打击生产、销售伪劣的防治、防护用品,物资、或生产、销售用于防治新冠肺炎的假药、劣药等生产、销售伪劣产品违法犯罪;依法打击违反国家有关市场经营、价格管理等规定,囤积居奇,哄抬疫情防控急需的防护用品、药品或其他涉及民生的物品价格,扰乱市场秩序等违法犯罪。2020年,全国检察机关共批捕涉疫犯罪7227人,起诉1.1万人;全国法院依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人,有力维护了防疫秩序和社会大局稳定。

### 出台措施依法防疫

国庆长假后,新一轮新冠肺炎疫情在全国多地暴发,面对严峻防疫形势,各地政法机关纷纷出台相应措施,保障疫情防控在法治轨道上顺利运行。

甘肃省兰州市快速激活市域社会治理“平战结合”应急体制,坚持法治保障,印发《关于进一步加强疫情防控法治宣传教育的通知》,组织律师、公证、司法鉴定、仲裁等法律服务工作者积极担当作为,为疫情防控提供法律意见、法律咨询和法治宣传等服务,提升公共法律服务行业在疫情防控中的法律服务保障作用。

福建省厦门市人民检察院制定出台《应对新冠肺炎疫情助力企业纾困减负的十条意见》,紧盯受疫情影响的重点行业,聚焦经营困难的企业及其相关需求,充分发挥检察职能作用,当好“疫情防控指导员、扶持政策解读员、困难问题协调员、服务发展助推员”,为加快恢复正常生产生活秩序提供有力法治保障。

11月4日,宁夏公安厅发布《关于依法严厉打击妨害疫情防控违法犯罪行为的通告》,各级公安机关根据法律法规及自治区相关规定,依法从严从重从快打击十类涉疫情防控的违法犯罪行为,为有效维护疫情防控期间社会治安秩序贡献力量。

2020年2月25日,中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部专门印发《关于政法机关依法保障疫情防控期间复工复产的意见》,要求充分发

挥政法机关职能作用,依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作,保障疫情防控期间复工复产工作。

各地司法行政机关、律师协会引导、组织律师事务所和律师积极开展依法防控疫情工作,为企业复工复产,以及建立最严格的岗位责任制,完善疫情应急处理机制提供专业法律服务。

疫情暴发以来,各级政法工作部门,政法机关以法治思维统筹防疫大局,积极履行疫情防控责任,依法出台一系列防控措施,司法政策,保障疫情防控和复工复产,用使命和担当诠释了人民至上的理念。

### 创新模式优化服务

7月底,一台造型独特的智能机器人出现在湖南省韶山市韶阳村村部。它是由韶山市司法局引进的全省首个村级智慧公共法律服务平台,包含“云”律所,在线调解,网上立案等“一站式”公共法律服务,让群众在“家门口”即可解决法律问题,“小机器”在疫情防控期间也能发挥“大作用”。

疫情防控不能松,政法工作不能放,各地政法机关运用信息化手段,提升智慧政法水平,不断创新体制机制和工作方式,确保疫情防控与政法工作两不误。

江苏省苏州市吴江区人民检察院研发“12309检察服务信访一键直达云窗口”,分别在该院微信公众号和门户网站开设服务,对符合受理条件的事项,系统会直接向申请人发送短信受理通知,并引导申请人在线提交相关材料,群众只需按一次键就能解决烦心事。

湖南省常德市委政法委依托智慧平安平台,平安常德580App“全民抗疫”系统,居民通过手机即可自主申报或举报“三类人员”信息,让疫情防控摸排工作更加精准、全面。同时,常德市委政法委出台网格排查规范,组织7528个网格员4.7万名网格员力量开展入户排查、微信群排查,针对居民申报或举报信息进行核查。

疫情防控期间,各地政法机关根据疫情防控形势采取线上、线下联动方式开展执法、司法活动,以“网上办”“掌上办”等“不接触”方式办理案件,积极引导当事人通过网络立案、诉讼、调解、信访,就近跨域立案,跨区域远程办理诉讼事项,最大限度减少人员出行、流动,防止诉讼当事人和信访群众在诉讼服务中心等场所聚集,最大限度维护人民群众生命健康安全,有力保障了执法司法高效运转,维护了人民群众合法权益。

疫情防控是对政法机关干警的政治大考,法治大考,更是对践行习近平法治思想的一次检验。

## 突出“当下治”注重“长久立” 监狱计分考核提升执法规范化水平

□ 本报记者 张晨

近年来,“纸面服刑”等现象广受关注,暴露出减刑、假释和暂予监外执行案件中隐藏的违规违法问题。全国监狱系统聚焦监狱执法难点、痛点、堵点问题,深入推进监狱规范执法综合改革,规范执法办案标准,提升监狱执法规范化水平,基本完成对减刑、假释和暂予监外执行案件的排查整治,切实将排查治理成果转化为制度成果——修订《监狱计分考核罪犯工作规定》(以下简称《规定》),坚决守牢维护社会公平正义的最后一道防线。

### 打牢计分考核制度“补丁”

司法部监狱管理局相关负责人表示,司法部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,根据中央政法委员会部署,扎实开展政法队伍教育整顿和监狱综合治理,坚持把建章立制作为一项重要任务,既突出“当下治”,又注重“长久立”,聚焦违规违法办理减刑、假释、暂予监外执行等问题,修订完善计分考核等制度,目前《规定》已于10月1日正式实施。

《规定》界定了计分考核概念内涵,明确计分考核是监狱衡量罪犯改造质量的基本尺度,调动罪犯改造

积极性的基本手段;规范了计分考核与分级处遇、减刑假释的关系,明确计分考核结果是“作为对罪犯实施分级处遇、依法提请减刑假释的重要依据”;扩充了考核内容和考核方法,丰富了考核项目,将考核内容扩充为监管改造、教育和文化改造、劳动改造三个部分;增加等级评定,在计分基础上明确积极、合格、不合格三个等次,定性和定量相结合,解决少数罪犯混罪混期,消极改造等问题;严格了专项加分条件和程序,明确对职务犯罪、金融犯罪、涉黑犯罪等九类罪犯从严限制加分项目,从严控制加分总量,从严掌握等级评定标准。

此外,《规定》明确了监狱人民警察及相关工作人员的纪律底线和红线,扎紧制度笼子,强化责任追究,倒逼监狱人民警察在计分考核工作中依法办事、秉公执法,切实做到“不敢腐”“不想腐”“不能腐”,促进监狱人民警察严格规范公正文明执法,有效杜绝违规虚假计分现象。

### 从程序和实体严把计分考核

如何补齐计分考核工作的能力短板,消除实际操作盲区?

9月22日至27日,司法部在中央司法警官学院举办了为期6天的全国监狱狱政管理工作培训班,全面系统解读《规定》,并就具体执行和落实进行了深入交流研讨。来自

全国各地的参训人员一致认为,司法部本次修订并出台考核办法恰逢其时,内容更科学,操作性更强,有力促进了监狱计分考核罪犯工作科学化、规范化,对推进监狱工作标准化、规范化、法治化建设具有重要意义。

为全面推进司法部《规定》落地落实,提高监狱系统整体执法水平,近日,辽宁省监狱管理局在警务训练基地举办了全省监狱系统计分考核业务培训班;四川监狱系统认真贯彻政法队伍教育整顿和监狱综合治理有关精神和要求,进一步完善执法司法制约监督机制,提高刑罚执行公信力,在已有标准化建设成效基础上,着力构建建通式一体化“教科书式”监狱执法标准体系,统一刑罚尺度,规范执法行为,严格权力运行,强化执法监督,进一步打牢制度“补丁”,形成常治长效、务实管用、标准化建设新成果,有效提升监狱执法水平;青海省监狱管理局在西宁举办监狱计分考核业务培训班,全省各监狱主管改造副监狱长、刑务大队大队长及监区业务骨干共100余名民警参训。

如何防止、减少直至杜绝“纸面服刑”?云南省委政法委员会副书记宗根认为,关键是让减刑程序回归其本身应有的司法属性,让参与减刑的各方行权主体各归其位,各司其职,各负其责。监狱作为刑罚执行机关是减刑程序启动的第一步,其对保证提请减刑案件的质量起到基础性作用。监狱首先要确保对罪犯的计分、考核、评审和提请的客观公正性,要严格按照司法部最新制定的《规定》要求,切实发挥监狱内部自身的监督机制,从程序和实体两方面严把计分考核。

司法部监狱管理局相关负责人表示,下一步,将依法、严格、准确做好监狱计分考核罪犯工作,进一步提高监狱管理法治化、规范化、科学化、精细化水平。