

让法治成为核心竞争力

济南市济阳区打造法治化营商环境服务高质量发展

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

在山东省政府办公厅近日公布的2020年度营商环境评价考核结果中,济南市济阳区位列全省136个参评县(市、区)中的第20名,比上一年提升62个位次。

实现大跨度位次提升,是济阳区在持续提升政务服务,优化营商环境方面取得明显成效的具体反映。

“营商环境,‘优’无止境。近年来,济阳区持续推进优化法治化营商环境,提升政务服务水平,将政府行为全面纳入法治轨道,切实增强法治核心竞争力,为推动济阳经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。”济南市济阳区委书记吕灿华说。

常态运用法治思维

在济阳,优化营商环境被列入“一把手”工程。济阳区成立书记、区长任双组长、相关区领导任副组长,各区区直部门主要负责人为成员的持续深入优化营商环境和推进政府职能转变领导小组,领导小组办公室设在区政府办公室,理顺工作体制机制;组建19个工作专班,统筹推进推进营商环境优化工作。

“无论是体制机制的创新,还是惠企便民举措落地实施,都要在法治轨道上进行。”

吉林公安新举措办理身份证

本报讯 记者刘中全 近日,记者从吉林省公安厅了解到,吉林公安进一步扩大“全省通办”业务范围,实现群众办理居民身份证“网上办、掌上办”和“异地可办、全省通办”。

据了解,全面放开长期有效居民身份证网上丢失补领和损坏换领办理条件后,46周岁以上持长期有效居民身份证且已采集指纹的吉林省居民,户籍信息未发生变动、人像未发生较大变化的,和16周岁以上且已采集指纹的吉林省居民,满足两年内在公安机关实地申领过居民身份证且户籍信息未发生变动、人像未发生较大变化的,均可通过吉林“互联网+公安”综合服务平台、吉林公安App、吉林公安微信小程序申请网上办理居民身份证损坏换领和丢失补领业务。受理成功后,居民可选择前往户籍地公安机关自取或邮寄方式领取证件。

此外,吉林省公安厅将首次申领居民身份证业务纳入“全省通办”范围,公民离开常住户口所在地到省内其他市(州)、县(市、区)合法稳定就业、就学、居住,首次申领居民身份证的,无须再回户籍地公安机关办理,可直接向省内任一公安户政大厅或派出所户籍窗口申请办理,“全省通办”业务范围进一步扩大。

海南全面推进消防教育“五进”工作

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日,海南省消防安全委员会在儋州市举行全省消防安全宣传教育“五进”工作现场会。

会议要求,各地、各行业部门要进一步强化领导、落实责任,营造齐抓共管的良好局面,建立“五进”工作长效机制。要科学分析地区、行业的消防安全形势,找准当前消防宣传教育的薄弱环节,有针对性地地开展各项宣传教育活动,进一步推动消防安全宣传教育“五进”工作向纵深发展。

湘西禁毒办专项督查物流寄递业

本报讯 记者阮占江 师标 通讯员张红军 为进一步提高寄递物流行业规范化管理,严防物流寄递成为贩毒渠道,近日,湖南省湘西土家族苗族自治州禁毒委员会同邮政管理局到吉首市开展寄递物流行业督导检查。

检查组要求邮政管理部门切实承担起行业管理责任,加强对寄递物流点禁毒管理,加强对日常工作的督导检查和工作指导。明确营业网点负责人为禁毒工作第一责任人,切实落实人员管控、禁毒培训工作职责,不折不扣落实“三项制度”,确保不发生涉毒案件。

贵州惠水“一三五”管理“两社”人员

本报讯 记者王鹤霖 近年来,贵州省惠水县在工作中不断实践,探索出一套可复制的社区戒毒和社区康复吸毒人员“一三五”工作管理机制。实施以来,全县未出现“两社”人员复吸、脱失漏管现象。

据了解,“一三五”工作管理机制即“一站式”无缝衔接服务、每月三次跟踪走访、五人帮教小组建设、一次尿样检测。其间,社区干部与禁毒专干每月上中下旬三次对“两社”人员例行走访,进行跟踪服务,了解其工作生活状态、朋友圈、活动轨迹等,适时调整对其的帮教措施。帮教小组每月对“两社”人员开展定期尿样检测或突击尿样检测,对检测结果呈阳性的,一律强制收戒。

济阳区委依依法治区办副主任、区司法局党组书记、局长杨元明说,用法治思维和法治方式持续优化营商环境,在济阳区已成为常态。

杨元明说,济阳区重视和发挥法治核心竞争力,积极开展法治政府建设,将法治政府建设与业务工作同部署、同检查、同落实,党政主要负责人认真履行法治建设第一责任人职责,直接部署、过问、督办优化营商环境等重大工作。

据了解,济阳区印发《优化营商环境条例》学习宣传手册、解读等宣传资料两万余份,推出“法治营商环境”系列访谈节目,刊播12个区直部门贯彻落实条例、打造法治化营商环境的具体措施和成效。区政府在行政执法领域推行行政处罚“四张清单”制度,大力推进包容、审慎、精准监管,在法治框架内最大程度鼓励企业放开手脚经营。

提升政务服务水平

3月25日,济南华谊企业服务有限公司全流程完成从设立登记、印章刻制、税务登记(税控设备及发票申领)到银行开户、社保登记(社保医保登记,住房公积金缴存登记等7环节,用时29分6秒,刷新全市开办企业的历史纪录。

政务服务涉及面广,影响群众切身利

益。近年来,济阳区以提升群众满意度为主动力,在提升政务服务水平、优化法治化营商环境上持续发力。开办企业采取线下“一窗受理”和线上“一窗通”平台办理方式,提升便利度;配强“项目管家”,实现工程建设项目“四证齐发”常态化;推进“一业一证”改革,今年上级新增的30个行业,济阳区率先在全市突破27个,实现“拿证即准营”;推进“网上办”“就近办”“指尖办”,全区1002项依申请政务服务事项全程可网办率达98%,68项便民服务事项在镇(街道)实现“家门口办理”,企业投资项目备案、公司注册等行政许可事项及社保医保查询、户口迁移等便民服务项目纳入“爱山东”App;区行政审批服务局主动对接德州、淄博、聊城、泰安、滨州、东营6个市的多个区县,成立全国首个省会经济圈审批服务联盟,340项政务服务事项实现互通互办。

据悉,2020年9月,济阳区市民中心政务服务大厅获评全国政务服务“最具标准化管理政务服务大厅”;“一业一证”改革被评为2020年度济南市行政审批服务改革创新劳动竞赛优秀案例一等奖。

形成良好法治环境

2019年10月,济阳区某劳务公司将某工程发包给张某,由其带领刘某等17名农

政府的统一领导下立即开展专项行动,严格按照有关政策文件要求,不区分学科、非学科类,集中时间,集中力量对校外培训广告进行全面排查清理,清理存量,杜绝增量。立即组织主流媒体及其新媒体、网络平台企业、户外广告位经营管理单位等相关市场主体开展自查整改。对重点媒体、网络平台企业、主要校外培训机构及广告经营企业开展联合约谈等,从严查处虚假违法校外培训广告行为,形成监管高压态势。

《通知》明确,强化广告管控与校外培

自然资源部督办河间违法占地问题

本报北京11月9日讯 记者都建荣 河北省河间市逾千亩土地被用于建设马术俱乐部、餐厅等休闲农业观光项目,其中包括近200亩耕地,对此,自然资源部今天公开表示对这一案件挂牌督办。

针对河北省河间市兴丰农作物种植专业合作社违法占用耕地建设休闲农业观光项目问题,自然资源部透露,初步调查发现,2011年以来,河北省河间市兴丰农作物

种植专业合作社流转东丰尔庄、西丰尔庄、北丰尔庄等11个村9339亩土地,其中1103.02亩被用于发展休闲农业。2013年5月开始,建设了马术俱乐部、餐厅、游客服务中心、摩天轮、跑马场、训练场等设施,建设占地281.53亩,其中耕地189.13亩,含永久基本农田99.41亩。

自然资源部指出,河北河间违法占用耕地问题大部分不符合土地利用总体

应急管理部工作组赴四省指导救灾

本报北京11月9日讯 记者蔡岩红 受近期寒潮影响,我国大部分地区出现大风降温和雨雪天气过程,东北三省和内蒙古局地雪情较重,造成一定灾害损失。应急管理部今天紧急派出两个工作组赶赴内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江,指导协助地方做好灾害应对和救灾救助等工作。

据了解,应急管理部高度重视近期低温雨雪灾害防范应对工作,坚持人民至上、生命至上,提前研判、提早部署。部长黄明主持召开视频调度会,就加强抗灾救灾工作做出安排,提出明确要求。会同气象等有关部门持续开展研判

害应对和救灾救助等工作。

同时,扎实开展救灾救助工作,建立健全长效常治工作机制,在第一批教育整顿期间,共制定相关制度36项。

阳光听证确保案件经得起检验

开展以来全区司法行政队伍暴露出来的顽瘴痼疾,在有力有效开展专项排查整治的同时,扎实开展建章立制工作,建立健全长效常治工作机制,在第一批教育整顿期间,共制定相关制度36项。

针对监狱系统“减假暂”专项治理工作,坚持治建并举,先后制定、修订15个规范性文件,进一步织密牢控制度笼子,加强内部监督和外部监督,有效堵塞管理漏洞,从源头上杜绝人为“暗箱操作”,确保每一一起案件都经得起法律和历史的检验。同时,迅速部署在第二批教育整顿期间计划完成的建章立制项目60余项。

司法为民 解决群众“急难愁盼”

6月18日,南宁市青秀区公共法律服务中心,自治区司法厅党委书记、厅长林金文以一名普通调解员的身份,对市民沈某与赵某的交通事故损害赔偿纠纷进行调解。通过“情、理、法”三方面耐心疏导,双方当事人最终握手言和,达成调解意向。

聚焦群众在法治领域的急难愁盼问题,自治区司法厅党委班子成员率先垂范,带头组织民调解员、律师、公证员、仲裁员、司法鉴定人、法律援助工作者、法治宣传工作者等10余万人深入基层一线,开展矛盾大化解,法律大服务,送法下基层系列活动集中为民服务活动,高位推动“我为群

民工承担劳务工作。后刘某等人因未能及时领到工资与张某发生劳资纠纷,向某镇人民调解委员会申请调解。经调委会与相关部门联动联动,通过“听证+调解”的工作模式,使得这一群体性纠纷在48小时内成功化解。

这是济阳区化解、降低矛盾纠纷对企业正常经营不良影响的一个缩影。

近年来,济阳区打造济阳黄河宪法主题公园、青少年法治教育基地等法治文化阵地,运用全媒体形式向广大群众普及法律知识,努力提升全区人民法治素养,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。健全公共法律服务体系,通过开展“一村一法律顾问”“法治六进”等活动,为群众、企业等提供法律咨询、坚持和发展新时代“枫桥经验”,打造以镇(街道)、村居、社区人民调解委员会为支撑,行业性专业性人民调解委员会为补充、整体协调联动的大调解工作体系。

“我们将持续深化‘一次办成’改革,推动全区法治环境,流程再造、服务创新不断提升,推动政府职能转变和‘放管服’改革工作向纵深发展,不断优化惠企便民举措,持续增强企业和人民群众获得感、幸福感和满意度。”济阳区委区长黄晓广说。

八部门全面排查清理校外培训广告

机构审批管理的协同,将校外培训机构的广告活动情况作为对其相关资质管理的重要内容。强化广告管控与媒体管理的协同,加强传统媒体行业管理和互联网信息管理,落实相关责任,有效应对以节(栏)目、软文等形式变相发布校外培训广告等问题。强化国有企业等单位所属广告牌和广告位的管控,杜绝铁路、地铁、公交车、国有厂矿单位以及公交站台所属广告牌广告位刊发校外培训广告,形成有效示范效应。

规划,涉嫌存在政府以地招商导致大量耕地“非农化”“非粮化”等土地违法违规问题。也存在政府和有关部门监管不到位问题。

自然资源部已向河北省自然资源厅下发挂牌督办通知书,要求河北省自然资源厅会同有关部门组织全面调查,依法依规提出处理意见。自然资源部将对这起案件予以监督指导和跟踪督办。

判,并调遣消防救援队伍投入抢险救援处置。

近日,应急管理部已会同国家粮食和物资储备局向辽宁、吉林、黑龙江等13个省份调拨2379万件棉大衣和棉被等中央救灾物资,支持地方做好今冬明春的灾害救助工作,确保受灾群众温暖过冬。

众办实事”实践走动走深走实。

忻城县渡江村那兰屯与渡口屯因自治区重大项目建设用地发生权属争议,忻城县司法局行动快、工作早、服务实,通过对两电群众开展释理说法,成功化解矛盾,护航项目顺利施工。

各级司法行政机关推出了一批办实事具体化项目,通过建立基层立法联系点,提升公证便民服务水平,满足困难群众法律援助需求,为管理服务对象“减负”等实实在在的法治惠民举措,切实满足广大群众最直接、最迫切的法治保障、法律服务需求,赢得群众广泛认可和好评。今年以来,法律援助帮助困难群众挽回经济损失近两亿元。

聚焦量大面广的社会矛盾风险,围绕群众身边易发多发的婚姻家庭、邻里、山林土地等矛盾纠纷,广西各级司法行政机关工作人员走村入户进行全面排查,及时就地化解。今年以来,共调解矛盾纠纷105062件。

疫情期间,全区监狱、司法行政戒毒所针对监管对象家属会见难、路途远、花费高等问题,加强远程视频会见帮教探访平台建设,实现可视亲电电话通话和视频会见1万余人次。

“广西司法行政机关将认真落实党中央部署和中央督导组要求,忠诚履职,担当实干,高质量持续推动政法队伍教育整顿走深走实。”林金文说。

我为群众办实事

□ 本报记者 史万森
□ 本报通讯员 陈春燕 杨柳

在党史学习教育中,内蒙古自治区把化解信访积案、解决涉及群众切身利益的矛盾纠纷作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容,列入省级层面任务清单,全区上下以锲而不舍的精神、前所未有的力度、不获全胜绝不收兵的勇气精准发力,切实解决群众合理诉求。

千难万难不能让老百姓犯难。自治区党委、政府要求,对群众无过错的诉求,要不讲条件地认真解决好,截至2021年8月31日,中央巡视移交自治区行政民生类信访事项化解率为98.9%,中央信访工作联席会议交办自治区的信访事项化解率为93.55%。

乌兰察布市化德县白音特拉乡村民反映的因煤炭开采造成土地塌陷利益受损问题,是省级领导包案督办的重点信访事项。2020年底,包案领导顶风冒雪来到煤矿塌陷区实地核查情况。“信访问题都是可以解决和化解的,关键看用不用心、用不用情、工作到不到位。”在包案领导的努力下,这一信访事项得到有效化解。

按照2021年省级领导包联盟市和领域信访工作,包案督查化解重点信访事项工作方案要求,内蒙古自治区四大班子领导和法检两长充分发挥示范带头作用,以上率下,分别包案督办疑难复杂信访事项,37位省级领导每人至少包案3件。11位党委常委和政协主席分别包联12个盟市信访工作,内蒙古自治区政府7位副主席分别包联城乡建设、劳动社保、农村牧区、金融环保等领域信访工作,形成“地区+领域+重点事项”协同化解的工作局面。

呼和浩特某房地产项目因各种原因数次停工,2800余户购房者多次信访要求解决。呼和浩特市政党主要负责人深入实地调研,多次召开会议研究解决办法,出台解决城镇国有土地上房屋权属登记等历史遗留问题的政策。2021年初,2800余户购房者陆续入住,产权手续正在办理中。

包案领导实地调研,见面当事人掌握情况,实现事事有人问、有人管、有人办,责任单位依法依规办理,事心双解,案结事了。今年以来,346名盟市负责人包案2600多件,1258名旗县(市、区)负责人包案7200多件,化解率均在80%以上。

“我已经想开了,天天到活动室下象棋、拉手风琴,心情挺愉快。有其他上访的群众,我也帮着做做工作。”81岁的汪大爷因企业转制连年上访,经过赤峰市巴林右旗信访局的耐心疏导,十多年的心结终于解开。

为推动信访积案尽快化解,今年4月至7月,内蒙古自治区集中开展“化积案,促稳定”百日攻坚行动。

2012年,张某、郭某从某承建单位分包了部分项目,由于工程量结算存在争议等原因,80余人的159万元工资被拖欠,几年来四处奔走反映无果。今年,在内蒙古自治区信访局协调下,有关单位拿出解决方案,80余名农民工领到工资。

这是内蒙古自治区信访部门协调属地和责任单位化解信访积案的一个缩影。今年以来,内蒙古自治区下大力气解决信访突出问题,一大批群众的“急难愁盼”问题得到化解。自治区信访局来访登记室里的一面锦旗、一封感谢信,就是最好的证明。

信访部门在全力化解信访积案的同时,加大新问题的解决力度,防止问题累积,初次信访及时受理、接诉即办,全程跟踪督办,避免纠缠反复、信访转访。

巴彦淖尔市五原县信访局开通“巡回接访”直通车,深入田间地头化解矛盾,打造了一间独具特色“跑”的信访室。赤峰市林西县“王峰调解工作室”真诚付出、耐心调解矛盾纠纷,促使多起信访问题圆满解决。

治理重复信访问题,越往后化解难度越大,如何推动“骨头案”“钉子案”化解,确保化解质量?内蒙古自治区的做法是,从落实监督责任上破题。

内蒙古自治区党委巡视组在对33个区直单位、开发区党组(党委)开展专项巡视过程中,督促化解信访积案。内蒙古自治区纪委监委同内蒙古自治区信访联席办,约谈进展滞后、化解率较低的单位负责人,立案查处存在敷衍塞责、推诿扯皮、不担当不作为等问题的一个旗县,两个厅局主要负责人。内蒙古自治区信访工作联席会议派出督查组前往各地指导督促,推动一区直部门将涉及400余人的信访积案移交相关盟市有序化解。



11月9日上午,浙江省舟山市公安局普陀区分局禁毒大队民警来到沈家门渔港开展禁毒宣传,民警登上渔船,通过发放宣传单、案例讲解,展示禁毒仿真样品等形式,向渔民普及禁毒知识,进一步筑牢海上禁毒防线。图为民警通过仿真样品讲解禁毒知识。

本报记者 王春 本报通讯员 刘宇翔 王占龙 摄

上接第一版 江苏云崖律师事务所律师团队代表中方在飞机综合监视系统方面进行技术合同、合资合同和章程谈判,以及代理合资企业立项申请、外商投资企业批准证书和营业执照的申领等。

涉外业务纷繁复杂,团队检索、阅读,起草大量英文法律文件和材料,宋政平带领律师团队通宵达旦,在预定时间内完成相关法律服务,按时完成各项工作任务。

“能为中国首架具有完全自主知识产权的大型客机全程提供法律服务,付出再多辛劳也值得。”宋政平说,为C919大飞机提供法律服务,要求律师精通英语,擅长技术合同谈判,熟悉投资和政府审批流程,“感谢国家对涉外法律人才的重视和培养,我在各项培训中收获良多。”

2007年,江苏省司法厅和江苏省外经贸厅先后分两批选拔了一批涉外律师人才,到国外专门研习国际律师业务。其中,大飞机项目的法律服务也是这个培训项目结出的丰硕成果之一。宋政平即是第一批被选派的33名律师中的一员。

宋政平英语熟练,有着丰富的涉外法律服务业绩,他曾代理国外上市公司在无锡、昆山、济南、太仓等地设立外商投资企业,提供政府审批、土地购买、厂房建设、劳动用工、设备进口、标准商业合同制定、股权变更等法律服务,还为江苏某医药公司用间接跨境换股方式收购外

千难万难不能让老百姓犯难

内蒙古自治区锲而不舍化解信访积案

骨骼机器人提供了专项法律服务等。

2016年,宋政平律师团队代理中国企业与外方企业548万美元独立保函纠纷胜诉。在这起涉外保函纠纷案中,中国企业在项目合同签订等环节有瑕疵,导致个别业务材料与事实不符,被外方公司利用且向银行索赔,宋政平律师团队在现有判例和表面证据对中国企业均不利的情形下,以丰富的经验和精湛的业务水平,通过分析证据材料的形成过程、直接与业务经办人员交谈形成谈话笔录,分析交易的逻辑关系来推翻对中国企业不利的表面证据,还原了案件的真实情况,提出了中国企业的司法救济路径。案件经过法院审判,中国企业最终胜诉,避免了重大经济损失。

宋政平说:“在一些标的很大的涉外业务中,企业由于急于锁定项目,对法律风险的防范措施不到位,中国律师要做到围绕外贸合同维权、贸易壁垒应对等方面,不断深化涉外法律服务,有效帮助企业提升防范化解法律风险的意识和能力,提升企业运用法律武器维护自身合法权益的水平。”

从助力打造“国之重器”到维护我国公民、法人正当权益,从青年律师到执业27年的全国涉外律师人才,宋政平在服务党和国家工作大局中自觉找准定位,坚持发挥律师专业优势和职能作用,在推进全面依法治国中展现中国律师的担当作为。