

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年11月10日

今日12版 总第12937期

www.legaldaily.com.cn

深入推进政法队伍教育整顿 锻造新时代政法铁军

## 阳光听证确保案件经得起检验

### 广西司法行政系统队伍教育整顿向纵深推进

□ 本报记者 莫小松 马艳  
□ 本报通讯员 文少涛

9月9日,广西英山监狱对一起暂予监外执行案件召开公开听证会,围绕罪犯案情、病残鉴定、危险性评估、改造表现等方面,来自社会各界的听证员进行了热烈讨论。

这是广西监狱系统首例公开提请暂予监外执行案件听证会,阳光听证确保案件经得起历史检验,执法为民初心使命得到彰显。政法队伍教育整顿开展以来,广西各级司法行政系统压实工作责任,精心组织部署,高位推动,全区司法行政系统队伍教育整顿工作取得积极成效。

#### 提前谋划 “减假暂”全面倒查

2020年7月全国政法队伍教育整顿

点工作启动后,自治区司法厅党委以高度的政治敏感性和责任感,提前部署开展广西监狱系统“减假暂”专项治理工作,着手对2000年1月1日至2020年12月31日监狱办理的减刑、假释、暂予监外执行案件进行全面倒查,累计排查案件45万余件。

教育整顿全面启动后,自治区司法厅党委在前期排查“减假暂”案件取得良好成效的基础上,巩固经验、完善措施,又迅速部署对1990年1月1日至2020年12月31日期间办理的所有“减假暂”案件进行全面排查,将倒查工作扩展至30年。

截至目前,倒查工作已经全面完成,总共倒查案件56万余件,共排查出9类有可能涉及违法违规办理减刑、假释、暂予监外执行案件1137件。

在开展违法违规办理减刑、假释、暂予监外执行案件全面排查整治中发现,已释放的原罪犯赵某某因法院裁定书记错误,实

际服刑时间比应服刑时间少9个月,属于问题案件,相关部门立即向上级机关汇报并进行案件纠正,经过对其本人和家属进行法律和政策攻心,赵某某于8月14日回到监狱执行剩余刑期,顺利完成收监工作。

立行立改,敢于担当,主动作为,主动纠错,此项工作得到中央督导组充分肯定。

#### 系统治理 “学查改建”一体推进

这是贯穿始终、走心走实的学习教育。自治区司法厅党委坚持全面从严管党治警要求,把握关键环节,聚焦重点领域,采取开办“五点半课堂”和组织开展“周一晨读”等有力举措,引领和带动全区各级司法行政系统不断创新教育整顿教育形式、学习载体,在实践战训中总结提升,以实际行动推进教育整顿开展。

下转第八版

## 民生无小事 枝叶总关情

### 山东以政法队伍教育整顿促政法为民显实效

□ 本报记者 鲍静 董凡超 姜东良

全国政法队伍教育整顿开展以来,山东省各级政法机关坚持把以人民为中心作为新时代政法工作的根本立场,深入开展“我为群众办实事”实践活动,推出“政法为民36件实事”,公布为民办实事项目9878项,开展“进企业、进社区、进村居、进学校、进单位”活动9.7万余场次,帮助群众解决涉政法领域实际困难问题29万余件,用心用情用力解决了一大批群众“急难愁盼”之忧,进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感,以一件件政法为民的典型案例,检

验政法队伍教育整顿的实际成效。

#### 心系百姓解民忧 情系百姓办实事

19年前工伤致残,19年后重燃人生希望。2002年,新泰市工人刘某在刘杜镇镇属企业工作期间被采矿车卷去左腿,因伤致残。刘某将刘杜镇政府诉至法院,在法院调解下,双方自愿达成7项调解协议内容。随后,镇政府迅速将支付医疗费、工伤津贴、一次性伤残补助金、假肢费等6项调解协议内容履行完毕,但双方对第7项协议(自2003年起,根据泰安市在岗职工上一年度平均工资每年调整一次)理解不同,分歧较大而迟迟未履行。虽经多

次沟通协商,申请执行,刘杜镇政府也先后两次支付伤残抚恤金,但双方就伤残抚恤金调整比例和数额存在分歧,差额在每年6000元左右,纠纷并未实质解决,问题陷入了僵局。

2021年2月,全国政法队伍教育整顿工作开展后,刘某在电视上看到相关新闻,抱着试试看的心里,向山东省政法队伍教育整顿泰安第九督导组(以下简称第九督导组)驻地反映困扰自己19年的“烦心事”。省第九督导组本着对群众负责的态度,负责同志带队与新泰市法院、刘杜镇政府面对面对接沟通,掌握实际情况,找到症结所在,重点督办解决。

下转第三版

## 就中黎建交50周年 习近平同黎巴嫩总统奥恩互致贺电

新华社北京11月9日电 11月9日,国家主席习近平同黎巴嫩总统米歇尔·奥恩互致贺电,庆祝两国建交50周年。

习近平在贺电中指出,中黎建交以来,两国关系稳步发展。中黎各领域合作日益深入,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解、相互支持,树立了大小国家平等相待、

互利共赢的典范。我高度重视中黎关系发展,愿同奥恩总统一道努力,以两国建交50周年为契机,巩固双方政治互信,深化务实合作,推动中黎友好合作关系迈上新台阶。中方将继续为黎方抗击疫情、发展经济、改善民生提供帮助和支持。

奥恩在贺电中表示,黎中建交50年来,

两国在政治、经济和文化等各领域开展了建设性合作。黎方感谢中方支持黎巴嫩主权、独立和领土完整,支持黎巴嫩的正义事业,支持黎方抗击新冠肺炎疫情。黎方珍视对华关系,高度评价中国发展成就,期待进一步加强黎中合作,造福两国人民。

## 李克强签署国务院令 公布《地下水管理条例》

新华社北京11月9日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《地下水管理条例》(以下简称《条例》),自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能,在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来,随着经济社会发展,我国地下水开发利用程度不断加大,导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理,《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作,根据地下水状况调查评价成

果,统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素,编制本级地下水保护和污染防治规划。

二是强化地下水节约与保护,实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求,强化用水经济手段调控地下水节约和保护,明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外,禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外,在禁止开采区内禁止取用地下水,在限制开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区域地下水超采综合治理方案,明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区域划定制度,强化对污染源地下水行为的管控,禁止以逃避监管的方式排放水污染物。禁止利用无防渗措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的措施。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理,完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设,完善对地下水取水工程的监督管理,强化对需要取水的地质热能开发利用项目的管理。

此外,对违反《条例》的行为设定了严格的法律责任,强化责任追究。

## 最高法发布关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见 构建贯穿立案审判执行全流程虚假诉讼整治机制

本报北京11月9日讯 记者赵越 今天,最高人民法院发布《关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见》(以下简称《意见》),构建了贯穿立案、审判、执行全流程的虚假诉讼整治机制,规定了哪些情形属于虚假诉讼,为认定虚假诉讼提供了“标尺”。

《意见》对惩治涉虚假诉讼犯罪提出总体从严、打击重点、刑民协同三方面要求,从追究虚假诉讼行为人的刑事责任;对群众反映强烈的“套路贷”虚假诉讼违法犯罪保持高压严打态势;在信息沟通、线索移送、查

假纠错等方面做好刑民协同,既要打击虚假诉讼,更要依法救济受害人权利。

针对执行异议之诉,民间借贷、房屋买卖合同等虚假诉讼多发领域,《意见》作出明确规定。2017年至2020年,查处执行异议之诉虚假诉讼年均增速高达61.11%,对此,《意见》要求严格审查执行异议之诉全案证据,审慎对待当事人自认,严防当事人恶意串通逃避执行。民间借贷历来是虚假诉讼高发领域,2020年共查处虚假民间借贷纠纷案件1772件,占查处的民事虚假诉讼案件的53.09%。《意

见》要求严格审查通过循环转账、“断头息”等方式虚构借贷,虚增本金的违法行为,严守民间借贷利率司法保护上限。针对近年来通过虚假诉讼逃避房屋限购、限售政策的现象有所抬头,《意见》规定,为规避调控政策等非法目的,虚构房屋买卖合同关系提起诉讼的,应当认定合同无效;虚构购房资格参与司法拍卖房产的,应当认定拍卖行为无效。

据悉,2017年至2020年,全国法院共查处虚假诉讼案件1.23万件,其中,共审结涉虚假诉讼刑事案件2079件,案件数量逐年大幅上升。

## 司法部印发通知严格规范司法行政干警配偶、子女及其配偶经商办企业行为

本报北京11月9日讯 记者张晨 记者从司法部获悉,为贯彻落实党中央关于规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的决策部署,按照全国政法队伍教育整顿领导小组工作安排,近日,司法部印发通知并制定了经商办企业禁业清单,要求各级司法行政机关将规范干警配偶、子女及其配偶经商办企业行为作为全面从严管党治警的重要政治任务,推进司法行政队伍教育整顿的关键环节,认真抓好贯彻落实,着力打造忠诚干净担当的司法行政铁军。

据悉,禁业范围主要涉及领域为司法行政

政干警所在单位管辖的业务范围和可能影响干警公正履职的经商办企业活动,明确司法行政系统厅局级以上干部的配偶、子女及其配偶经商办企业禁业范围按照中共中央组织部、司法部和地方党委组织部相关规定执行。各地各级司法行政机关及监狱、戒毒所厅局级以下领导班子成员配偶、子女及其配偶不得在本单位管辖区域和领导干部管辖的业务范围内从事经商办企业活动;司法行政干警不得利用职权或者职务上的影响,为配偶、子女及其配偶经商办企业提供便利和优惠条件;司法行政干警配偶、子女及其配偶不得从

事可能影响干警公正履职的经商办企业活动,不得与干警所在单位及管辖单位发生直接经济关系。

司法部要求,各级司法行政机关切实提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决贯彻落实党中央决策部署,充分认识规范工作的重要意义,高度重视规范工作,坚持把规范政法干警配偶、子女及其配偶经商办企业行为作为一项重要任务,抓实抓细抓到位务落实。各省、自治区、直辖市司法厅(局)可以根据禁业清单,结合实际制定具体禁业清单。

## 服务“大国重器” 彰显使命担当

### 记全国优秀律师宋政平

聚焦律师行业创新发展

□ 本报记者 张晨 丁国锋

启动、滑行,机头昂起,直插云霄……2017年5月5日,上海浦东国际机场,我国首款拥有自主知识产权,具备国际主流水准的干线飞机——C919成功完成首次蓝天之旅。

从1970年我国自主研发“运十”飞机立项到C919成功首飞,中国人的“大飞机梦”穿越了47个春秋。它不仅标志着中国航空工业取得重大历史突破,也是中国创新驱动战略的

重大时代成果。

让自主研发的大飞机飞上蓝天,是几代中国人的凌云壮志。大飞机重大专项是党中央、国务院建设创新型国家,提高我国自主创新能力和增强国家核心竞争力的重大战略决策。是《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》确定的16个重大专项之一。

服务国家重大发展战略,广大律师大有可为,必有作为。江苏云崖律师事务所律师宋

政平就在这个“大国重器”上留下了烙印。2010年,江苏云崖律师事务所接受中航工业607所委托,由宋政平带领公司法、知识产权法、劳动法及涉外律师组成律师团队,参与C919大飞机综合监视系统合资企业筹建过程中的法律服务。

综合监视系统是大中型客机航空电子系统的重要组成部分,主要实现危险气象探测、空中交通防撞、近地防撞告警等功能。在飞机起飞、巡航、进场和着陆的全过程中,能够有效保障飞行安全,堪称飞机“保护神”。世界上只有空客A380和波音B787等新一代飞机采用了类似技术。

下转第八版

## 李邑飞在新疆兵团冬季法治大培训动员大会上要求 进一步夯实依法治疆基层基础

本报乌鲁木齐11月9日电 记者潘从武 “开展‘法治大培训’是贯彻落实习近平法治思想的重要举措,是推进依法治疆的基础工作,是建设法治兵团、平安兵团的实际行动,是更好履行兵团维稳戡边职责使命的重要抓手。”在今天召开的新疆生产建设兵团冬季法治大培训动员大会上,新疆维吾尔自治区党委副书记、兵团党委书记、政委李邑飞强调。

李邑飞在动员大会上指出,集中开展冬季法治大培训,对于兵团各级党员干部和广大职工群众深入学习领会习近平法治思想

的丰富内涵和精神实质,自觉用习近平法治思想武装头脑,指导实践、推动工作,具有重要意义。通过开展“冬季法治大培训”等多种形式的法治宣传教育,让“依法治疆”在兵团深入基层、深入人心,进一步夯实“依法治疆”基层基础,开展“冬季法治大培训”,在全社会普及法律知识,弘扬法治精神,推动法治实践,保证兵团各级干部依法用权,依法行政,教育引导职工群众依法、理性表达利益诉求,对建设法治兵团、平安兵团具有重大意义。

下转第二版

## 执法效果坚持人民评判人民满意

### 学习贯彻习近平法治思想 深入推进全面依法治国

□ 本报记者 张维

在一年前的中央全面依法治国工作会议上,习近平总书记强调,要推进严格规范公正文明执法。

执法与老百姓打交道最多,执法状况如何,往往是人民群众评判法治政府建设好坏的一个最直观标准。

《法治日报》记者近日采访发现,一年来,

随着执法权运行体制机制进一步理顺与完善,执法程序和行为更加严格规范,省市县四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设推进等,人民群众对执法机关的信任度、满意度有效提升。

“我们必须牢固树立执法为民理念,在思想上坚持一切为了人民,人民群众利益高于一切,在方法上坚持从群众中来到群众中去,充分调动和发挥群众智慧,在制度上坚持维

护人民群众根本利益,在效果上坚持人民评判、人民满意,把习近平总书记强调的‘江山就是人民,人民就是江山’重要论述,贯穿到行政执法监督工作的全过程、各方面。”司法部行政执法协调监督局局长赵振华说。

#### 执法到哪里监督到哪里

在孔孟之乡、圣人脚下的山东省济宁市曲阜尼山镇鲁源新村是乡村振兴的一个样

板,它的成长也有着执法的贡献。

这里独特的“开窗有景,出门见绿,低头闻香”乡村庭院景象,吸引着各地游客前来打卡,也成就了鲁源新村“山东省乡村振兴‘十百千’示范村”“全国乡村旅游重点村”之名。仅2020年,全村总收入6036万元,旅游收入3772万元,村人均收入达两万元以上。

村民富了,村庄却脏了。随着游客数量不断攀升,村里的老百姓在村口路边摆起小吃摊,餐饮垃圾、油渍脏水遍地淌,清理占道经营成了难题。

原来,村民们虽然办了营业执照和卫生许可证,但没有固定经营场所,经常“打游击”,行政执法难度大。

下转第二版