



2021年11月8日 星期一

环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳
编辑:吴琼
见习编辑:王卫
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱:zrbgjb@126.com

中国理念和实践引领全球气候治理新格局

环球聚焦

□ 本报记者 吴琼
□ 本报驻俄罗斯记者 张春友
□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润泽

《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)正在英国格拉斯哥举行。作为《巴黎协定》进入实施阶段后召开的首次缔约方大会,COP26意义重大。能否全面有效实施《巴黎协定》,发达国家能否履行承诺以及能否促进公平、包容的气候行动成为本届大会的焦点议题。中国国家主席习近平在向大会世界领导人峰会发表书面致辞中提出的三点主张,受到国际社会的广泛赞誉,并一致认为中国正用先进的理念和实践引领全球气候治理新格局。

气候治理的行动派

德国电视2台等媒体报道称,COP26世界领导人峰会期间,包括中国在内的100多个国家加入《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。报道认为,中国加入这一宣言,体现了中方致力于保护生态环境、积极应对气候变化的决心。

《纽约时报》11月2日的报道不仅关注了中方在COP26上的动态,还回顾了近些年来世界公认的应对气候变化的“中国经验”。报道认为,中方为全球多国作出表率。

俄罗斯卫星通讯社、新加坡《联合早报》等媒体近日发表多篇文章,回顾近年来中国在应对气候变化和推进低碳发展方面的政策行动和主要成就。这些媒体指出,2020年中国向全世界宣示:二氧化碳排放量力争于2030年前达到峰值,力争于2060年前实现碳中和。从全球范围来看,发达国家预计从碳达峰到碳中和,欧盟将用71年,美国用43年,日本用37年。而作为发展中国家,中国给自己规定的时间只有30年。这充分体现了中国应对气候变化的诚意和决心。

《俄罗斯报》网站、日本《每日新闻》、俄罗斯卫星通讯社等媒体关注到中方在COP26开幕前发布的系列文件,《俄罗斯报》网站以“中国将如何应对气候变化”为题积极评价中国近年来在应对气候变化方面作出的努力。报道指出,COP26开幕前夕,中国明确提出了应对气候变化的国家战略及数份文件:不久前,《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和



图为《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会开幕式。

新华社发

和工作的意见)以及《2030年前碳达峰行动方案》的发布,标志着碳达峰碳中和“1+N”政策体系正在加快形成;10月27日,《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书发布;10月28日,中国《联合国气候变化框架公约》国家联络人向《联合国气候变化框架公约》秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》……

日本《每日新闻》认为,中国选择在COP26开幕前发布上述文件意义重大,这是中国履行《巴黎协定》的具体举措,体现了中国推动绿色低碳发展、积极应对全球气候变化的决心和努力。俄罗斯卫星通讯社的报道认为,中国应对气候变化的最新政策与行动彰显了推进全球气候治理的大国担当,也为COP26注入更多信心和动力。

国际舆论还认为,中方承诺不再新建境外煤电项目,体现了中方坚持同各国一道走绿色、低碳、可持续发展之路的担当。英国首相鲍里斯·约翰逊还在COP26的新闻发布会上对中国表示感谢。“中国已经作出2060年前实现碳中和的重大承诺,中方还承诺不再新建境外煤电项目,这对于应对全球气候变化具有重大意义”。

推进全球团结协作

习近平主席向COP26世界领导人峰会发表

的书面致辞中提出的建议与在二十国集团领导人罗姆峰会提出的主张一脉相承,再次为全球气候治理贡献智慧,为解决人类面临的气候问题指明方向。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨指出,“COP26的成功需要各缔约方持之以恒的气候变化行动。”她还特别称赞中国在应对气候变化这一人类最紧迫的议题方面,有巨大勇气和坚定承诺。

包括联合国秘书长古特雷斯,COP26主席阿洛克·夏尔马以及帕特里夏·埃斯皮诺萨在内的多位重量级人士对气候治理中的“中国作用”充满期待。他们同时希望中国在COP26期间一如既往地积极发挥影响力,推进全球团结协作,为全球气候治理贡献中国方案。

《俄罗斯报》的文章指出,中国呼吁加强应对气候变化的国际合作,没有人能够单独应对气候挑战,自我孤立和单方面行动的政策不会产生任何结果。

俄罗斯知名生态学家、水利专家达尼洛夫表示,作为全球气候治理的积极参与者,中国始终倡导践行多边主义,注重国际合作。在应对气候变化等环保领域,中国体现了负责任大国态度,为其他国家树立了良好典范,为消除全球气候治理分歧发挥了重要作用,在国际社会树立了团结协作的行为标杆。

聚焦落实已有承诺

国际舆论关注到,中方在此前举行的COP26筹备会议上就曾强调,COP26应当发出坚定维护多边主义、尊重多边规则的强有力政治信号,坚持《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的原则和要求。各方应当聚焦落实已有承诺,增强国际互信,切实将已有的目标转化为落实的政策、措施和具体行动,避免把提高目标变成空喊口号。

俄罗斯卫星通讯社等媒体指出,多个发达国家目前在未落实已有承诺的背景下仍推动进一步提升气候目标,然而,不付诸行动的气候目标无异于空中楼阁,唯有通过共同行动全面落实《巴黎协定》的要求和目标,才能有效应对气候变化带来的危机和挑战。

11月3日,俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃在例行记者会上表示,中方始终在气候变化问题上秉持负责任且具有建设性的立场和做法。雨林国家联盟联合创始人费德里卡·比塔则认为,“与一些西方国家不同,中国对其承诺的落实始终如一”。

新加坡《联合早报》的社论则不无讽刺地指出,高举绿色经济大旗的美国拜登总统,此次也因为缺乏国内共识而“空手赴会”。报道还指出,发达国家2009年的承诺至今未兑现,这令发展中国家失望,严重影响了全球气候合作。

多家欧美媒体还关注到,与空喊口号的西方国家不同,中方言必行、行必果。近年来,在克服自身经济、社会等方面困难,实施一系列应对气候变化的战略、措施和行动并取得积极成效的同时,中国通过多种形式的南南务实合作,尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系,阿洛克·夏尔马就曾不止一次对中国大力支持发展中国家发展绿色低碳能源表示欢迎。

中国近年来累计安排约11亿元人民币用于开展应对气候变化南南合作,向近40个国家赠送节能和新能源产品与设备,帮助有关国家发射气象卫星,为120个发展中国家培训了近1500名应对气候变化领域的官员和技术人员,在气候变化南南合作框架下为其他发展中国家提供力所能及的帮助和支持。

巴基斯坦全球战略研究中心执行主任哈立德·阿克拉姆称赞中国持续深化与他国的合作,并帮助它们应对共同挑战。他认为,就气候变化等议题而言,中国一直引领全球共同应对。

记者手记

国际社会应携手应对气候变化挑战

□ 吴琼

当前,气候变化不利影响日益显现,全球行动紧迫性持续上升。如何应对气候变化,推动世界经济复苏,是我们面临的时代课题。

国际社会普遍希望,以此次COP26的举行为契机,各国坚定维护《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》确定的目标、原则和框架,全面落实《巴黎协定》,落实已承诺的减排目标,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》,是国际社会合作应对气候变化的基本法律遵循,要坚持通过制度和规则来协调规范各国关系,反对恃强凌弱,规则一旦确定,就要有效遵循,不能合则用、不合则弃,这是共同应对气候变化的有效途径,也是国际社会的基本共识。

近年来,随着气候问题逐渐凸显,一些发达国家或出于控温的迫切,或出于不可告人的地缘政治诉求,试图否认共识,一再点名、施压发展中国家提高减排目标。实际上,遵守“共同但有区别的责任”原则,不仅是对国际社会履约践诺的要求,也是切合发展中国家国情,符合人类社会发展的规律和务实之举。

另外,某些发达国家制定的减排目标看似宏伟,却往往因为各种因素掣肘,最后沦为一句空话。

为此,国际社会呼吁发达国家切实展现出应对气候变化的真正诚意,切实落实减排承诺,共同行动以有效应对气候变化带来的危机和挑战,为应对气候变化和全球气候治理作出应有贡献。

毋庸讳言,资金支持也是全球应对气候变化问题的关键要素之一。目前,发达国家能否兑现资金承诺是发展中国家的重要关切之一。

在哥本哈根和坎昆会议上,作为全球气候变化和历史碳排放的主要责任方,发达国家承诺到2020年每年共同调动1000亿美元资金,帮助发展中国家应对气候变化挑战。然而,十多年来,发达国家履约积极性并不高,甚至可以说从未真正兑现这一承诺。更有甚者,国际知名智库报告显示,发达国家每年提供的气候出资不仅总额不“达标”,而且存在“掺水”“造假”等诸多问题。发达国家逃避应承担的不可推卸的正义责任,无疑令国际社会倍感失望,对全球气候合作也造成严重影响。

由于发达国家一再食言,COP26主席阿洛克·夏尔马近日特别发布《气候出资交付计划》,进一步重申发达国家每年须向发展中国家提供1000亿美元的气候出资目标。

作为《巴黎协定》进入实施阶段以来的首次气候变化大会,COP26即将落下帷幕。希望面对气候变化这一全人类共同挑战,国际社会能够戮力同心,使这一具有重要意义的大会取得国际社会期待的成绩。

双方同意继续磋商暂缓诉诸报复 英法渔业争端暴露“脱欧”后遗症

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

英国与法国之间的渔业争端近期持续发酵,在双方互相威胁采取对抗举措之后,两国领导人11月1日同意继续磋商,暂缓诉诸报复。但在渔民利益和政治因素交织下,渔业领域的争端恐一时难解。未来一段时间,由英欧间结构性问题导致的其他“脱欧”后遗症或将逐渐显现。

暂缓对英制裁

法国总统埃马纽埃尔·马克龙1日在英国格拉斯哥出席联合国气候变化大会间隙会晤英国首相鲍里斯·约翰逊。他会后表示,两国将就捕鱼权问题开始新的谈判,磋商期间法方暂缓原定2日生效的对英制裁。

据报道,为缓和双方会谈气氛,法国一家法院3日裁定,一艘被法国司法当局扣留的英国渔船可以自航回国。渔船的船东对渔船可以离开表示欣慰,同时对法院没有为渔船的释放设定保证金感到高兴。他同时表示渔船船员状态良好。该渔船此前被法方扣留,法方称其在没有适当许可证的情况下在法国海域捕捞扇贝。

法国政府分管欧洲事务的国务秘书克萊芒·博恩与英国脱欧事务大臣弗罗斯特4日在巴黎就渔业争端问题进行了约一个半小时的谈判。博恩表示,很高兴在巴黎接待弗罗斯特,以重新启动必要的对话并确保协议的实施。英国政府发言人说:“正如我们一直说的那样,我们准备好在渔业问题上继续深入讨论,包括考虑接受法国渔民提交的新证明,以支持其捕鱼许可证申请。”

但此次谈判没有在渔业争端问题上取得突破性进展。博恩表示,在有关问题上,双方仍存在明显分歧,当天的谈判未能解决捕鱼许可证问题,仍有很多工作要做。他还说,即使“所有选项都是可能的”,法国仍然希望给对话“一个机会”。英国官方当天表示,弗罗斯特与博恩讨论了英国与欧盟之间协议适用问题所产生的一系

列困难,双方均阐明了各自立场和担忧,预计下周将继续会谈。

争端持续升级

根据英国“脱欧”协议,今年1月1日起,欧盟国家渔民能够获得捕鱼许可证,进入英国海域捕鱼,前提是他们需要事先提交在这一海域捕鱼的历史证明。英国当局对这些申请文件的严格审核导致大量申请被拒,此举激起了法国的愤怒。

法国海洋事务部9月底公布的数据显示,在法国渔民向英国政府递交的175份捕鱼许可证申请中,75份申请尚未获批;向英国西岛递交的211份申请中,105份尚未获批;英属根西岛仅向法国渔民颁发了64份临时捕鱼许可证。

法国政府10月27日宣布,由于英国没有向法国渔民发放足够数量的捕鱼许可证,法国威胁自11月2日起禁止英国渔船在法国部分港口卸货,还将对英方渔船、产品和往返英国的卡车加强检查。此外,法国海洋事务部长安妮克·吉拉尔丹发表声明说,法国正在酝酿第二轮制裁,不排除重新考虑对英国的电力供应。因为相比英国本土,泽西岛距离法国近得多,供电长期依靠法国。

约翰逊30日向欧盟委员会主席冯德莱恩表示,冯德莱恩抱怨,英国恪守相关承诺,已批准98%的欧盟船只在英国水域捕鱼的许可证申请。法方对英方制裁威胁“完全不正当”,提及动用“脱欧”后的贸易争端解决机制对法方采取行动,并威胁对整个欧盟地区进入英国海域渔船的审查。

据报道,在二十国集团峰会期间,马克龙与约翰逊在没有助手的情况下进行了一对一会晤,讨论如何解决两国捕鱼权问题,但双方未能给渔业争端一个明确的结果。会谈结束后,法国总统办公室发表声明,称法英领导人同意在未来几天采取“切实可行的措施”解决捕鱼权争端。法国此声明一出,英国政府方面立即出来辟

谣,称英国并不认为和法国达成一致。

“后遗症”凸显

捕鱼权曾是英国“脱欧”谈判中最棘手的问题之一。虽然历时4年多的英国“脱欧”之路已随着5月1日起正式实施的《欧盟—英国贸易与合作协定》画上句号,但受经济和政治影响,包括渔业争端在内,今后或将有一系列“脱欧”后遗症逐渐显现。

法国媒体认为,英国“脱欧”协议只是一个框架协议,所有细节都需逐步落实。作为“脱欧”协议生效的第一年,各方都在“寸土必争”,力争在协议的实际落实中争夺更多利益。法国电台“欧洲一台”援引法国外交官员的话分析指出,由于今年捕鱼配额仍未确定,“各方都在试图标记自己的领土”。

在路透社看来,英法两国围绕捕鱼权的争端之所以出现,并非缘于渔业在经济上的重要性,更多意义在政治层面。媒体先前报道称,渔业在英国国内生产总值中占比仅约0.1%。对



图为2020年10月11日在英国南部滨海肖勒姆拍摄的停靠在码头的渔船。滨海肖勒姆是英国政府指定的捕鱼港口之一。

新华社发

约翰逊政府而言,收回对本国渔场的控制权是竞选承诺的重要部分,而马克龙明年面临总统选举,需要在关键时刻为法国渔民挺身而出争取利益。

英国天空新闻频道分析称,对许多支持“脱欧”的英国民众而言,捕鱼权已成为标志性话题。根据欧盟共同渔业政策,过去大部分英国海域的捕捞配额都分配给了欧盟国家,不少英国渔民希望通过“脱欧”纠正这一“错误”。为了获得渔民支持,约翰逊曾于2019年夏天专门访问渔业小镇布里克斯顿,与渔民会面并承诺支持行业发展。

法新社的分析认为,法英渔业争端使法英两国关系变得更加紧张,并有可能触发全面贸易战,但目前尚无迹象表明法英双方都倾向于通过外交途径避免局势进一步恶化。

分析人士指出,渔业争端更像一个导火索。除了渔业问题,由英欧间结构性问题导致的其他“脱欧”后遗症也在逐渐显现。英国与欧盟在新冠疫苗和金融服务等领域已经发生摩擦,双方围绕爱尔兰贸易问题等方面的矛盾也将持续存在。未来,英国“脱欧”之后的一些问题将进一步放大,短期内或难以消除。

“痛苦的里程碑”是谁的耻辱

环球时评

□ 本报记者 赵阳

根据美国约翰斯·霍普金斯大学的数据,当地时间11月1日,全球累计已经有超过500万人因感染新冠病毒去世。联合国秘书长古特雷斯就此发表声明称,这一痛苦的里程碑正在提醒我们,我们正在辜负世界上很多人,“这是全球的耻辱”。

从疫情暴发至今,只短短的几年间,就有500万条鲜活的生命之花凋零,难怪古特雷斯发出这样的愤怒之声!国际社会更是普遍认为,全球新冠死亡人数飙升,与当前疫苗囤积、疫苗民族主义及分配不公等有直接关系。然而,在新冠疫情仍在全球肆虐的情况下,以美国为首的一些西方国家却因大量疫苗囤积过剩而出现浪费现象。

根据美国疾病控制和预防中心发布的数据,今年3月至9月,美国浪费了至少1510万剂新冠疫苗。美国全国广播公司网站的文章指出,美国浪费的疫苗数量远超许多发展中国家的疫苗接种数量。正如评论所说,美国囤积浪费的每一支疫苗都本可以拯救一个生命。随着那些落灰过剩的疫苗被美方扔进垃圾箱,不止是一串串的数字,还有良知和国际责任。

一些发达国家有资源获得疫苗却轻易浪费掉,而其他有需要的国家却无法得到疫苗,凸显了疫苗分配的不公平。也正因为如此,如何解决疫苗公平分配问题,已成为全球抗疫进程中的关键议题。

在不久前结束的世界卫生大会上,古特雷斯在开幕式的讲话中谴责“疫苗民族主义”和囤积疫苗的行为,呼吁合理分配疫苗。他警告,疫苗分配不均意味着更多的死亡、更严重的卫生系统崩溃和更大的经济困难。为此,古特雷斯敦促全球各国领导人全力支持联合国的疫苗策略,让40%的人口在今年年底前完成新冠疫苗接种,到2022年年中完成70%人口的接种工作。

作为最大的发展中国家,中国始终同其他发展中国家守望相助,积极推进南南合作,为160多个发展中国家提供了发展援助。面对疫情,中国政府实施了新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动,践行中国疫苗作为全球公共产品的郑重承诺,已向世界提供超过1.25亿剂疫苗,全年将对外提供20亿剂疫苗,在向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元基础上,年内将再向发展中国家无偿捐赠1亿剂疫苗,为建立全球免疫屏障作出重大贡献。

而在刚刚结束的G20领导人罗马峰会上,中国又郑重提出了“全球疫苗合作行动倡议”,包括支持同发展中国家联合研发,加大对发展中国家提供疫苗,支持世界贸易组织就疫苗知识产权豁免早作决定,加强疫苗及原辅料跨境贸易合作,依据世界卫生组织疫苗紧急使用清单推进疫苗互认,为发展中国家获取疫苗提供金融支持等6个方面重要举措。这一倡议引发国际社会的广泛关注,并一致认为“中国在疫苗合作领域至关重要”。

500万条逝去的生命已无法挽回,疫情是我们的共同敌人。当前,国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对,全面加强国际合作,凝聚起战胜疫情强大合力,携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。