



专家解读“两高一部”规范法检律关系两个《意见》

□ 本报记者 董凡超

为认真贯彻落实防止干预司法“三个规定”，最高人民法院、最高人民检察院、司法部近日联合印发《关于建立健全禁止法官、检察官与律师不正当接触交往制度机制的意见》（关于进一步规范法院、检察院离任人员从事律师职业的意见）（以下简称两个《意见》），最大限度减少权力设租寻租和不正当接触交往空间，切实维护司法廉洁和司法公正。

在第二批全国政法队伍教育整顿总结提升环节的关键节点印发两个《意见》具有怎样的现实意义？两个《意见》具有哪些鲜明特点，其落地实施将会带来什么变化？《法治日报》记者带着这些问题，专门采访了法学界专家学者。

立之固本

“两个《意见》的印发彰显了政法机关用制度管权力、反腐败、抓作风的坚定决心和工作思路。针对教育整顿中发现的系统性、普遍性问题，两个《意见》明确提供了健全司法机关正风肃纪长效机制、执法司法制约监督机制建设的有力抓手。”中国人民大学法学院副院长、教授雷雪告诉记者。

受访专家一致认为，制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性，只有坚持用制度管权、用制度管人、用制度管事，才能从根上清除滋生司法腐败的土壤，扎紧制度的笼子，防止滥用权力。

中国人民大学刑事法律科学研究中心主任时延安指出，与以往有关规定相比，两个《意见》具有更为严密、更为严格的两个特征——对法官、检察官与律师形成不正当接触的各种情形进行了统一规范，尤其是强化对法院、检察院离任人员从事律师职业问题的规范，进而确保法官、检察官司法活动的公正性，为防范利益输送等各种司法腐败行为建起了一道有力的屏障。同时强化了对法官、检察官的纪律要求，以明确的规范形式约束法官、检察官的职业活动，禁止性规范目的明确、表述清晰、措施有力，这对有效遏制法官、检察官与律师之间的不正当交往具有重要意义。

“两个《意见》的印发，是政法队伍教育整顿坚持“当下治”与“长久立”相统一的生动实践。”中国政法大学法学院法律伦理研究所所长王进喜说，两个《意见》规定，各级人民法院、人民检察院和司法行政机关应当定期

对人民法院、人民检察院离任人员在律师事务所以业情况开展核查，并按照规定进行清理；强化内外监督制约，将法官、检察官与律师接触交往、法官、检察官近亲属从事律师职业等问题纳入司法巡查、巡视巡察和审务督察、检务督察范围。这些坚决有力的措施，能够有效切断利益输送和利益勾连，清除司法不公问题隐患。

行之有效

“两个《意见》是对司法实践中中长期存在的法官、检察官与律师不正当接触和交往、法院、检察院离任人员违规从事律师职业等问题开出的‘一剂猛药’。”王进喜这样评价。

王进喜分析指出，过去，受制于思想认识不到位，法律规范不健全，技术条件限制等因素，一些影响司法廉洁、公正的问题长期没有得到有效解决。如，律师法、法官法和检察官法对法官、检察官离任后从事律师职业受到的限制早已规定，但是由于缺乏有效的数据采集与信息沟通技术，这些规定未能得到有效执行。再如，过去司法实践中听取律师辩护代理意见制度不完善，司法机关内部制约不足，是造成法官、检察官与律师不规范交往、权力寻租的一个重要因素。

王进喜认为，此次“两高一部”印发的两个《意见》不仅明确指出了这些问题，而且规定了有力的对策。如，两个《意见》将律师事务所“法律顾问”、律师事务所行政人员纳入调整对象范围；将法官、检察官本人配偶、子女及其配偶在律师事务所担任“隐名合伙人”；

默许、纵容、包庇配偶、子女及其配偶或者其他特定关系人在律师事务所违规取酬等问题纳入规制范围，尽最大可能不留规范死角。

“两个《意见》能够推动法官、检察官、律师三者恪尽职责，依法履职，共同维护司法公正。”在程雷看来，印发两个《意见》将为法官、检察官正确履职，律师依法执业和法官、检察官与律师正当交往提供必要的基本遵循，划出了明确的责任“红线”，同时也能够正向鼓励司法人员和律师严格依法履职，潜心钻研业务，对法律职业共同体的长远建设发展具有显著的促进作用。

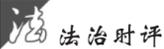
施之长远

制度的生命力在于执行。坚持制度制定与执行并重，加强监督检查，狠抓制度落实，才能确保建章立制立得住、落得实、行得远。

时延安认为，好的规范性文件，要形成好的效果，主要看“谁来落实，如何构建监督机制，如何警示、发现，反馈违规信息”，落实这两个《意见》也是如此，而其中最关键的是，能否依照正当程序理念构建相应的惩戒机制，一方面要坚决遏制法官、检察官与律师的不正当接触，另一方面也要充分保障法官、检察官的职业权利和律师执业权利。

王进喜指出，两个《意见》对于充分利用现代信息技术作出了明确指引。如规定各级人民法院、人民检察院应当建立离任人员信息库，并实现与律师管理系统的对

依法铲除司法掮客生存空间



法治时评

□ 马树娟

近日，最高人民法院、最高人民检察院、司法部联合印发了《关于建立健全禁止法官、检察官与律师不正当接触交往制度机制的意见》（关于进一步规范法院、检察院离任人员从事律师职业的意见）（以下简称两个《意见》），进一步细化了法官、检察官与律师接触交往负面清单，健全了禁止不正当接触交往的工作机制。

法官、检察官与律师都是社会主义法治工作队伍的重要组成部分，对推进社会法治进程，维护社会公平正义具有非常重要的作用。但也存在着少部分律师“围猎”司法人员、个别司法人员主动“权力寻租”、少数司法机关离任人员充当司法掮客等情况，这种挖墙子、揽案子、捞票子、跑路子的行为，不仅会侵蚀司法权威和公信力，也严重影响人民群众法治获得感。近年来，我国先后出台了防止干预司法“三个规定”，为法官、检察官等司法人员与律师接触交往划出底线红线，这些制度的出台为防止干预司法、维护司法权威发挥了积极作用。

但在司法实践中也逐渐出现了一些新情况。比如，一些不正当接触交往的方式和手段更加多样，利益输送的形式更加隐蔽，少数司法机关、律师事务所的行政人员充当起司法掮客。针对这些新问题，两个《意见》坚持问题导向，将法院、检察院的司法

行政人员、律所工作的行政人员、“法律顾问”也纳入规制对象范围，并以负面清单形式详细列举了7种不正当接触交往行为。当然，在最大限度减少司法人员与律师不正当接触交往空间的同时，两个《意见》也对建立健全推动正当接触交往机制提出了明确要求。这种既“堵偏门”也“开正门”的方式，有助于更好地维护司法廉洁和司法公正，也不会挫伤和误伤各方正常的业务交流往来。

制度的生命在于实施，从源头防止出现司法掮客、防范司法腐败，需要各级法院、检察院与司法行政机关认真落实两个《意见》，依法履职，形成合力。只有如此，才能让制度长出牙齿，依法铲除司法掮客的生存空间，真正守住法治尊严，护住公平正义。

甘肃智慧法院“疫线”不打烊

□ 本报记者 赵志锋

近日，甘肃省张掖市中级人民法院庭审庭利用“云上法庭”开庭审理一起民间借贷纠纷案。与以往的庭审不同，法庭内除了佩戴口罩的法官、书记员外，原告被告上空无一人，但身在庭外的当事人的高清影像却出现在法官、书记员面前的屏幕上。

据了解，在疫情防控的关键阶段，甘肃省各级法院深度推广和运用已建成的网上立案、人民调解平台、互联网法庭，统一送达平台、移动微法院、远程提讯系统等智慧

法院系统，将审判工作搬到“线上”，实现疫情防控与审判工作两不误。

10月20日，根据疫情防控形势，甘肃高院紧急下发通知，对全省法院互联网法庭、远程提讯和远程接访等系统开展检查维护，要求切实将故障隐患排查清零，保障法院各项工作正常进行。

在疫情防控的关键阶段，甘肃智慧法院的优势愈加凸显，实现法院诉讼服务“24小时不打烊”，真正做到智慧为民、智慧利民、智慧暖民，充分彰显依法抗疫的智慧力量。

连日来，内蒙古自治区二连浩特市出现降雪、强降温天气。内蒙古出入境边防检查总站二连出入境边防检查站民警始终坚守在国门口岸一线，严格落实疫情防控要求，全力确保口岸通关安全顺畅。图为11月6日，二连出入境边防检查站执勤民警检查验证通关列车。

本报记者 颜爱勇 本报通讯员 郭鹏杰 胡富国 摄

从立法源头为善治提供法治保障

上接第一版 个人信息保护法、乡村振兴促进法、海南自由贸易港法、长江保护法、印花税法、监察官法、医师法、军人地位和权益保障法、退役军人保障法、法律援助法、反食品浪费法、反外国制裁法、修改刑法、行政处罚法、人口与计划生育法、国防法、兵役法、教育法、著作权法、预防未成年人犯罪法、安全生产法等。

围绕贯彻新发展理念，推动高质量发展，国务院制定市场主体登记管理条例、防范和处置非法集资条例、关键信息基础设施安全保护条例、医疗保障基金使用监督管理条例、建设工程抗震管理条例、排污许可管理条例、行政事业性国有资产管理条例、政府督查工作条例、修改土地管理法实施条例、粮食流通管理条例、生猪屠宰管理条例、民办教育促进法实施条例。

坚持为民便民利民

在这些新制定修改的法律法规中，人民群众最关心、最直接最现实的利益问题不断得到回应，“坚持以人民为中心”的立法精神温暖人心，深得民意。

1月15日，国务院公布的《医疗保障基金使用监督管理条例》，就体现了坚持以人民为中心的思想，始终坚持以人民健康为中心的价值取向，把维护人民根本利益作为立法的出发点和落脚点。

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，其使用安全涉及广大群众切身利益，关系到医疗保障制度健康持续发展。据司法部立法三局有关负责人介绍，上述条例的立法目的体现“为民”，即贯彻落实党中央、国务院关于医疗保障的决策部署，着力加强医疗保障基金使用监督管理，保障基金安全、促进基金有效使用、维护公民医疗保障合法权益；基金使用和经办服务体现“便民”，即建立健全全国统一的医疗保障经办管理体系，提供标准化、规范化、便捷化的医疗保障经办服务；医药服务体现“利民”，即定点医院药机构要按照规定提供合理的医药服务，维护公民健康权益。

修改后的安全生产法，深入贯彻落实“坚持人民至上、生命至上”“把确保人民生命安全放在第一位”等精神，进一步压实各方安全生产主体责任，有效防范化解重大安全风险，体现了党和政府对人民利益的高度重视。

“我们在立法中始终坚持将立法为民作为立法工作的出发点和落脚点，坚持问题导向和目标导向，积极回应人民群众对美好生态环境的新要求、新期待。”司法部立法四局有关负责人说，一年来，我们修订海上交通安全法、排污许可管理条例、粮食流通管理条例、生猪屠宰管理条例、建设工程抗震管理条例、土地管理法实施条例6部法律、行政法规，推动用法治

保障人民群众安居乐业，更好满足人民群众对美好生活的向往。以修订土地管理法实施条例为例，此次修订细化了土地征收程序，规范征收补偿，保障农民知情权、参与权、监督权；规范宅基地管理，保障农民依法取得的宅基地权益；针对耕地“非农化”“非粮化”以及“合村并居”“中违背民意愿等问题，进一步明确制度边界，强化法律责任。

立法要拜群众为师

立法善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。

内容上，为民之法必然是善法；程序上，让人参与其中，“开门纳谏”的立法过程也必然导向善法之果。

这一年来，我们的立法工作坚持民意立法，健全法律法规起草征求人大代表意见建议，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、群团组织、社会组织在立法协商中的作用，与企业生产经营密切相关的立法项目，充分听取有关企业和行业协会商会意见，加强基层立法联系点建设。

司法部立法二局副局长安宁在谈及立法需要用好的两件利器时，就将调查研究作为其中之一。“法律既然是党和人民的意志，要符合群众利益，就得拜群众为师，到基层、到一线去调查研究。如果坐在办公室里闭门

造章，立法肯定搞不好。”据他透露，立法二局的同事们在起草优化营商环境条例的过程中，征求了37个协会商会和5个民主党派中央的意见，召开17场专题座谈会，听取150家内外资企业、50个城市的分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国、欧盟、日本等驻华商会的意见。

2月26日，上海市市长宁区虹桥街道“中国特色的社会主义全过程民主”基层实践基地在虹桥街道古北市民中心揭牌成立。该基地以立法意见征询、规划决策意见征询、人民意见征集、社区公共事务协商等为主要内容，持续探索表达、沟通、协商、征询、决策、评价等全过程民主的实现路径。

上海市司法局办公室副主任俞四海说，从法案项目的立项阶段，到草案形成后的意见征询，再到颁布后的法制宣传，最后到颁布实施一段时间后的立法后评估，市政府都会让基层立法联系点参与，“真正意义上让老百姓参与到行政立法的全过程，也就是我们说的全过程民主”。

此外，立法部门还坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，推动与改革相关联、相配套的法律法规立改废释工作。例如，为深化“证照分离”改革，推进“放管服”改革，激发市场主体发展活力，优化营商环境，全国人大常委会打包修改道路交通安全法等8部法律，为贯彻落实外商投资法，进一步扩大对外开放，国务院“一揽子”修改22部行政法规，废止1部行政法规。

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 王 晨 宋玉蛟

今年以来，新疆维吾尔自治区库车市人民法院优化调整基层人民法院的管辖区域和职能定位，开展“一庭一品”创建活动，融入地方特色，将基层法庭打造成司法便民的“桥头堡”和司法宣传的前沿阵地。

联合调解化干戈

9月中旬，多名村民向库车市齐满镇副镇长买买提·苏力坦反映，去年给齐满镇仓村种植大田雷某打工，但他和工友一直都没有拿到工钱。买买提将此事反映至库车市法院齐满人民法庭，几天后，齐满人民法庭庭长阿依古丽·买买提邀请齐满镇信访干部麦丽艳木·吾斯曼、镇司法所人民调解员托合提·热合曼、镇农技站站长阿布都热西提·加帕尔联合调解。法律讲明、道理说通，雷某承诺，10天内一定付清拖欠的工资。

9月30日，齐满人民法庭举行发放仪式，25户村民现场领取4.7万余元被拖欠工资。

今年以来，齐满人民法庭不断完善诉源治理工作机制，构建“法官+人民调解员+N”诉源治理工作体系，实现解纷效果既让法官满意，又让群众欢喜。

距离市区25公里的库车市法院牙哈人民法庭畅通“走出去、请进来”双向渠道，打造矛盾纠纷调处化解中心，并在法庭设立调解室，聘请当地老党员、“法律明白人”驻庭参与调解，在合同、婚姻纠纷化解方面成效明显。

今年5月，阿某以夫妻感情破裂为由到牙哈人民法庭起诉离婚。法官阿尔哈巴·热合买买提认真阅卷案卷材料，并通过村委会了解到阿某的丈夫曾对她实施家暴的情况。得知阿某的丈夫决心悔改后，阿尔哈巴便邀请担任人民调解员的老党员一起对夫妻二人进行调解。接受了批评教育和法治宣讲后，阿某的丈夫请求阿某原谅，承诺不再犯类似错误，夫妻二人重归于好。

巡回办案解民忧

为充分发挥巡回审判职能，方便人民群众诉讼，库车市法院哈尼喀塔木人民法庭积极开展下乡巡回办案，实现就地立案、就地调解，引导群众用法律武器维护自身合法权益。

去年年底，李某与艾某签订150亩土地承包合同，约定年租金9万元。今年年初，艾某听说同村土地的承包价格均有所上涨，便联系李某某表示要将租金上涨至10万元，双方因此发生争执，经当地派出所、司法所多次调解无果后，司法所邀请哈尼喀塔木人民法庭对此案进行调解。

考虑到土地承包案件关系到村民切身利益，哈尼喀塔木人民法庭庭长阿里木·买买提决定和同事前往150亩外的沙雅县塔里木乡央塔克巴西村开展巡回审理。调解过程中，阿里木耐心向双方阐明相关法律规定，并对争议问题逐一解答，最终双方达成调解协议，李某按照合同约定一次性给付租金。

一案办结并不意味着工作结束。法官就地拉起宣传条幅，以拉家常的方式向村民普及相关法律法规，实现办案一案、宣传一方的效果。

今年以来，哈尼喀塔木人民法庭法官深入田间地头开展巡回办案和法治宣讲20次，依法、快捷、低成本地化解各类群众纠纷，增强群众的法律意识，助力诉源治理，切实将“我为群众办实事”实践活动落到实处。

凝聚合力促和谐

位于库车市墩阔坦镇的库车市人民法院墩阔坦人民法庭距城区21公里，法庭充分发挥库车市法院驻墩阔坦镇三个“访惠聚”工作队的优势，积极探索衔接机制，形成矛盾纠纷化解合力。

今年9月，墩阔坦镇墩阔坦村第一书记、库车市法院驻该村“访惠聚”工作队队长希尔艾力·艾则孜走访时得知，村里的两姐妹因为一块棉花地闹翻了。希尔艾力邀请墩阔坦人民法庭庭长阿力木江·买买提前往村里联合调解。二人既普法又讲理，最终促成两姐妹达成和解，依法化解纠纷，让因矛盾产生隔阂的邻里乡亲解开心中的疙瘩，是法庭和工作队共同努力的结果。

“库车法院将继续深化‘一庭一品’创建活动，优化人民法庭布局，拓展人民法庭职能，推动人民法庭深度参与基层社会治理，服务乡村振兴。”库车市人民法院党组书记王陆说。

河南高院统一人身损害赔偿标准

本报讯 记者赵红旗 记者近日获悉，《河南省高级人民法院统一人身损害赔偿案件城乡标准的规定》已于11月1日起正式实施。全省范围内的人身损害赔偿类民事纠纷案件，不再区分受害人住所地、经常居住地、收入来源地等因素，残疾赔偿金、死亡赔偿金统一按照河南省上一年度城镇居民人均可支配收入标准计算；人身损害赔偿类案件中备受关注的扶养人生活费统一按照河南省上一年度城镇居民人均消费性支出标准计算。

根据目前相关法律和司法解释的规定，区分城乡标准计算的残疾、死亡赔偿金，被扶养人生活费，数额差异较大。河南高院副院长小红说，全面统一人身损害赔偿案件城乡赔偿标准，使城乡居民统一、无差别受偿，能够解决人身损害赔偿案件中备受争议的“同命不同价”问题，实现对城乡居民人身权利的平等保护全覆盖。

吉林法院创新员额法官考核模式

本报讯 记者刘中全 通讯员柏巍 记者近日从吉林省高级人民法院获悉，今年7月，吉林高院在原有考核制度基础上创新考核模式，进一步加大员额法官的考核力度，助力提升省法院审判执行质效再上新台阶。今年1月至9月，全省法院受理各类案件8322件，新收案件7935件，审结6902件，结案率82.94%，收结比86.98%，较去年同期同比上升。

吉林高院突出强化对员额法官的日常考核，自今年第三季度开始，创新性地开展专门针对审判机关13个审判业务部门员额法官的当季绩效考核工作，根据工作实绩形成三个档次，一档员额法官9名，二档员额法官60名，三档员额法官9名，有效提升了员额法官的责任意识和办案积极性，切实传导了压力，对督促员额法官多办案、快办案、办好案发挥了重要作用。

据了解，吉林高院突出强化绩效考核结果的示范引领运用，确定一档员额法官为当季办案标兵，进行全院通报表扬，由分管院领导颁发流动红旗，对一档员额法官进行荣誉激励。本季一档员额法官直接评定为当季公务员平时考核“好等次”，兑现特别奖励奖金，在院机关营造学先进、争先进、当先进的浓厚氛围。

上接第一版 尽力帮助他们解决。10月18日，社区书记问我，“疫情来了，由我负责做好这15户居民全员核酸检测相关工作有问题吗？”因平时和每家每户都熟悉，我告诉社区书记没问题。就在微信群里通知我所联系的15户居民，别恐慌、别着急，等我通知，上一批检测完了我们再去，免得大家排两三个小时的长队，还可以防止交叉感染。

“除了对接时间，带领辖区居民做核酸检测，我们还帮助社区守护卡点，做疫情防护知识宣传，因平时社区工作人员真心为我们大家服务，这时需要我们，必须要站出来。”67岁的联户长陈延辉说。

洗马社区党支部书记糜伶介绍说：“以前一名网格员要管上百户居民，我们是老旧小区，明显感到人手不足。但去年执行‘一中心一张网十联户’基层治理机制以来，我们在网格内通过推选社区党员、退役军人和热心群众作为联户长，直接面对并服务居住集中的

基层群众，因他们地而熟、人头熟，深得群众信任，党的政策和声音通过他们能准确及时传达到位。尤其是这次疫情下的全民核酸检测这种大事，由联户长负责通知、联络、配合，效果更好。”

一位核酸检测医务人员当场感叹：“这是我迄今为止做过的最轻松、最有序的核酸检测。”

基层基础扎实，治理机制顺畅，党的声音才能够迅速传达到每位群众，群众才能迅速组织共同应对。

贵州省委政法委自2020年以來在全省推出“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，通过敲开群众门、解开群众忧，赢得群众心，打造“以党建为引领、以综治中心为平台、以联动为纽带、以网格联户为基础、以信息化为支撑”的基层治理服务体系，形成发动依靠群众、引领群防群治、实现邻里守望的良性互动，真正打通“最后一米”，在平常日走村入户，战“疫”时一呼百应。