

宁夏修法简化见义勇为认定流程

简化见义勇为认定程序

近年来,宁夏共有523人被授予“见义勇为先进个人”“见义勇为模范”和“见义勇为英雄”,累计发放奖金、慰问金1000余万元,为116名见义勇为人员及其亲属解决了医疗、就业、教育、住房等实际困难,对保护见义勇为人员权益、维护社会和谐稳定发挥了重要作用。但在实际工作中依然存在见义勇为人员的确认时间较长,程序也较为繁琐等问题。

对此,修订后的《条例》着重从三个方面解决这个问题:一是简化了流程,见义勇为人员的确认由原来的见义勇为为工作机构提出意见建议、报本级人民政府确认,调整为现在的见义勇为为工作机构直接确认。

二是缩短了时限,见义勇为人员的确认由原来的35个工作日缩减到现在的20个工作日。《条例》第十条规定,见义勇为为工作机构应当自收到申请、推荐材料之日起20个工作日内作出确认或者不予确认见义勇为为人员的决定,并书面告知申请人、推荐人。情况复杂的,不能在规定期限内作出确认决定的,可以延长10个工作日,并告知申请人、推荐人。需要以有关部门的处理、鉴定结论作为确认依据的,所需时间不计入确认期限。

三是规范了程序,《条例》规定,县(市、区)见义勇为为工作机构受理申请、推荐后,应当及时调查核实,对情况复杂、争议较大的,县(市、区)见义勇为为工作机构可组织有关单位或者专家和群众代表评审。见义勇为为受益人、知情人和有关单位应当提供客观真实的证明材料,不得隐瞒、歪曲事实。通过修订,使见义勇为为人员的确认工作更加科学、更加合理。

提高见义勇为奖励标准

此次修订《条例》,在见义勇为为人员的奖励方式和标准上有新的变化。在奖励方式上,《条例》规定见义勇为为人员可以逐级申报确认并重复享受奖金,如果见义勇为为人员的事迹特别突出,可以被县、市、区三级人民政府分别授予“见义勇为先进个人”“见义勇为模范”和“见义勇为英雄”,可以累计享受奖金,奖金按照国家规定不予征收个人所得税。

《条例》提高了各级人民政府奖励见义勇为为人员的奖金标准,县级人民政府的最低奖励标准从1万元提高到了2万元,设区的市人民政府的最低奖励标准从3万元提高到了5万元,自治区人民政府的最低奖励标准从5万元提高到了10万元。同时,《条例》只规定了各级人民政府奖励见义勇为为人员奖金的下限,没有规定奖金的上限,各级人民政府可以在《条例》规定的基础上结合各地实际给予更

□ 本报记者 申东

中报门槛高、认定难、奖励难兑现,使得一些原本属于见义勇为为行为的人员得不到奖励。对于如何破解这些“顽疾”,新修订的《宁夏回族自治区见义勇为为人员奖励和保护条例》(以下简称《条例》)给出了答案。《条例》经宁夏回族自治区第十二届人大常委会第二十九次会议审议通过,已于今年11月1日起施行。

《法治日报》记者从相关部门了解到,修订后的《条例》共7章42条,一是明确了见义勇为为工作机构和各有关部门在各自职责范围内负责对见义勇为为人员的奖励和保护有关工作;二是简化了见义勇为为人员确认程序,规定见义勇为为人员的确认由各级见义勇为为工作机构负责;三是提高了奖励标准,根据见义勇为为人员事迹影响范围和授予荣誉称号的不同,分别提高了相应的奖励标准;四是加强见义勇为为人员权益保护,从医疗、就业、教育、住房等方面明确了具体保护措施;五是确立了为见义勇为为人员购买商业保险制度。

第十二秒后,出现了哪些法律问题?

追剧学法

电视剧《第十二秒》讲述了刑警赵亦晨身怀六甲的妻子胡珈瑛在8年前忽然失踪,只留下了一个11秒的报警电话,随着赵亦晨的搜寻,一个犯罪团伙逐渐浮出水面的故事。在这样的故事中,又会涉及多少法律问题呢?本期【追剧学法】,我们将和《法治日报》律师专家库成员、北京冠领律师事务所执行主任任战敏一起,追寻“第十二秒”后的真相。

场景一:留下一通11秒便中断的报警电话后,胡珈瑛从此下落不明,这11秒的报警电话,没有说明遇到什么问题,更没有留下可供警方调查的线索,在现实生活中,遇到危险,应该如何正确地报警?

在报警时,要尽量说明发现、发生案件的时间、地点;现场的原始状态;有无采取措施;犯罪分子或可疑人员的人数、特点、作案工具、相关的车辆情况(颜色、车型、牌号等),携带物品和逃跑的方向等信息。

如果不方便电话语音报警,还可以通过发送短信到“12110+电话区号后3位”的方式报警。“12110”为我国公安机关统一的公益性短信报警号码,作为

应将社会组织纳入环保公益诉讼主体范围

□ 杨杰 刘洋洋

随着生态环保理念的深入人心,越来越多的环保公益诉讼进入司法环节,但检察机关作为提起行政公益诉讼的唯一主体,却囿于线索来源有限、专业知识不足等困境,难以充分发挥监督作用。因此,应将社会组织纳入提起行政公益诉讼的主体范围,对检察机关公益诉讼进行有效的补充。

从法律规定来看,我国环境保护法赋予了社会组织对行政机关不依法履行职责的行为进行举报和提起环境公益诉讼的权利,允许社会组织提起行政公益诉讼是保障社会组织依法行使监督权和环境公益诉讼的应有之义。

社会组织提起行政公益诉讼具有可行性。一方面,社会组织成员对环境保护充满热情且具备专业知识,能够率先了解环境被破坏的信息。另一方面,人民法院不会因社会组织提起行政公益诉讼而增加负荷,将社会组织纳入提起行政公益诉讼的主体范围,并将此类案件统一交由人民法院环保法庭进行审理,可以形成优势互补,加强对行政机关的监督合力。同时还有利于充分发挥社会组织的积极作用,推动形成党的

领导、政府治理、社会调节和司法审判良性互动的局面,进而完善社会治理体系,形成多元治理的良好格局。

在环境保护方面将社会组织纳入提起行政公益诉讼的主体范围,需要构建合理完善的配套制度,以指导社会组织更好地开展行政公益诉讼,对此提出以下建议:

一是建议对起诉主体进行限制并对诉讼客体进行扩张。在起诉主体上,法院可以通过对社会组织的登记注册地区、是否因从事业务活动受到过处罚、提起诉讼是否符合其章程及目的进行严格审核,来确定主体资格是否合法,以防止滥诉。在客体上,社会组织相比检察机关更具有专业性、专注度与敏感度,不仅可以在公共利益受到破坏时进行保护,更能够在公共利益面临威胁时及时作出反应。因此,可建立预防性诉讼制度,将行政机关不依法履行职责导致公共利益受到侵害也纳入行政公益诉讼的起诉条件。

二是建议将发送社会治理意见书作为前置程序,督促行政机关依法履职。环保组织在诉前程序中可以发挥其专业性强、经验丰富、研究有深度的优势,在“社会治理建议书”中可以强化说理,准确写明公共利益受损的表现,提出合理有效的整改措施或意见。行政机关应当自收到“社会治理建议书”之日起的一定期限内纠正违法行为,

并将结果书面反馈,若未依法履行职责的,社会组织有权直接以行政公益诉讼起诉人的身份提起诉讼。

在社会组织提起行政公益诉讼及诉前程序时,可以申请检察机关支持起诉,检察机关予以支持的,可以通过协助调查取证、委托鉴定、搭建沟通机制,或直接通过出具《支持起诉意见书》、派员出庭等方式支持起诉;也可以作为共同公益诉讼起诉人一起参加诉讼,享有独立的诉讼权利,这样就能将社会组织的专业性、独立性、积极性与检察机关的地位优势、诉讼能力有效结合。

三是建议建立庭前会议制度,督促行政机关自觉履职。引入庭前会议制度,通知当事人、行政相对人、利害关系人、鉴定人、专家学者、人大代表或政协委员参加并提出意见,不仅可以解决相关程序性问题,还能发挥调解作用,将矛盾化解在庭前,敦促行政机关自觉履职。同时,建议采取设立公益诉讼基金、健全专家参与制度,完善法律援助制度,缓交鉴定费等奖励形式,为社会组织提起行政公益诉讼注入强心剂。

(作者单位:北京市昌平区人民法院)

十一月新规

进入十一月,又一批新法规开始施行。个人信息保护有了“安全锁”、制造业中小微企业可缓缴税款、工程建设领域农民工工资保证金专款专用、优化水资源调度管理、规范电动汽车标准、细化农村公路设计规范……一起来看这些新法规新规将如何影响我们的生活。

不得“大数据杀熟”

11月1日起,《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行

明确不得过度收集个人信息、“大数据杀熟”,对人脸信息等敏感个人信息的处理作出规制,完善个人信息保护投诉、举报工作机制。规定个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策,应当保证决策的透明度和结果公平、公正,不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇

制造业中小微企业可缓缴税款

国务院常务会议决定对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴政策,自11月1日起实施,至明年1月申报期结束,预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右

保障建筑工程领域农民工权益

人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、银保监会、铁路局、民航局制定《工程建设领域农民工工资保证金规定》,自11月1日起施行

农民工工资保证金根据企业发生工资拖欠情况实施差异化存储,3年未欠薪免于存储。工资保证金只能用于清偿农民工工资,不得用于其他用途

优化水资源调度

水利部制定的《水资源调度管理办法》11月1日起施行

明确在确保安全的前提下,应当通过洪水资源化、丰蓄枯用等措施,增加水资源有效供给。同时,为确保人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重大基础设施不受冲击,明确病险水库主汛期原则上不蓄水

规范电动汽车标准

国家市场监管总局(国家标准委)批准发布《电动汽车换电安全要求》,自11月1日起实施

明确了换电车辆的一般安全要求、整车安全要求及系统部件安全要求,分别规定了5000次(卡扣式)和1500次(螺栓式)的最低换电次数要求,以确保用户在车辆设计使用寿命内换电时的机械安全

细化农村公路设计规范

交通运输部发布《小交通量农村公路工程设计规范》,自11月1日起施行

对小交通量农村公路设计提出具体要求,包括因地制宜采用技术指标、细化简易铺装路面设置方法等内容

制图/高岳