

文昌检察以法律智慧守护公共利益

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 文/图
□ 本报通讯员 叶永峰

一件行政公益诉讼案入选第九屆(2019年度)十大公益诉讼案例,一案件入选最高人民检察院生物多样性保护公益诉讼典型案例,一案件入选最高人民检察院地协作专刊……近日,海南省文昌市检察院晒出3年来公益诉讼检察工作成绩单。

“守护公共利益,文昌检察一直在行动。”近日,文昌市检察院党组书记、检察长谢善彪接受《法治日报》记者采访时表示,全市检察机关聚焦公共利益和人民群众新需求,围绕公益核心强化检察监督,推动解决一批群众反映突出的公益损害问题,为服务保障海南自贸港建设贡献检察智慧。

聚焦主责主业

麒麟菜是珍贵的热带海洋藻类。长期以来,文昌麒麟菜省级自然保护区无总体规划,海藻场被盲目开发,违规填海造地,导致原生麒麟菜濒临灭绝。2017年、2020年,中央环保督察先后两次指出问题后,该情况仍未得到有效整改。

2020年7月,海南省检察院在部署“公益诉讼助推生态环保整治”专项监督活动中,向文昌市检察院交办案件线索。文昌市检察院立案后开展调查核实,并于2020年9月11日向相关责任单位发出检察建议。

随后,文昌市林业局按照麒麟菜省级自然保护区总体规划要求和修复方案,开展保护区生态修复工作。2021年3月,成立文昌市南海度假村人工岛和东郊椰林人工岛拆除和生态修复工作领导小组,麒麟菜生态环境正逐步修复中。

“针对文昌海岸线长,海洋渔业资源丰富和海洋环境违法问题多发的情况,我们依托龙楼海洋检察室,积极探索‘环保督促+公益诉讼检察’新型监督路径,加强海洋环境保护执法监督。”文昌市检察院检委会专职委员杨军介绍,3年多来,他们共办理涉海洋生态公益诉讼案件10多件,其中督促保护文



昌市麒麟菜省级自然保护区行政公益诉讼案入选最高检生物多样性保护公益诉讼典型案例。

据介绍,文昌市检察院聚焦主责主业,紧盯国有土地出让、海洋生态环境、食品药品等领域,全面推进公益诉讼工作。该院在全省率先搭建“院——室——员”公益诉讼信息联络体系,在派驻乡镇检察室设立全省首个生态环境检察办公室,探索“公益诉讼+派驻检察室”办案模式。

2018年以来,文昌市检察院共受理公益诉讼线索268件,立案223件,其中生态环境和资源保护领域134件,食品药品安全领域53件;发出诉前检察建议178件。

护航发展大局

在疫情期间,针对野生动物养殖、出售存在监管漏洞和隐患,文昌市检察院及时调查并制发检察建议,有效督促相关监管部门完成辖区182家养殖场的清查、封控和隔离工作。“我们还助推文昌市政府制定《文昌市以食用为目的的陆生野生动物人工养殖场(户)退出和处置工作实施方案》,做好重大疫情防控源头治理。”杨军说。

杨军表示,文昌市检察院自觉将公益诉讼工作纳入地方经济发展大局中加以谋划和部署,2018年以来主动走访有关单位30余次,通过召开座谈会,查看执法台账和查阅执法案卷等方式,加强对行政执法的监督,查找存在的监管漏洞和隐患,并提出针对性的意见建议,推进全市社会综合治理法治化、现代化。



3年来,文昌市检察院立足检察职能,主动介入对中央环保督察组反馈期间收集的28件信访件进行评估研判,对符合公益诉讼受案范围的案件立案调查,从法律监督的角度督促行政机关依法履职,推动中央环保督察反馈问题整改落实。

“我们依法对中央环保督察提出的清澜红树林自然保护区内非法占用林地挖塘养鱼、破坏红树林资源114万亩的突出问题和清澜高隆湾违法建筑破坏海岸带的问题进行立案调查并启动诉前程序,向监管部门制发检察建议书,推动工作进一步开展。”文昌市检察院第四检察部负责人李豪说。

针对整改落实过程中存在的问题,文昌市检察院支持配合当地镇政府开展教育疏导工作,积极走访宣传,主动提供法律咨询和化解矛盾纠纷等司法服务20余次,为相关部门营造良好执法环境。

拓展诉讼领域

2020年3月13日,文昌市检察院干警走访发现,周某庆、付某霞等人在未经部队允许和未取得建设工程规划许可证的情况下,擅自在军事用地上搭建平房、铁质棚等建筑物,从事废品收购和屠宰禽类经营活动。

李豪介绍,考虑到涉案土地性质为军事用地,经报省检察院协调,向文昌市检察院、海口军事检察院联合共同立案办理。2020年5月14日,文昌市检察院、海口军事检察院联合向文昌市综合行政执法局制发检察建议书。

文昌市综合行政执法局在收到检察建议书的

中央政法机关督导组听取最高检队伍教育整顿有关工作汇报召开

上接第一版 最高人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于政法队伍教育整顿重要指示精神,贯彻落实郭声琨书记在全国第二批政法队伍教育整顿工作推进会上重要讲话精神,按照政法队伍教育整顿中央督导工作座谈会部署,进一步增强推进队伍教育整顿的责任感、使命感,扎扎实实做好教育整顿各项任务落实落地。要坚持把政治建设摆在首位,牢固树立政治机关意识,旗帜鲜明讲政治,坚决做到“两个维护”。要坚持以人民为中心,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人民法院工作的出发点和落脚点,站稳人民立场,坚持人民至上,不断增强群众感情,提高群众工作本领。要坚持问题导向,准确把握队伍教育整顿不同阶段任务要求,突出工作重点,聚焦难点问题,认真落实督导建议,扎实推进顽瘴痼疾和建章立制,确保标本兼治、常治长效。要坚持统筹兼顾,全面总结教育整顿实践成果、制度成果、理论成果,坚持用改革的思维和方法解决改革过程中出现的新问题和暴露出的深层次问题,认真做好总结提升和“回头看”准备工作。要深入开展“我为群众办实事”和“我为基层解难题”活动,切实解决群众“急难愁盼”问题,以教育整顿的扎实成效促进审判质效提升,推动人民法院工作高质量发展。

最高人民法院党组副书记、常务副院长、院队伍教育整顿领导小组第一副组长兼办公室主任贺荣在会上汇报了最高人民法院队伍教育整顿建章立制工作情况。

中央政法机关督导组第四次督导最高检汇报召开

上接第一版 他指出,最高检党组深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神,坚持以上率下,全面压实主体责任,以党史学习教育为引领,突出问题导向精准整治顽瘴痼疾,以务实、管用、系统为原则,深化问题整改,突出建章立制,持续推动教育整顿各项工作走深走实。

张军强调,最高检党组将认真学习贯彻习近平总书记关于政法队伍教育整顿的重要指示精神,进一步端正政治自觉,法治自觉,检察自觉,对照全国教育整顿办和中央督导组意见建议,抓紧抓实建章立制、顽疾整治、成果转化等各项工作,确保教育整顿取得更大更实的成效。一要持续高站位抓实政治建设,始终把政治建设放在首位,贯穿教育整顿始终,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要持续高标准抓实问题整改,坚持问题导向,以“眼里不揉沙子”的过硬举措持续深化推进教育整顿,善始善终完成好总结验收。三要持续高质量抓实检察工作。将党史学习教育、政法队伍教育整顿和各项检察工作紧密结合起来,以全面贯彻落实《意见》为契机,办好一批让人民群众有获得感的检察为民实好事,及时把教育整顿成果转化提升新时代法律监督能力和质效的信心和动力。

中央政法机关督导组二组成员,最高检在京院领导、检委会专职委员参加会议。

英巴扎社区探索养老服务“良方”

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 王晨 董彦良

9月30日,新疆维吾尔自治区阿克苏市英巴扎街道英巴扎社区阳光里小区77岁居民李云龙在街道“老街坊”居家康养中心待了一整天。下棋、看书、做手工,中午在餐厅享用老年特惠营养餐后,他还做了理疗。

阳光里小区前身是15个分散的老旧小区,基础设施老化,社区服务跟不上,居民时有抱怨。今年3月,英巴扎街道对15个老旧小区整合改造,破解治理难题。

除了加强基础设施建设,完善社区配套服务,打

造民族团结共享式大院外,英巴扎街道针对小区人口老龄化、高龄化、空巢化的特点,打造“老街坊”居家康养中心,内设康养服务区、休闲娱乐区、乐活手工区,探索打造集医疗指导、保健康复、文体娱乐、生活照料等功能于一体的综合性养老服务模式,同时配建食堂、餐厅、城市书房、棋牌室、康养理疗室等服务设施,对老年人提供全方位日间照料服务。

不仅要让老年人老有所养、老有所依,还要实现老有所乐、老有所为。英巴扎街道在居家康养中心设置了历史文化陈列馆,设置沙画、剪纸、葫芦雕刻等沉浸式手工体验区,在丰富老年人生活的同时,让各

洛阳“三清两建”助推乡村振兴

上接第一版 成为种植中药材的带头人;返乡人员创办的中药材深加工车间正在建设,继而带动相邻刘庄等村的土地进行流转,今年实现3000亩,最终将建成两万亩的中药材种植加工产业基地。

像张奇庄村一样,伊川县河滨街道张庄社区用好党建“指挥棒”,筑牢致富“桥头堡”,以“五清一提”为抓手,“三治”相融合,广发动员、群众参与,顺应了民意,赢得了民心,树立了党支部的威信,增强了党支部的战斗力,巩固了党在基层的执政根基,彻底解决了村集体资源被侵占、无发展资本等难题,信访矛盾得到进一步化解,村集体经济走上快车道,为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

“社区治理得好不好,关键在基层党组织,在广大党员。”杨晓说,伊川县乡村治理实践再次证明,基层是党的执政之基、力量之源,只有基层党组织坚强有力,党员发挥应有作用,党的根基才能牢固,党才

畅通民情维护民利

前不久,洛阳市召开乡村振兴工作会议明确提出,要把握好乡村治理与乡村振兴的关系,以“三清两建”为抓手推进乡村治理,更好地把群众组织起来,动员起来,积极投身乡村振兴。

“三清两建”工作是一项系统工程。实践中,各县区注重发动群众及社会多元化力量,加强农村基层党组织建设,紧扣秩序建设中的突出重点,坚持自治、法治、德治“三治”融合,确保各项工作有序推进。

洛阳市扫黑办收集整理了全市各成员单位举报电话及信箱,在当地媒体平台公布,畅通民主渠道,充分发挥群众监督作用,及时发现“村霸”黑恶犯罪线索,着力铲除黑恶势力滋生土壤,切实保障广大人民群众合法权益,维护社会和谐稳定。

减少和杜绝因婚姻家庭矛盾引发的“民转刑、刑转命”案件发生,今年6月中心成立以来,已成功调解婚姻家庭纠纷153件,帮助数十个家庭重归于好。

不仅仅婚姻家庭矛盾纠纷实现一站式,在同心县,去法院打官司,只要民商事案件当事人双方愿意调解,就可以在同心县法院设立的诉前调解中心进行调解。2019年,同心县司法局率先在吴忠市建成驻法院人民调解室,法院将所有适宜通过人民调解方式化解的民商事案件全部以委托形式,由诉前人民调解室先行调解,此举充分发挥人民调解快捷、高效、免费等优势,减轻了当事人诉累。

李存明告诉记者:“人民调解是维护基层稳定的‘第一道防线’,诉前人民调解和矛盾、调解人心、帮助群众用最低的成本,在最短的时间内达成协议,成功化解纠纷和群众满意双赢。去年以来,同心县成功调解纠纷943件,司法确认595件。2020年法院受理案件量同比下降227件,下降比例98%。”

目前,同心县因地制宜推进全县县警调、诉调、婚调、律调、访调、品牌调解、劳资调解、交通事故调解、金融纠纷调解等矛盾纠纷多元化化解格局,在公安交警部门 and 9个派出所建立警司联调机制,帮助群众解决“急难愁盼”事。2020年以来,警司联调机制接受公安交警部门委托纠纷1521件,成功调解1486件,驻各派出所调解室成功化解纠纷530件。

民族传统手工文化得以融合传承。

英巴扎街道还充分发挥离退休干部、老党员的余热,成立“夕阳红”志愿服务队,参与康养中心的管理及志愿服务,让辖区老年人通过共建共治共享能长期稳定享受发展的红利。

每日在“老街坊”居家康养中心“打卡”的老年人都有共同的感受——康养中心变“养老”为“享老”,让人很有幸福感。“我们要继续提升辖区居家养老服务水平,打造社区‘10分钟’养老圈,探索养老服务基层治理‘良方’。”阿克苏市英巴扎街道党工委副书记、政法委员阿里甫江·吐逊说。

公共法律服务提档升级

洛龙区严格落实“四议两公开”制度,加强村级民主管理,村级各类组织在党组织统一领导下依法开展工作,健康有序运行,村级重大事项决策实行“四议两公开”,加强村级民主管理、协商和监督,坚决防止少数人说了算,防止损害村集体和村民利益。

洛宁县涧口乡单庄村多名群众举报该村存在账目不公开、财务管理混乱等问题,群众意见较大,县委常委、纪委书记、工作组组长边晓铭与该村会计黄某进行谈话,鉴于专项行动的强大的压力,黄某主动交代了通过造假账,虚报诉讼,虚构该村债务42万元的犯罪事实。

洛阳市政法委员会常务副书记、市扫黑办副主任任卫杰表示,全市政法系统将始终保持高压态势,紧盯城乡接合部、资源富集村、信访矛盾问题突出村等重点部位,依法打击“村霸”等黑恶势力侵占和垄断集体资产资源、滥开滥采、欺行霸市等违法犯罪行为,为乡村振兴实施,营造和谐稳定的社会环境。

“多亏了你,要不是你的帮助,我只能孤苦终老了。”日前,家住同心县河西镇的康某来到同心县“老马品牌调解室”,向调解员马长保表达感谢之情,在马长保调解下,身患重病、长期无人赡养的康某与妻子及6名子女达成调解协议。这是同心县司法局开展“司法所+法律顾问+法律服务队员”工作模式的一个缩影。

同心县万人律师拥有量远低于全区平均水平,从县城到东部的韦州等乡镇要走80多公里山路,律师开展法律服务非常困难。为破解困境,去年4月,县司法局在王团镇、下马关镇、韦州镇3个人口大镇的52个行政村试点开展“司法所+法律顾问+法律服务队员”工作模式,以此带动全县公共法律服务质量和水平全面提升升级。

一年多来,同心县实现了村(社区)法律顾问和村(社区)法律服务队员全覆盖,累计选聘法律顾问18名、法律服务队员111名,共开展各类宣传活动650余场次,调处矛盾纠纷3760件,走访重点社区矫正对象220人次,核查刑满释放人员信息350人次,收集社情民意信息160条,接待和解答群众法律咨询15万余人次。通过建立健全“考核+台账”工作机制,使法律顾问和法律服务队员成为政策法规的“宣传员”,矛盾纠纷的“调解员”,信息核查的“网格员”,社情民意的“吹哨员”,关心群众的“服务员”。

互动话题 推动校园反诈

近日,一项针对全国106所高校大学生的调查显示,10.09%的受访者曾掉进诈骗陷阱,31.25%的受访者曾遭遇过诈骗但没有上当,50.98%的受访者身边有人有被骗经历。大学生等青年群体是接触电信网络诈骗设备技术、产品的主体人群,他们极易成为电信网络诈骗受害人。

开设反诈课堂

大学生涉世未深,经常会被别有用心的以小利诱惑,校园反诈教育刻不容缓,应开设反诈课堂,使大学生一方面充分了解冒充身份诈骗、网络购物诈骗、刷单诈骗等诈骗手法,避免上当受骗;另一方面学懂弄通非法利用信息网络犯罪、帮助信息网络犯罪活动罪等罪名,避免开卡售卡成为犯罪分子的帮凶。

河北省魏县人民检察院 张志杰

远隔涉卡犯罪

检察机关要坚持预防为先,加强以案释法,教育引导广大大学生认清涉“两卡”犯罪的严重危害,提高法律素养和风险识别能力,自觉远离和抵制涉“两卡”犯罪等违法犯罪活动,积极举报电信网络诈骗及“两卡”犯罪线索,助力学校筑牢反诈“防火墙”,助推平安校园建设。

陕西省泾阳县人民检察院 蒙伟

反诈责无旁贷

法院应充分发挥审判职能,严厉打击电信网络诈骗犯罪。同时,法院要走进校园,以案说法,提升广大大学生对易发、常发电信诈骗的防范意识。法院还应及时向公安、教委、高校等相关部门发出司法建议,以合力消除犯罪隐患,从源头预防和减少电信诈骗案件的发生。

重庆市彭水苗族土家族自治县人民法院 杜唯

纳入普法规划

电信网络诈骗对青少年的危害巨大,司法行政机关要积极与公安机关、教育行政主管部门和学校等合作,在编制普法规划上,将反诈宣传教育内容纳入。同时,在开展校园法治第一课时,将反诈教育纳入,让青少年自觉树立防范意识,提高警惕性,防患于未然。

广西壮族自治区司法厅 曹吉锋

提高反诈意识

司法机关法治宣传进校园,首先要针对大学新生及其家长,向他们宣讲国家助学途径、贫困生帮扶方式,进行反诈宣传教育。其次,学校应专门开设课程,引导学生形成正确的价值观,社会观,消费观,提醒学生远离诈骗陷阱。只有加强学生自身反诈意识,提高社会反诈骗效率,才能营造平安社会环境。

陕西省兴平市人民检察院 马参观

下期话题 普及个人信息保护法

期待已久的个人信息保护法今年11月1日起实施,这是一部保护公民个人信息的专门法律。该法与民法典、网络安全法、数据安全法、电子商务法等法律,共同编织成一张公民个人信息的“保护网”。

如何让这部法律做到家喻户晓,请大家积极建言。来稿请投: fjrbsqb@126.com并标明互动话题栏目目。

南宁畅通“生命救护绿波”

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 谭勇超 张军

10月3日19时许,一名尿毒症患者需要紧急赶往医院救治,情况危急。面对沿途车流量大的情况,广西南宁市公安局交警支队指挥中心启动“生命救护绿波”机制,37公里、14个红绿灯路口,这辆私家车一路畅通无阻,赢得宝贵的救治时间。

类似的故事不胜枚举。今年7月,南宁市公安局交警支队开展“122南宁交警为群众开启生命救护绿波行动”,把为紧急生命救护提供生命救护绿波保障服务作为交警部门学党史办实事的“关键小事”。为实现“抓常抓长”,交警支队指挥中心主任陈茜介绍,南宁交警创新推出“精准指挥、信号绿波、铁骑开道、整体联动”应急交通服务保障模式,由交警支队指挥中心通过交通视频监控系统进行精准指挥,远程协调控制沿线路口交通信号一路绿灯、路面执勤警力驾驶警用摩托车开道护送,最大限度为救助危重病患者抢时间,保生命。

应急服务机制建立后,南宁交警广泛宣传,引导市民群众在遇到突发危重疾病、身受重伤或孕妇临盆临产需紧急送医救助时联系122接报警平台,让“生命救护绿波”机制家喻户晓,深入人心。今年7月以来,南宁交警启动“生命救护绿波”先后紧急护送危重病患者及临盆临产孕妇37人次。



近日,福建省浦城县组织“红领中宣讲团”走进河滨街道建设社区,开展禁毒暨反诈骗宣传月活动。图为11名“红领中宣讲团”成员为社区居民介绍禁毒知识。

本报记者 王莹 本报通讯员 王俊俊 摄