



## 学习贯彻习近平法治思想 深入推进全面依法治国

# 以习近平法治思想引领全民普法工作

□ 本报记者 蒲晓磊

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。

一年前，一个具有里程碑意义的大事件，开创了普法工作新局面——2020年11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的科学指引下，“七五”普法顺利实施完成，“八五”普法开启崭新征程。

一年来，各地各部门以习近平法治思想引领全民普法工作，坚持守正创新，进一步加大全民普法力度，扎实开展新时代法治宣传教育，在全社会大力营造尊法学法守法用法的良好氛围。

### 推动宪法法律融入日常生活

“12月4日是‘国家宪法日’。深入学习贯彻习近平法治思想，大力弘扬宪法精神，做尊法学法守法用法的好公民。”2020年12月4日，司法部、全国普法办组织协调运营商向全国12亿手机用户推送了这样一条信息。

2020年“宪法宣传周”的主题非常明确，就是“深入学习习近平法治思想 大力弘扬宪法精神”。确定这个主题的目的，就是要牢固树立习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位，推动习近平法治思想深入人心，推动宪法精神家喻户晓。

各地各部门探索线上线下相结合的方式，通过多种方式方法持续深入宣传宪法，有力扩大了宪法宣传的声势和影响。

今年5月28日，《中华人民共和国民法典》迎来颁布一周年。

为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，深入宣传民法典，中宣部、中央网信办、全国人大常委会法工委、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、司法部、全国普法办、中国法学会联合下发通知，印发了“美好生活·民法典相伴”主题宣传方案》。

各地各部门采取人民群众喜闻乐见的形式，广泛开展民法典普法工作，持续推动民法典知识直达基层、直通群众、更接地气。

一年来，各地各部门结合实际，深入

学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，使宪法法律融入日常生活，走入人民群众。

### 抓好关键群体推动全民普法

普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。

北京建立市委常委会前学法制度，常态化开展专题学习，市四套班子带头参加，推动“关键少数”深度学习；把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心和党校（行政学院）学习培训的重点内容，纳入高校法治理论教学体系，完善长效学习机制。

教育部组织编制《习近平新时代中国特色社会主义思想进课程教材指南》，编写大中小学《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》，已于今年秋季学期在全国统一使用。把习近平法治思想作为指南、读本的重要内容，必修《习近平法治思想概论》纳入法学专业必修课，筑牢学生成长成才的法治思想基础。

江苏坚持以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，推行国家工作人员学法清单制度，推广青少年法治成人礼，引导群众在“衣食住行娱乐游”日常生活中强化契约精神，维护公序良俗，承担社会责任，持续提升公民法治素养。

一年来，各地各部门加大普法工作的针对性和实效性，抓好领导干部和青少年两个关键群体，推动全民普法提质增效。

### 多举措全面落实普法责任制

实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，是普法工作的重大理念创新和制度创新，是加大全民普法力度的一个重要顶层设计。这个“七五”普法的标志性措施，在“八五”普法中同样扮演着重要角色。

“八五”普法规划明确，强化“谁执法谁普法”普法责任制，并提出全面推行“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议制度，进一步发挥落实普法责任制联席会议的作用等具体要求。

10月28日至29日，广东省国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动迎来实地考察环节，今年接受评议的广东省民政厅、广东省应急管理厅、广东省广播电视局、广东省工商业联合会四家单位，选择1到2个直属单位或窗口部门，

接受评议团实地考察和点评。这一做法，广东省已经持续了5年。截至目前，广东省21个地级以上市和122个县（市、区）全覆盖开展评议活动，各单位参与普法宣传的主动性和接受评议监督的自觉性明显提升。

近日，《北京市推动“七五”普法考核体系清单化、项目化、社会化》入选第二批“全国普法依法治理创新案例”。通过制定完善普法责任制清单，北京市明确了各部门普法的共性责任和相关部门的个性责任，有的放矢层层分解普法任务，明确责任单位，强化普法职责，确保普法责任制深化落地见效。截至目前，北京已经发布四批普法责任制清单。

一年来，各地各部门坚持守正创新，通过完善国家机关普法责任制清单制度、持续推行“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议制度等举措，全面落实普法责任制，有力推动形成全民普法工作的新格局。

### 加强社会主义法治文化建设

中央全面依法治国工作会议提出，要传承中华优秀传统法律文化。

今年以来，不论是“八五”普法规划，还是中办、国办印发的《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，都强调大力弘扬红色法治文化。这也是“八五”普法一个突出特点和新增任务。

为了保护好、管理好、运用好这些红色法治资源，各地各部门在抓好传承保护上下功夫。陕西依托延安、照金、马栏等革命旧址，深化红色法治文化体验活动，打造延安学习书院等法治文化建设阵地，着力发挥红色法治文化教育功能。

为更好推动贯彻落实建设社会主义法治文化，多地出台了具体措施。

江苏省委办公厅、省政府办公厅近日印发《关于推动社会主义法治文化建设高质量发展的实施意见》，明确学习宣传贯彻习近平法治思想、持续推进“谁执法谁普法”提升公民法治素养、弘扬优秀传统文化、繁荣发展社会主义法治文艺、加强社会主义法治文化阵地建设、加强法治文化国际传播等7项具体举措。

一年来，各地各部门通过推进法治文化阵地建设等举措，加强社会主义法治文化建设，充分发挥法治文化的引领、熏陶作用，培育全社会法治信仰。

界智慧”，以进博会为代表的合作平台，正为世界经济发展注入源源不断的动力。

中国市场正在迈向“共享的市场”。以进博会为代表的开放平台，不断推动要素资源共享。

中国市场正在迈向“大家的市场”。进博会、广交会、服贸会、消博会……中国国家级展会“扎堆”日益丰富，推动形成集国际采购、投资促进、人文交流、开放合作于一体的经济生态圈。

携手同行，中国机遇提振全球发展信心

“各国是休戚与共的命运共同体，重大危机面前没有谁能独善其身，团结合作是应对挑战的必然选择。”第三届进博会，习近平主席为应对全球性挑战指明方向。

推进合作共赢，中国始终坚定搭桥、铺路。疫情以来，全球供应链持续紧张，国际物流堵点频现。中国产业链高效运转，稳定全球供给；中欧班列今年累计开行超过1万列，惠及千家万户。中国作为全球产业链供应链中的可信赖力量，为全球经贸经路畅通、消化全球通胀压力作出了越来越大的重要贡献。

推进合作共担，中国大力提倡拉手、拆墙。纵然全球疫情多有反复，中国仍克服困难，连续第二年坚持在特殊情形下举办进博会，目的之一就是帮助因疫情遭遇困难的各国企业共渡难关、携手向前。

推进合作共赢，中国一贯秉持包容、互鉴。经过3年多探索与实践，进博会已成为连接国内国际、联通五湖四海的重要国际合作平台。每届进博会期间，专家学者云集，反映出人们对经济全球化大势的认同，再次彰显中国市场的“全球磁力”。

中国市场正在迈向“世界的市场”。今年前三季度，中国货物贸易进出口同

上接第一版 营造激励创新、宽容失败的良好科研生态，支持科研人员脚踏实地、久久为功，创造更多“从0到1”的原创成果。

李克强说，要强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合。制定更多激励创新的普惠性政策，促进创新要素向企业集聚。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，加强知识产权保护运用，开辟科技成果转化快车道。

李克强指出，要以更大力度打破制约创新的繁文缛节，深化科技体制改革，切实给科研人员松绑减负，建立健全完善的管理和监督体制，落实责任制，确保各项下放的权责接得住、管得好。完善科技评价和奖励机制。培育有利于创新的土壤和环境，让更多双创主体生根发芽、开花结果。促进更多青年人才脱颖而出。深化国际科技合作，在扩大开放中实现互利共赢。

### 上接第一版

当前，实现中华民族伟大复兴进入关键时期，我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。建设现代化国家，实现中华民族伟大复兴，更加需要法治保驾护航。今年6月，党中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》，对做好今后五年普法工作作出全面部署。我们要认真组织实施，聚焦全面建设社会主义现代化国家目标要求，扎实开展法治宣传教育，不断提高全社会法治观念，努力营造尊法学法守法用法的良好氛围。

### 一、增强政治自觉，坚持用习近平法治思想统领全民普法工作

习近平法治思想博大精深、内涵丰富，是新时代法治宣传教育的旗帜和灵魂。我们要深入学习领会这一重要思想，吃透基本精神，把握核心要义，切实贯彻到全民普法工作全过程，落实到“八五”普法工作各方面，确保法治宣传教育的正确方向。

第一，牢牢把握坚持党的领导是全民普法工作的根本保证。党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。全民普法是党的意识形态工作和社会主义法治建设的重要组成部分，具有鲜明的政治性，必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做到党中央全面依法治国重大决策部署在哪里，普法工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。要宣传阐释好党的领导的宪法依据和宪法地位，宣传阐释好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重大意义，宣传阐释好我们党成立一百特别是党的十八大以来党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法所取得的伟大成就，引导人们深刻认识坚持党的领导是社会主义法治的根本要求。

第二，牢牢把握坚持以人民为中心是全民普法工作的根本立场。以人民为中心是我们党的根本立场，依法保障人民权益是推进全面依法治国的根本目的。全民普法是党的群众工作的重要组成部分，具有鲜明的人民性，必须牢固树立以人民为中心的普法理念。要坚持普法为了人民、促进人民权益的依法实现，助力经济高质量发展、社会高效能治理、人民高品质生活。坚持普法依靠人民，走好新时代全民普法的群众路线，广泛发动社会力量，努力形成人人参与普法实践、人人共享普法成果的生动局面。坚持普法成效由人民来评判，把群众不满意意见作为普法工作考核评价指标体系中最重要、最权威的标准，努力做到普法内容为群众所需、方式为群众所喜、成效为群众所赞。

第三，牢牢把握坚持中国特色社会主义法治道路是全民普法工作的根本方向。中国特色社会主义法治道路是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。全民普法是法治建设的基础工程，必须从理论和实践的相结合上，充分阐明中国特色社会主义法治道路的内涵和实质。要着力讲清楚这一道路是从我国革命、建设、改革的实践中探索出来的，符合我国国情和实际，具有显著优越性；讲清楚我们的人民民主、公平正义、宣传好人民群众在全面依法治国中的获得感、幸福感、安全感；讲清楚我们坚持的依法治国、依法执政与西方“宪政”有本质不同，决不能搞西方的“宪政民主”“三权鼎立”“司法独立”。要通过扎实的宣传阐释，引导干部群众在全面依法治国向哪里走、走什么路这一根本性、方向性问题上，树立自信、保持定力，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，是我们必须牢牢抓在手上、重大政治任务。要把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，全面纳入干部教育体系、国民教育体系和社会教育体系，增强全党全社会学习贯彻的思想自觉和行动自觉。要编写出版《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等权威读本，组织专家学者和科研机构开展系统研究，扎实推进习近平法治思想学理化学科化。要深入基层开展有特色、接地气的宣讲活动，组织新闻媒体通过专题专栏、权威访谈等形式进行阐释解读，充分发挥各类普法阵地的作用，扩大覆盖面，增强影响力，更好地推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

### 二、突出工作重点，持续提升全体公民法治意识和法治素养

公民法治素养的高低，直接关系到全面依法治国的实践进程和社会治理成效。要加快实施公民法治素养提升行动，立足实际、综合施策，教育引导人们牢固树立法治意识，发自内心的信仰和崇敬宪法法律。

1. 抓好抓实公民终身法治教育。提升公民法治素养是一个长期的过程，必须让法治教育实现有效

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在主持大会时说，科技立则民族立，科技强则国家强。希望广大科技工作者以获奖者为榜样，继续发扬科学报国的光荣传统，大力弘扬科学家精神，坚持“四个面向”，主动肩负起历史重任，加快实现高水平科技自立自强。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移走中国特自主创新道路，为建成世界科技强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在会上宣读了《国务院关于2020年度国家科学技术奖励的决定》。

王大中代表全体获奖人员发言。

奖励大会开始前，习近平等党和国家领导人会见了国家科学技术奖获奖代表，并同大家合影留念。

## 深入学习贯彻习近平法治思想 扎实有效开展新时代法治宣传教育

覆盖。要把法治教育纳入干部教育体系，完善国家工作人员学法用法制度，建立领导干部应知应会法律法规清单制度，推动领导干部带头尊法守法，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。要把法治教育纳入国民教育体系，全面落实《青少年法治教育大纲》，加大法治教育力度，完善政府、司法机关、学校、社会、家庭共同参与的青少年法治教育格局。要把法治教育纳入社会教育体系，在全社会树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，增强公民权利和义务相一致观念，增强公民公共意识和依法维权意识。家庭是公民法治素养养成的起点，要把法治教育纳入家庭教育体系，发挥好家庭作为人生第一所学校的作用，充分挖掘家风家教、家规家训中的法治内涵，让法治观念在每一个家庭深深扎根。

宪法是国家的根本法，是公民权利的保障书。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，组织开展好国家宪法日、宪法宣传周活动，引导人民群众深入了解宪法知识，深刻领会宪法精神，坚定宪法自信，增强宪法自觉，维护宪法权威。民法典是民事生活领域的基础性法律，是社会治理的百科全书。要加强民法典学习宣传，引导人民群众认识到民法典既是保护自身权益的宝典，也是全社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的能力。党内法规是广大党员干部的行为准则，要以党章、准则、条例等为重点，深入开展党内法规学习宣传教育，引导广大党员干部既模范遵守宪法法律，又严格遵守党章党规。

2. 推进普法与依法治理有机融合。提升公民法治素养，实践养成是关键。要教育引导人民群众在参与法治实践中体验法律、学习法律，逐步认同法治、信法守法、践行法治。基层依法治理是离人民群众最近、形式最生动的法治课堂，要加快法治乡村（社区）建设，推进法治高校、深化依法治企，把依法解决基层群众身边问题的过程提升为公民法治素养的基层。群众法治素养如何，是公民法治素养的晴雨表。要深化“法律进网络”，完善网络管理制度规范，依法治理网络乱象，引导广大网民文明上网、理性表达。日常生活，最能涵养公民法治素养。要把法治法律融入百姓日常生活，积极引导公民在日常生活中遵守交通规则、做好垃圾分类、杜绝餐饮浪费、革除滥食野生动物陋习，切实把法治作为一种生活方式，自觉从细节抓起，从小事做起，在生活点滴中养成守法习惯。新冠肺炎疫情发生以来，我们积极开展疫情防控普法宣传，筑牢了疫情防控的法治防线。要认真总结经验，做好公共卫生安全、传染病防治等方面法治宣传教育，引导广大干部群众依法行动、依法办事。要针对防灾减灾救灾、突发事件应急管理、加强社会应急状态下专项依法治理，全面提高依法治理能力。

3. 加强社会主义法治文化建设。今年3月，中办、国办印发了《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，要认真抓好落实，结合贯彻新时代公民道德建设实施纲要、新时代爱国主义教育实施纲要，推动社会主义核心价值观融入法治建设，弘扬社会主义法治精神，形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。道德建设是提升公民法治素养的基础，要坚持以道德建设固本培元，把提升公民法治素养纳入公民道德建设工程和文明创建工程，推进诚信建设，引导人们崇德守法、诚实守信。行业规章规范的约束，发挥乡规民约、学生守则、行业规章作用，更好规范、调节、评价人们的言行举止。要及时把实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求转化为法律法规，对道德违法者要依法依规严肃惩戒，以法律的力量维护道德。要创作推出一批法治文艺精品，广泛开展群众性法治文化活动，让人民群众在潜移默化中得到教育、受到熏陶。

三、坚持守正创新，大力提高普法工作的针对性和实效性

普法工作是一项与时俱进的工作，必须紧跟时代步伐、贴近人民需求，坚持目标导向和问题导向相统一，创新普法理念、机制和方式，做到精准普法、有效普法、高质量普法。

一是创新普法理念。普法本质上就是一种服务，具有引导性、普惠性和公益性。要树立服务为本理念，在普法过程中强化服务意识，用心用情用力服务，在服务中教育引导人民群众尊法守法用法。要树立供需平衡理念，在精准分析掌握人民群众的法治需求基础上，开展对象化、分众化普法宣传，推动普法工作由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。人民群众喜闻乐见、易于接受的普法宣传，才是有效管用的。要树立有效传播理念，既注重宣传“文本法”，更要考虑人民群众的“内心法”，通过动人情、暖人心的普法宣传，通过解答人民群众急难愁盼的法律问题，推动法治理念内化于心、外化于行，防止自说自话、无效传播。

二是创新普法机制。这是提升普法针对性和实效性的关键。必须强化系统观念，构建大普法工作格局，把方方面面的积极性调动起来，形成“一盘棋”，奏响“大合唱”。要推动普法与立法、执法、司法有机融合，在立法、执法、司法过程中充分开展实时普法，跟进普

留念。

丁薛祥、许其亮、陈希、黄坤明、艾力更·依明巴海、肖捷、卢展工出席大会。中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志，国家科技领导小组成员，国家科学技术奖励委员会委员，2020年度国家科学技术奖获奖代表及家属代表，首都科技界代表和学生代表等约3000人参加大会。

2020年度国家科学技术奖共评选出264个项目，10名科技专家和11个国际组织。其中，国家最高科学技术奖2人；国家自然科学奖46项，其中一等奖2项、二等奖44项；国家技术发明奖61项，其中一等奖3项、二等奖58项；国家科学技术进步奖157项，其中特等奖2项、一等奖18项、二等奖137项；授予8名外籍专家和11个国际组织中华人民共和国国际科学技术合作奖。

法，把科学立法、严格执法、公正司法的过程变成全民普法的过程，让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义，在每一次法治实践中感受法治精神。要完善普法与管理、服务相结合机制，推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”，促进各社会团体和企事业单位加强对管理服务对象，对本行业本单位人员的普法，寓宣传教育于管理服务之中。完善社会普法机制，充分发挥人民群众的主体作用，调动群团组织和社会组织参与普法的积极性，通过政府购买、社会投入、公益赞助等途径，支持和引导更多社会力量开展公益普法。

三是创新普法方式。普法方式直接决定普法效果，要坚持什么方式管用就用什么方式，以群众视角和语言开展精准普法。在长期普法实践中形成的有效做法要坚持好、不能丢，比如针对农村地区空巢家庭多、留守老人和儿童多等特点，可以多运用喇叭、广播、标语等方式，打通普法“最后一公里”，让普法沉下去，暖起来。当前，网络空间已成为人们生产生活的新闻空间，要用好用活新媒体新技术，以互联网思维和全媒体视角开展智慧普法，建设融“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播体系，让普法传开米、热起来。以案普法生动直观，要完善以案释法制度和典型案例发布制度，推动优秀庭审庭审常态化，培育以案普法品牌，组织法官、检察官、行政执法人员、律师等对典型案例进行深入解读，使之成为全民普法的公开课，让普法实起来、活起来。

### 四、加强组织实施，推动“八五”普法各项任务落到实处

普法工作是一项系统工程，涉及方方面面，必须加强组织领导，精心组织实施，做到思想认识到位、工作措施到位、责任落实到位，确保“八五”普法取得实效在在的效果。

一要着力提高思想认识。这几年，各地各部门对普法工作的认识越来越深化，重视程度越来越高。要充分认识全民普法的重要性必要性，把全民普法作为全面依法治国的基础性工作摆在重要位置，作为一项硬任务抓紧抓实，真正做到与科学立法、严格执法、公正司法一体谋划、一体部署、一体推进。要把普法作为提高公民素养、提升社会文明程度的重要工程，绵绵用力、久久为功，克服松口气、歇歇脚的懈怠情绪，以常态化推动实现长效化。要深刻认识全民普法在法治建设中的先导性、更加注重新通过法治宣传教育防患于未然，推动化解社会矛盾，更好维护社会大局稳定。

二要着力压实普法责任。组织实施好“八五”普法规划，必须进一步健全制度、明确任务，压紧压实责任。要推动落实普法领导责任，把普法工作纳入本地区本系统法治建设总体部署，定期听取工作汇报，研究解决重点难点问题。宣传、司法行政等普法主管部门要发挥牵头抓总作用，强化组织推动、督促指导的职能，为各地各部门开展普法做好服务、创造条件。要健全全媒体公益普法制度，引导各类媒体在重要版面、重要频道、重要时段设置普法专栏专题，针对社会热点和典型案例及时开展权威准确的法律解读。要落实“谁执法谁普法”责任制，全面推行责任单位年度履职报告评议制度，切实提高评议质量，要注重把行之有效的措施及时制度化提升为制度，要加快推动法治宣传教育立法，为普法工作创新发展提供有力支撑。

三要着力强化基层工作。全民普法的重点在基层、难点也在基层，普法工作发展不平衡、不充分的问题也主要表现在基层。必须树立强基导向，构建以基层为重点的工作体系，推进重心下移，夯实普法工作基础。要加强资源整合，充分利用新时代文明实践中，县级融媒体中心、基层党群服务中心、“学习强国”学习平台等平台阵地，发挥村（社区）法律顾问、“法律明白人”等作用，常态化开展面向基层群众的普法宣传工作。要对普法工作实行清单化管理，项目化推进，鼓励地方和基层探索开展差异化探索，及时选树、总结、推广先进典型经验。要加大支持力度，通过中央转移支付、引导规范社会资本参与等形式，支持边疆法治文化长廊建设和普法教育实践基地建设，组织开展好“中国宪法日边疆行”“法律走边关”等活动，不断提高边疆地区干部群众的国家意识、公民意识、法治意识。

四要着力加强人才培养。开展法治宣传教育，离不开人才的支撑。要认真贯彻中央人才工作会议精神和《中长期人才发展规划纲要》，加强普法队伍建设和普法教育实践基地建设，组织开展好“中国宪法日边疆行”“法律走边关”等活动，不断提高边疆地区干部群众的国家意识、公民意识、法治意识。

（本文系中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长、中央全面依法治国委员会守法普法协调小组组长黄坤明2021年10月28日在第九次全国法治宣传教育工作会议上的讲话，发表时有删节。）