

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年11月3日

今日12版 总第12930期

www.legaldaily.com.cn

开栏语

2020年11月16日至17日,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平法治思想是全面依法治国的总纲和总遵循,产生于全面依法治国的伟大实践,又对全面依法治国具有强有力指导作用。在中央全面依法治国工作会议召开一周年之际,本报从今天起开设“学习贯彻习近平法治思想 深入推进全面依法治国”专栏,全方位多维度总结推介各地各部门深入学习贯彻习近平法治思想,学思践悟,指导实践,推进全面依法治国上台阶的具体举措,生动实践和成功经验,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用,不断开创法治中国建设新局面。敬请关注。

## 开创法治中国建设新局面

### 学习贯彻习近平法治思想 深入推进全面依法治国

□ 本报记者 张维

一年将至。去年11月,在党的历史和法治建设史上具有里程碑意义的一个重要会议在京召开,这就是中央全面依法治国工作会议。在这次会议上,明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,让全面依法治国有了根本遵循和行动指南。法治中国建设新局面由此开创。在这一年的时间里,会议精神被转化为做好全面依法治国各项工作的强大动力,转化为推进法治建设的思路举措,转化为全面建设社会主义现代化国家的生动实践……

#### 业务工作重党建 基层法治出新彩

万丈磅礴,必有主峰。“党的领导是推进全面依法治国的根本

保证。”在中央全面依法治国工作会议上,习近平总书记强调,全面依法治国是要加强和改进党的领导,健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,推进党的领导制度化、法治化,通过法治保障党的路线方针政策有效实施。在司法行政领域,加强党的领导就带来了显而易见的成果。以基层司法所为例,统计显示,全国司法所平均每年为基层党委政府提供重大决策的法律意见建议21万条,协助制定规范性文件65万件,指导村(社区)制定村规民约17.3万件,推进基层民主法治示范村(社区)创建,基层社会治理法治化水平不断提高。

浙江、广东等地明确司法所承担基层政府重大决策合法性审查,基层行政执法协调监督等职能,有效推动了基层法治政府建设;上海市深入推进司法所“开门办公、主动服务”,助力疫情期间复工复产复市;湖南省

司法所服务落实“六稳”“六保”,为经济社会平稳发展创造和谐有序法治环境;四川省法院厅联合农业农村厅推进司法所助力乡村振兴,取得明显成效。

全国司法所深入开展矛盾纠纷化解工作,平均每年指导乡镇(街道)、村(社区)人民调解委员会调解矛盾纠纷661万件,直接参与调解疑难复杂纠纷180万件,有效维护了群众合法权益。

这些成绩的取得与党的领导是分不开的。司法部人民参与和促进法治局相关负责人说,各级司法行政系统全面加强司法所工作的绝对领导,牢牢把握司法所工作的正确政治方向,确保将党的领导贯彻落实到司法所工作的全过程和各方面。“我们坚持‘司法行政讲政治、业务工作重党建’,切实加强司法所党建工作,全国司法共有党员62万名,司法所党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用得到充分发挥。同时,扎实开展

最高法发布服务和保障长三角一体化发展司法报告

### 两年半四地法院审结刑事案件五十余万件

本报北京11月2日讯 记者赵婕 今年是长三角一体化发展上升为国家战略三周年,最高人民法院服务和保障长三角一体化发展司法报告(以下简称《报告》)今天发布。《报告》是最高法和上海、江苏、浙江、安徽四地法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、主动服务和融入新发展格局的实践展示,也是人民法院服务保障长三角一体化发展的阶段性总结。

下转第二版

## 党史学习教育中央第十一督导组到最高法调研座谈 周强表示 高质量高标准完成党史学习教育后半篇文章

本报北京11月2日讯 记者赵婕 11月2日,党史学习教育中央第十一督导组组长王秀峰一行到最高人民法院调研座谈。王秀峰传达了党史学习教育中央督导组座谈会精神,对进一步推动党史学习教育走深走实提出指导意见。最高人民法院党组书记、院长、党史学习教育领导小组组长周强参加座谈并讲话。

王秀峰介绍了党史学习教育中央第十一督导组进驻最高人民法院以来有关工作情况,对最高人民法院党史学习教育工作情况进行了回顾总结。王秀峰指出,党史学习教育启动以来,最高人民法院党组把开展好党史学习教育作为一项重大政治任务,作为增强“四个意识”、做到“两个维护”、践行“三个表率”的实际行动和具体表现,紧密

联系工作实际,紧扣主题主线,优化实化举措,扎实有序推进党史学习教育。最高人民法院充分发挥“关键少数”带头作用,强化政治引领,创新教育形式,丰富学习内容,深入开展“我为群众办实事”实践活动,做到党史学习教育与中心工作相互融合、相互促进,各项工作不断深入推进,取得明显成效。希望最高人民法院在进一步学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,坚持贯通起来学、联系实际学、持久深入学,在融会贯通中加深理解和把握,真正做到政治认同、情感认同、思想认同。要进一步抓好党史学习教育全覆盖,贯通到底,探索建立长效机制,深入推进“我为群众办实事”实践活动,切实压紧压实领导责任,把学习教育成果转化为履职

尽责、攻坚克难的强大动力,确保高质量高质量完成党史学习教育后续工作。

周强表示,中央第十一指导组的指导政治性、思想性、针对性很强,为最高人民法院深入开展党史学习教育发挥了非常重要的作用。最高人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要讲话和重要指示精神,按照党史学习教育中央指导组座谈会部署要求,持续深入开展党史学习教育,切实把学习教育成果转化为推动法院工作高质量发展的实际成效。要坚持把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期重大政治任务,作为党史学习教育的核心内容。

下转第二版

## 就中秘建交50周年

# 习近平同秘鲁总统卡斯蒂略互致贺电

新华社北京11月2日电 国家主席习近平11月2日同秘鲁共和国总统卡斯蒂略互致贺电,庆祝两国建交50周年。

习近平指出,中秘两国虽相距遥远,但友好交往源远流长,中秘关系拥有坚实基础。建交50年来,双方政治互信不断深化,务实合作日益拓展,人文交往持续扩大,成为中国同拉美国家团结合作、共同发展的典范。新冠肺炎疫情发生以来,中秘同舟共济、团结互助,积

积极开展抗疫和疫苗合作,以实际行动诠释人类命运共同体理念。我高度重视中秘关系发展,愿同你一道努力,以两国建交50周年为契机,加强双方发展战略对接,推动各领域合作优化升级,引领两国各界共同传承中秘传统友好,推动中秘全面战略合作伙伴关系不断迈上新台阶。

卡斯蒂略在贺函中表示,秘中同为千年文明古国,近年来两国关系在传统友好基础上提升为全面战略合作伙伴关系。秘方高度重视发展对华关系,感谢中方提供大量物资和疫苗支持秘方抗疫斗争,愿同中方保持密切高层交往,推动贸易、投资、旅游、数字化等各领域合作,共同维护多边主义,携手抗击新冠肺炎疫情,实现疫后经济复苏。

## 最高人民法院、最高人民检察院、司法部联合印发《关于建立健全禁止法官、检察官与律师不正当接触交往制度机制的意见》

本报北京11月2日电 日前,经全国政法队伍教育整顿领导小组审议通过,最高人民法院、最高人民检察院、司法部联合印发了《关于建立健全禁止法官、检察官与律师不正当接触交往制度机制的意见》(以下简称《意见》)。《意见》的出台是深入贯彻习近平法治思想,推进全面依法治国,落实全面从严治党的客观要求,是全国政法队伍教育整顿的重要制度成果,对于全面加强法官、检察官与律师队伍建设,构建法官、检察官与律师“亲”“清”关系,共同维护司法廉洁和司法公正,更好地肩负起推进全面依法治国的职责使命,具有重要意义。

《禁止不正当交往意见》结合近年来法官、检察官与律师不正当接触交往新的表现形式,在防止干预司法“三个规定”基础上,以负面清单形式详细列举了7种不正当接触交往行为,包括禁止私下接触,禁止插手案件,禁止介绍案源,禁止利益输送,禁止不当交往,禁止利益勾连等。《禁止不正当交往意见》对健全不正当接触交往监测发现查处机制,加强司法监督制约机制,强化律师执业监管机制,推动正当接触交往机制等提出明确要求。强调法院、检察院和司法行政机关要建立健全不正当接触交往监测预警,线索移送,联合调查等工作机制。法院、检察院要完善司法权力内部运行机制,严格落实防止干预司法“三个规定”月报告制度。司法行政机关要强化律师执业监管,加快律师诚信信息公示平台建设,及时向社会公开律师因不正当接触交往受处罚处分信息,规范律师风险代理行为。法院、检察院和司法行政机关要加强律师执业权利保障,落实听取律师辩护代理意见制度,完善便利律师参与诉讼机制,为法官、检察官和律师搭建公开透明的沟通交流平台。

《规范离任人员从业意见》依据《法官法》《检察官法》《律师法》《公务员法》和中组部关于规范党政领导干部在企业兼职(任职)、公务员辞去公职后从业等相关规范性文件,对法院、检察院离任人员到律师事务所从事法律职业,一是完善离任人员从业限制制度,在重申法院、检察院各类离任人员从事律师职业的一般性限制规定基础上,对法院、检察院被开除公职人员、辞去公职人员和退休人员到律师事务所从业限制作出具体规定。法院、检察院被开除公职人员不得在律师事务所从事任何工作。法院、检察院退休人员在不违反相关从业限制规定的情况下,确因工作需要从事律师职业或者担任律师事务所“法律顾问”、行政人员的,应当严格执行中组部《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》规定和审批程序,并及时将行政、工资等关系转出人民法院、人民检察院,不再保留机关的各种待遇。二是推动建立“双向预警”机制。明确法院、检察院与司法行政机关要建立离任人员信息库和离任人员在律师事务所从业信息库,司法行政机关依托离任人员信息库,加强对法院、检察院离任人员申请律师执业和实习登记的审核把关。法院、检察院依托离任人员在律所从业信息库,加强对离任人员违规担任案件诉讼代理人、辩护人的甄别、监管。三是健全离任人员在律所从业监管机制。要求司法行政机关和律师协会加强对法院、检察院离任人员申请律师执业的审核把关。法院、检察院和司法行政机关要对从事律师职业的离任人员进行谈话提醒。法院、检察院发现担任诉讼代理人、辩护人的律师违反离任人员在律所从业限制规定的,要通知当事人更换诉讼代理人、辩护人,并及时通报司法行政机关。司法行政机关加强对离任人员在律所从业的监管,对律所接洽不符合条件的离任人员到律所执业或工作,或者指派本所律师违反从业限制规定担任诉讼代理人、辩护人的,依法依规作出处理。法院、检察院和司法行政机关要定期对离任人员违规从业情况开展核查,按照有关规定进行清理。

## 立足公益职能 勇担社会责任

记江苏法德东恒律师事务所

聚焦律师行业创新发展

□ 本报记者 张晨 丁国锋

1979年,江苏法德东恒律师事务所成立,成为改革开放恢复律师制度后在南京成立的第一家律师事务所,至今已成立42年,拥有员工400多人,其中执业律师308名,在上海、苏州、徐州、无锡等12个地方设有分所。40载峥嵘岁月,江苏法德东恒律师事务所永葆初心,积极响应党和国家号召,在全面依法治国中充分发挥律师专业优势

和职能作用,为推进法治建设贡献力量。

#### 党建为先 强根铸魂树标杆

“以党建促所建,以所建促发展”在江苏法德东恒律师事务所不是一句口号,而是该所践行的发展理念。党建工作始终是该所发展的第一抓手,在推动全所建设发展中发挥了总揽全局的引领作用。

“政治生日会”活动是江苏法德东恒律

师事务所深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要抓手,也是长期以来推进“两学一做”学习教育常态化、制度化的有效载体。在过政治生日的同时,该所用习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平法治思想武装头脑、凝心聚力、引领、促进、保障发展,不断加强党员律师的教育管理。

2020年7月,江苏法德东恒律师事务所党委创新党建工作品牌,由105名党员律师组建了“长城长”军人权益法律服务团,为军人家属提供专业、便捷的法律援助和法律服务。2020年“八一”前夕, 下转第二版

## 用好个人信息保护的“准绳”

法治时评

□ 凌峰

11月1日,《中华人民共和国个人信息保护法》开始施行,这是我国首部专门针对个人信息保护的综合性法律。

个人信息保护的意义毋庸置疑,生活中的经历、新闻的报道都在告诉人们信息化带来生活便利的同时,也带来了个人信息被滥用的各种烦恼。个人信息保护日益成为社会各界最关心的问题之一。通过制定专门法

律,运用法治方式加强个人信息保护,是法治社会的必要之举,必然之举。

个人信息保护法积极回应社会关切,明确规定不得过度收集个人信息,大数据杀熟,并完善了个人信息保护投诉和举报工作机制等,为各类社会主体使用个人信息提供了法治“准绳”。

值得强调的是,个人信息保护工作事关每个人,离不开全社会的积极广泛参与。就此而言,个人信息保护法不但规定了相关社会主体的权利义务,而且对于提供重要互联网平台服务、用户数量巨大、业务类型复杂的个人信息处理者”,还明确要求“成立主要由外部成员

组成的独立机构对个人信息保护情况进行监督”“定期发布个人信息保护社会责任报告,接受社会监督。”这都有利于以更加精细化的方式,运用共治思维推动个人信息保护工作。

立法不足以自行,法律的规范效果不会从天而降。一方面,个人信息处理者要依法完善有关个人信息管理机制,明确收集、使用个人信息的目的、方式及范围,避免过度收集和使用个人信息。另一方面,我们每个人都提高个人信息保护意识与能力,了解个人信息处理的原则以及自身所拥有的权利与义务,用好法律“准绳”,让个人信息权益得到充分有效保护。

## 深入推进政法队伍教育整顿 加强政治建设筑牢忠诚之魂

# 触及灵魂思想洗礼实现强肌健体

重庆切实扛起政治责任肃清流毒影响重整行装再出发

□ 本报记者 董凡超

“学好警示教育案例教育课,在反面教材中汲取教训,告诉自己‘哪些做不得’‘什么要不得’,在英模教育中获取能量,提醒自己‘应该怎么做’‘如何做得好’。”走出课堂,奔赴岗位,今年新入警的重庆市公安局交通巡警总队高速公路第一支队综合大队民警张琪已将“第一粒扣子”系好。

从政治上要求,从政治上认识,从政治上落实。

全国第二批政法队伍教育整顿启动以来,重庆市坚决贯彻落实党中央决策部署,切实扛起政治责任,强化政治担当,把肃清流毒影响作为教育整顿重要内容,持续发力推进肃清工作,统筹推进政治教育、警示教育、英模教育,突出肃清流毒影响,切实筑牢政法干警绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的思想根基。

以案为鉴 警示教育严明底线红线

把监狱、看守所和职务犯罪庭审等作为警示教育的“第一现场”,把违纪违法干警现身说法作为“鲜活教材”,深化拓展“以案四说”“以案四改”……政法队伍教育整顿开展以来,重庆市政法各单位充分发挥典型案例警示作用,帮助干警在身边人的教训中强化法纪意识, 下转第八版

## “云庭审”插上智慧监督“金翅膀”

□ 本报记者 董凡超

一座“云上”代表、委员联络站,从集思广益到立项开工,再到投入运行,一共需要多长时间?

重庆两江新区(自贸区)人民法院给出了答案:11天。

9月7日,两江新区(自贸区)法院召开第二批政法队伍教育整顿征求意见座谈会,邀请人大代表、政协委员、民营企业代表等走进法院为队伍教育整顿征求意见建言献策。

面对其中关于“更加近距离倾听人民群众呼声,接受人民群众监督”的建议,该院在现有智慧法院建设基础上,仅用11天时间开发出“云上代表委员联络站”系统,并投入运行。通过这一系统,诉讼参与人和社会公众能够与驻站代表委员进行可视化一一对应的交流。

《法治日报》记者在采访中了解到,“云上代表委员联络站”仅是两江新区(自贸区)法院依托智慧法院建设成果,推进政治学习落地落实、教育成果见行见效的重要抓手的范例之一。

近年来,随着智慧法院建设的大力推进,以“云庭审”为代表的互联网司法得到广泛应用。然而,“云庭审”中亦存在着粗放化、不规范等问题。

“作为重庆市高级人民法院直属单位,我院借助‘开门搞整顿’良好契机,与有关组织协同共治,突出规划重心,强调技术保障,为‘云庭审’插上智慧监督‘金翅膀’。”两江新区(自贸区)法院党组书记、院长裘晓音说。

在该院一处庭审现场,记者通过电子屏幕, 下转第八版