



学习贯彻中央人大工作会议精神

学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想三个基本问题 实行人民代表大会制度的历史必然、理论必然、实践必然

□ 黄朝椿

人民代表大会制度是党领导人民进行革命、建设、改革长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。党的十八大以来，习近平总书记发表的一系列重要讲话特别是在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐释关于坚持和完善人民代表大会制度的若干重大理论和实践问题，系统回答了实行人民代表大会制度的历史必然、理论必然、实践必然。

一、实行人民代表大会制度的历史必然：为什么要坚持和完善人民代表大会制度？

在中国建立什么样的政治制度，是近代以来中国人民面临的一个历史课题。中国共产党找到了这个答案，这就是人民代表大会制度。

中华民族长期领先于世界。1840年鸦片战争后，由于外国列强入侵和封建王朝腐败无能，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。为了挽救民族危亡，实现民族振兴，中国需要一种全新政治制度改变山河破碎、积贫积弱的国家，挽救生活在苦难和屈辱中的人民。中国共产党成立后，对建立新型人民民主政权进行了不懈探索和实践。土地革命时期，在革命根据地实行工农兵苏维埃代表大会。抗日战争时期，在陕甘宁边区实行“三三制”为原则的参议会制度。1940年，毛泽东同志在《新民主主义论》中提出，没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、解放战争时期，解放区政权组织形式开始由参议会向人民代表大会过渡。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过《共同纲领》，明确提出新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过的《中华人民共和国宪法》明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”，标志着人民代表大会制度正式建立。中国人民通过人民代表大会制度行使管理国家的权力，成为国家和社会的主人。

实行人民代表大会制度，是党领导人民不断探索、实践和比选的结果。中国共产党为了民族独立、人民解放，历经土地革命、抗日战争、解放战争，付出了难以想象的巨大牺牲。中国革命胜利之后，当然要建立代表人民利益的政权。历史和人民选择了人民代表大会制度。这就是习近平总书记强调的，“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

二、实行人民代表大会制度的理论必然：坚持和完善什么样的人民代表大会制度？

人民代表大会制度建立以来，之所以我们在这一制度上从未迟疑、从不摇摆，根本在于这一制度理论坚持马克思主义国家学说，回答了时代发展提出的新课题，回应了实践变化面临的新挑战。

人民代表大会制度理论，是党的理论的重要组成部分。正是在党的科学理论的引领下，人民代表大会制度内涵不断丰富和发展，确保了这一根本政治制度的正确方向和有效运行。党的十八大以来，习近平总书记提出一系列新理念新思想新要求，推进人民代表大会制度理论实现了新的发展。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，明确提出必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，精辟概括了人民代表大会制度的本质特征和原则要求，体现了中国共产党人对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的深刻把握和运用，标志着我们党对人民代表大会制度的认识达到了一个新的高度。

习近平总书记指出，“制度竞争是一个国家赢得战略主动的重要优势。”人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是国家治理体系的重要组成部分，是党领导国家政权机关的重要制度载体，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在我国，人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。正是这一系列重要的制度理论创新成果，使人大制度从理论和实践上超越了其他一切民主制度，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了持续稳定的制度保障。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。“根本”是事物带有“根基”“本质”的规定性，不能轻易改变、不能轻易动摇。历史和现实都表明，制度则德则国家强，制度强则国家强。要切实用好党的十八大以来取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，坚定信心、保持定力，在新的历史起点上推进人大制度理论创新，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

三、实行人民代表大会制度的实践必然：怎样坚持和完善人民代表大会制度？

人民代表大会制度是一个好制度，从根本上讲，是这一制度维护了人民利益，得到了人民的拥护，在巩固新生人民政权、推进改革开放和社会主义现代化建设中展示了巨大的制度功效。

作为上层建筑，人民代表大会制度从建立开始就适应了社会主义经济基础，为改革开放和社会主义现代化建设，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。党的十八大以来，在党的领导下，通过人民代表大会制度，把人民组织起来、动员起来、团结起来，最大限度地调动和运用各种社会资源，推动党和国家事业取得了历史性成就，实现了历史性变革；通过人民代表大会制度，组织国家机关协调一致开展工作，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业，办成办好了许多大事、难事、急事；通过人民代表大会制度，从各层次、各领域扩大公民有序政治参与，顺应人民对美好生活的向往，把人民当家作主体现到实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益上来，人民的获得感、幸福感、安全感达到了新的高度。

习近平总书记指出，“发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”作为国家根本政治制度，人民代表大会制度及其运行机制已经基本成熟定型，坚持和完善的重点是把这一制度的优势和特点充分发挥出来。人民代表大会制度全面超越了西方议会制度，展示了巨大的制度优势，特别是党的领导和人民当家作主，这是人民代表大会制度的独特优势。中国共产党的领导，从根本上避免了西方民主政治为资本和利益集团的问题，要始终坚持党的领导这一政治优势，确保人民代表大会制度作为党领导国家政权机关重要制度载体的功效充分发挥出来。我国人民代表大会制度的核心内涵是坚持国家的一切权力属于人民。各地区、各民族、各阶层、各党派都有人大代表，这与西方国家形成鲜明对比。人民通过人民代表大会参与行使管理国家的权力，既能反映人民的共同利益，又能兼顾各阶层和各方面的特殊利益，把人民当家作主全面体现和落实到国家政治生活和社会生活中。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终贯穿一条主线，就是坚定的人民立场、鲜明的人民底色。人民代表大会制度的建立、制度机制设计，都是为了保证人民当家作主，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音，都是要为人民谋幸福、为中华民族谋复兴。这一制度的优势和功效，必将在全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化的伟大实践中得到更好的彰显。

(作者系全国人大常委会办公厅研究室副主任)

认真践行不断发展全过程人民民主

全国人大代表认真学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神

□ 本报记者 蒲晓磊

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，在全国人大代表中引发热烈反响。

在2020年新冠肺炎疫情暴发后的几个月内，全国人大代表、广东省清远市人民医院院长周海波所在的医院先后收治十几名确诊患者，在周海波的带领下，医院实现确诊患者治愈率100%，使清远成为广东省首个确诊患者“清零”的地级市。

“习近平总书记重要讲话中指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责。作为一名医生代表，我将一如既往地履行好为人民健康服务的本职工作，把人民群众的生命和健康放在第一位，为健康中国作出自己的贡献。”周海波说。

从2018年开始，全国人大代表、江西财经大学环境贸易与环境研究中心主任李秀香每年都会提交关于预防未成年人沉迷网络游戏的建议和议案。

“有的建议在未成年人保护法修改时有所体现，有的建议被写入相关管理部门下发的文件中，通过人民代表大会制度，人民的声音得到倾听和落实，真正做到民有所呼、我有所应，这正是全过程人民民主的具体体现。”李秀香说。

多位全国人大代表在接受记者采访时说，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。习近平总书记的重要讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的内涵。代表们一致表示，要在习近平总书记重要讲话精神指引下，认真践行、不断发展全过程人民民主，更好发挥人大代表作用，更好保证人民当家作主。

站稳政治立场履行政治责任

在3月8日的十三届全国人大四次会议第二场“代表通道”上，全国人大代表、中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人齐嵩宇介绍了自己研发几十项发明专利，成长为“生产线上的发明家”的经历。

“正是国家的强大，才有企业和个人发展。始终坚持中国共产党领导下的人民代表大会制度，是保证人民当家作主的根本制度，是中华民族伟大复兴的重要基石。作为一名全国人大代表，我要继续坚持学习，深入理解

习近平总书记的重要讲话精神，切实做到学懂、弄通、做实，在工作中不断增强为人民履职尽责的能力。”齐嵩宇说。

全国人大代表、山东省德州恒丰集团技能处副处长、高技能教练王晓菲说，作为一名人大代表，要密切联系人民群众，丰富联系人民群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

在带领村子从贫困村变成远近闻名的富裕村之后，全国人大代表、吉林省敦化市大石头镇三河村党支部书记、村委会主任谷凤杰又开始忙起乡村振兴的事。

“作为一名全国人大代表，要肩负人民赋予的光荣职责，在今后的履职过程中，站稳政治立场，积极履行政治责任，充分发挥人大代表的的作用，密切同人民群众联系，倾听人民呼声，回应人民期待，发挥好桥梁纽带作用，积极建言献策。”谷凤杰说。

紧密联系群众传递基层声音

全国人大代表、北京市建设工程质量第三检测所有限责任公司总工程师田春艳说，习近平总书记在全国人大工作会议上的重要讲话，高度评价了人民代表大会制度的重要作用，为新征程中坚持和完善人民代表大会制度指明了前进的方向。

从疫情防控宣传、日常消毒测体温，到上门登记情况、人员往来情况摸排……在新冠肺炎疫情防控阻击战中，全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨园社区党委书记、居委会主任余梅在战“疫”一线承担了大量工作。其间，余梅感受到了社区工作中的一些薄弱环节，提交了关于制定《社区应急管理条例》的紧急建议，很快，她的建议得到相关部门的回复。

“人民代表大会制度是符合我国国情和实际，保证人民当家作主，保障实现中华民族伟大复兴的好制度。作为一名来自基层的人大代表，要面对面听民意，实打实解民忧，真真切切讲民主。一方面，要在履职过程中更加紧密地联系群众，传递基层声音。另一方面，要以身作则，夯实基层立法联系点的群众基础，把最基层最真实的声音原汁原味地反馈给国家立法机关。”余梅说。

全国人大代表、山东钢铁集团有限公司

党委书记、董事长侯军说，履行好人大代表职责，既是党和国家赋予的神圣使命，也是彰显制度优势、表达人民意志的生动实践。作为一名全国人大代表，在今后的履职中，要做绿色低碳的引领者、体察民情的推动者和为社会奉献的践行者。

当好桥梁纽带展现代表风采

2020年，新冠肺炎疫情发生后，周海波带队第一时间成立新冠肺炎指挥协调中心，自己任总指挥。连续工作十几天后，过度劳累的周海波病了，又因连续熬夜患上了眼疾，眼睛做了手术。即使这样，为了患者的救治，他也没有休息。

“在今后的工作中，不仅要做好自身的本职工作，还要充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，做好连接党和人民的桥梁和纽带。在履职中，要更加努力做到倾听人民的呼声，回应人民的期待，将人民的呼声和需求提炼成好的建议和议案，将党的精神贯彻落实到为人民服务中。”周海波说。

全国人大代表、湖北省鹤峰县金泰牧家庭农场主宋庆礼说，人大代表要做到民有所呼、我有所应，这是新时代赋予人大代表的新的要求。作为一名农民代表，必须扎根农村，做好农业、当好农民，把每一件事情做扎实，当好信息员、解说员，更要当好战斗员，为履行好人民选我当代表，我当代表为人民的光荣使命贡献自己的力量。

自当选全国人大代表以来，贵州省南中源茶旅发展有限公司董事长韦波经常深入田间地头，走访农户了解实际情况。韦波这几年提交的建议，大多是围绕加快农村生态环境治理、加强传统文化村落保护与开发等话题。

韦波说，作为一名人大代表和乡村产业振兴带头人，要展现人大代表风采，把习近平总书记在全国人大工作会议上的重要讲话精神传达好、宣传好、落实好。

“习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，使我充分认识到人民当家作主的理论成果和实践成果，充分感受到全过程人民民主深深烙印在生态文明建设之中，体会到赶考路上人大代表的光荣职责。作为环保战线上的人大代表，我将始终把代表职责和部门职责紧密融合，做到履职尽责，实践环保为民。”全国人大代表、浙江省生态环境厅党组书记、厅长方敏说。

安徽省人大常委会高站位推进一体化部署

掀起学习宣传贯彻会议精神热潮

本报讯 记者范天娇 中央人大工作会议召开后，安徽省人大常委会把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神作为重大政治任务，认真落实党中央、全国人大常委会及安徽省委的要求，高站位推进、一体化部署、项目化实施，推动全省人大迅速掀起学习宣传贯彻热潮。

安徽省人大常委会党组书记、副主任沈素娟多次主持召开党组会议、专题会议，及时传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，认真落实安徽省委要求，研究部署学习宣传贯彻具体举措。常委会及机关坚持工作项目化，明确以年度工作计划

为支撑，将有关任务分解落实到常委会“一要点四计划”之中，确保落到实处；实行项目清单化，制定了包括16项具体举措的“任务清单”，明确项目内容、完成时限、牵头负责人、具体责任人及承办单位，切实把会议精神落实到人大工作的全过程、各方面。目前，已开展了党组会议集体学习、机关干部专题培训等，近期还将召开常委会党组、机关党组理论学习中心组学习会议，围绕加强“四个机关”建设等集中研讨，组织省人大代表学习培训和全省市人大常委会主任座谈会，实现全省人大系统学习全覆盖、见实效。

安徽省人大常委会自觉对标对表习近平总书记重要讲话精神和党中央战略决策，聚

焦安徽省委工作部署，统筹安排立法、监督、决定、任免等工作。坚持科学、民主、依法立法，以良法促进发展、保障善治，精选监督项目，实行正确、有效、依法监督，完善决定权和任免权的行使，做到省委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。大力发展全过程人民民主，更好发挥人大代表作用，全面加强自身建设，着力打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

河北省人大常委会印发通知要求

推动新时代人大工作高质量发展

本报讯 记者周青鹤 河北省人大常委会近日印发《河北省人大常委会关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的意见》，对全省各级人大把学习贯彻落实中央人大工作会议精神作为重要政治任务，按照河北省委要求，迅速作出安排部署，认真深入抓好学习、培训、宣传、贯彻，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风履职尽责，推动习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在河北落地落实。

通知指出，河北各级人大要切实提高政治站位，切实增强学习贯彻中央人大工作会议精

神的政治自觉；要深入学习领会，准确把握习近平总书记重要讲话精神的核心要义；要全面组织培训，不断强化人大队伍思想理论武装；要强化宣传引导，营造推动中央人大工作会议精神落地落实的良好氛围；要深入贯彻落实，全力推动新时代人大工作高质量发展；要加强组织领导，确保全省贯彻落实中央人大工作会议精神取得务实成效。

中央人大工作会议召开后，河北省人大常委会党委先后召开扩大会议和专题学习交流会，认真传达学习贯彻习近平总书记在中

央人大工作会议上的重要讲话精神，栗战书委员长总结讲话精神，研究贯彻落实意见，强调要依法依规履职尽责，着力提高人大立法质量和效率，增强人大监督实效，发挥人大代表作用，发展全过程人民民主，把会议精神转化为推动工作的强大动力。河北省人大常委会领导分别到市县调研宣讲中央人大工作会议精神，河北各市人大常委会党组也召开(扩大)会议和理论中心组集体学习会议，传达学习贯彻习近平总书记在全国人大工作会议上的重要讲话精神。