



全国政协召开“提高涉外执法司法质效”双周协商座谈会 与会人員建議

建立跨部门涉外执法司法工作机制

□ 本报记者 隋晓磊

10月29日，十三届全国政协第55次双周协商座谈会在京召开，围绕“提高涉外执法司法质效”协商议政。

最高人民法院院长周强在介绍有关情况时说：目前，我国涉外审判覆盖的国家和地区范围不断扩大，境外当事人主动选择中国法院管辖的案件日益增多，我国法院民商事判决得到越来越多国家的承认和执行，在参与国际规则制定中发挥的作用更加凸显，涉外司法国际公信力和影响力持续提升。

周强的介绍，与全国政协专题调研组今年9月调研了解到的情况非常一致——从调研情况看，在中央和地方领导及部门高度重视下，我国涉外法治工作取得巨大成就，涉外法治人才队伍建设取得明显成效，涉外执法司法服务保障工作能力不断增强。

调研组同时发现，与中央决策部署相比，与新时代新阶段提高涉外法治工作水平的总体要求相比，还存在一些差距。

在双周协商座谈会上，10位政协委员和专家学者在会上作协商发言，重点围绕涉外执法司法体制机制、能力建设、人才培养、国际合作等问题建言咨政，提出建立跨部门涉外执法司法工作机制，完善涉外执法司法标准和程序，进一步优化外商投资领域法治环境，着力加强涉外法治人才队伍建设等建议。

进一步优化外商投资领域法治环境

全国政协委员、北京市政协副主席、北京市工商联主席燕燕在参加全国政协专题调研后，又在北京进行了一些补充调研，一些外资企业向她反映了“政策承诺”不够明确、政策执行不够精准、基层治理需要更精心等问题。

燕燕建议，进一步推动“政策承诺”落地落实，推动外资准入负面清单与其他政策法规更好衔接、加强基层执法队伍队伍建设，提

上接第一版 严格党内政治监督，着力提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，切实把部党委建设成为党中央信得过、靠得住、能放心的坚定纯洁的领导

上接第一版 将“加强政治建设”“筑牢政治忠诚”等要求落实到具体化实践中。

“‘三能’是指‘平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来，危急时刻能豁得出来’。”王成国说，这是习近平总书记2005年在浙江工作期间到淳安县公安局调研指导时作出的重要指示。

浙江省公安厅机关党委专职副书记、教育整顿办公室负责人张郁平说，全省公安民警围绕“什么是能，我不能，怎样才能”开展理论学习和大讨论；同时全省公安系统开展强“三能”大练兵，担“三能”大实践、扬“三能”大提升，通过“三能”主题教育实践把对公安队伍各项要求转化为内生动力，在锤炼党性上力行、在为民服务上力行、在推动发展上力行。

如何通过建章立制让党员干部的政治素质、政治忠诚“平常时间能看得出来”，也是“大课题”。

浙江省公安厅政治部副主任张海燕告诉记者，浙江省公安厅坚持把政治素质考察摆在干部工作的重要位置，突出“关键少数”，对28个警种部门135名处级领导干部开展政治素质考察、思想政治体检，与405人开展了谈话。

在考察内容上，浙江省公安厅从正向和反向两方面入手，正向主要围绕政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律五个方面；反向则结合公安工作实际，列出20条具体考察负面清单，逐条细化可对照的评价标准。

张海燕说，政治素质考察实现领导干部全覆盖，调研谈话民警全覆盖，政治表现内容

上接第一版 推动解决法治建设领域突出问题等情况以及当地法治政府建设总体情况。

2020年以来，宁夏党委、政府召开9次党委常委会会议，19次政府常务会议，举办3次法治政府专题讲座，深入学习习近平法治思想，研究部署贯彻工作，深刻领会核心要义，全面把握精神实质，进一步明晰了全面依法治国的政治方向、重要地位和战略重点。同时，把宣传习近平法治思想同普法教育结合起来，纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习，纳入各级干部教育培训。去年以来，全区共举办县级以上干部专题培训班3次，各类宣讲活动1000余场次，参与人数近50万人次。

实地督察发现工作亮点

10月13日至15日，督察组来到固原市。在两天的时间里，督察组与固原市主要领导进行了谈话，查阅相关文件，走访了固原市市政大厅，查阅相关资料，深入了固原市企业和社区，与企业负责人和群众进行了交流。还下沉到固原市原州区、西吉县、彭阳县督导了工作。

升对外资企业和外籍人士服务管理的精细化水平，精耕细作进一步优化外商投资领域法治环境。

“建议加大对涉外法律服务机构走出去的支持力度，培育一批面向南亚东南亚并在业务领域、服务能力方面具有较强国际竞争力的涉外法律服务机构，健全完善中国-东盟合作框架下仲裁诉讼协助机制，为跨国企业和公民涉外民商事纠纷提供有力支撑。”全国政协常委、云南省政协副主席高峰说。

作为国际商事争议解决的主要方式，仲裁是各国优化营商环境、提升法治软实力的重要手段。全国政协委员、天津四方君汇律师事务所合伙人会议主席杨玉英建议，完善涉外仲裁法律制度，打造各具特色、优势互补的格局，发挥我国网络基础设施及信息技术优势，全面提升国际商事仲裁机构的国际公信力和影响力。

全国政协委员、广西壮族自治区政府副主席李彬认为，国际商事法庭诉讼全流程网上办理平台7月开始上线试运行，相关规则还需加快完善，下一步，可借鉴电商平台，打造类似于电商购物平台的“一站式”国际商事争议解决平台，让当事人、仲裁机构、仲裁员、律师等相关人员在这个平台上参与争议解决的每个环节，降低成本、缩短时间，提高“一站式”国际商事纠纷解决机制的国际竞争力和影响力。

全国政协委员、内蒙古大学法学院教授晓梅提出，帮助企业 and 公民提高涉外法治意识和能力，建议在重点涉外企业推行法律顾问制度，并继续推动涉外法律知识方面的教育宣传工作。

加强涉外执法司法人才培养和使用

提高涉外执法司法质效，相关人才必不可少。尽管近些年我国的涉外法治人才队伍建设取得明显成效，但涉外执法司法人才严

公安部党委召开教育整顿专题民主生活会

班子。公安部党委副书记、常务副部长、全国公安队伍教育整顿领导小组第一副组长兼办公室主任王小洪，部党委委员、全

知行合一 以政治能力引领提升核心战斗力

考察全覆盖，全面突出了政治标准。既注意发现考察对象的优点亮点，也挖掘存在的问题和不足，用好政治素质考察结果，把住选人用人的源头和风向标。

巩固“山清水秀”的政治生态

“政法机关的性质地位、纪律要求，履职尽责都决定了必须旗帜鲜明讲政治。”浙江省委政法队伍教育整顿领导小组副组长、省委常委、政法委书记王昌荣在接受记者采访时说，筑牢政治忠诚的核心是知行合一，关键是始终如一。

如何做到知行合一？首先是以党史学习教育“铸魂”，主要领导和班子成员带头上党课，引导干警广泛开展大学习大讨论。

学习活动全员参与、挖掘特色、多种形式，浙江省高级人民法院、浙江省司法厅建立夜学制度，创新“上班一刻钟”、午学班等；浙江省人民检察院制定为期3周的全员政治轮训计划。政法各系统结合浙江“红色根脉”资源深入挖掘政法队伍“红色基因”，搭建现场教育基地，大力弘扬英雄精神，选树新时代新典范。

力行方面，浙江省委政法委提炼总结第一批教育整顿的经验做法，梳理汇编45个具有学习借鉴意义的制度成果用于第二批教育整顿；围绕系统性、普遍性的问题，向各市征集需要省层面建章立制的建议182条，及时转交省政法各单位纳入建章立制内容。多次讨论沟通，确定形成由教育整顿领导小组重点推动的36个制度任务清单。

浙江省高级人民法院联动开展三级法院

10月13日，督察组首先来到固原市市政大厅进行走访，“通过事项向实体大厅集中、受理取件向综合窗口集中、审核审批网上集中，做实政务服务事项集中，实现‘一门、一窗、一网’无差别闭环审批，以一枚印章管审批”为突破，推行相对集中行政审批制度改革。”固原市审批服务管理局负责人介绍，“目前，固原市本级所有申请办理的1119个政务服务事项全部进驻实体大厅受理，事项申报标准提供网上查、扫码查，企业群众申报办事不再跑部门单位。”

同时，督察组还采取不打招呼、不用督察人员陪同的方式，深入企业、社区进行走访。在彭阳县云雾山果品开发有限公司，记者在该公司的扶贫车间看到，五六个工人正忙碌地包装果脯，公司总经理席维平介绍，公司年收入1900万元，能消化当地40%鲜果，吸纳了当地13名建档立卡户，人均月工资在3000元左右。

通过走访，记者了解到，彭阳县为了发展果品深加工，带动当地农民脱贫致富，近年来，从贷款、科技立项、项目支持等多个方面，对公司进行扶持。席维平告诉记者，县上每年

重短缺的问题仍然突出。

“一方面，涉外执法司法专业人才队伍的数量和质量远远不能满足工作需要，另一方面，人才流失也比较严重。某海事法院年受理案件近5000件，在编法官仅36人，近几年还有10多位优秀法官辞职。”全国政协常委、北京大学国际关系学院教授贾庆国说。

贾庆国建议，加强涉外执法司法人才培养和使用，完善激励和保障机制，进一步破除跨部门交流的体制障碍，加大对涉外执法司法人才的培养、使用、储备力度。借鉴引进世界科技前沿和产业高端的海外高层次人才计划，在引进海外高端法治人才方面作一些探索和突破。

“当前，我国涉外执法司法人才普遍面临数量短缺、素质不高、能力不足的问题。精通外语、具有专业理论知识和实际操作技术，了解国际规则、熟悉国际惯例的复合型涉外执法司法人员严重不足。”全国政协委员、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯历史与文化研究室主任刘显忠说。

刘显忠直言，执法司法人员所精通的外语是英语为主，日、法、德、俄为辅。通晓其他非通用语种的涉外法律人才更是稀少。“一带一路”横跨65个不同国家，而国内司法界真正通晓哈萨克语和乌克兰语或中东欧国家语言的人就不多，更不用说法律了。

“从长远看，要加强涉外法治人才培养布局，完善涉外法治人才培养机制，实施涉外法治司法专门人才培养计划。从短期看，要有针对性地加强急需人才的短期速成培训，重点是利用好现有资源培养能够马上适应岗位需要的实用人才。”刘显忠说。

加快推进涉外法治工作大协同格局

从全国政协专题调研组开展的调研情况看，涉外执法司法体制机制不协调的问题仍

然突出。

对此，贾庆国建议，统筹建立多层次、多部门的涉外执法司法工作协调机制，“充分发挥中央依法治国办、地方依法治省（市）办的作用，统筹涉外立法、执法、司法、法律服务和法治人才培养等工作，加快推进涉外法治工作大协同格局”。

全国政协委员、外事委员会副主任韩方明同样呼吁，统筹建立多层次涉外执法司法协调机制。

韩方明建议，中央依法治国办牵头相关涉外执法司法部门，在国家层面成立涉外法治工作协调小组，统筹协调涉外法治工作，并建立涉外执法司法联席会议机制，协调解决涉外执法司法工作中重大问题，加强定期工作会商，健全信息共享和分析研判机制。同时，完善涉外执法司法联动机制，尤其是在知识产权保护领域，加强信息共享、工作协同，推动形成中国特色的相互补充、相得益彰的执法司法一体保护格局。

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文建议，通过进一步落实平等保护原则，扩大涉外管辖连接点，明确细化冲突规范，提高涉外司法公信力，完善涉外法律查明机制，完善涉外民商事审判机制。

“在落实平等保护原则方面，可以通过优化涉外案件办案程序和工作机制，积极推进‘诉讼文书约定送达’‘概括性授权委托司法鉴定认可’等措施，克服实践中涉外案件立案难、诉讼文件送达难、认证手续复杂等问题，确保中外当事人诉讼地位和诉讼权利平等。”巩富文说。

北京大学法学院教授、北京大学国际知识产权研究中心主任易继明建议，探索形成知识产权领域具有中国特色的执法模式，推动形成知识产权涉外执法协调机制，加大海外知识产权维权力度，加强理论研究，进一步提高涉外知识产权执法司法质效。

国公安队伍教育整顿领导小组副组长兼办公室主任孙新阳、冯延，部党委委员杜航伟、许甘露、刘刘、林锐、陈思源参加会议。

假释案件及服刑人员计分考核，涉民营企业案件“挂案”，规范诉讼行为减少虚假诉讼、滥诉、闹庭……

浙江省委教育整顿指导协调组组长何继伟给记者展示了一份特殊的问题清单。清单列举了浙江省政法机关在第二批政法队伍教育整顿中，梳理出的跨部门跨领域的8个顽瘴痼疾，8个问题分别由各政法单位牵头认领，其他部门配合参与，通过调研提出解决方案，省委政法委督办推进。何继伟说，按照任务部署时间表，近期各家将提交调研结果。

为确保队伍政治建设与业务工作互促共进，浙江省教育整顿领导小组设立省委指导协调组，聚焦政法数字化改革、司法执法责任体系改革、政法司法制监督体系建设等方面的突出问题清单，协调推动政法各单位切实加强以解决。

在推动问题从制度层面解决的同时，浙江省政法机关从自身工作出发开展了多项专项行动。浙江省高级人民法院推进“全域数字法院”改革，对长期未结案、“纸面服刑”“减假暂”等重点案件实现自动标识、预警、督办。浙江省司法行政系统以深入开展“让群众打得起官司”爱民实践活动为载体，开展严格规范公正文明执法“增信心”、亲清政商关系“顺民意”等六大专项行动，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

“民心是最大的政治，执法司法中的顽瘴痼疾影响了党的执政形象和群众根基，也影响了执法司法公信力以及群众的满意度，同时，增加了政法队伍的廉政风险。”何继伟说，讲政治要具体落在制度建设上，这些问题需要从省级层面通过跨部门跨领域的体制机制设计，规范程序，堵塞漏洞。

破除顽瘴痼疾提供制度保障

执法司法信息共享，刑事案件“判实未执”应收监未收，刑事案件涉案财物处置、办理减刑

要拿出2000万元扶持非国有企业，在项目投入上，非常规范。最近公司通过项目扶持买了两辆冷链运输车，每辆车补贴8万元。但补贴要分3次发放，第一次是车买来，发放一部分，第二次是车跑了3个月，拿着相关凭证证明冷链车确实实用于运输，才发第二次补贴。第3次发放是一年后，从而杜绝了有些企业以项目套取国家资金的行为的发生。

通过督察发现基层短板

一周的实地督察，督察组通过查阅资料、明察暗访发现了不少问题。10月12日，在自治区检查文件时督察组成员发现，《医疗保障基金使用监督管理条例》已经2020年12月9日国务院第117次常务会议通过，并于今年1月5日公布，自2021年5月1日起施行。《条例》对县级以上人民政府的监督职责进行了详细规定。宁夏医保局网站显示，今年6月2日，该局网站上公布了关于印发《自治区医疗保障局2021年法治政府建设暨依法行政与普法依法治理工作要点》的通知，通知第二点“增强制度建设质量，完善依法行政

制度体系”里第六点提出，落实权责清单动态管理制度，做好上级取消、调整行政审批事项的落实和衔接工作，根据法律法规立改废情况，机构和职能调整情况等，对权责事项作出动态调整，并将调整结果及时对外公布。但实际上，《条例》已正式实施5个月，但宁夏医保局提供的权责清单还是2019年修订的，直接导致市县医保局的权责清单都没有动态更新。

10月13日，督察组在固原市查阅文件时摸到一条线索：固原市行政机关主要负责人出庭率在全区五市排名垫底。随后，督察组来到固原市原州区法院调研（实施行政案件集中管辖后，原州区法院集中管辖泾源县、彭阳县以及原州区的行政案件）。

数据显示，2018年至2020年，两县一区行政机关负责人出庭应诉率分别为27%、33%、41%。在行政诉讼中“告官不见官”的现象比较普遍。在诉讼过程中行政机关不应诉、不答辩、不举证、不出庭、不执行的“五不”现象时有发生，导致行政相对人长期信访上诉，个别案件不能真正做到“案结事了”。

反间谍法颁布实施七周年

国家安全机关依法破获一大批非传统领域重点案件

□ 本报记者 赵婕

今年是《中华人民共和国反间谍法》颁布实施7周年。反间谍法是我国国家安全法律制度体系的重要组成部分。7年来，以国家安全法为统领的国家安全法律制度体系逐步完善，反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、核安全法、生物安全法、数据安全法等一批法律相继出台，为维护各领域国家安全提供了坚实法律保障。

随着我国综合国力的不断提升，境外间谍情报机关等势力危害我国安全的行为已经不再局限于传统领域，非传统安全领域的政情形势越来越突出，给我国经济社会发展安全平稳发展带来了风险隐患。近年来，国家安全机关坚持以总体国家安全观为指导，统筹传统安全与非传统安全，陆续破获了一大批非传统领域重点案件，消除了许多现实和潜在的危害。

2019年6月，国家安全机关接到群众举报，反映某海洋公益组织在我境内设立海洋监测点，搜集海洋监测数据。该组织负责人对各监测点有关人员称，所有监测数据均为官方搜集和使用，以国家有关部门需要数据的名义，要求各地监测点通过互联网每两个月向该组织上报“监测数据”。但国家安全机关核实发现，有关部门从未接收过相关组织提供的数据信息。据此，国家安全机关对相关情况展开调查。

国家安全机关调查发现，该组织有着复杂的境外背景，自2014年以来，持续接受20多家境外机构资助。仅2018年至2019年一年多时间，就接受了200多万元境外资金，其中仅一笔资金向有关部门备案。

该组织依据某境外研究机构制定的流程，在我沿海地区设立海洋垃圾监测点，搜集垃圾种类、重量、分布密度等信息，形成并发布中国海洋垃圾地图和研究报告。在该组织发布的垃圾监测报告中，宣称“其检测的垃圾数量、重量密度分别是我国官方公布数据的20倍和8倍”。这些数据被境外别有用心的人利用，抹黑炒作我环保问题，对我国际形象造成负面影响。

据调查，该组织自2015年起至被依法处置前，在我国设立的监测点，基本覆盖我国自北向南海岸线，辐射我国南海、东海、黄海、渤海区域。同时，该组织设立的22个涉军监测点，已对我海上军事安全构成现实威胁。其收集的经纬度、环境、地质、海洋流量等信息，极易被境外情报军事机构利用，对我造成潜在威胁。

国家安全机关依据反间谍法第十三条、第三十九条之规定，责令该组织进行整改，关停22个涉军监测点，消除不良影响，依据反间谍法第三十六条、第三十九条和《反间谍法实施细则》第十九条、第二十五条之规定，对该组织作出“没收违法所得”“警告”处罚。

相关专家告诉《法治日报》记者，信息化大数据时代，数据的使用、处理和传输早已走进人们的工作和生活，数据应用为行业发展、企业生产和人们生活带来极大便利的同时，因数据泄露所带来的安全问题也越来越突出。近年来，我国各行业产业、重点企业的基础性数据一直是境外间谍情报机构觊觎的目标，如果社会各界和人民群众对此没有警惕，在不知不觉中利用，让这些数据泄露到境外，积累到一定程度并进行综合分析，就能够反映出我国经济运行、国防军事等重要情况，将对我国各领域国家安全造成重大危害。

辽宁司法厅召开运用《法治日报》做好法治宣传工作会议

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省司法厅组织召开全省司法行政系统运用《法治日报》做好法治宣传工作会议。会议介绍全省司法行政系统运用《法治日报》开展法治宣传工作情况，表彰2021年度运用《法治日报》做好法治宣传工作先进单位，并对如何继续运用《法治日报》做好法治宣传工作提出要求。

会议要求，要坚持政治引领，深刻把握新时代法治宣传工作的方位坐标和使命任

务；要坚持守正创新，充分发挥《法治日报》法治宣传工作主阵地、主渠道作用；要坚持多措并举，不断加大《法治日报》支持力度和覆盖面，进一步向基层倾斜，司法行政机关（科）室、司法所、监狱系统、戒毒系统、律师事務所、公证处、司法鉴定、法律援助、社区矫正等机构要主动运用《法治日报》扩大影响。另悉，辽宁省司法厅《关于发挥好《法治日报》主阵地作用 进一步做好法治宣传和舆论引导工作的通知》已于近日下发。



近日，福建省屏南县禁毒办组织学生来到禁毒教育基地参观学习。讲解员带领同学们全面了解禁毒相关法律法规、传统毒品和新型毒品的种类及毒品成瘾机理、毒品的危害等内容。因为学生在宣传电子屏上签名，表达拒毒防毒决心。 **本报通讯员 孙昌照 摄**

政治素质从“隐形特征”变为“显形行为”

上接第一版

“有担当精神，直面网络不法行为，组织公益诉讼部门开展英烈保护专项行动，提起的保护黄继光、董存瑞烈士名誉公益诉讼案取得良好效果。”

“认真履行‘一岗双责’，坚持抓党建带队建促业务，成效比较明显。”

……

这份档案的考察对象在政治素质档案制度施行后被提拔任用，档案记录也反映出组织考察任用干部时的政治考量。

浙江省检察院二级巡视员黄世军介绍说，浙江省检察院充分发挥政治优势，在旗帜鲜明讲政治上见诸行动、落到实处，把政治建设放在教育整顿的首位扎实推进。为组织引导检察机关领导干部带头做到绝对忠诚，通过政治素质档案制度，让政治素质从“隐形特征”变为“显形行为”，从“一时一事”变为“常态长效”。

“政治素质档案实行精准‘政治画像’，动态反映检察机关重要岗位领导干部政治表现情况。”黄世军说，政治素质档案也成为干部管理和监督方面的重要“抓手”，通过政治素质档案，党组织可以全面掌握干部的生

长变化过程，政治素质识别有方可用、有迹可循，有据可依，推动政治素质提升“政治画像”精准度，为选准用好干部提供重要参考依据。

在重要岗位干部选用中，政治素质档案已经开始发挥作用。黄世军告诉记者，“今年，结合工作需要和队伍建设情况，浙江省检察院共有3名重要岗位领导干部提拔任用，上一级职务。干部提拔过程中，都进行了政治素质档案查阅，了解干部政治表现。”

“政治素质档案内容注重‘全面’，力求客观记录和全面掌握领导干部政治素质的外在表现。”浙江省检察院干部人事处副处长长金琦介绍说，围绕干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律五方面，日常和重大表现的考察材料、个人有关事项报告制度落实情况、履行干部选拔任用工作职责情况、民主生活会发言提纲等材料全部收集归档。

这项制度建立后，浙江省检察院按照干部管理权限，一人一档，分级建设管理领导干部政治素质档案，已为21名处级领导干部建立了政治素质档案，今后将逐步实现重要岗位领导干部政治素质档案建档全覆盖。