

构建集中统一全面覆盖权威高效审计监督体系

解读新修改的审计法

□ 本报记者 朱宁宁

10月23日，十三届全国人大常委会第三十一次会议表决通过关于修改审计法的决定。该决定自2022年1月1日起施行。

审计法是审计领域的基础法律，制定于1994年，自1995年1月1日起施行，2006年作出第一次修改，此次为第二次修改。

审计法施行20多年来，对保障审计机关依法独立行使审计监督权，促进国家重大决策部署贯彻落实，维护国家经济安全，推进廉政建设发挥了重要作用。此次审计法修改进一步加强了党对审计工作的统一领导，为构建集中统一、全面覆盖，权威高效的审计监督体系提供了法治保障。

更好发挥审计在党和国家监督体系中重要作用

据全国人大常委会法工委民法室主任黄薇介绍，此次修改审计法的重要意义体现在三个方面：

一是有利于进一步加强党对审计工作的集中统一领导。此次修法明确规定坚持党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖，权威高效的审计监督体系。同时，根据党中央的决策部署，扩大审计监督范围，推进审计全覆盖，从而为强化审计监督，完善审计制度提供法治保障。

六部门加强校外培训机构预收费监管

通知指出，要坚持校外培训公益属性，落实培训收费管理政策，坚决遏制过高收费和过度逐利行为。校外培训机构开展培训要全面使用《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》，严格执行教育收费公示制度，预收费全部进入本机构培训收费专用账户，不得使用培训贷方式缴纳培训费用。校外培训机构收取培训费应依法纳税，如实开具发票。

通知强调，要全面实施预收费监管。学科类和非学科类校外培训机构预收费应全额纳入监管范围，包括本通知发布前已收取但未完成培训服务的预收费资金。各地可结合实际，采取银行托管、风险保证金的方式对校外培训机构预收费进行监管。校外培训机构要与符合条件的银行签订托管协议并报教育等主管部门备案；开立预收费资金托管专用账户，做到全部预收费“应托管、尽托管”。托管银行不得因提供托管服务而额外收取培训机构、学员费用。校外培训机构应与符合条件的银行签订协议并报教育等主管部门备案，开立风险保证金专用账户。

生态环境部打出组合拳 确保重污染天气和PM_{2.5}浓度双降

本报北京10月29日讯 记者都建荣 生态环境部有关负责人在今天召开的新闻发布会上表示，生态环境部将打出“组合拳”，确保今年秋冬季重污染天气和PM_{2.5}浓度实现双降。这套组合拳包括10项减排措施，加强秋冬季环境空气质量监测，守住“数据生命线”以及持续开展重点区域大气质量监督帮扶等。

生态环境部执法局督察专员李天威介绍说，从2017年开始，生态环境部在重点区域通过开展40多个重点专项任务排查，共帮助地方发现了284万个问题，全面摸清了重点区域大气污染环境问题的底数，看清了政策法规标准制定的差距和症结，推动解决了一大批涉气环境问题，全力保障了“十三五”污染防治攻坚战目标的圆满实现。

“生态环境部大气环境司副司长吴险峰表示，今年1月至9月，全国PM_{2.5}平均浓度28微克/立方米，同比下降6.7%。今年围绕空气质量改善，将完成10项重点任务，其中包括坚决遏制“两高”项目盲目发展，落实钢铁行业去产量相关要求等。

生态环境部监测司一级巡视员刘舒生则透露，从今年开始，生态环境部按照“十四五”1734个国控站点，开展全国339个地级及以上城市的空气质量监测评价，实时发布所有国控站点的6项指标监测数据。加强秋冬季PM_{2.5}和臭氧的协同监测，对所有国控站点开展全覆盖质量监督检查，对京津冀及周边、汾渭平原、长三角、长江中游城市群等地区国控站点加密监督检查频次，以确保监督数据真实准确。

二是有利于完善审计监督职责，规范审计监督行为，进一步提升审计监督效能。此次修法进一步健全了审计监督机制，完善了审计监督职责，坚持权责相符原则，既赋予审计机关履行职责所必需的权限，又严格规范审计行为，完善审计程序，从而为提升审计监督效能，建设高素质专业化的审计队伍提供了法治保障。

三是有利于更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，维护国家财政经济秩序，保障国民经济和社会健康发展，推进党风廉政建设。此次修法明确了被审计单位对审计查出问题的整改责任以及各级人民政府、有关主管机关单位和审计机关对被审计单位整改情况的监督责任，同时强化了审计结果运用，并进一步强调了领导干部经济责任审计和自然资源离任审计。

保障审计机关依法独立行使审计监督权

本次审计法修改主要围绕扩展审计监督范围，完善审计机关权限、严格规范审计行为、明确审计整改和监督责任等方面对现行审计法作了进一步完善。这些修改有利于在法治轨道上推进审计制度改革，解决审计工作中的突出问题，保障审计机关依法独立行使审计监督权。

据介绍，此次审计法修改主要包括五个

方面的内容：

加强党对审计工作的领导，巩固和深化审计管理体制深化改革成果。此次审计法修改在总则中明确规定坚持党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖，权威高效的审计监督体系。

健全审计工作报告机制，更好发挥审计监督对人大监督的支持作用。此次审计法修改明确规定，审计工作报告应当重点报告对预算执行及其绩效的审计情况，按照有关法律、行政法规的规定报告对国有资源、国有资产的审计情况。

扩展审计监督范围，推进审计全覆盖。此次审计法修改在现行审计法规定的相关审计范围的基础上，将国有资源、国有资产，关系国家利益和公共利益的重大公共工程项目，国家重大经济社会政策措施贯彻落实情况等纳入审计范围，并明确领导干部自然资源资产离任审计的法律地位。

优化审计监督手段，规范审计监督行为。此次审计法修改一方面赋予审计机关履行职责必需的权限，为审计工作顺利开展提供必要的保障；另一方面，对加强审计机关自身建设、规范审计权力运行，强化对审计机关和审计人员的监督制约作出一系列制度安排，构建日臻完善的监督和制衡机制。

强化审计查出问题整改，提升审计监督效能。此次审计法修改明确了被审计单位对

全国第十一届残运会暨第八届特奥会闭幕

超36项世界纪录 创179项全国纪录

本报西安10月29日电 记者杨晋峰 郑剑峰 10月29日晚，中华人民共和国第十一届残疾人运动会暨第八届特殊奥林匹克运动会（以下简称残特奥会）闭幕式在陕西西安奥体中心体育馆举行。

闭幕式上，举行了残运会暨特奥会旗

交接仪式。2025年，全国第十二届残运会暨第九届特奥会将在广东、香港、澳门举办。

闭幕式文体展演主题为《携手前行》，分为序曲《爱的喝彩》、第一篇章《为你点赞》、第二篇章《真情永恒》、第三篇章《筑梦未来》。

本届残特奥会共设置47个比赛项目，



上接第一版

“每一位院领导都要以身作则，抓实抓细分管工作。监督办案要认真阅卷，将办案中体现的政治、反映的民心民意抓实做细，把习近平法治思想落到实处。”张军对发言作了点评，提出要求。

张军代表最高检党组就进一步扎实深入推进检察机关队伍教育整顿，特别是严肃抓好问题整改提出要求——

要坚持政治引领抓整改。进一步加强政治学习，始终务实地把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想的

英“涌”无畏铸警魂

上接第一版 李涌经常讲：“我执拗执法就是在挽救交通参与人的生命，即使当事人不接受我的观点，他也应该尊重一名认真工作的人。”有个别被李涌处罚过的人当面威胁他，有人还曾跟踪他数月，他都毫不畏惧。从警以来，李涌共查处各类交通违法行为5万余起，全部做到秉公执法。

李涌的朋友、海博出租公司工作人员李建军说：“有人因为交通违法被李涌暂扣车辆，知道我和李涌关系不错希望说个情，被我直接回绝，因为我知道他做人的原则。认识李涌10多年，我从来没有因为私事找过李涌，但我每次委托李涌来公司给驾驶员讲安全课，他都是毫不犹豫地答应。”

勇于创新躬身普法

岗位虽然平凡，但认真刻苦的李涌摸出了门道，创出了经验。

为贯彻公安部关于17种轻微交通违法行为以教育为主的指导思想，李涌根据以往掌握的心理学术知识，结合人们参与交通的行为习惯，将哨音与肢体语言相结合运用在执勤中，首创10种“温馨手势”。

“温馨手势”被广泛推广后，马路上开车打手机、吸烟、不系安全带的驾驶员少了，由此引发的事故、拥堵情况也少了，广大驾驶员

学习贯彻摆在第一位。要对照党中央的决策部署找差距、抓整改，切实扛起肩上的责任和担子，把自身的整改、党组的整改、督察队伍的整改进一步抓实。

要坚持从严务实抓整改。进一步提高严格落实“三个规定”的思想认识，院领导和厅领导要把政治建设、业务建设和纪律作风建设一体抓实，善于“从政治上看”，抓住具体问题和根本问题有针对性地切实抓好整改。

要坚持以上率下抓整改。进一步认识到“问题在下面，根子在上面”，最高检党组要充分发挥表率作用，真正做到以上率下，推动

文明守法行车的自觉性明显提高，城区主干道通行率明显提高。“温馨手势”引来各级媒体争相报道，网站大量转载，网民跟帖称赞。李涌把普及及交通安全知识当成一项重要工作，16年如一日保持“奔跑”姿态宣传推介，播撒交通安全的种子。

为了让更多人了解交通安全知识，40多岁的李涌利用工作之余，自费两万多元学习了三维动画制作技术，并将所学应用到实际授课的课件中，讲解违法交通违法行为，可能危及驾驶人 and 行人生命安全的驾驶陋习等。

2012年，李涌开通“交警李涌”微博，用图文方式宣传交通安全，及时为网友答疑解惑，现已拥有粉丝3万多名，信息被转发评论点赞14.9万人次。牺牲前的10月2日上午，李涌发布了最后一条微博，内容是提醒驾驶员节日期间安全出行。

坚守岗位鞠躬尽瘁

2017年，时年51岁的李涌调任青岛交警支

队查出问题的整改责任以及各级人民政府、有关主管机关单位和审计机关对被审计单位整改情况的监督责任，同时强化审计结果运用，规定审计结果以及整改情况应当作为考核、任免、奖惩领导干部和制定政策、完善制度的重要参考。

注重发挥审计在防范化解风险方面重要作用

“本次审计法修改全面贯彻了‘以人民为中心’的发展思想和党中央、国务院关于推进依法行政、建设法治政府的精神，对于维护经济持续健康发展和社会稳定大局，促进审计机关依法审计、推动法治政府建设具有积极意义。”黄薇说。

黄薇举例说，比如，本次审计法修改突出对被审计单位及其相关单位、个人合法权益的保护，与民法典、个人信息保护法等法律法规制度相衔接，将保护个人隐私和个人信息作为审计机关和审计人员应当履行的保密职责和义务。

再如，本次审计法修改注重发挥审计在防范化解风险方面的重要作用，明确审计机关履行审计监督职责，发现经济社会运行中存在风险隐患的，应当及时向本级人民政府报告或者向有关主管机关、单位通报等。

“这些规定对保障国民经济和社会健康发展具有重要意义。”黄薇说。

其中残运会38个，特奥会9个，共有来自全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，以及香港特别行政区、澳门特别行政区共35个代表团的4484名运动员参赛，在射击、射箭、游泳等项目的比赛中超36项世界纪录，创179项全国纪录。

其中残运会38个，特奥会9个，共有来自全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，以及香港特别行政区、澳门特别行政区共35个代表团的4484名运动员参赛，在射击、射箭、游泳等项目的比赛中超36项世界纪录，创179项全国纪录。



近日，新疆维吾尔自治区库尔勒市公安局交警大队民警在市孔雀河景观带开展交通安全主题活动，向群众和游客发放交通安全宣传资料，面对面宣传交通安全法规。图为活动现场。

本报记者 潘从武
本报通讯员 陆波
严万海 摄

检察机关问题整改上下同步、同向发力。

要坚持统筹兼顾抓整改。坚持把党史学习教育、教育整顿工作持续做好做实，把问题整改融入日常的政治建设、业务建设中，以法律监督的实效检验教育整顿的成效，以“力行”把即将召开的党的十九届六中全会精神和习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话精神，《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》要求一体、协同，配合相关部门落得更实，以更优质检察履职把为大局服务、为人民司法做得更好。

队同三高速公路大队，任职二中队中队长。执勤地点位于郊区，与青兰高速交叉，管辖区域车流量大，交通情况复杂。在任务量陡增的考验面前，李涌丝毫没有退缩。

因为远离市区，高速交警的勤務经常一上就是48小时，交警们上班、吃饭、休息都在一起。二中队的民警，辅警至今忘不了那个工作中铁面无私、生活中充满温情的李涌。

李涌的办公桌上除了办公电脑，对讲机，记满了学习笔记和业务技能的笔记本外，还摆着一个容量大约两升的水壶。“这个水壶，李队巡逻的时候都带在车上。”李涌的同事介绍说，沈海高速道路长，路况复杂，巡逻非常劳累，一旦在离服务区较远的地方执勤，根本没机会灌水。可如今，这个水壶却也灌满了。

空的是水壶，满溢的是大家对李涌的思念。10月5日下午，在李涌牺牲的涵洞附近，有人默默摆上鲜花和矿泉水。在李涌工作过的辽源路中队门前，20多名群众自发送来鲜花，寄托对李涌的哀思。

“还记得多年前你在延吉路指挥交通的样子，一路走好”“看到这个消息，满脑子都是你指挥交通跑起来的身影”……李涌牺牲后，明知道他的微博不会再更新，但是短短一天内，李涌微博的粉丝新增了8000人，网友们纷纷留言，表示对他的思念。



□ 新华社记者 谢希瑶 邹多为 蔡馨逸

“花篮的花儿香，听我来唱一唱，唱一呀唱，来到了南泥湾，南泥湾好地方，好地方呀……”

南泥湾，一个响亮的名字，一片红色的沃土。

80年前，以八路军三五九旅为代表的抗日军民，在困境中奋起，在艰苦中发展，树立了抗日战争时期陕甘宁边区开展大生产运动的旗帜，创造了令人赞叹的伟大奇迹，谱写了一首壮丽的英雄史诗。

自力更生拓新路

延安大生产运动纪念碑，静静矗立。碑身上，“自己动手、丰衣足食”八个大字，令人热血沸腾。

回望历史，那是一段艰苦的岁月，日、伪军大规模“扫荡”和“清乡”，国民党顽固势力对陕甘宁边区进行军事包围和经济封锁……存亡抉择之际，毛泽东同志给出了八个字——自己动手，丰衣足食。

何为英雄？迎难而上者。1941年春，三五九旅在旅长王震的率领下，高唱“一把镰头一支枪，生产自给保卫党中央”的战歌，挺进南泥湾荒芜屯田。

一场改天换地的“战斗”在这片黄土地上打响了，沉睡的南泥湾被战士们用镰头“唤醒”了——

从野菜果腹到农业生产种植面积翻了一百倍，从伐废铁造工具到先后办起纺织厂、机械厂、铁厂……短短数年，三五九旅建立了农业、工业、运输业与商业等一系列比较完备的企业，打下了一个能够达到完全自给的经济基础。

以南泥湾为旗帜的大生产运动，支持了艰苦的抗战，积累了宝贵的经济建设经验。毛泽东曾称：“这是中国历史上从来没有的奇迹，这是我们不可征服的物质基础。”

旗帜高扬，催人奋进。自力更生，不仅是在物质短缺时代的生存手段，更是事关中华民族永续发展的奋斗基点。

一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，创造了举世瞩目的中国奇迹。在实现中华民族伟大复兴的新征程上，必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪，唯有坚持自力更生、艰苦奋斗的精气神，才能无惧磨难险难，乘风破浪。

调查研究绘蓝图

南泥湾大生产展览馆，历史照片真实记录了三五九旅在荒山野岭中徒步和骑马开进的壮观场景。

驻足凝望，思绪穿越，不禁疑问——南泥湾，这块当年并不起眼的偏远荒野，何以成为陕甘宁边区第一块“试验田”？

彼时，重重封锁之下，为了解决“生存危机”，朱德多次带领技术人员前往南泥湾对土壤、水质等进行全面勘察，认定南泥湾是块垦荒屯田的好地方；

视察南泥湾不久，毛泽东写出了《经济问题与财政问题》等指导解放区经济建设的重要论著，提出一系列经济方针政策，至今仍有指导意义；根据当时的斗争形势和经济发展需要，当地政府不断健全财政机构，完善财政体制，进行税制改革；……

南泥湾的拓荒史，不是异想天开，而是建立在实事求是、调查研究基础之上的关键抉择，是建立在密切联系群众、理论联系实际的必然成功。

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。艰苦奋斗再创业，改革开放再出发，面对复杂形势和艰巨任务，唯有打牢调查研究的基础，才能准确识变、科学应变、主动求变，牢牢把握发展主动权。

同心同德聚伟力

2021年春，美国人聂子瑞沿着斯诺足迹重访陕北。南泥湾村，76老党员侯秀珍的两把镰头令他难忘——

一把是侯秀珍公公刘宝斋的。80年前，身为三五九旅副连长的他和战友们，一手镰头一手枪，在荆棘遍野中垦出“陕北江南”；

一把是侯秀珍自己的。20多年前，这位没上过几天学的村干部带领村民修路建学校，扛着一把镰头，把不毛荒山变成葱绿山岭，如今全村脱贫奔小康。

两把老镰头，一颗为民心。“我和当年斯诺看到的一样：共产党人总是为人民着想，总能激起人民的巨大能量。”聂子瑞说。

历史告诉我们，党的根基在人民，党的力量在人民。踏上新征程，共产党人以人民对美好生活的向往为奋斗目标，紧紧依靠人民创造历史伟业。

践行以人民为中心的发展思想，坚持和完善人民当家作主制度体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众的急难愁盼，推动人的全面发展，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

一切为民者，民则向往之。

敢为人先勇向前

如今的南泥湾，稻田花海飘香，国家湿地公园成候鸟天堂，绿色乡村与红色旅游相映生辉，生物育种、数字农业、生态农业……生态环境保护与经济发展共生共荣，展现出生机勃勃的崭新气象。

从抗战时期开荒屯田、开辟军垦事业，开创边区经济发展多种形式，到如今建设西北农业科技实验田，全国乡村振兴样板田，产业开发区，南泥湾精神不仅仅是自力更生、艰苦奋斗的革命精神，也是一种勇于创造、敢为人先的创业精神，传承至今。

一代人有一代人的使命。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演变，加快提高科技创新能力紧迫性凸显，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，我们任重道远。

今天，我们要做新时代的“垦荒人”，加强原创性、引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

“我们要走一条更高水平的自力更生之路，实施更高水平的改革开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”习近平总书记强调。

从南泥湾精神中汲取不竭动力和宝贵经验，保持忧患意识，赓续创业精神，必将激励一代又一代中华儿女迎难而上，奋发图强。

新华社北京10月29日电

秉持人类命运共同体理念 携手打击拐卖妇女儿童犯罪

上接第一版 儿童犯罪以及跨国拐卖人口犯罪，坚持“预防为主、打防结合、以人为本、综合治理”的工作方针，从源头遏制拐卖犯罪行为；结合案件办理，剖析背后深层次社会治理问题，及时提出检察建议，督促相关职能部门完善监管制度；积极推动完善拐卖人口犯罪发现机制，加强反拐法宣传，促进全社会共同做好妇女、儿童权益保护工作。

“我们要继续秉持人类命运共同体理念，深化司法交流合作，发挥检察职能作用，协同打击拐卖妇女、儿童等各类犯罪。”围绕各国加强妇女儿童权益保护执法司法合作，张军提出三点建议——

强化检警合作，共同维护区域安全稳定。在相互尊重国家主权的前提下，提高预防和打击拐卖妇女、儿童等各类犯罪的预防和水

平，有力维护区域安全稳定。

坚持综合施策，着力构建长效制度机制。积极探索、实践、总结，分享适合本国国情的司法路径和治理模式。坚持共同研究，结合新时期拐卖人口犯罪的新特点、新情况，推动完善反拐法律体系，坚持协作共赢，通过签署双边或多边刑事司法协助条约、引渡条约等，提升打击拐卖人口犯罪的合作效果。

拓展国际交流，携手共建更优法治环境。以持续、开放的态度，增进司法理解与互信，不断拓宽交流领域和范围，以更优的法治环境服务保障各国和区域经济社会高质量发展。

会议结束时，张军和与会各国代表团团长共同签署了《第十九次上海合作组织成员国总检察长会议纪要》。

自力更生 艰苦创业

南泥湾精神述评

