激活“法治细胞”赋能乡村振兴

广东司法厅以法治建设打通社会治理“末梢神经”

□ 本报记者 章宁旦

10月的广东梅州,蜜柚飘香。梅州兴宁市径南镇陂蓬村村民正忙着将刚采摘的蜜柚打包封装好,贴上“大陂湖”商标,通过电商平台销往各地。

“以前种的蔬果肩挑出去都没人买,现在不愁卖了!村里人法律意识提高了,农产品经过检测、注册商标、建立合法销售平台,就能出村进城卖好价钱。”站在蜜柚树下,村民陈伟方笑着说。

乡村治,百姓安,天下稳。去年以来,广东省司法厅按照中央全面依法治国委员会部署以及广东省《关于加强法治乡村建设的实施意见》列出的“路线图”,助力打通乡村社会治理“末梢神经”,激活“法治细胞”赋能乡村振兴,使农村各项工作纳入规范化、法治化轨道。

广东省委依法治省办副主任、省司法厅党委书记、厅长陈旭东表示,“今年是‘十四五’开局之年,也是‘八五’普法规划启动之年,答好全面推进乡村振兴这道‘必答题’,就要探索走出一条具有广东特色的法治乡村之路,整体提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。我们相信,一幅幅乡风文明、治理有效的法治乡村图景必会徐徐展开。”

推进涉农立法编织法治惠民“一张网”

“厨余垃圾在城市是‘垃圾’,但在我们农村能变废为宝,变成养殖饲料或沼气。”“农村生活方式与城市有明显差别,垃圾管理也要有所区别。”广东省司法厅立法工作调研组把农村地区群众的意见和建议,逐一认真记录下来。

来自农村的一线反馈,在今年1月起施行的《广东省城乡生活垃圾管理条例》中得以充分体现:在全省广大农村地区,推行与城市完全不同的垃圾管理制度——户分类、村收集、镇转运、县处理。

“聚焦社会治理关键环节和痛点堵点,是立法精神的体现。我们希望通过法治引领,推动公民习惯养成。”广东省司法厅立法二处工作人员表示,省司法厅注重以“第三方”角度公平公正履行合法性审查,权衡立法涉及的各部门利益是否公正,通过推进立法来编制法治惠民“一张网”。

今年,广东省司法厅围绕乡村振兴、粮食安全等重点领域,建立配套的地方性法规规章和制度措施,强化以行政立法规范和保障法治乡村建设。

多措并举畅通法治为民“最后一公里”

村规民约是全体村(居)民共同认可的“公约”,是村(居)民共同利益的集中体现。自2014年在全国率先开展一村(社区)一法律顾问工作以来,广东省司法厅把协助起草、审核、修订村规民约,为基层治理提供法律意见,作为村(社区)法律顾问一项重要工作职责,推动法治精神融入村规民约、融入制度管理、融入德治文化。今年上半年,全省村(社区)法律顾问为村居“两委”和镇街党委政府提供法律服务超10万次,为村(居)民提供法律服务超34万人次。

目前,由广东省司法厅牵头,中山大学和广东司法警官职业学院为成员单位的连州市丰阳镇驻镇帮扶工作队正在丰阳紧张忙碌着——他们在健全防止返贫动态监测和帮扶机制的同时,重点发挥自身优势致力提升镇域公共法律服务水平,全力开展民主法治示范村创建活动,跑好法治乡村建设“第一棒”。

通过持续不断努力,在当下的岭南大地上,民主法治示范村创建生机盎然:全省有181个村(社区)获“全国民主法治示范村(社区)”称号,332个村(社区)获省级“民主法治示范村(社区)”称号。

广东还针对农村人口特点及人口结构现状“对症下药”,实施农村“法律明白人”培养工程,通过身边人影响身边人、身边人带动身边人,推动法治乡村治理向纵深延伸,畅通法治为民“最后一公里”。

完善法律服务唱好基层治理“一台戏”

下帅壮族瑶族乡是广东7个民族乡之一,也是肇庆市唯一的少数民族乡,第三届广东省法治文化节肇庆系列活动的“首秀”在这里举行。活动前,当地司法行政机关就广泛收集村民、居民的法律需求,再针对不同需求精准“派单”,安排普法宣讲团成员、律师根据特长“接单”,通过“法律下乡助振兴”活动实现一站式“配送”。

“人民群众知法、信法、守法,是全面依法治国基本方略实施的社会基础。”广东省普法办相关负责人介绍,“为此,我们实行‘按需普法+精准普法’模式,聚焦普法针对性和实效性,有效避免‘雨过地皮湿’‘一张方子用到底’。”

为把更多公共法律服务资源向农村地区倾斜,广东各级司法行政机关全面推行规范化建设乡村公共法律服务实体平台,完善优化广东法律服务网络、语音平台,快速、精准响应农村群众需求。同时,依托各种普法宣传实体阵地,广泛开展与农民生产生活密切相关的法律法规宣传,让群众在家门口就能享受法律服务。

“实践中,广东省司法厅注重通过打通公共法律服务‘最后一公里’,从而唱好全省基层治理这台‘大戏’。”广东省司法厅相关负责人说,“我们还同步做好人民调解案件的处理、分析研判、成果运用等‘后半篇文章’,将更多法治力量向引导和疏导端用力,做到既抓末端治已病,更抓前端治未病。”

走进汕头市潮阳区金灶镇桥陈村,“戏古论今话德法”潮剧普法沙龙给乡亲们呈上了一场传统戏曲与法治教育交融碰撞的“大戏”;走进潮州市潮安区归湖镇狮峰村,活跃在田间地头的村法律顾问、法律明白人、人民调解员,无处不在的法治元素,让村里“法味”浓浓;走进惠州市博罗县罗阳镇观背村,村民骄傲地唱着“观背开心迎客来,老少和美心花开”,法德共治让这里成了远近闻名的观光“文化部落”……

当下的南粤大地,法治底色绘就法治乡村新画卷,来自乡村的法治信仰正在为国家治理体系和治理能力现代化夯实坚实基础。

国家网信办拟规范互联网用户账号名称

未成年人注册账号应取得其监护人同意

本报北京10月26日讯 记者**侯建斌** 国家互联网信息办公室今天对外公布《互联网用户账号名称信息管理规定(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),要求互联网用户账号使用者在注册、使用账号名称信息中应当遵循以下原则:互联网个人用户的账号名称信息应当充分体现个人特征,不得模仿、类似党政军机关、新闻媒体、企事业单位等组织机构的名称、标识,或是国家行政区域的地理名称,避免误导公众;互联网机构用户的账号名称信息应当与机构自身的名称、标识等相符合,与机构性质、经营范围和所属行业类型相匹配。未成年人注册账号时,应当取得其监护人的同意并提供未成年人本人居民身份证号码用于真实身份信息核验。

《征求意见稿》明确,互联网用户账号使用者注册、使用的账号名称信息,不得有下列情形:违反《网络信息内容生态治理规定》第六条、第七条规定的;假冒、仿冒、捏造党政军机关、企事业单位和人民团体等组织机构的名称、标识的;假冒、仿冒、捏造新闻媒体的名称、标识,或擅自使用新闻、报道、报刊等具有新闻属性的名称信息的;假冒、仿冒、关联国家行政区域、机构所在地,标志性建筑物等重要空间的地理名称、标识的;故意夹带二维码、网址、邮箱、联系方式等,或者使用同音、谐音、相近文字,拼音、数字、符号、字母和无意义文字等侵犯他人合法权益、谋取非法利益或者损害公共利益的;法律、行政法规禁止的其他行为。

《征求意见稿》指出,互联网用户账号服务平台对申请注册从事经济、教育、医疗卫生、司法等领域信息内容生产的账号,应当要求互联网用户账号使用者在注册时提供其专业背景,以及依照法律、行政法规获得的职业资格或者服务资质等相关材料,并进行必要核验。互联网用户账号服务平台对申请注册向社会公众提供互联网新闻信息服务的账号,应当要求互联网用户账号使用者在注册时提供互联网新闻信息服务许可,并进行必要核验。

《征求意见稿》明确,互联网用户账号服务平台应当禁止被依法依约关闭的账号以相同或者相似的账号名称信息重新注册;对以相似名称注册、更名的,还应当对账号主体真实身份信息、账号信息内容、专业资质等进行必要核验。互联网用户账号服务平台应当采取必要手段,防止被依法依约关闭的账号跨平台重新注册。

国家药监局加大对不合格化妆品现场调查取证力度

提供虚假信息者从重从严处罚

本报北京10月26日讯 记者**万静** 为依法查处国家化妆品监督抽检中发现的违法行为,国家药监局今天对外发布“关于进一步做好国家化妆品监督抽检不合格产品核查处置工作的通知”称,加强对不合格产品的现场调查取证,加强对不合格产品的追踪溯源,化妆品注册人、备案人经调查核实属于提供虚假信息或者隐瞒真实情况的,将依法从重从严处罚。

通知要求,加强对不合格产品的现场调查取证。凡监督抽检不合格的产品,其标签标示的化妆品注册人、备案人、受托生产企业、境内责任人(代理商)所在地省(区、市)药品监督管理局应当组织对上述企业进行现场调查。现场调查中,应当重点调查监督抽检不合格产品涉及的原料购进与使用、生产记录、产品留样、销售记录等相关情况。

同时加强对不合格产品的追踪溯源。对监督抽检不合格产品的经营者,其所在地省(区、市)药品监督管理局应当组织对其现场调查,对不合格产品追踪溯源、一查到底;产品来源流向涉及其他省(区、市)的,应当依法协查。化妆品注册人、备案人、受托生产企业、境内责任人(代理商)所在地省(区、市)药品监督管理局应当结合现场调查、抽样检验、经营环节产品溯源、企业陈述等情况进行综合研判,组织彻查违法产品源头。

此外通知还特意强调要依法加大对不合格产品生产经营者的处罚力度。化妆品注册人、备案人、受托生产企业否认抽检不合格产品是其生产或者进口的,后经调查核实属于提供虚假信息或者隐瞒真实情况的,负责药品监督管理的部门应当按照化妆品监督管理条例规定的情节严重情形,对其依法从重从严处罚。

亚洲文化遗产保护行动首次多边国际会议召开

本报北京10月26日讯 记者**张维** 国家文物局10月25日在京召开亚洲文化遗产保护对话会新闻发布会。国家文物局副局长胡冰介绍说,10月27日至28日,由国家文物局与北京市人民政府共同主办的“亚洲文化遗产保护对话会”将在北京召开。

据胡冰介绍,国家文物局积极贯彻落实,扎实推进亚洲文化遗产保护行动,实施一系列双边合作项目。目前正在分步骤与亚洲各国签署《关于协同开展“亚洲文化遗产保护行动”的联合声明》,在联合考古、文化遗产保护修复、世界遗产、博物馆展览交流、防止文物非法贩运和人才培养等领域务实合作,为中国与有关国家在双边文化遗产合作注入新的活力。

胡冰说,对话会是推进亚洲文化遗产保护行动首次召开的多边国际会议。对话会聚焦“增进文明对话、共塑亚洲未来”主题,以线上会议形式召开,亚洲将有30余个国家以及联合国教科文组织、国际文化财产保护与修复研究中心等国际组织确认参会,届时将有多国文化部长、驻华使节、文化遗产领域国际组织高级别代表、17国专题演讲人以及香港特区政府、澳门特区政府代表等相聚云端参加会议。

法 拥抱北京冬奥会冬残奥会

10月26日上午,“青力冬奥 奔向未来”首都高校冬奥、冬残奥志愿者誓师大会暨首都青少年迎冬奥倒计时100天冰雪嘉年华活动在北京体育大学举行。图为活动现场。 本报记者 侯建斌 本报见习记者 刘欣 摄

国务院联防联控机制医疗救治组发出通知要求

“愿检尽检”人群核酸检测力争6小时内报告结果

本报北京10月26日讯 记者**侯建斌** 当前,我国局部地区出现小规模聚集性疫情和零星散发病例,暴露出部分地区核酸检测机构布局不合理、检测服务不够便捷、检测结果反馈不及时等问题。为进一步强化核酸检测服务,从严从紧抓好疫情防控工作,国务院联防联控机制医疗救治组日前发出通知,要求各地以核酸检测为中心扩大预防,进一步加强核酸检测工作的组织部署,服务于疫情防控大局。

通知指出,卫生健康行政部门要科学布局核酸检测资源,以设区的市为单位,对核酸检测机构实行网格化设置管理。所有二级及以上综合医院、传染病专科医院、各级疾控机构等,均应当具备核酸检测能力并提供检测服务。要将所辖区域划分为若干网格,按照就近、就便的原则,统筹好医疗机构、疾控机构、第三方检测机构核酸检测资源,实现区域内、网格内核酸检测服务全覆盖。

通知强调,核酸检测机构要向社会提供24小时核酸检测服务。要加强核酸采样、送检、报告各环节衔接,在保证检测质量的前提下,发挥核酸检测仪器设备最大效能,在规定的反馈时间基础上,进一步缩短核酸检测结果报告时间。特别是对“愿检尽检”人群的核酸检测,要力争在6小时之内报告结果,并通过信息化手段及时向群众推送,鼓励根据检测量,配备新冠病毒核酸快检试剂及配套设备,减少等待时间。

四部委部署实施提升就业服务质量工程

构建就业服务多元化供给机制

本报北京10月26日讯 记者**张维** 日前,人社部、国家发改委、民政部、财政部印发通知,部署实施提升就业服务质量工程。

通知强调,提升就业服务质量对推进实现更加充分更高质量就业、改善民生福祉、促进经济发展和社会和谐具有重要作用。“十四五”期间,要通过实施提升就业服务质量工程,实现均等化服务制度更加健全,广覆盖服务功能和体系不断完善,专业化智慧化服务能力显著提升,劳动者和用人单位对就业服务满意度保持在较高水平。通知提出,要提升就业失业管理服务覆盖面,凡年满16周岁(含)至依法享受基本养老保险待遇、有劳动能力、有就业要求、处于失业状态的城乡劳动者(含港澳台劳动者),均可在常住地(或户籍地或参保地或就业地)进行失业登记。要提升免费招聘匹配服务供给量,加大招聘信息归集力度,完善岗位信息免费发布机制,开展免费招聘对接活动。要提升就业帮扶主动性,对重点群体主动联系、提供服务,对重点企业制定清单、设立专员。要提升技能培训针对性,强化就业导向,实现培训培养与企业岗位需求的有效衔接。要提升专项服务保障力,聚焦重大发展战略、重大改革事项、重点地区的服务需求,为强化就业服务提供支撑。

通知要求,强化零工市场支持,因地制宜建设劳动力市场、人才市场、零工市场,支持建设一批规范化零工市场。强化公共就业服务机构建设,经营性人力资源服务机构创新管理、就业服务社会组织培育,构建就业服务多元化供给机制。强化智慧服务体系构建,推进“互联网+”公共就业服务。强化专业人员队伍打造,实施公共就业服务人员能力提升计划。

海关总署出新政服务黄河流域生态保护和高质量发展

建立“11+1”关际一体协同机制

本报北京10月26日讯 记者**蔡岩红** 海关总署今天对外公布服务黄河流域生态保护和高质量发展12项重点举措,加快构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域开放新格局,并建立由青岛海关牵头的“11+1”关际一体协同机制。

据了解,重点举措主要包括:共同抓好大保护、协同推进大治理,促进物流通道建设,助力贸易新业态发展,利用自贸协定促进产业发展,促进特色产品进出口,筑牢国门生物安全检疫防线,加强风险联防联控,推进数据信息联动共享,强化技术性贸易措施工作,发挥海关实验室优势作用,加大重点敏感商品走私打击力度,建立一体协同机制、加强组织保障等。

为加强黄河流域生态保护,海关将共同抓好大保护、协同推进大治理,解决好黄河水资源匮乏、生态资源脆弱等问题;建立黄河流域重点警戒动植物疫病疫情联合监测控制机制,筑牢国门生物安全检疫防线,防范疫病疫情传入传出、外来物种入侵;加大“洋垃圾”、濒危物种等重点敏感商品走私打击力度;加强风险联防联控,针对区域特色业务开展推动风控模型开发、规则提炼、实战应用和联合防控。

为服务黄河流域高质量发展,海关将促进物流通道建设,推动海铁多式联运高效衔接,支持中欧班列关键物流节点城市申建保税监管场所,支持组货业务及内外贸货物混编运输;发挥国际航空货运枢纽的辐射带动作用,促进区域跨境电商发展壮大,支持市场采购贸易方式试点和其他贸易新业态发展;加强自贸协定便利化措施分析研究,为特色优势产业“靶向”开展关税减让政策推介和原产地技术服务;构建黄河流域外贸运行态势监测机制,探索建立中国—韩国“单一窗口”海关合作机制;成立黄河流域检验检测联盟,探索与日韩等国家间“检测前置、结果互认”。

为推动重点举措落地实施,海关总署建立由青岛海关牵头的“11+1”关际一体协同机制,包括黄河流域九省区涉及的11个直属海关(太原、呼和浩特、满洲里、青岛、济南、郑州、成都、西安、兰州、西宁和银川海关)和黄河流域西部重要通道涉及的乌鲁木齐海关,并在青岛海关设立“海关服务黄河流域生态保护和高质量发展协调办公室”,建立区域业务异常问题联合快速响应机制,进一步加强区域关际合作,全力服务黄河流域生态保护和高质量发展。

自然资源部挂牌督办浙江省磐安县土地违法违规问题

建德市土地违法违规问题被公开通报

本报北京10月26日讯 记者**郄建荣** 因违法占地、临时用地、少批多占等,自然资源部决定对浙江省金华市磐安县土地违法违规问题挂牌督办。今天,自然资源部在披露这一消息的同时还公开通报了杭州市建德市存在的土地违法违规问题。自然资源部要求,浙江省自然资源厅组织对建德市违法违规问题进行整改。

据自然资源部介绍,在国家自然资源督察上海局对磐安县实地核查中发现,磐安县将31个以建设为目的的推填土填报为未变化,涉及面积600.22亩、耕地232.22亩;将18个不符合临时用地条件和审批不规范的图斑按临时用地填报,涉及面积427.33亩、耕地215.86亩;将10个少批多占违法用地按未变化填报,涉及面积130.53亩、耕地18.48亩;将8个违法用地按农村道路填报,涉及面积55.63亩、耕地17.05亩;将1个采矿用地、1个公园绿化图斑填报为未变化,涉及面积101.82亩、耕地24.05亩;此外,还有8个图斑将临时用地等按未变化填报或者将未变化按农村道路填报,涉及面积69.37亩、耕地37.96亩。

自然资源部表示,建德市存在的土地违法违规问题是图斑填报不实、应判定为实地未变化的图斑按照设施农业用地填报等问题。其中,将1个水工建筑和1个公园绿化图斑填报为未变化,涉及面积36.14亩、耕地6.01亩;将21个已硬化的公墓用地图斑按未变化填报,涉及面积72.18亩、耕地0.88亩;将14个坡地村镇项目范围内的违法用地图斑按未变化填报,涉及面积124.2亩、耕地8.48亩;将2个违法用地按农村道路填报,涉及面积34.87亩、耕地2.58亩;将6个超批准临时用地范围的违法用地按临时用地填报,涉及面积61.04亩、耕地24.3亩;此外,还有4个图斑,将地表未变化的耕地和其他农用地按设施农业用地填报,或未对已备案设施农业用地和其他农用地进行拆分,全部按设施农业用地填报,涉及面积31.98亩、耕地5.63亩。

东莞大朗镇禁毒宣传进化学品企业

本报讯 近日,广东省东莞市大朗镇禁毒办联合市公安局大朗分局义警,走进东莞市海核五金有限公司,开展以“合法经营光荣,用于制毒可耻”为主题的易制毒化学品企业禁毒宣传活动。其间,工作人员结合毒品犯罪典型案例,通过设立咨询台、发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型、体验禁毒VR设备等形式,详细讲解毒品种类、防毒知识及禁毒法、《易制毒化学品管理条例》等法律法规。同时,要求企业建立健全易制毒化学品使用管理台账,提高安全生产意识,严防易制毒化学品流入非法渠道。 周永仪

厦门翔安推进税收信用体系建设

本报讯 国家税务总局厦门市翔安区税务局深入开展“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”,扎实推进税收信用体系建设。翔安区税务局建立守信激励和失信惩戒机制,对不同信用级别的纳税人进行分类管理。对出现扣分情况且可以通过复评恢复的纳税人,主动联系并告知扣分原因,一对一帮助纳税人进行纳税信用复评。

厦门市某公司因税控设备抄报税问题影响纳税信用等级,被评为B级。翔安区税务局工作人员得知情况后,主动联系并辅导企业财务人员完成纳税信用复评,使企业在办理“银税互动”贷款等业务时,享受A级纳税人的信用红利。 纪婷婷