

中国加入世贸组织20周年

坚定维护多边贸易体制 积极参与全球经济治理

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

2021年适逢中国加入世界贸易组织(WTO)20周年。10月19日,清华大学法学院暨清华大学国际争端解决研究院在京举办“中国加入WTO20周年法律研讨会”。与会嘉宾围绕主题回顾中国加入WTO的20年,探讨WTO谈判功能的改革,展望多边贸易体制的未来,以期在推动多边贸易体制和经济全球化发展过程中贡献更多中国智慧和力量。

会上,专家学者均表示,在当今全球发展面对许多深层次挑战和矛盾的情况下,国际社会更需在中国提出的构建人类命运共同体框架中加强合作,维护多边贸易体制,拥护WTO权威性。

坚定维护多边贸易体制

加入WTO20年来,中国既是多边贸易体制受益方,也是多边贸易体制最大的贡献者。我国已经发展成为世界第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外资吸收国,中国经济与世界经济在相互促进中实现了互利共赢。同时,中国加入WTO也改变了世界经贸格局,增强了世界稳定性和安全性。

在清华大学国际争端解决研究院院长张月姣看来,中国加入WTO是促进国际经贸法治的重大事件。“中国是WTO无条件最惠国待遇的受益者,也是大幅度减低关税、贸易规则透明、开放市场、促进国际贸易发展的贡献者。”中国信守国际承诺,严格遵守WTO规则,深化国内改革开放和法治建设。“自从多哈回合谈判结束以来,对WTO作出开放贡献的主要是中国等新加入国家。WTO数据显示,中国的进口关税已经从20%至50%降到了7%,低于发展中国家平均关税(15%)。”

WTO上诉机构前任大法官赵宏认为,中国加入WTO是里程碑式的事件。“中国将改革开放融入多边贸易体制,在开放中发展、减负,给世界树立了榜样。”她

表示,对中国而言,市场经济体制改革更深入,对外开放程度更高,经济贸易迅速发展,法治建设愈加完善,社会进步,人民生活水平和公民素质全面提升。对世界而言,2004年中国对世界经济的贡献率始终在25%至30%,如今进口不断扩大,对外投资、吸引外资、服务贸易不断发展。对多边贸易体制而言,中国恪守承诺、履行争端解决机制裁决,对多边谈判发挥了建设性作用。

在服务贸易开放方面,中国也在加入WTO的承诺基础上,在金融、保险、法律服务、分销等很多领域推出了重大开放举措,受到WTO成员的广泛欢迎。中国世界贸易组织研究会、商务部世贸司前司长洪晓东表示,“服务业开放没有影响和阻碍国内服务业发展,开放促进了发展,见证了快速发展。”加入WTO,开放服务贸易促进了中国服务业的快速发展,提高了监管能力和监管水平,夯实了开放的基础,从而带来了进一步开放的自信和力量。

支持世界贸易组织改革

近些年来,伴随贸易保护主义、逆全球化思潮以及国际格局的巨大变动,WTO三大支柱均面临诸多困境:多哈回合谈判停滞不前,上诉机构停摆等,WTO亟待改革。中国积极参与WTO多边贸易谈判与争议解决,支持对WTO进行必要的改革,以期增强世贸组织的有效性和权威性。

对于危机探索,张月姣表示,通常的说法是决策机制失灵,不足以应对多哈回合中成员国间多方利益的复杂博弈;领导力真空,核心成员从塑造和推动者到体制撼动和破坏者;包容性欠缺、欠发达、最不发达成员融入体制困难等。赵宏称,随着世界政治经济格局的演变,发达经济体国内分配不均,同时,科技进步推动全球经济快速发展,包括跨国公司、国际投资与价值链的深度发展,这些构成了深层次矛盾源头。



图为“中国加入WTO20周年法律研讨会”专家合影。

清华大学法学院供图

不过,目前不是生死存亡的危机,WTO仍处于管理多边贸易体制的中心地位,仍是经济全球化和贸易自由化的基石。作为WTO负责任的成员,中国加入以来,一直积极参与其中的各项工作,赞成WTO改革。

WTO前副总干事易小准表示,一般情况下,WTO的各项决议均应以协商一致的方式作出,“这样的机制虽然在历史上曾起到积极作用,但面对当今越来越复杂的议题和越来越广泛的成员,已不适用。”中国发挥了很巧妙的作用,主动提出在WTO开启一个投资便利化的开放式的诸边讨论,目前获得广泛认可。

中国人民大学法学院教授王静霞称,作为负责任的大国成员,我国对WTO改革持续关注,并和其他成

员一道作出了诸多努力,包括发起《多方临时上诉仲裁安排》(MPIA)等。在诸边谈判(JSI)方面,我国目前参加了所有正在进行中的谈判,并在不少议题上积极参与并提案。她表示,JSI谈判的前景和将来与WTO体系的衔接是我国目前的重要问题,应尽快形成相关立场并进行相应推进,体现我国作为WTO负责任大国成员的担当,为多边贸易体制继续在全球发挥作用贡献力量。

推动构建人类命运共同体

面对不断高涨的WTO改革呼声,中国一方面坚定不移地维护现有国际秩序,积极推动多边贸易框架的

共同开启全球生物多样性治理新进程

海外媒体持续热议联合国生物多样性昆明大会

中国法治的国际观察

□ 刘坤坤 余萌 祝戈辉

联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段于2021年10月11日至15日圆满完成各项议程,在云南昆明落下帷幕。大会得到了国际社会的广泛关注和积极参与,来自140多个缔约方及30多个国际机构和组织共计5000余位代表通过线上线下相结合的方式参加此次会议。第一阶段大会不仅完成了一般性议程并举行了高级别会议,还顺利通过《昆明宣言》并举办了生态文明论坛。这次会议凝聚了共谋全球生态文明建设、共建地球生命共同体的集体智慧,共同开启了全球生物多样性治理的新进程。

大会以“生态文明:共建地球生命共同体”为主题,为未来全球生物多样性保护设定目标,明确路径,对推进全球生态文明建设,共建地球生命共同体具有重要意

义。日本广播协会指出,大会强调各国需要推进生物多样性战略和行动计划的制定和更新,以阻止和扭转生物多样性的丧失。《纽约时报》称,大会是一次非常重要的全球会议,各国代表齐聚一堂,努力阻止生物多样性的崩溃。英国广播公司强调,大会提出到2030年,通过采取连通性良好的保护地体系和其他有效的区域保护措施,实现保护和养护30%的陆地和海洋面积等主要目标,为达成生物多样性条约提供了重要指导。

中国作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者,在大会上宣布了一系列东道国生物多样性保护新举措,展示了中国持续推进生态文明建设,并与国际社会共谋全球生态文明建设的决心与信心,得到了海外媒体的广泛认可。路透社报道,中国拟率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金。为推动实现碳达峰、碳中和目标,中国将陆续发布重点领域和行业碳达峰实施方案和一系列支撑保障措施,构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。此外,法国国际广播电视台还报道了中国为加强生物多样性保护,正在加快构建以“国家

公园”为主体的自然保护地体系,力争把自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域,逐步纳入国家公园体系。在此之前,中国已将一些具有珍贵和濒危动物、植物及特殊生态系统,以及拥有罕见地质面貌的地区,划定为“自然保护区”,数量总计有数百个之多。

除在大会第一阶段提出的重要举措外,中国近年来在全球生物多样性保护和生态环境治理领域作出的诸多努力,也得到了海外媒体的关注。据美联社报道,中国在保护栖息地和野生动物方面取得了较大进展。中国通过建立保护区,使得大熊猫和其他物种数量得到了恢复。彭博社指出,中国开始建设一个超大型可再生能源项目,由风能和太阳能组成的第一阶段建设已顺利启动,并将继续推进产业结构和能源结构的调整,大力发展可再生能源,加快沙漠地区大型风能和太阳能项目的规划和建设。

《昆明宣言》的顺利通过,是本次大会的主要成果,旨在确保制定、通过和实施一个有效的“2020年后全球生物多样性框架”,这一会议成果不仅凝聚了各方广泛共识,也释

放出全面加强生物多样性保护的积极信号,海外媒体对其积极作用予以充分肯定。据联合国官方报道,会议通过的《昆明宣言》,解决了“2020年后全球生物多样性框架”顺利推进所需的关键要素:将生物多样性问题纳入所有决策;加强法治;承认土著人民和当地社区的充分和有效参与;确保建立有效的机制来监测和审查进展。联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛强调指出:“《昆明宣言》为我们指明了正确的方向,说明各方已充分认识到保护生物多样性的紧迫性,很多国家元首和部长们作出的承诺令人鼓舞。”法国国际广播电视台指出,《昆明宣言》为新的全球生物多样性公约创造动力,并援引了COP15主席、中国生态环境部部长黄润秋的发言:“《昆明宣言》是一个政治性宣言,主要目的是集中反映各方政治意愿。宣言将释放出强有力的信号,向世界展现我们解决生物多样性丧失问题的决心,并展示出我们将在相关问题上采取更有力行动。”

本次会议凝聚了国际社会共识,有效推动了全球生物多样性的治理和地球生命共同体的建设。2022年上半年,大会第二阶段将以线下举行的方式再次拉开帷幕,其间将审议和决定引领未来全球生物多样性保护的《2020年后全球生物多样性框架》,对未来十年乃至更长时间的全球生物多样性治理作出规划,开启全球生物多样性保护新篇章。

(作者单位:中国政法大学全面依法治国研究院)

韩总统选举热门人选卷入地产腐败案



图为韩国警察在总统府青瓦台外戒备。新华社发

□ 本报记者 吴琼

韩国定于明年3月9日举行总统大选。就在选战如火如荼地展开之际,10月11日刚刚当选韩国执政党共同民主党总统候选人、被视作文在寅热门“接班人”的京畿道知事李在明,卷入一桩地产腐败案的漩涡中。最大在野党国民力量党呼吁对此案展开独立调查并敦促李在明退出总统选举,而李在明则否认涉嫌此案,并称调查案件是澄清事实的好机会。

由此,李在明是否还能参与总统大选,谁又能从大选中最终胜出,都被画上了一个巨大的问号。韩国

国内外媒体均高度关注事态的发展。

韩国国会开启国政监查

就在竞选形势一片大好之际,李在明却被曝卷入京畿道城南市大庄洞地产开发项目腐败案。韩国检方和警方怀疑,位于首尔市以南的京畿道城南市大庄洞2015年的一个地产开发项目涉及贪腐。李在明当时担任城南市市长,他的幕僚刘东圭(音译)被指帮助资产管理公司“火天大有”通过这一项目获取巨额利润。检方还指控“火天大有”公司向刘东圭行贿5亿韩元(1韩元约合人民币0.00054元)。

目前,包括刘东圭以及“火天大有”公司最大股东金万培(音译)在内的涉案人均否认检方指控。国民力量党指责李在明是大庄洞地产腐败案的“幕后主谋”,呼吁展开独立调查,并敦促他退出总统选举。李在明否认与此起案件存在关联。

韩国总统文在寅近日也首次就此案表态并下令彻查,然而,对文在寅的表态,国民力量党方面却并不满意,称文在寅要求检方和警方调查这起案件,意味着拒绝展开独立调查。10月18日,李在明以京畿道知事身份接受了韩国国会行政安全委员会的国政监查,并对自己作出的人事决策失败及部分下属卷入大庄洞地产腐败案致歉。

拒绝退选并反指在野党

随着事件不断发酵,李在明在近日召开的紧急记者会上除表示将诚恳接受国会对其京畿道政府的国政监查外,也对外界强调,不会为此辞去京畿道知事职务,更不会放弃自己的政治生涯。

他认为,虽然自己在案件调查期间可能遭到在野党阵营的攻击,但彻查此案也是澄清事实的机会。韩国媒体分析认为,这也意味着李在明不会如在野党所愿退出总统选举。

不仅如此,李在明还表示,要投入大量人员追回大庄洞地产开发项目收益。他更将矛头对准在野党阵营,指称国民力量党议员郭尚道的儿子曾任职于“火天大有”公司,并收取了高达50亿韩元的离职金。与此同时,他还向外界披露,多位国民力量党议员均收取过“火天大有”的政治献金。由此,李在明认为,这起地产腐败案是最大在野党国民力量党与房地产利益集团在联合作弊。他表示,国民力量党的前身新世界党

当时强迫城南市政府将大庄洞地产开发项目转包给民间企业。向有关民间企业分赃的正是国民力量党所属议员以及国民力量党推荐的或与其关系好的曾供职于检察机关的律师们。

外界普遍认为,这起腐败案牵涉到房地产领域,已经触及韩国民众最敏感的神经。再加上执政党总统候选人及最大在野党议员均牵扯其中,令韩国民众愈加关注案件的调查进展。

等待最终调查结果出炉

尽管吸引了举国目光的关注,但大庄洞地产腐败案的走向如何,是否会给李在明未来的竞选之路带来重挫,还要等待最终调查结果的出炉。

仅从目前的支持率变化来看:10月14日,韩国民调机构Realmeter发布的大选民调显示,李在明以34%的支持率略胜尹锡悦一筹,后者以33.7%的支持率紧随其后,另两位总统候选人沈相奵、安哲秀的支持率与前两者存在较大差距,分别为4.2%和4%;10月18日,韩国社会舆论研究所发布的民调结果显示,若形成朝野一对一局面,尹锡悦和李在明的支持率分别为37.1%和35.4%,较上周分别同比上升39个百分点和下降0.4个百分点。

由此看来,大庄洞地产腐败案案情尚未厘清之际,李在明的支持率确实受到了一定影响。不过,李在明目前仍然是韩国热门总统候选人之一。2016年韩国前总统朴槿惠“亲信干政”丑闻爆发,李在明曾是韩国政坛中要求朴槿惠辞职的“第一人”。2017年他曾参加共同民主党党内预选,积聚了不少人气。正式当选共同民主党总统候选人后,他在发表感言时着重强调变化和改革,称将让国民切实感受到变化。李在明还承诺,如果成功当选下一届韩国总统,他将“马上实施强有力的房地产市场改革”,打破房地产市场暴利。

目前,韩国朝野都在等待国会的国政监查结论及检方警方对大庄洞地产腐败案的调查结果。这一结果无疑将极大地影响韩国总统大选选情。

立法动态

澳大利亚为批准加入RCEP扫清障碍

据澳洲网报道,澳联邦工党10月19日同意支持《区域全面经济伙伴关系》(以下简称“RCEP”)授权立法,为该法案在联邦议会获得通过扫清了障碍。这项区域协定将建立在澳大利亚与包括中国在内的其他14个印度-太平洋国家现有的自贸协定之上。在工党党团会议期间,两名工党议员对支持实施该协定的法案的决定提出质疑,称其会削弱澳大利亚劳动力市场和与原住民的保护,但工党贸易发言人玛德琳·金表示,无论澳大利亚是否参与,该协议都会生效,并强调加入一个几乎占全球贸易1/3的协议是至关重要的。她还强调,中国的参与对于确保各国在一个基于规则的贸易体系内运作至关重要。

英国宣布政府资助新核电站计划

据报道,英国政府将宣布在2024年大选之前资助一座新核电站的计划,作为英国净零排放战略的一部分。《每日电讯报》报道,路透社向英国政府一名发言人询问时,该发言人说:“我们正在寻求在未来几年内批准至少一个大型核项目,以提升能源安全并创造大量就业机会。”欧洲近期的能源危机和英国燃料短缺暴露了过度依赖不可再生能源的缺点,并促使英国政府转向清洁、可再生能源发电。《每日电讯报》引述约翰逊政府内部消息说,获EDF能源公司支持、拟议建在英格兰东部萨福克郡的Sizewell C核电站项目,将是英国政府的首选资助项目。首相约翰逊10月初表示,英国的目标是在不迟于2035年生产清洁能源,作为其实现净零排放目标的一部分。

巴西国会立法设立更多二审法院

巴西参议院近日通过在贝洛奥里藏特市设立第六地区联邦地区法院(TRF-6)的法案,该法院只受理米纳斯州的诉讼。法案引发来自亚马孙、巴伊亚和巴拉那州的议员们的不安,因为过去几年他们多次提出在自己州设立联邦法院的愿望一直没能实现。起草设立TRF-6法案的意见报告的民主社会党参议员安娜斯塔西娅认为,法案有助于推动在其他州设立二审法院,而且在贝洛奥里藏特设立二审法院得到全体参议员的认同。安阿斯纳西亚指出,米纳斯州的诉讼占TRF-1总量的35%,设立TRF-6不会额外增加开支,而且TRF-1今后只专注于亚马孙和巴伊亚州的诉讼,两个州积压的诉讼有望被尽快审议。据悉,设立TRF-6草案是由时任高等司法法院院长诺伦纳提交的。