

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2021年10月25日

今日8版 总第12921期

www.legaldaily.com.cn



奋斗百年路 启航新征程

法治政府建设巡礼

□ 本报记者 张维

随着近期新的法治政府建设纲领性文件——由中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称《纲要》)面世,法治政府建设全面提速已无悬念。

“法治政府建设全面突破”,《纲要》的这一要求铿锵有力。如中国政法大学法治政府研究院教授、博士生导师杨伟东所说:“法治政府是法治社会的引领者和示范者,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,需要率先突破。”

需要,亦是必然。法治政府建设的全面突破,建立在足够的底气之上。一系列看得见的成就就是这种底气所在:加强党的领导,各地区各部门对推进法治政府建设的重视程度不断增强;压实责任激发动力,法治政府建设推进机制不断完善;政府职能实现深入转变,营商环境持续优化;政府立法质量和效率不断提高,依法行政制度体系日益完善;科学民主依法决策机制基本建立,重大行政决策法治化水平显著提升;严格规范公正文明执法全面推进,行政执法社会满意度得到较大改善;行政权力制约和监督体系基本形成,各类违法行政行为明显减少;积极化解行政争议和民事纠纷,行政关联预防化解社会矛盾纠纷的主体作用得到有效发挥……

法治政府建设取得重大进展,根本在于党的十八大以来,党中央高度重视法治政府建设,把法治政府建设摆在全面依法治国的重要位置统筹推进。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,深入贯彻落实习近平总书记关于“法治政府建设是重点任务和主体工程”的重要指示精神,深入贯彻落实纲要各项任务举措,多措并举,持续发力。

## 依法行政制度体系日益完善

“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”法是治国之重器,良法是善治之前提。以良法推动善治,才能为长治久安厚植基础。

坚持科学立法、民主立法、依法立法及重大立法事项向党请示报告制度,让福建省厦门市走上了法治政府建设前列。2020年,厦门市被中央依法治国办授予首批“全国法治政府建设示范市”。同年6月,在中国社会科学院法治研究所发布的中国政府透明度指数综合评估中,厦门市位列全国第一。

到过厦门的人一定会对蓝天、水秀、岸绿、大批白鹭栖息于此的筑巢印象深刻,也由此对厦门生态文明指数能居于全国地级及以上城市第一更有体会。而厦门的生态文明建设成就,离不开立法的保驾护航。

据了解,近年来,厦门聚焦生态文明领域,出台了《厦门经济特区生活垃圾分类管理办法》《厦门经济特区筶湖保护区保护办法》《厦门大屿岛白鹭自然保护区管理办法》等一批高质量首创性地方法规。厦门还出台了促进社会文明、“多规合一”管理、促进土地节约集约利用、闽南文化保护发展法规和首个特区社会信用立法,垃圾分类立法“厦门模式”在全国复制推广。同时,还出台保障台胞投资、促进两岸区域性金融中心建设、两岸新兴产业和现代服务业合作等一批涉台法规,保障台胞台企登陆“第一家园”建设。

厦门市人大常委会副主任、市司法局局长丁贤志介绍说:“我们充分发挥特区立法‘试验田’作用,坚持科学立法、民主立法、依法立法及重大立法事项向党请示报告制度,聚焦重点领域,加强保障改善民生、生态环境保护、城市治理等方面的立法工作。”

厦门的立法是加强党的领导的,不断推进科学立法、民主立法、依法立法的一个缩影。政府立法质量和效率不断提高,依法行政制度体系日益完善。党的十八大以来,围绕坚持和完善中国特色社会主义制

## 站在新起点 实现新突破

# 法治政府建设全面提速向纵深推进

度、推进国家治理体系和治理能力现代化,国家先后出台了民法典、外商投资法及其实施条例、优化营商环境条例、重大行政决策程序暂行条例、政府督查工作条例等一批重要法律法规。为巩固全面深化改革成果,围绕党和国家机构改革、深化“放管服”改革等重大改革任务,先后开展多批次法律法规规章清理工作。法规规章备案审查力度不断加大,国家法制统一得到有效维护。2021年1月1日,现行有效行政法规库正式上线运行,向社会公开发布,为社会公众提供了“看得见、找得着、用得上”的公共产品。

## 放管服改革缓解办事难慢繁

良法是善治的前提,善治是良法的目的,实施与反馈。

自党的十八大以来,以“放管服”改革为最大亮点的善治,让轰轰烈烈的政府自我革命向纵深推进。地方各级政府工作部门普遍制定并公布权责清单,全国统一的市场监管“负面清单”得以确立。行政审批事项大幅压缩,非行政许可审批事项全部取消。市场监管方式不断创新,以信用为基础的新型监管机制逐步建立。持续推进“减证便民”,全面推行证明事项告知承诺制,企业和群众办证多、办事难等现象明显改观。全面实行“多证合一、一照一码”“证照分离”和企业开办全流程网上办理等改革举措,有效降低了企业开办的制度性交易成本。

浙江得和科技有限公司就深刻体会到了这一改革红利。今年3月29日,该公司开发建设的年产15000吨聚氨酯深冷复合材料生产基地及研发中心建设项目拿地以后,仅用3个小时便在嘉兴市秀洲区“企业之家”签订土地出让合同,取得建设用地规划许可证、不动产权证,建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证,“四证齐发”再次刷新“拿地即开工”的嘉兴速度,也意味着“拿地即开工”改革正式进入“小时制”时代。而以前走完这套流程,办齐这些证照平均需要50天。

“最多跑一次”“不见面审批”“马上办、网上办、一次办”等创新模式在全国各地不断涌现,甚至突破部门壁垒,地域限制,多部门多地合作的“通办”业务让办事难、办事慢、办事繁等问题得到有效缓解。

嘉兴市嘉善县的叶女士需要变更设立在苏州市吴江区的企业的经营范围,她只需带着相关材料到嘉善行政审批服务中心,两地工作人员通过实时视频连线共同审核企业材料,审核后嘉善的工作人员会将变更企业经营范围的申请书寄到吴江,吴江的工作人员确认无误后再将旧的营业执照寄给叶女士本人。只要前期材料准备齐全,叶女士只需要跑一趟。

在宁夏回族自治区银川市市民大厅内的一个玻璃展示柜里,69枚印章整齐地躺在里面,被封条“锁住”,封条上日期标注为2015年1月12日,自那时起,一枚印章管审批”的“银川模式”结束了“行政审批多头跑路”的历史。2020年银川市又推行一枚印章管数据改革,聚焦办事“零跑腿”,加快打造掌上办事之城和无证明之城。如今已是“一张网络通数据”,将全市69家单位511类987个事项集中到市民大厅,实现了全部政务服务事项网上办理。

在北京市海淀区,2019年在全市首推“智慧审批”,通过对原有“互联网+企业登记”模式升级改造,在企业开办“零见面”“零成本”基础之上再度简材料、优流程、缩时限,实现住所核验“智慧审批”。“智慧审批”模式下的住所核验,实现政府、企业与业主三方共赢。简材料,由之前上传十余页住所证明材料实现住所核验“无纸化”;优流程,由人工审查变为系统自动校对,实现住所核验“秒批”;缩时限,通过系统自动核验住所,企业开办速度在最快15分钟的基础上再提速近40%;保安全,最大程度杜绝虚假材料,保护企业及债权人利益。

下转第四版

# 十问中国经济

全文见法制网



# 习近平《论坚持推动构建人类命运共同体》德文版出版发行

新华社北京10月24日电 中共中央党史和文献研究院翻译的习近平《论坚持推动构建人类命运共同体》一书德文版,近日由中央编译出版社出版发行。

习近平《论坚持推动构建人类命运共同体》由中共中央党史和文献研究院编辑,收入习近平同志论述坚持推动构建人类命运共同体的重要文稿85篇。该书德文版和此前出版的英文、法文、日文、俄文、阿文版,由国外读者深入了解构建人类命运共同体理念,深刻理解习近平外交思想的丰富内涵和我国的外交方针政策等,具有重要意义。

习近平《论坚持推动构建人类命运共同体》由中共中央党史和文献研究院编辑,收入习近平同志论述坚持推动构建人类命运共同体的重要文稿85篇。该书德文版和此前出版的英文、法文、日文、俄文、阿文版,由国外读者深入了解构建人类命运共同体理念,深刻理解习近平外交思想的丰富内涵和我国的外交方针政策等,具有重要意义。

# 再闯新路看西部 接续奋斗开新局

## 习近平总书记谋划推动西部大开发谱写新篇章

新思想引领新征程·时代答卷

□ 新华社记者 王磊 孙奕 刘夏村 许晋豫

## 巩固脱贫成就 不断释放持续发展新动能

中国西部地区地域广阔,关乎国家总体发展。经略西部地区,破解区域发展不平衡不充分问题,始终是习近平总书记谋划的大事。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视西部地区经济社会持续健康发展,赴西部省份考察20多次,深入基层边疆一线,发表系列重要讲话,为新时代西部大开发把脉定向。

5000多万贫困人口全面脱贫,重大工程相继竣工,新产业新业态蓬勃发展……一个更加美丽、更加开放、更具活力的中国西部,正在新起点上乘风开创高质量发展新格局,书写区域协调发展新篇章。

“以前外出要翻过几十米高的‘手扒岩’悬崖,因为危险,有的村民两三年难得出门。”基础设施的改善,让贵州省黔西市新仁苗族乡化屋村村民感慨万千。如今,这个乌江边上的“悬崖村”早已通了出山路,迎来乡村振兴新图景。

西部地区是脱贫攻坚的主战场。“三区三州”深度贫困地区全部位于西部,伴随着今年中国如期全面建成小康社会,西部地区圆满交出脱贫攻坚答卷:2012年以来,西部地区5086万贫困人口全面脱贫,568个贫困县全部摘帽!“实现小康不是终点,而是新的起点。”

2021年春节到来之际,习近平总书记在贵州考察调研时,专程来到化屋村。“我们还

要巩固脱贫成果,接续推进乡村振兴,按照既定的目标踏踏实实走下去,把产业发展好,把乡村建设得更好,创造更加丰富多彩的生活。”总书记的一席话,赢得在场人群阵阵掌声和欢呼声。

“一方水土养不起一方人”的窘境曾是西部地区民众最沉重的回忆。而今,西部地区人民群众过上了好日子,踏上了新征程,离不开习近平总书记多年来对推动区域协调发展、协同发展、共同发展的牵挂与谋划。

“要适应形势任务变化,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,深化东西部协作和定点帮扶工作。”

今年4月,在宁夏召开的全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会,传达了习近平总书记对东西部协作和定点帮扶这项工作,习近平总书记的重要指示予以明确定位——党中央着眼推动区域协调发展,下转第三版

# 中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见

(2021年9月22日)

实现碳达峰、碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策,是着力解决资源环境约束突出问题,实现中华民族伟大复兴的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺,为完整、准确、全面贯彻新发展理念,做好碳达峰、碳中和工作,现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持系统观念,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展为重点,加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,确保如期实现碳达峰、碳中和。

(二)工作原则。实现碳达峰、碳中和目标,要坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”原则。

——全国统筹。全国一盘棋,强化顶层设计,发挥制度优势,实行党政同责,压实各方责任,根据各地实际分类施策,鼓励主动作为,率先达峰。

——节约优先。把节约能源资源放在首位,实行全面节约战略,持续降低单位产出能源资源消耗和碳排放,提高投入产出效率,倡导简约适度、绿色低碳生活方式,从源头和人口形成有效的碳排放控制阀门。

——双轮驱动。政府和市场两手发力,构建新型举国体制,强化科技和制度创新,加快绿色低碳科技革命,深化能源和相关领域改革,发挥市场机制作用,形成有效激励约束机制。

——内外畅通。立足国情实际,统筹国内国际能源资源,推广先进绿色低碳技术和经验,统筹做好应对气候变化对外斗争与合作,不断增强国际影响力和话语权,坚决维护我国发展权益。

——防范风险。处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系,有效应对绿色低碳转型可能伴随的经济、金融、社会风险,防止过度反应,确保安全稳定。

## 二、主要目标

到2025年,绿色低碳循环发展的经济体系初步形成,重点行业能源利用效率大幅提升,单位国内生产总值能耗比2020年下降13.5%;单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%;非化石能源消费比重达到20%左右;森林覆盖率提高到24.1%,森林蓄积量达到180亿立方米,为实现碳达峰、碳中和奠定坚实基础。

到2030年,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效,重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平,单位国内生产总值能耗大幅下降;单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上;非化石能源消费比重达到25%左右,风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上;森林覆盖率提高到25%左右,森林蓄积量达到190亿立方米,二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

到2060年,绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立,能源利用效率达到国际先进水平,非化石能源消费比重达到80%以上,碳中和目标顺利实现,生态文明建设取得丰硕成果,开创人与自然和谐共生新境界。

下转第二版

# 2021年国家统一法律职业资格考试客观题考试成绩今天公布

本报北京10月24日讯 记者张晨 记者今天从司法部获悉,2021年国家统一法律职业资格考试客观题考试成绩将于10月25日公布,全国合格分数线为180分。

据介绍,根据党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策精神,2021年法律职业资格考试继续实施放宽政策,并将国家乡村振兴重点帮扶县纳入放宽范围并进行重点扶持。客观题考试放宽合格分数线分为三档,西藏自治区放宽合格分数线为140分;青海、四川、云南、甘肃四省涉藏州县,新疆南疆四地州、四川凉山州、云南怒江州和甘肃临夏州以及国家乡村振兴重点帮扶县放宽合格分数线为150分;其他放宽地方合格分数线为160分。

应试人员可自10月25日0时通过司法部网站、司法部微信公众号和中国普法网、中国普法网微信公众号查询本人成绩,登录司法部网站自行下载打印成绩单。

通过2021年客观题考试的应试人员和2020年客观题考试保留有效成绩人员,应于10月25日0时至10月29日24时,登录司法部网站报名确认参加主观题考试。

确认参加主观题考试人员,可于11月16日至11月20日登录司法部网站自行下载打印准考证。

2021年国家统一法律职业资格考试主观题考试实行计算机化考试。应试人员因身体、年龄等原因使用计算机考试确有困难的,可在确认报名参加主观题考试时申请使用纸笔

答题方式。选择使用少数民族语言文字试卷的,实行纸笔答题方式。

黑龙江省、福建省及新疆维吾尔自治区伊犁州考区因新冠肺炎疫情形势,2021年法律职业资格考试延期举行。应试人员参加黑龙江省、福建省及新疆维吾尔自治区伊犁州考区2021年法律职业资格考试相关事宜,由考区所在地的省、自治区司法行政机关另行公告。

应试人员应当遵守国家、考区所在地关于新冠肺炎疫情防控工作的各项规定,自觉做好自我健康监测和提供相关报告等疫情防控工作。

此外,2021年国家统一法律职业资格考试主观题考试时间为11月21日,考试时长240分钟。

下转第三版

# 努力提升涉外法律服务能力和水平

## 我国涉外法律服务工作迈出新步伐

聚焦律师行业创新发展

□ 本报记者 张晨

2019年12月9日,由司法部指导、全国律协主办的世界律师大会在广东省广州市举行,来自12个国家部长级司法官员、5个国际律师组织和22个国家和地区律师协会负责人,以及57个国家和地区800多名嘉宾代表,围绕“科技进步与法律服务”主题进行广泛研讨交流,并举行了境外律师协会会长圆桌会议暨合作谅解备忘录签约仪式,大会在推动我国律师“走出去”方面发挥了重要作用。

党的十八大以来,我国涉外法律服务业快速发展,涉外法律服务队伍不断壮大,涉外

服务领域日益拓展,服务质量逐步提升,为维护我国公民、法人在海外正当权益,促进对外开放发挥了重要作用。

加强人才培养,建设高素质涉外律师人才队伍

2019年12月,由全国律协主办的“涉外法律服务大讲堂”在广西南宁开讲。自2019年7月开始,司法部指导全国律协先后在河北、山东、安徽等地组织开展了11场“涉外法律服务大讲堂”,培训涉外律师近3000名。

涉外律师业是涉外法律服务的重要组成部分。发展涉外律师业,人才是根本,是关键。

司法部高度重视涉外法律服务人才培养工作,采取措施加大涉外律师人才培养力度,努力建立一支通晓国际规则,具有世界眼光和国际视野的高素质涉外法律服务队伍,建设一批规模大、实力强、服务水平高的涉外法律服务机构,更好地服务经济社会发展。

早在2012年,司法部就研究制定了涉外律师领军人才培养计划,建立了全国律协涉外律师领军人才库;司法部会同教育部、财政部、国资委联合出台相关规划,提出要培养一批政治素质高、通晓国际规则,具有国际眼光和国际视野的涉外律师人才。

2016年5月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十四次会议,审议通过了《关于发展涉外法律服务业的意见》;2017年年初,司法部等四部门联合印发了《关于发展

涉外法律服务业的意见》(以下简称《意见》),对发展涉外法律服务业作出全面部署。

2017年3月,司法部召开学习贯彻《意见》座谈会指出,要将涉外法律服务人才引进和培养纳入国家重大人才工程;完善涉外律师人才库;打造涉外领军人才培养计划升级版;建设涉外法律人才培养基地;加快发展涉外企业公司律师队伍,特别是在外向型国有企业建立公司律师队伍,为企业参与国际交流合作,开展投资贸易活动提供法律服务,同时资助我国律师参加国际律师组织活动和会议;推荐优秀涉外法律服务人才进入国际经济、贸易组织的专家机构、评审机构,争端解决机构以及国际仲裁机构,提升我国律师在国际组织中的影响力。

下转第三版