



## 国家发改委有序放开全部燃煤发电电量上网电价

# 严禁地方不当干预电价擅自关停煤矿

### 核心阅读

国家发展改革委要求扩大市场交易电价上下浮动范围,将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

一是有序放开全部燃煤发电电量上网电价。燃煤发电电量原则上全部进入电力市场,通过市场交易在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价。

二是扩大市场交易电价上下浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

三是推动工商业用户都进入市场。有序推动尚未进入市场的工商业用户全部进入电力市场,取消工商业目录销售电价。对暂未从电力市场直接购电的工商业用户由电网企业代理购电,鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。

四是保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定。居民(含执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户)、农业用电由电网企业保障供应,保持现行销售电价水平不变。

据发改委价格司司长万劲松介绍,目前已有约70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。此次改革,明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场。在用侧,明确提出有序推动工商业用户都进入

电力市场,按照市场价格购电,取消工商业目录销售电价。届时,目录销售电价只保留居民、农业类别,基本实现“能放尽放”。

同时,全面放开燃煤发电上网电价,扩大上下浮动范围,在电力供需紧张的情况下,市场交易电价可能出现上浮,在一定程度上推升工商业企业用电成本,但需要分用户类别来看,对高耗能企业市场交易电价,规定其不受上浮20%限制,这样上浮不限,就是要让用电多、能耗高的企业多付费。

万劲松说,从短期来看,这次改革有利于进一步理顺“煤电”关系,保障电力安全稳定供应。从长期来说,可以用“四个推动”来概括它的意义:一是加快推动电力市场建设发展,这个电力市场包括电力中长期交易、现货市场和辅助服务市场;二是推动电力行业高质量发展;三是推动新型电力系统构建;四是推动能源绿色低碳转型。

业内人士普遍认为,《通知》的发布标志着在“放开两头”即放开上网侧和销售侧电价方面,迈出了重要一步,核心就是建立起了“能跌能涨”的市场化电价形成机制。

### 为“煤电倒挂”开出良方

进入9月下旬以来,全国多个省份拉闸限

电、停电、限电的相关话题成为社会各界普遍关注的话题。而究其根本,停电、限电的根本原因是供需失衡。一方面,受全国性煤炭紧缺、煤价高企、煤电价格倒挂影响,目前不少省份出现供电紧张局面;另一方面则是用电需求猛增,形成“煤电倒挂”怪现象。

根据国家统计局9月28日发布的2021年1至8月全国规模以上工业企业主要财务指标,煤炭开采和洗选业利润同比大增145.3%;煤炭燃料加工业利润同比暴增2471.2%,而电力热力供应企业利润下降15.3%。煤电价格倒挂的现象,从国家统计局的数据中可见一斑。

《通知》的发布,无疑针对上述“沉疴”开出的一剂“良方”。中国人民大学商法研究中心主任刘俊海教授说,煤电价格倒挂问题由来已久,用市场化手段解决这一问题是在“题中应有之义”。煤炭从用途看可分为动力煤、化工用煤和炼焦煤三大类。其中,化工煤、炼焦煤早在20世纪90年代就已实现了市场化定价,而动力煤中绝大部分是用于发电或供热的电煤,其价格仍实行国家定价。在市场煤价格持续大涨的情况下,煤企难免不愿意把煤卖给电厂,而电厂也基本买不起市场煤,这直接导致了电煤储量的不断减少,且新能源发电尚不能及时补上,使得电力供应缺口持续

扩大。

2019年,发改委出台了深化燃煤发电上网电价形成机制改革的相关政策文件,明确市场化交易电量的价格可以在基准电价的基准上向上浮动10%、向下浮动不超过15%。然而一些地方存在一些不合理的限制,不希望上浮,据发改委有关负责人介绍,2019年,发改委出台了深化燃煤发电上网电价形成机制改革的相关政策文件,按照文件要求,市场化交易电量的价格可以在基准电价的基础上向上浮动10%、向下浮动不超过15%。然而确实有一些地方存在一些不合理的限制,它允许下浮,但不希望上浮。对此,发改委将督促各地切实组织好电力市场化交易,要求不得对市场价格在合理范围内的正常浮动进行不当干预。

据悉,发改委与有关部门共同运用市场化、法治化手段,有力有序地做好相关工作,保证煤炭稳定供应,相关省份积极采取措施,已取得了阶段性成效。

### 遏制“两高”不合理用能

据了解,发改委还采取了多种措施坚决遏制“两高”项目盲目不合理用能现象。比如,发改委指导有关地区统筹考虑能源保供,统筹考虑产业链、供应链安全等相关因素,有序

实施“两高”项目限电,坚决遏制“两高”项目盲目发展。下一步,发改委还将要求各地及时公布不符合要求的“两高”项目名单,对这些项目要坚决限制违规用能和无序用能。

同时,发改委还督促地方全面排查“两高”项目情况,对“两高”项目实行清单管理,进行分类处置、动态监控,不符合要求的“两高”项目要坚决整改,在主要耗能行业大力推进煤炭节约利用,坚持“全国一盘棋”,纠正有的地方“一刀切”停产限产或者“运动式”减碳,反对不作为、乱作为,严禁部分地区形成“资源先供本地”这样的小循环和保护主义倾向,严禁地方擅自关停煤矿。

《通知》要求强化四项保障措施,确保改革平稳落地:一是全面推进电力市场建设,有序放开各类电源发电计划,健全电力市场体系,加快培育合格售电主体。二是加强与分时电价政策衔接,加快落实分时电价政策,出台尖峰电价机制,做好市场交易与分时电价政策的衔接。三是避免不合理行政干预,要求各地严格按照国家相关政策推进电力市场建设,对市场交易电价合理浮动不得进行干预。四是加强煤炭市场监管,及时查处违法违规行为,维护良好市场秩序;指导发电企业特别是煤电联营企业合理参与电力市场报价。

## 新政解读

□ 本报记者 万静

为加快推进电价市场化改革,国家发展改革委近日对外发布《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》(以下简称《通知》),旨在完善主要市场决定电价机制,进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革工作,保障电力安全稳定供应。

### 建立能跌能涨价格机制

《通知》明确了如下四项重要改革措施:

## 支持现代农业创新发展 扶持“农创客”返乡创业 精细纳税服务为涉农企业发展赋能

□ 本报记者 蔡若红

今年我国极端天气多发,局部地区灾情较重。据农业农村部消息,尽管降雨导致局部秋收秋种受到一定影响,但并未改变秋粮丰收的基本面。我国在“三农”领域突出的抗风险能力和巨大的韧性活力,离不开农民的勤劳和汗水,也离不开鼓励科技研发相关税费政策的实施和精细的纳税服务。

如今,在全国,网上咨询、上门服务、“非接触式”办税……税务部门发挥职能,认真落实各项减税降费政策,深入开展“便民办税春风行动”,让越来越多涉农企业和农民享受到税费优惠,为新农人回乡创业打通“最后一公里”。

### 税收优惠助力农机研发

“今年我们农场种了3000亩棉花,这些棉田通过采棉机采摘,一台采棉机差不多能顶500个劳动力,机械化采摘省时、省钱、效果好。”新疆维吾尔自治区阿克苏地区库车市乌尊镇果勒艾日克村村民赵学新说。

新疆是中国最重要的产棉区之一,新疆农业厅公布的数据显示,2020年新疆棉花的机采率占棉花总面积的近70%,高产高效背后是科技和研发的助力。

“我们的产品经过反复测试验证,最终实现了采棉机采摘率高,采摘棉花品质好,对棉花伤害小的目标,大量用户使用后非常认可,产品一度卖到脱销。”新疆钵施然智能农机股份有限公司财务负责人李笑丽说。

据了解,钵施然先后在农业机械行业取得具有自主知识产权的各类发明专利50余项,采棉机销量位居行业第一。“非常感谢乌鲁木齐市税务部门为我们提供的细致服务,在科技创新方面享受的税收优惠为我们加大技术攻关力度,不断提升自主研发生产能力提供了巨大动力。”李笑丽说,2019年至今,钵施然在科技创新方面享受税收减免4454.6万元,累计办理出口退税98万元,仅2020年,钵施然的研发费用加计扣除金额就高达985万元。

目前,在新疆,农业植保无人机已成为棉农进行脱叶剂作业的首选。位于“无人之都”深圳的天鹰兄弟无人机创新有限公司总经理助理金德说:“税收好政策为我们业务的迅猛增长添了一把‘火’。最近研发费用加计扣除新政一出台,深圳市税务局干部就到公司开展政策辅导,研发费用加计扣除优惠再次加码,对公司来说又是一大利好。”该公司于2017年成为国家高新技术企业,截至2020年,公司研发费用加计扣除累计金额达715万余元,平均每年享受企业所得税优惠约110万元。

### 精细服务绿色生态农业

新农机的广泛应用让农业生产变得越来越便捷、高效、智慧,绿色生态农业技术的加快落地生根,则让农产品身披绿装,税务部门为服务做好绿色生态农业发展,在精细服务方面做好了文章。

在湖南省浏阳市沿溪镇沙龙村,有一个被称为“蔬菜公园”的地方,沙龙村新丰蔬菜

种植专业合作社负责人周福初介绍说,“蔬菜公园”由当地13个蔬菜种植专业合作社组成,新丰就是其中之一。年初,为适应生产需要,合作社急需资金建设水肥一体化、智能化温室大棚及冷库等项目。了解到情况后,作为合作社“税收专管员”的国家税务总局浏阳市税务局干部陈崇亮迅速通过“税银互动”项目,帮助其获得贷款150万元,并为合作社建立了成长档案,定期跟踪分析税收优惠政策的落实情况和合作产销变化,及时精准为其提供纳税服务。

在“蔬菜之都”山东省寿光市,税务部门则围绕深入推进蔬菜绿色发展,进一步提升寿光蔬菜内在品质,主动靠前服务,结合企业行业特点和发展需求,打造“线上辅导—快速响应—点对点答疑”的一站式管理与服务模式,确保税费优惠政策直达快享。

“在税收政策红利和纳税服务便利的双重保障下,我们为大家提供优质新鲜的蔬菜,推行电子证书应用,审批时间平均缩短30%,申报材料平均减少20%……”记者近日从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉,今年以来,新疆市场监督管理局深化“放管服”改革,持续推动市场监管效能提升,助力营商环境优化和经济高质量发展。

持续深化“互联网+政务服务”,新疆市场监管部门依法释放经营场所资源,实行企业注销“一网服务”,今年以来,全区新登记市场主体38.7万户,各类市场主体总量已达2112万户,通过优化企业开办服务,持续深化“互联网+政务服务”,优化企业开办全程电子化登记系统,全程网办率达54%以上。同时,新疆市场监管部门进一步

### 扶持“农创客”返乡创业

推动新农机普及,新技术落地生根,让农民学得会、用得上,关键在人才支撑。而吸引青年人,尤其是大学生返乡创业当“农创客”,更是关键中的关键。

2015年,浙江省在全国率先提出“农创客”概念并开展“农创客”培育工作。经过几年来的扶持和培养,目前浙江省从事农业种养业的大学毕业生已突破5000人。浙江省税务部门积极落实创业就业相关税费优惠政策,加大对“农创客”的扶持力度。

在位于海宁市的宁蓝果业科技公司车厘子种植基地,95后海归季鸣是基地的负责人,留学归国后,他看准了国内车厘子产业的巨大商机。“企业成立以来享受税费优惠达10万余元,‘税银互动’项目为企业量身定制的涉农贷款方案,实实在在地帮助我们解决了资金难题,让我有了更多资金投入新项目中。”谈到企业一路的发展,季鸣对税务服务竖起了大拇指。今年宁蓝果业车厘子产量预计在1万公斤左右,产值有160万元,比去年翻了一番,一跃成为浙江省规模最大的车厘子种植基地。

对自己的创客事业充满信心的还有嘉兴市海盐县沐阳农场的90后“新农人”沈碧波。“放弃高薪职位返乡创业是我正确的选择,轻资产作生态环保,亩均效益比传统种植提高了近3000元,这个产业很有前景。”回顾创业初期,沈碧波有感而发,“新农人企业登记又快又方便,手续也不烦琐,嘉兴市税



甘肃省酒泉市税务局聚焦服务乡村经济发展,组织专门涉农服务团队通过实地走访调查,召开涉农税收座谈会,推出个性化服务套餐等措施,为农户讲政策、送服务,切实做到以税惠农、以税兴农,巩固脱贫攻坚成果,助力涉农产业蓬勃发展,为美丽乡村建设再添一抹“蓝色”。图为酒泉市税务局工作人员正在为农户讲政策。

本报记者 赵志锋 摄

务部门还及时为我做了农产品免税备案,让我少了后顾之忧。”如今,农场年销售小龙虾达1万公斤,直接带动周边20多户村民养殖致富,新增养殖亩达1600亩。

温州市善康农业开发有限公司负责人王琳芝在当地同行中名气不小,这源于她一年间将一家名不见经传的瑞安乡下企业做到了2000万元的年销售额,靠的就是农播。在她的带领下,直播成了新农事,流量成了新农友,当地“农创客”努力推动农产品“上网”“上链”。“善康农业现在已经是浙江省级农播示范基地,这在温州是首家。要感谢当

地税务部门结合电子商务、文化创意等经济发展新业态为我们企业开展网格化政策辅导,帮助企业在涉税事项上“精耕细作”,让我可以专心为农户增收搭建更好的平台。”王琳芝说。

上海交通大学农业与生物学院教授、博士生导师张才喜认为,现代农业发展需要在财政、税收和科研等政策激励下,进一步汇聚起资源要素的合力,将人才、资金、技术等拧成一股绳,把先进的生产理念、生产技术和营销方式融合起来改造传统农业,加快我国农业现代化发展的步伐。

## 广西要求深入推进行政复议规范化建设

本报讯 记者马艳 通讯员曾潇潇 莫耘红 为巩固行政复议体制改革和行政复议规范化建设试点成果,深入推进法治政府建设,近日,广西壮族自治区人民政府办公厅出台了关于深入推进行政复议规范化建设的意见(以下简称《意见》),部署广西行政复议规范化建设工作进一步落地见效。

《意见》提出,广西要围绕实现行政复议渠道更加畅通、工作制度更加完善、工作流程更加规范、人员素质显著提高、办案条件持续改善、工作保障更加有力的目标,按照“立足长远,突出重点,整体推进”的工作思路,深入开展行政复议办案流程、队伍、场所、保障工作规范化建设,建立科学通畅、公开透明、便民利民、监督有力、指导精准的工作机制。

《意见》强调和重视行政复议办案流程的规范运作和行政复议便民为民,促进和谐的价值实现,要求各级行政复议机构立案接待场所要设置明显指示标识,公布行政复议申请条件、办理流程等事项,提供统一格式的行政复议申请书样本,在履行行

政复议权利告知、立案登记、申请材料接收等职责时均需遵守相关规定;在全国率先实行行政复议代办点制度,县级人民政府行政复议机构要依托乡镇(街道)司法所或者公共法律服务中心(站)设立行政复议代办点,代为接收、转送行政复议申请,打通行政复议服务群众“最后一公里”,以确保人民群众能够及时、有效行使行政复议权。

《意见》要求成立行政复议委员会,行政复议案件审理办公室和行政复议案件审理评议组三级办案组织,建立行政复议咨询委员会,实行实地调查核实证据、听证审理等制度,确保办案质量;注重行政争议实质性化解,将行政复议调解贯穿行政复议办案全过程;加强行政复议文书说理,增强当事人对行政复议结果的认同感;规范行政复议决定网上公开,接受社会和群众监督;建立健全行政复议决定书、行政复议意见书、行政复议建议书等履行情况的反馈机制,确保办案质量;注重行政争议实质性化解,将行政复议调解贯穿行政复议办案全过程;加强行政复议文书说理,增强当事人对行政复议结果的认同感;规范行政复议决定网上公开,接受社会和群众监督;建立健全行政复议决定书、行政复议意见书、行政复议建议书等履行情况的反馈机制,确保办案质量。

《意见》进一步提出了行政复议办案场所规范化建设,复议队伍规范化建设的标准、保障等制度。

## 深化“证照分离”改革 提升市场监管效能

# 新疆市场监管部门审批时间平均缩短30%

□ 本报记者 潘从武

全面深化“证照分离”改革,落实496项涉企经营许可事项清单管理;全面深化市场监管领域行政审批制度改革,推行电子证书应用,审批时间平均缩短30%,申报材料平均减少20%……记者近日从新疆维吾尔自治区市场监督管理局获悉,今年以来,新疆市场监督管理局深化“放管服”改革,持续推动市场监管效能提升,助力营商环境优化和经济高质量发展。

持续深化“互联网+政务服务”,新疆市场监管部门依法释放经营场所资源,实行企业注销“一网服务”,今年以来,全区新登记市场主体38.7万户,各类市场主体总量已达2112万户,通过优化企业开办服务,持续深化“互联网+政务服务”,优化企业开办全程电子化登记系统,全程网办率达54%以上。同时,新疆市场监管部门进一步

步拓展企业开办专区应用功能,将一般企业开办时间由4个工作日压缩至3个工作日,提供“不见面”办照服务,进一步减少了企业开办的时间、资金成本。

开展全区涉企收费专项治理。今年以来,新疆市场监管部门统一组织全区系统开展涉企收费专项检查工作,组织执法骨干力量因地制宜开展相关领域收费情况的监督检查,与各有关行业主管部门建立有效的沟通渠道,形成监管合力。对发现存在问题的单位,既要严格督促整改落实,也普及法律政策界限,推动涉企收费主体强化合规意识,激发自查自纠、主动规范整改的内生动力。截至9月底,新疆全区检查2946家,已立案77件,实施经济制裁金额3734.95万元,已退还多收价款3052.51万元,没收138.84万元,罚款596.21万元。

强化监管防范食品安全风险隐患。新疆市场监管部门将食品安全工作作为向

党委全会报告的重要内容,纳入党委和政府跟踪督办计划,纳入巡视巡察内容,纳入绩效考核和平安建设考核体系,逐级签订《食品安全目标责任书》,进一步压实各地各部门监管责任。新疆全区组织排查处置区域性、系统性食品安全风险隐患,严防发生食品安全事故,共检查各类食品生产经营主体37713户次,培训食品行业从业人员4392人次,立案查处食品违法案件134起,有效处置了食品安全风险隐患。围绕校园食品安全突发事件应急处置主题,新疆市场监管部门组织开展应急演练,强化了全区各级政府及监管部门应急管理意识,有效提高了食品安全突发事件的处置能力和水平。推进食品安全示范工程,截至9月,新疆全区共创建自治区食品安全城市14个。

深入推进“双随机、一公开”监管。新疆市场监管部门积极构建以信用监管为基础的新型监管机制,进一步提升信用监管

市场主体发展活力,优化营商环境。新疆各地定期召开自治区市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会议,组织开展年度自治区部门联合“双随机、一公开”抽查工作,制定印发《自治区市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作督查考评办法》,完善工作机制,推动地方政府、各部门主体责任落实。截至今年9月,新疆全区共开展跨部门双随机任务929个,已完成523个,抽取市场主体12941户,已检查9497户。积极构建以信用监管为基础的新型监管机制,依法提升信用监管能力。同时,新疆还加大了涉企信息归集公示共享力度,强化对违法失信企业的联合惩戒,对被列入经营异常名录企业和列入严重违法失信企业名单的全部予以公示,并实时推送至各相关部门,实施联合惩戒措施,限制“老赖”市场准入2.92万次。