



# 03 | 政法

## 公安部印发关于常态化开展扫黑除恶斗争的意见

**本报讯** 记者董凡超 为深入贯彻落实党中央决策部署，根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于常态化开展扫黑除恶斗争巩固专项斗争成果的意见》，公安部近日制定并印发《公安部关于常态化开展扫黑除恶斗争的意见》（以下简称《意见》），对公安机关常态化开展扫黑除恶斗争作出安排部署。

《意见》要求，要始终保持对黑恶势力犯罪的严打高压态势。强化主动进攻，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪，明确侦办黑恶势力犯罪案件实行属地主责、实行专案专办；加强案件督办，公安部每年挂牌督办一批涉黑涉恶大要案，对特别重大、复杂的，提请全国扫黑办挂牌督办；坚决“打伞破网”，把扫黑除恶斗争与反腐败相结合；坚持侦查办案与“打财断血”同步开展，全面追缴，彻底铲除黑恶势力经济基础。

《意见》要求，要切实加强和规范线索摸排核查工作。广泛收集线索，畅通举报渠道，进一步激发群众检举揭发黑恶势力违法犯罪及其“保护伞”的热情；规范核查工作，及

时分分类筛查涉黑涉恶线索；落实核查责任，成立核查专班，逐项明确核查任务、要求和责任；组织抽查复核，上级公安机关加强对下级公安机关线索核查工作的监督。

《意见》要求，要坚决铲除黑恶势力滋生土壤。整治治安乱点，全力遏制黑恶势力犯罪交织蔓延，促进社会治安持续向好；严防新型犯罪，依法严厉打击利用信息网络实施黑恶势力犯罪，建立网上网下一体化打防管控模式；巩固基层政权，把扫黑除恶斗争与加强基层党组织建设紧密结合，严防黑恶势力向基层组织渗透；推动源头治理，发挥职能作用，加强与行业领域监管部门信息共享、工作联动，协同推进行业领域专项整治。

《意见》要求，要始终坚持严格依法规范办案。准确适用法律，严格把握法律政策界限，全面落实宽严相济刑事政策；规范收集证据，积极适应以审判为中心的刑事诉讼制度，依法全面收集证据；依法保护民营企业合法权益，依法保障辩护律师执业权利；实行专案记录，侦办黑恶势力案件实行全程记录制度；加强办案指导，定期组织开展重点涉黑涉恶案件执法办案检查，切实提高执法办案水平。

**上接第一版** 将广州市中心到南沙的时间从一个多小时缩短至30分钟左右。正准备到南沙工作的王利说：“市中心到南沙的通勤不再是障碍，可以不用搬家重新租房了。”

伴随港珠澳大桥、广深港高铁等标志性工程建成通车，从香港驾车到珠海，澳门仅需30分钟，香港往来广州缩短至1小时以内。正在建设的深中通道等一批重大工程，还将进一步让粤港澳大湾区联系更密切。

如今，湾区内部规则衔接、机制对接不断深化，“制度之异”正变为“制度之利”。以三维地籍为核心的土地立体化管理模式、推行贸易收支便利化首批试点、实现“中国前海”船舶港国际船舶登记制度落地……截至7月，前海累计推出600多项制度创新成果，全国复制推广超过50项；在全国率先发放“商事主体电子证照卡”，发布首部临时仲裁规则，率先实行“港人港税，澳人澳税”，横琴累计推出逾620项改革创新措施，逾10项在全国复制推广。

“以更大魄力，在更高起点上推进改革开放”“努力在全国建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”……习近平总书记去年10月考察广东时的重要指示，指引粤港澳大湾区在新时代深化改革开放道路上不断大胆探索，突破创新。

今年9月，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布，不仅地调空间上为前海合作区增量，还在体制机制创新空间上为粤港澳大湾区扩容，必将提升粤港澳合作水平，构建对外开放新格局，将大湾区建设推向崭新对外。

### 携手开新路：兄弟齐心，其利断金

粤港澳大湾区建设是粤港澳三地新的重大机遇。在一个国家、两种制度、三个关税

### 湾区立南海

区、三种货币”的条件下建设，也是区域经济发展史上前所未有的探索。

建设好大湾区，关键在创新。2018年11月12日，习近平总书记会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时，对大湾区建设作出指示：“要大胆闯、大胆试，开出一条新路来。”广东将粤港澳大湾区作为改革开放的大机遇、大文章，全力建设。一批重大项目陆续推进。10月16日，经27小时连续施工作业，深中通道沉管隧道E13管节完成沉放对接，至此沉管隧道建设完成近半。广东交通集团表示，工程建设正稳步推进，桥梁工程方面主桥桩基、承台已全部完成，岛隧工程方面东、西两端建设有序开展。深中通道是粤港澳大湾区又一超级工程，全长约24公里，其中海底隧道沉管管段长约5公里。

一批重大体制机制改革正不断推进。2020年10月，深圳开始实施综合改革试点，首批清单40个事项已实现任务过半。截至今年7月，广州已落實白云机场144小时过境免签政策，实现南沙、黄埔等口岸进出口货物全年24小时通关。

“作为国家改革开放排头兵，广东将两个合作区建设作为服务‘一国两制’大局的战略抓手，推进全面深化改革大局的战略平台，服务新发展格局的战略支撑。”中山大学粤港澳发展研究院首席专家陈广汉说。

横琴粤澳深度合作区全面实施。粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷、粤澳跨境金融合作示范区……这片总面积约106平方公里的土地上，一个个崭新平台载体加速打造。截至目前，横琴累计孵化超过600个来自澳门的创新创业项目，已与澳门大学、澳门科技大学共建产学研示范基地，澳门4所国家重点实验室全部在横琴设立分部。

澳门特别行政区行政长官贺一诚在特区

### 当惊世界殊

立法会作2021年财政年度施政报告时说，按照中央的部署，扎实做好深度合作区方案的落实工作。用开放和创新的思维，打造结合“两制”优势，与国际规则高度衔接，促进澳门经济适度多元，服务国家开放的创新合作区。

9月17日，横琴粤澳深度合作区管理机构正式成立，粤澳深度合作区进入了全面实施、加快推进的新阶段。

香港正大步融入粤港澳大湾区。香港特区行政长官林郑月娥10月6日在特区立法会发表其任期内的第五份施政报告中提出，将实施《北部都会区发展策略》，把香港北部改造成活力十足的地区；构建“双城三圈”的发展格局，以促进深港密切合作。

“双城”即香港和深圳，“三圈”则由西至东分别为深圳湾优质发展圈、港深紧密互动圈和大鹏湾/印洲塘生态康乐旅游圈。“这显示出香港融入国家发展大局的强有力信号。”香港经济学家、丝路智谷研究院院长梁海明说。

### 扎根在湾区：青春好逐梦，风景更壮丽

始终坚持以人民为中心，以百姓“心联通”汇聚磅礴力量，是大湾区改革发展的出发点和落脚点。

在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记殷殷嘱托：“要充分运用粤港澳重大合作平台，吸引更多港澳青少年来内地学习、就业、生活，促进粤港澳青少年广泛交往、全面交流、深度交融，增强对祖国的向心力。”

25岁的香港流行音乐创作歌手丁政凯是一名“双城人”。从2019年起，丁政凯便经常往返粤港澳两地工作。2020年底，他在深圳建造了一个包含表演场地和音乐排练室的流行音乐空间。“粤港澳大湾区让我的工作事业得到了

延伸发展。”丁政凯说。

越来越多港澳青年来到大湾区内地城市学习、就业、生活。截至今年9月，仅前海企业就吸引3652名香港籍人才，前海深港青年梦工场累计孵化创业团队524家，其中香港团队245家。广州市发展改革委负责人说，截至7月底，广州已累计认可港澳职业资格（工种）32项，批准60名符合条件港澳居民以律师身份在穗执业。

10月15日，“金湾杯”第八届“创青春”粤港澳大湾区青年创新创业大赛中，香港青年、胡思传感科技(深圳)有限公司首席执行官许可和他的创业团队以激光精确探测气体技术产品获得二等奖。“粤港澳大湾区有制造业和零部件供应链的优势，在这里创业大有可为。”许可说。

从澳门家中出发，花3澳门元乘公交到横琴口岸通关，几十分钟后就来到位于珠海横琴的律师事务所，一步一步脚印，澳门“90后”张思远在每日通勤的路上耕耘着自己的职业梦。

“大湾区正蓬勃发展，我能学到更多东西，看到更多风景。”张思远说，不久前自己通过内地的司法考试，正摩拳擦掌，相信可以在大湾区一展身手，实现梦想。

三地融合态势给粤港澳大湾区带来勃勃生机和创新发展力。今年9月，世界知识产权组织(WIPO)发布的《2021年全球创新指数(GI)报告》中，中国深圳-香港-广州作为一个都市区单元，在全球“重点科技集群”排名榜上名列第二，超过美国硅谷所在的圣何塞-旧金山地区。

广泛交往、全面交流、深度交融，促进了“心相通”，增强了向心力。在丁政凯看来，过去常说香港让内地的朋友了解世界，如今祖国的发展、大湾区的建设，让港澳青年看见了一个新世界。“维多利亚港美丽，跨过深圳河，风景更壮丽！”

新华社广州10月21日电

## 金融街论坛“治理体系与金融安全”平行论坛召开 法治护航金融业高质量发展

**本报北京10月21日讯** 记者黄洁 徐伟伦 2021金融街论坛年会期间，由北京金融法院作为特邀承办单位的“治理体系与金融安全”平行论坛于今天召开，相关议题紧密围绕防控金融风险、服务保障经济、深化金融改革三大任务，突出了法治固根本，稳预期，利长远的主题。

据了解，2021金融街论坛年会主题为“经济韧性”与金融作为”，相关平行论坛版块规模进一步扩大。特别以北京金融法院成立为契机，聚焦金融法治保障，增加了相关的议题设置与安排，彰显法治在服务保障国家金融战略实施，促进金融业高质量发展中的担当作为。

“治理体系与金融安全”平行论坛特别邀请了全国人大常委会法工委，最高人民法院、最高人民检察院、司法部，北京市人大常委会等单位领导致辞。同时，来自法律、金

融、企业及学术界的20多位嘉宾，从多角度阐述了法治对于金融市场的引导规范作用、对于金融风险防范的保障作用以及对于金融创新的促进作用。

北京金融法院党组书记、院长蔡慧永表示，北京金融法院和北京证券交易所相继设立，丰富了资本市场格局，健全了金融治理体系，进一步完善了国家金融管理中心的功能建设，也为北京“两区”建设提供了动能支撑和有利条件。蔡慧永称，实现金融领域的良法善治，需要立法、执法、司法等部门的协同配合，以及从事金融法治理论和实务研究的学者、广大金融行业从业者与社会各界的群策群力，也需要加强国内国际的双向交流，积极参与构建国际金融新秩序，希望此次论坛能够深化共识，共同助推金融法治治理体系建设，形成治理合力，促进金融高质量发展。

**上接第一版** 提出了下一步工作考虑：要强化自然资源保护，提高自然资源利用效率，优化国土空间开发保护格局，提升生态系统质量和稳定性；建立健全国有自然资源资产管理体制体系，受国务院委托，自然资源部部长陆昊作了专项报告。

为贯彻落实中央关于建立国有资产管理情况报告制度改革要求，全国人大常委会预算工委和人大财经委、环资委组成专题调研组对国有自然资源资产管理情况进行了调研。会议听取了财经委副主任委员、步委会预算工委主任史耀斌作的关于2020年度国有自然资源资产管理情况的调研报告，报告介绍了国有自然资源资产管理基本情况，存在的主要问题和不足，提出了有关建议；要进一步强化生态文明建设理念落实机制，健全国家自然资源资产管理体制，加快推进各项改革，不断夯实基础管理工作，加快补齐法治和治理短板。

会议听取了教育部部长怀进鹏受国务院委托作的关于教师队伍建设和教师法实施情况的报告，报告介绍了教师队伍建设和教师法

建公共法律服务中心和“一站式”矛盾纠纷调解中心，为军人军属提供公共法律服务，协助有关主管部门做好涉军纠纷化解调解工作，也是政府法治建设的一项重要任务。市市区将在这方面多做探索性努力，为优化法治营商环境，实现社会有效治理贡献力量。

据了解，近年来，济南军事法院坚持用法治思维和法治方式推动涉军纠纷依法妥善化解，专门设立法律援助工作站，通过向部队官兵发放《法律服务承诺书》《涉军维权服务手册》普及涉军维权流程，公布法律咨询热线，并积极开展“助力法治军营建设”“助力遂行多样化军事任务”“助力维护国防利益和军人军属合法权益”“助力法治宣传教育”“助力培养法律骨干”的“五个助力”法律服务承诺活动，受到广大官兵普遍欢迎。今年以来，共协调处理涉军维权案件近200件，有效维护了部队和军人军属合法权益。

### 山东依托“法援在线”维护军人军属退役军人合法权益

**上接第一版** 拥军优属是山东的优良传统，公共法律服务军民融合创新实验室的设立让这一优良传统得到更好的继承和发展，让军人军属合法权益得到更强的保障。

邵炳芳表示，建立济南军事法院联系点，是法治日报社坚持走基层、转作风、改文风，践行初心使命和党的群众路线的有效载体。公共法律服务军民融合创新实验室将紧紧依托法治日报社联系点以及“法援在线”这一综合管理平台，不断丰富服务内容，创新服务手段，延伸服务触角，积极探索涉军法律服务机制，创新“一站式”“套餐式”法律服务模式，建设诉调、访调、检调、警调、仲调、律调“六调融合”的大调解平台，为军人军属、人民群众提供优质高效的军民融合公共法律服务。

翟立波表示，涉军问题是近年来社会治理中的难题，探索性地通过军地融合创新构

**上接第一版** 外事委员会、环境保护保护委员会、社会建设委员会等5个专门委员会的代表议案审议结果报告审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

**上接第一版** 增强政治责任感和工作紧迫感，以更加严肃的态度，更加严格的要求和更加过硬的措施，坚决彻底肃清孙力军等人流毒影响，不断推进查纠整改走深走实。

会议要求，要进一步深化思想认识，坚定信心和决心，深刻认识肃清流毒影响的长期性、复杂性、艰巨性，以坚定自觉的态度和自我革命的精神深入对照摆问题、深入开展自我剖析，努力在思想上得到一次深刻洗礼，在政治上得到一次真正淬炼，在党性上得到一次

### 十三届全国人大常委会第三十一次会议举行第二次全体会议

实施重点工作情况，指出了教师队伍建设和教师法实施存在的问题，报告了教师法修订工作进展与计划，提出了加强教师队伍建设的下一步考虑：要全面加强教师思想政治与师德师风建设，着力构建高质量教师发展体系，全力打造高水平专业化教师队伍，重点破解教师队伍建设瓶颈难题，持续推进教师队伍综合改革。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于人民法院知识产权审判工作情况的报告。报告介绍了党的十八大以来知识产权审判工作情况和成效，存在的问题和困难。报告指出，下一步要着力深化知识产权审判领域司法改革，提升知识产权审判能力，推动健全知识产权保护工作格局，加强知识产权国际司法交流与合作，研究新情况解决新问题，建设适应新时代要求的知识产权审判队伍，为加快建设知识产权强国、全面建设社会主义现代化国家提供有力司法服务。

会议听取了最高人民法院检察长张军

作的关于人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告，报告介绍了近年来接收群众控告申诉信访的基本情况，办理控告申诉案件、化解矛盾纠纷的主要做法及成效。针对存在的问题，报告指出，下一步要坚持以人民为中心，更好在控告申诉检察工作中践行初心使命；深化落实群众信访“件件有回复”制度，进一步促进结案事了；持续推进信息化建设，为办理控告申诉案件提供更多有力支撑；全面加强控告申诉检察队伍建设。

会议听取了全国人大常委会副委员长沈跃跃作的常委会执法检查组关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告。报告介绍了法律实施进展情况，指出了存在的主要问题，提出了意见和建议；要深入贯彻习近平生态文明思想，推动绿色低碳循环发展；加快推进法治建设，完善配套法规标准制定；严格落实法律责任，强化监督执法；坚持问题导向，推动解决固体废物污染防治突出

### 十三届全国人大常委会举行第一百零三次委员长会议

全国人大常委会副秘书长信春鹰向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿、决定草案等提交常委会会议审议。

全面升级。要进一步聚焦重点领域，深入排查问题。坚持领导带头、以上率下，深入排查涉及孙力军等人严重违纪违法问题的人“人事”“案”，同时全面加强教师发展体系，全力打造高水平专业化教师队伍，重点破解教师队伍建设瓶颈难题，持续推进教师队伍综合改革。

向，加强建章立制。深刻剖析问题根源，加强顶层设计，统筹研究谋划，建立健全相关制度规范，努力推动问题取得实质性、根本性解决。要进一步压紧压实责任，确保不走过程，强化政治担当，拧紧责任链条，确保查纠整改工作要求如期高质量推进。要坚持统筹兼顾，一手抓教育整顿查纠整改推进，一手抓维护安全稳定措施落实，确保查纠整改工作不走过场，安全稳定不出问题，努力为党的十九届六中全会精神胜利召开创造安全稳定的政治社会

# 党建引领凝聚合力 全民行动新区反诈

## 成都东部新区公安积极构建全民反诈新格局



今年6月，成都东部新区公安分局民警深入辖区开展反诈宣传，推广反诈小程序。

今年以来，四川省成都市公安局东部新区分局结合党史学习教育，政法队伍教育整顿和“我为群众办实事”实践活动，紧紧围绕市公安局党委“成都公安现代化建设目标”和“四件为民办实事”工作部署，坚持主动警务、工作理念，深入开展“护旗”系列行动，全力构建“党建引领+科技赋能+分类责任”全民反诈新格局。截至目前，共破获电信网络诈骗新型违法犯罪案件10起，打掉电信诈骗团伙4个，抓获违法犯罪嫌疑人80人，冻结涉案资金600余万元；全区电信诈骗案数由前5个月的月均32起降为1

起，电信诈骗降幅达96.9%。

### 党建引领聚力联动 每个单位都是反诈工作主角

作为成都“未来之城”的东部新区，各项建设如火如荼。伴随着今年6月成都天府国际机场的正式通航，辖区人流、物流、资金流激增，给反诈工作带来了前所未有的挑战。东部新区党工委专职副书记刘勇在全区反诈工作部署大会上明确指出：“反诈工作不能只靠公安机关单打独斗，而是必须依靠党

委领导、各部门各司其职、全社会共同参与，每个单位都是反诈工作主角。”今年5月以来，东部新区党工委管委会坚持把党委领导、党建引领贯穿反诈工作始终，将反诈工作列为“第一议题”，作为各单位“一把手”工程，召开东部新区打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作局联席会议，明确各职能部门、各条(街道)反诈工作职责和任务，制定《成都东部新区实施“反诈十条”深入推进打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作方案》，将反诈工作纳入辖区平安建设考核目标。

“东部新区坚持党建引领，将反诈工作延伸至各级党组织，提高各单位工作日程，走进各社区(村组)村规民约，在公安机关指导下，实现了反诈宣传形式不断创新、反诈劝阻工作各尽其责。”东部新区公安分局党委书记、局长金文说。

今年5月以来，东部新区公安分局先后多次召开党委扩大会议、反诈工作联席会和推进会，全面夯实反诈工作基础。目前，全区15个局(部)、15个镇(街道)、177个社区(村组)委员会全部建立垂管式、扁平化反诈工作组织体系，为打击治理电信网络诈骗工作提供了强大支撑。同时，完善警务协作机制，积极开展“无诈

社区(村组)”和“无诈单位”创建活动，反诈宣传“五进”(进机关、进商铺、进企业、进校园、进村组)活动，建立微信群330个，录制音频和视频12个，通报典型案例11个，开展宣传推广活动120余场次，入户走访10万余人次。

### 科技赋能智能联控

#### 每条预警信息都精准劝阻到人

研究发案形势特点，是精准反诈的工作前提。东部新区公安分局对辖区电信网络诈骗发案情况进行全面复盘分析，明确电信诈骗诈骗“易感”人群，涉及16万余人，占辖区人口的42.1%，以女性居多；发案类型中，刷单返点、冒充客服、虚假贷款、“杀猪盘”占比超过80%，与公安部公布的电信网络诈骗10类高发案件相比，具有更明显的区域特点。

“上周，我收到一条陌生短信，称刷单可以一不万利。正当我准备刷单时，‘金钟罩’小程序后台就发来了预警信息，派出所民警、社区网格员都打来电话对我苦口婆心。”现在，我们全家都用手机注册了“金钟罩”……”刚刚成为反诈平安志愿者的张女士耐心地同小区业主主推“金钟罩”反诈小程序。

据了解，今年5月，东部新区公安分局针对

“小程序等主体责任未落实情况”进行追责。今年以来，东部新区已对6名反诈工作职责不到位的党员干部和工作人员进行责任追究。

据了解，东部新区公安分局于今年5月牵头发布《关于分类建立反诈责任体系的通知》(以下简称《通知》)，推动反诈工作成为社会共识和辖区“硬核”行动。一方面，明确党政系统内部政治责任，把部门领导反诈工作部署情况、党员干部反诈工作职责履职等，各单位反诈工作落实情况列入跟踪问效范畴；对党政系统发生内部人员被骗案件的，进行严肃倒查。另一方面，明确单位企业社会责任，对辖区企事业单位履行内部员工反诈宣传责任进行硬性规定，一旦发生从业人员被骗案件，辖区反诈联席办将联合行业主管部门，对涉事单位进行全方位“体检”，对涉事单位存在的其他问题，依法适用行政处罚自由裁量的从重情节。此外，《通知》还明确了辖区群众全民反诈的公民义务和个体责任。

### 全民反诈，才能“天下无诈”

今年6月，24岁外来务工人员李某某接到自称是平安金融服务公司工作人员的电话，询问其是否需要贷款。在对方指导下，李某某下载了“平安悦新”App，注册VIP账户并贷款。随后，对方以银行卡输入错误为由，要求李某某4次向其提供的账户转账，诈骗3万余元。针对此起电信诈骗案件，东部新区反诈联席办启动责任倒查机制，对属地街道办反诈工作安排部署不到位、村组工作人员反诈工作督导检查不到位、用工作单位反诈宣传不到位及未动员李某某注册“金钟

罩”小程序等主体责任未落实情况”进行追责。

据了解，东部新区公安分局于今年5月牵头发布《关于分类建立反诈责任体系的通知》(以下简称《通知》)，推动反诈工作成为社会共识和辖区“硬核”行动。

一方面，明确党政系统内部政治责任，把部门领导反诈工作部署情况、党员干部反诈工作职责履职等，各单位反诈工作落实情况列入跟踪问效范畴；对党政系统发生内部人员被骗案件的，进行严肃倒查。另一方面，明确单位企业社会责任，对辖区企事业单位履行内部员工反诈宣传责任进行硬性规定，一旦发生从业人员被骗案件，辖区反诈联席办将联合行业主管部门，对涉事单位进行全方位“体检”，对涉事单位存在的其他问题，依法适用行政处罚自由裁量的从重情节。此外，《通知》还明确了辖区群众全民反诈的公民义务和个体责任。

今年6月，24岁外来务工人员李某某接到自称是平安金融服务公司工作人员的电话，询问其是否需要贷款。在对方指导下，李某某下载了“平安悦新”App，注册VIP账户并贷款。随后，对方以银行卡输入错误为由，要求李某某4次向其提供的账户转账，诈骗3万余元。针对此起电信诈骗案件，东部新区反诈联席办启动责任倒查机制，对属地街道办反诈工作安排部署不到位、村组工作人员反诈工作督导检查不到位、用工作单位反诈宣传不到位及未动员李某某注册“金钟

罩”小程序等主体责任未落实情况”进行追责。

文/图 曾晏