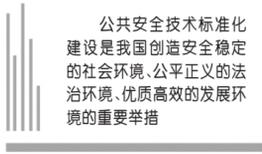




以高质量标准护航公共安全

法治观察



□ 金泽刚

公共安全标准化建设是我国创造安全稳定的社会环境、公平法治的法治环境、优质高效的发展环境的重要举措

善治沙龙

□ 吴志刚

10月16日,广东召开全国首张公共数据资产凭证,这种“以凭证承载资产、以凭证声明权益、以凭证治理数据、以凭证保障合规”的解决方案,有效破解了数据资产化过程中存在的确权难、监管难、跨境互信难等问题,标志着广东省数据要素市场化配置改革先行一步,并取得了阶段性可喜成果。

近些年来,随着数字化转型浪潮席卷全球,数字技术正深刻地改变着人们对数据的获取、管控、利用、传播等方式,数据日益成为推动人类社会发展的新引擎,驱动着世界迈向数字文明。在数据指数级爆炸式激增的大背景下,数据管控和利用能力将是数字文明的核心竞争力,对象的社会多元性。在数据驱动的数字世界中各利益相关方,各方可以共同拥有。以企业用数据为例,企业应该用数据的所有者,但电力公司却掌握着权威的用电数据,进而形成了对用电数据所有权的分散持有或共同拥有。数据权属关系从单一关系变成了多元依赖的共存关系,在这种情况下,如何确权归属至关重要。

广东推出的数据资产凭证创新举措,为妥善处理这种多元依赖的共存关系进行了有益尝试。数据资产凭证是在某类特定场景下,对一组数据集合授权开发利用出具政府背书凭证,这是建立数据资产信任的锚点,也是建立全社会数据资产信任关系的基础,同时也能为后续数据价值评估创造条件。以广东省首张数据资产凭证为例,通过这张凭证将分散的、多元共存的权属关系综合起来,不仅可以清晰记录数据主体(佛山市和禧金属制品有限公司)、提供方(广东电网公司)、数据内容(企业用电数据)、使用方(农行广东省分行)、监督方(广东省政务服务数据管理局),而且可以记录数据主体授权电网公司向银行提供用电数据的整个流程。银行根据获得的用电数据再综合其他各类数据,可以对相关企业进行画像、信用额度审核、贷款利率核定以及贷后风控监管,并完成放贷流程。广东省政务服务数据管理局利用区块链技术搭建的底座能力,确保平台权威、贷款产品正规,申请企业真实、数据利用合规。在这种操作模式下,企业用电数据的潜在价值得到了有效激活。这样的解决方案,无疑会对加快盘活数据资源、释放数据红利起到积极作用,也是释放数据价值的一种有益尝试。

数据要素市场化配置是一项复杂而艰巨的系统工程,遵循“安全与利用兼顾、战略与法规互补、理论与实践结合、执行与监督并重”等策略,走法治化道路,持续完善理论体系、技术体系和制度体系,抓紧开展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等相关配套规则研究和实践,进一步推动社会数据资产化管理是大势所趋,其中也蕴含着诸多机遇,广东的尝试只是开始,期待其他省市能有更多探索。

作者系中国软件评测中心(工业和信息化部软件与集成电路促进中心)副主任

的发布,是对中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》的积极落实,这些标准的实施将为推动构建适应高质量发展要求的现代警务体系提供有力的技术支撑,也是公安机关更好服务经济社会发展的强大助力。

公共安全关系到千家万户,而公共安全标准化是实现公共安全的可靠保障。公共安全标准化通过科学管理和规范运作,以技术规程实现公共生活安全有序。伴随着当下行政执法标准化、规范化建设的持续推进,公共安全标准化也成为提升执法队伍专业化、执法行为规范化、执法管理规范化水平的重要手段。公共安全标准化建设需要夯实基础,弥补急需,合理布局。

构筑坚实的刑事技术标准是打击违法犯罪、提升公共安全治理效能的基础。90项刑事技术标准,为刑法、刑事诉讼法、禁毒法、治安管理处罚法等法律法规的具体实施提供了全方位的技术支持,成为侦查、诉讼、审判过程的科学依据和操作守则。社会治安防控类标准是打击违法犯罪、提升公共安全治理效能的重要支撑。如防爆安全检查设备类标准在对爆炸物、

毒品、刀具等违禁品进行安全检查,维护社会公共秩序方面将发挥重要作用;钢丝绳网安全围栏对于提高重点单位周界安全防护能力,促进产业健康发展,提升产品质量具有重要意义。公安交通管理类标准则是打击违法犯罪、提升公共安全治理效能的有力保障。现代社交通越来越发达,交通违法问题也越来越突出,公安交通管理类标准也成为整治交通违法组织,提高各项交管业务标准化进程,维护人民群众生命财产安全意义重大。

在这些标准中,像《言语识别检验规程》《人脸图像相似度检验技术规范》《电子物证手机检验技术规范》《涉案人员信息采集技术规范》等,都跟当今信息时代互联网技术有关。如果民众能够在熟知一些信息规范的基础上,再了解这些技术规范,就可能更加配合司法机关办理案件,积极投身违法犯罪预防和治理活动中,再譬如,根据道路交通安全法规定,机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规,按照操作

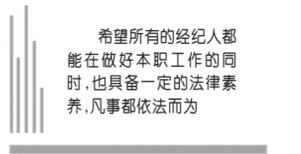
规范安全驾驶、文明驾驶。在发生交通事故时,是否安全驾驶、文明驾驶成为交警执法划分事故责任的重要依据,但何谓安全驾驶、文明驾驶,一直没有现成的技术标准。而最近出台的标准就囊括了机动车驾驶人在驾驶机动车中安全文明操作的驾驶身体状态、观察信号装置和安全装置的使用、停车和避让,以及交通事故处置等方面。这无疑弥补了现有法律规定的盲点,不仅能促使机动车驾驶人安全文明驾驶,而且也必然可以促进交警部门执法的标准化和规范化。再如,《行人闯红灯警示系统技术规范》针对行人闯红灯,规范了警示系统的技术要求,试验方法、检验规则、安装等方面,有助于进一步提升公安交管部门利用信息化技术和手段实施交通治理的能力。

从宏观上说,公共安全标准化建设是我国创造安全稳定社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的发展环境的重要举措;从微观上看,则是对执法者严格执法、科学执法、高效执法的自我革命,同时,也是人民群众监督、参与社会治安综合治理,为建设平安中国法治中国贡献力量的新契机。

作者系同济大学法学教授

重罚张恒对艺人经纪敲响警钟

热点聚焦



□ 丰收

10月18日,税务部门公布了对张恒的处罚结果。张恒作为郑爽参演《倩女幽魂》的经纪人,帮助郑爽掩盖“天价片酬”,规避行业主管部门监管,逃避履行纳税义务,被依法处以3227万元罚款。

今年8月,税务部门在对郑爽罚款2.99亿元的同时,指出举报人张恒涉嫌帮助郑爽偷逃税款,已对其立案检查,并将依法另行处理。如今,处罚结果公布,及时回应了社会关注。从偷税艺人被罚到经纪人兼举报人被罚,释放出明确的信号。

可能有人会说,张恒在举报郑爽偷逃税款时

估计没有料到自己也会被罚。其实,法网恢恢疏而不漏,这些年来,随着税务部门持续强化“双随机、一公开”监管,不断引入大数据等最新监管手段,充当偷逃税款的帮凶是迟早会被发现的。而对张恒作出处罚也有着明确的法律依据,《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》为纳税人、扣缴义务人非法提供银行账户、发票、证明或者其他方便,导致未缴、少缴税款或者骗取国家出口退税款的,税务机关除没收其违法所得外,可以处未缴、少缴或者骗取的税款1倍以下罚款。

税务部门此次处罚张恒,对艺人经纪也敲响了警钟,即艺人们的经纪人与经纪公司,都要从张恒案中吸取深刻教训,否则就有可能重蹈张恒被罚的覆辙。经纪人只有与签约艺人一起重德守法,依法纳税,才能避免因涉税违法问题被查处。

从现实情况看,明星艺人的合同事宜和财务事项,一般均由经纪人与经纪公司打理。艺人是否依法纳税,既取决于艺人是否具备法治意识,也取决于经纪人扮演什么样的角色。如果经纪人遵纪守法,那么就会引导、帮助艺人依法纳税;反之,则有可能会促成艺人违法逃税的帮凶。此前,在范冰冰偷漏税案中,经纪人也扮演了不光彩的角色。据新华社报道,2018年6月,在税务机关对范冰冰及其经

纪人年某广所控制的相关公司展开调查期间,年某广指使公司员工隐匿、故意销毁涉案公司会计凭证、会计账簿,阻挠税务机关依法调查,涉嫌犯罪。

因此,今年9月中宣部印发的《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》明确提出,要提高准入门槛,规范艺人经纪;严格执行演出经纪人资格认证制度;研究制定演员经纪机构、网络表演经纪机构等管理办法。可以说,张恒帮助郑爽偷逃税款一事再次印证,规范艺人经纪确有必要。

经纪人与签约艺人是利益共同体,双方一荣俱荣,一损俱损。希望所有的经纪人都能在做好本职工作的同时,也具备一定的法律素养,凡事都依法而为。毕竟一旦在涉税等问题上触碰法律红线,不仅艺人星途暗淡,经纪人也会受到牵连,轻则丢掉饭碗,重则被罚款,甚至被追究刑责。

一些证券机构打着“市值管理”的旗号,与上市公司签订市值管理合同,然后通过违规操作给上市公司提供一些所谓“市值管理”的利益,但假的终究真不了,造假保市值本身就难以为继,再加上监管机构重拳出击,最后往往鸡飞蛋打,得不偿失。所以,上市公司只有树立诚信经营的理念,才能有识别真假市值管理的慧眼;只有变暗箱操作为阳光操作,市值管理才能真正走上正途。而通过弄虚作假维持虚假的公司价值,到头来只会落得个公司经营萎靡,违规违法,一地鸡毛的下场!

社情观察

□ 董彦岭

长期以来,一些上市公司控股股东、实际控制人或公司高管联合一些基金公司,以市值管理的名义,通过签订“抽屉协议”、披露虚假信息等手段,操纵公司股价,牟取非法利益。这种打着“市值管理”幌子的市场违法行为,对资本市场秩序造成严重干扰,损害了中小投资者的利益。好消息是,伪市值管理将很难再大行其道了。

不久前,证监会召开新闻发布会,会议提出,依法合规的市值管理与操纵市场等违法违规行之间存在清晰的边界和本质的区别。以市值管理之名行操纵市场、内幕交易之实,就是伪市值管理,不仅严重破坏资本市场公平秩序,干扰资本市场功能发挥,损害投资者合法权益,也不利于上市公司质量提高。上市公司市值管理的合法性边界,包括“三条红线”和“三项原则”。“三条红线”包括严禁操控上市公司信息;严禁进行内幕交易或操纵股价牟取非法利益;严禁损害上市公司利益及中小投资者合法权益。“三项原则”包括主体适格、账户实名、披露充分。

作为响应,中国证券业协会等四家协会联合发出《远离伪市值管理倡议书》,从敬畏市场、敬畏法治等九个方面提出要尊重市场规律,合法合规运用资本市场工具服务上市公司高质量发展,而不是通过伪市值管理提升公司市值。市值管理,原指为使上市公司市值稳定增长,通过顶层战略设计、经营方法改善以及投资者沟通渠道的多元化,从而使公司价值最大化,且股价能够比较充分地反映其内在价值的战略管理行为。但随着一些上市公司和基金管理机构通过披露虚假信息、控制信息披露节奏、利用内部信息和资金优势操纵股价等不正当操作虚抬市值,牟取不正当利益,市值管理的“经”就被逐渐念歪了,形成了违法违规的伪市值管理。

从根本上说,市值是企业内在价值的外在表现,企业好是因,市值高是果。只有管好了企业,才能从根本上管好市值,不能本末倒置,更不能舍本逐末。脱离企业真实状况的所谓市值管理,是独路邪路;只有做大做强上市公司进而提升市值,才是大道正道。放弃大道正道,走独路邪路,最终不仅管不好市值,也会丢了合法诚信。

一些证券机构打着“市值管理”的旗号,与上市公司签订市值管理合同,然后通过违规操作给上市公司提供一些所谓“市值管理”的利益,但假的终究真不了,造假保市值本身就难以为继,再加上监管机构重拳出击,最后往往鸡飞蛋打,得不偿失。所以,上市公司只有树立诚信经营的理念,才能有识别真假市值管理的慧眼;只有变暗箱操作为阳光操作,市值管理才能真正走上正途。而通过弄虚作假维持虚假的公司价值,到头来只会落得个公司经营萎靡,违规违法,一地鸡毛的下场!

作者系山东财经大学区域经济研究院院长、教授

办好职业教育有利于落实“双减”

□ 杨航

今年以来,为切实提升学校教育水平,持续规范校外培训,有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担,中办、国办联合印发“双减”意见,下大力整治群众反映强烈的校外培训乱象问题。通过全覆盖、全链条的有效治理,收到了良好的治理效果,但仍有部分家长心存忧虑。面对中高考升学压力,取替比大体相当的现状,如何避免孩子“沦落”到上职高,成为“双减”面前家长难以淡定的原因。

中办、国办近日印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》(以下简称《意见》),从总体要求,强化职业教育类型特色,完善产教融合办学体制,创新校企合作办学机制等七个方面对现代职业教育高质量发展进行了系统谋划和指导,提出了高质量发展的前瞻性要求,必将推动现代职业教育有序快速高质量发展,回应群众期待,破解教育难题。

当前,职业教育发展总体不平衡、发展质量不高,特别是中职教育,其发展严重滞后,存在“小、散、杂”,不成规模不成体系,师资队伍参差不齐,实训装备落后产业突出问题,难以满足产业发展需求。事实上,只有职业教育办出特色办出高水平,职业教育与其他类型教育的衔接渠道越来越融通,职业院校毕业生升学和成才通道越来越宽广,职业教育的竞争力和吸引力才能大大增强,老百姓才能心甘情愿地将孩子送到职业学校。而不为职教教育分流发愁,不为孩子上职业学校感到“丢份儿”,也就减少了对孩子教育的焦虑,“双减”工作也才能得到切实推动。

社会对技术技能人才的需求,是职业教育发展的动力源。人社部数据显示:目前,我国技能劳动者占就业人口总量仅为26%,高技术人才仅占技能人才总量的28%。从推动高质量发展、构建新发展格局,实现国家由制造大国向制造强国转变对技术技能人才的需求看,我国技术技能人才总量仍然不足,与世界发达国家和制造强国相比,职业教育高端人才缺口比较大。职业教育只有紧盯产业转型升级换代,加强产教融合、校企合作,才能办出特色、办出亮点、办出吸引力。

当然,职业教育高质量发展需要一个过程,对此,我们还需多点耐心。这次出台的《意见》对群众普遍关心的打通中职、高职、职业本科上升通道;加快建立“职教高考”制度,完善“文化素质+职业技能”考试招生办法;打通职业学校毕业生在就业、落户、参加招聘、职称评审、晋升等方面的通道;与普通学校毕业生享受同等待遇等问题作出回应。今年6月提请全国人大常委会审议并公开征求意见的职业教育法修订草案,也着眼于新时代新变化新业态,旨在从立法层面完善职业教育体系和管理体制,为构建现代职业教育体系,推动职业教育高质量发展、规范办学水平和质量,解决当前职业教育诸多现实问题提供有力法治保障。

相信随着相关环境的不断完善,职业教育水平的持续提升,职业教育法治保障水平的不断提高,上职业学校就是“低分低能”的陈旧思想和“职业学校培养的是技术工人,无前途无地位”的落后观念将被逐一击破,“双减”工作也会得到更有力的推进。

数据资产凭证是释放数据价值的有益尝试

图说世象

今年9月,上海某金饰回收店店主杨先生发现,有两件收来的金饰和自己的相同,其检查后发现发现自己的金饰早已不翼而飞。随后,警方锁定洗车店员工孙某。原来,孙某在洗车时看到杨先生车内的金饰心生歹念,遂将金饰盗走,却在销赃时又将金饰送回物主店里。目前孙某已被采取刑事强制措施。

点评:巧合让失主失而复得,也让小偷得到了应有的惩罚。其实,即使没有这“特别的缘分”,伸手盗窃也必将有被抓的一天。

文/刘紫薇



漫画/高岳

“死亡直播”,哄客与平台难辞其咎

法治民生

□ 邓海建

10月15日,网红博主“罗小猫猫子”在直播中喝农药自杀,经抢救无效去世。网传其患有抑郁症,当时并非真想自杀,只是想借此引起男友重视。事件发生后,死者家人在接受媒体采访时表示,直播间有人起哄最终导致悲剧发生,将追究起哄者的法律责任。

生命终究只有单程票,即便当事人喝下的农药是她解释的,即便直播结束后当事人自行拨打了120急救电话,但仍没能避免悲剧的发生,这不让让人扼腕叹息。

抑郁自杀是个社会议题,但是,此事之所以引发舆论热议,最关键的一些是看客在当事人直播时所展现出来的人性之恶。在当事人将疑似农药的瓶子拿到镜头前时,竟有网友在弹幕上写道“快喝”“瓶子里不会是尿吧”“要喝就喝”……雪崩时,没有一片雪花是无辜的。很难说,是不是某个废气横生的字眼,成了促使当事人愤而喝下农药的那一片“雪花”。

这几天,大家都在讨论事件中哄客的法律问题。从刑法规定看,起哄者可能涉嫌犯罪的理由,主要在能否评判为教唆或帮助他人自杀。如果主播心智健全且早有自杀之心,那么哄客们尽管添油加醋促使其强化自杀决心,事实上也很难被定罪入刑。但即便暂时难以入刑,也并不代表实施这种行为就可以逍遥法外。一般来说,可以认定为扰乱公共秩序,依据治安管理处罚法对起哄者进行行政处罚。比如2020年12月27日,河南郑州一女子在某跨河大桥欲轻生投河,男子杨某奇为博人眼球,现场起哄怂恿该女子投河自杀,并拍摄视频在网上发布,后被处以行政拘留9日的治安处罚。

同样值得反思并追问的,是直播平台之责。在这起事件中,直播平台对风险控制的粗放同样让人心生疑虑:第一,“喝农药”这样的关键词或关键字,为何没能触发直播平台的风险预警机制?第二,在不少网友表达急切关心时,为什么直播平台未及时调整?根据《互联网直播服务管理规定》规定,互联网直播服务提供者应当加强对评论、弹幕等直播互动环节的实时管理,配备相应管理人员。《网络表演经营活动管理办法》亦明确规定,网络表演不得含有表演方式恐怖、残忍、暴力、低俗,

摧残表演者身心健康的内容。由此可见,网络上出现“直播自杀”等恶性事件,平台方并不能两手一摊、底层一竿浆没事人。

底线法律之外,还有世道人心。抛开法理上的纠结,从伦理道德和社会责任的角度看,拿生死调侃的哄客、放任自杀表演的平台,无论如何都难以在人命关天的案例中把自己“择干净”。

人民网舆情数据中心近日发布的《直播电商成长研究报告》显示,近年来,我国参与网络直播的用户规模持续扩大,目前已超6.3亿。当下,中国几乎各大社交软件都具有直播功能;有人直播唱歌、有人直播讲课,有人直播带货……越来越多的人玩直播,越来越多的人看直播,这个时候,如果直播领域“无法无天”,互联网就走到了美好生活的反面。在触目惊心的“死亡直播”中,哄客与平台难辞其咎。尽管从对他们追责的结果预期看,或许情况不太乐观,但追责态度本身就是对责任与良知的唤醒,也是对权利与自由的呵护。

对于直播间的这场悲剧,既不能听之任之,更不能让血淋淋地商业化展示。无论是否故意,大嚼“人血馒头”的哄客与毫无作为的平台,都该为自己的暴戾与放任支付法治成本。