

法治日报

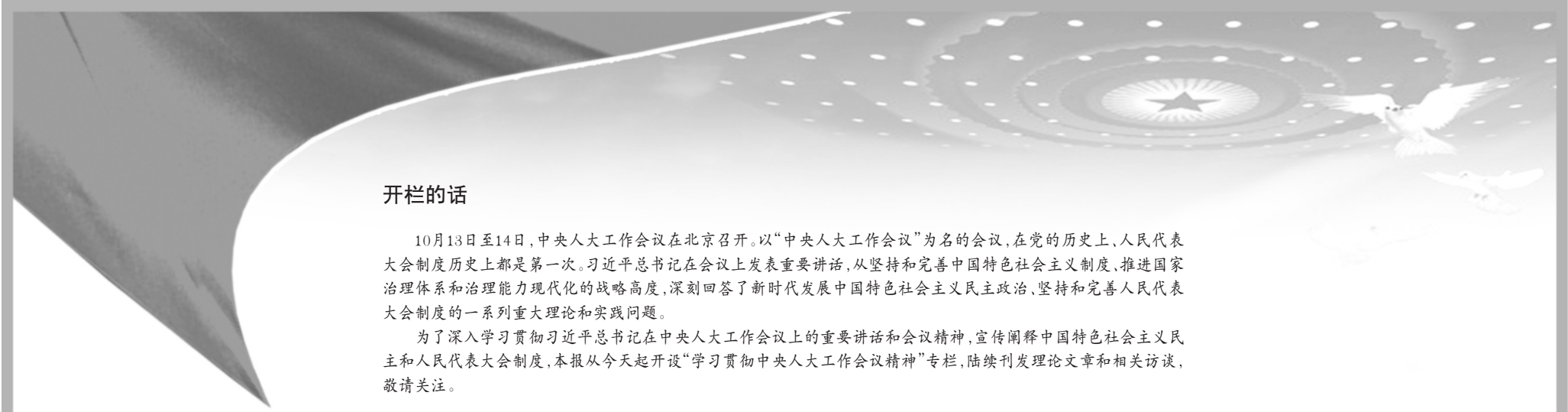


2021年10月19日
星期二

人大视窗

LEGAL DAILY

编辑:郭晓宇
美编:李晓军
校对:张胜利
电子信箱:fzrbzwb@126.com



开栏的话

10月13日至14日,中央人大工作会议在北京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议,在党的历史上,人民代表大会历史上都是第一次。习近平总书记在会议上发表重要讲话,从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

为了深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神,宣传阐释中国特色社会主义民主和人民代表大会制度,本报从今天起开设“学习贯彻中央人大工作会议精神”专栏,陆续刊发理论文章和相关访谈,敬请关注。

学习贯彻中央人大工作会议精神

坚持和完善人民代表大会制度

□ 冯玉军

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,回顾总结了人民代表大会坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主,依法治国有机结合起来,为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供重要制度保障的社会主义民主“核心密码”;明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的“突出问题”;强调指出了加强改进新时代人大工作,走中国特色社会主义政治发展道路,持续推进国家治理体系和治理能力现代化的“战略方针”。立意深远,高屋建瓴,为坚持和完善人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主指明了方向,擘画了发展前景。

切实保障人民当家作主

人民当家作主是我国社会主义民主政治的本质特征。我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会,并领导人民为之进行不懈斗争。习近平总书记强调指出:“在中国建立什么样的政治制度,是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。”中国共产党领导人民取得革命胜利后,面临着国家政权如何组织、国家怎样治理的根本性问题。建立什么样的政治制度来体现和保障人民当家作主,成为必须回答的历史课题。

我们党在总结近代中国政治发展历史教训,总结建立新型人民民主政权实践经验的基础上,立足中国历史条件、社会环境和文化背景,始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持国家的一切权力属于人民,把以人民为中心作为构建国家制度和法律制度的基础,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,不照搬照抄他国政治制度模式,进行广泛的民主实践,将以人民为中心实实在在体现到国家制度的各方面和治理的全过程,不仅实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,也构建起一整套独具特色又切实保障人民根本利益的制度体系——人民代表大会制度,使人民当家作主的政治地位有了根本制度保障。

充分彰显强大治理效能

党的十九届四中全会《决定》确认“坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展”是我国国家制度和国家治理体系的一大显著优势。习近平总书记强调,人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政体制度。它是与时俱进、不断完善、日益成熟的科学制度,显示出强大治理效能,为推动国家发展、改善人民生活,保持社会稳定发挥了巨大作用。

人民代表大会制度是坚持党的领导,人民当家作主,依法治国有机统一的有效制度载体、根本制度保障。中国共产党通过人民代表大会制度,使党的主张成为国家意志,转化为国家制度和法律制度,保证党的路线方针政策决策部署在社会生活中得到全面贯彻和执行,确保党领导人民有效治理国家。

人民代表大会制度能够有效保证人民享有

更加广泛、更加真实的权利和自由,保证人民广泛参与国家治理和社会治理。在我国,保证和支持人民当家作主不是一句口号、一句空话,而是真真切切落实到国家政治生活和社会生活之中,人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。通过不断健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道,我国人民不仅享有民主选举的权利,还享有民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利,在日常政治生活中享有广泛持续深入参与的权利,我国社会主义民主的制度和程序不断完善,人民群众参与国家治理、社会治理的制度化渠道越来越丰富。

人民代表大会制度能够集中力量办大事,增强中华民族向心力和凝聚力,有效促进社会生产力解放和发展,推动人民生活水平不断提高。我国是一个历史悠久、幅员辽阔、民族和人口众多、各地方经济社会发展不平衡的大国。人民当家作主的制度体系既坚持中国共产党领导,又发挥各方面的积极作用;既坚持人民主体地位,又贯彻民主集中制,能够发挥集中力量办大事的制度优势,我们党充分发挥强大整合能力和高效协调能力,有力组织各项事业,开展各项工作,较好地协调和平衡了整体利益与局部利益、长远利益与当前利益的关系。通过一整套密切联系人民群众的制度体系,调动一切可以调动的积极因素,紧紧依靠人民有效化解各类矛盾冲突,成功应对一系列重大风险挑战,极大地促进了经济社会发展,改善了人民群众的物质文化生活。

人民代表大会制度能够有效维护国家独立自主,有力维护国家主权、安全、发展利益,增进中国人民和中华民族的福祉。人民当家作主的制度体系保证社会秩序和谐稳定,确保国家统一、法制统一、政令统一、市场统一,使各地区各部门各方面紧紧团结在一起。这一制度体系过去、现在都始终扎根于中国社会土壤中,是维护中国人民和中华民族根本利益的坚强保障。

在改革创新中不断完善发展

中国特色社会主义进入新时代,我国社会

主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有。人民代表大会制度具有显著优势,并不意味着它已经完美无缺了,而是需要适应时代发展和人民要求不断完善、不断健全。我们要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来,坚守根本、增强优势,使人民代表大会制度更加完善成熟,发挥出更强大的治理效能,为满足人民日益增长的美好生活需要提供制度保障,为应对风险挑战提供强大制度支撑。

人民代表大会制度的实践创新方面,要进一步完善社会主义民主政治的体制、机制、程序,规范,更好保障人民民主权利,发挥人民创造精神。推进体制机制改革,用制度支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。支持和保证人大及其常委会依法行使职权;完善人民代表大会制度的组织体系、工作机制、议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度;健全适合国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的组织制度和运行机制;加强和改进立法政策释纂各项工作,改进人大选举制度和监督制度,加强同人大代表和人民群众的联系,增强代表性和参与度;加强地方人大及其常委会建设等。

人民代表大会制度的理论深化方面,要进一步总结国家制度建设和人大工作的好经验、好做法,构筑与国家根本政治制度相匹配的学术体系、理论体系、话语体系,为坚定制度自信提供理论支撑。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻把握新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。要加强对人民代表大会制度的宣传,把人民代表大会制度建设和人大工作的进展和成效真实展现在人民面前,用鲜活生动的事实、通俗易懂的语言讲述制度故事,展现制度优势,让国家根本政治制度深入人心。

(作者系中国人民大学法学院教授,习近平法治思想研究中心主任)

江苏省人大常委会 听取代表意见 保障代表履职

10月12日,江苏省人大常委会副主任魏国强在南通开展主任接待代表日活动,就江苏省乡村振兴促进条例立法、长江流域禁捕等方面工作听取代表意见建议。

魏国强在听取代表意见建议后指出,各级人大代表要把履行好代表职责作为一项重要政治责任,依法参与人大常委会相关立法、监督工作,更好发挥代表作用。要从全国全省的大局出发,做到国之大者心中有数,始终坚定为人民建言的思想自觉、行动自觉。要做到高标准履职,牢固树立代表意识,不断增强履职责任感和使命感,优先执行代表职务,深入一线听民意、解民忧,做到“上传下达”,切实发挥好在各自领域的带头示范作用,树立起人大代表的良好形象。

魏国强说,各级人大及其常委会要把服务和保障代表履职作为一项重要工作。要为代表履职创造必要的条件,把开展履职培训、组织专题调研,常态化听取意见建议等基础性工作做好做实做到位。要提高代表履职积极性,健全机制,利用好代表之家、代表联络站等平台,让代表更多地联系人民群众,把人民群众的声音表达出来。

重庆市人大 开展信访培训 推进条例实施

10月13日,重庆全市人大信访工作业务培训班在重庆市检察院官学院举行开班仪式。重庆市人大常委会举办此次培训班旨在通过培训讲解、经验交流等方式切实增强培训实效,推进人大信访工作法治化建设,扎实推进新修订的《重庆市信访条例》有效实施。

重庆市人大常委会副主任周旬指出,当前,全市经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处于增长动力转换的攻坚期,发展基础夯实的关键期,也是社会矛盾的高发期。人民群众法治意识不断增强,各种矛盾突发性、关联性增强,不同领域、不同群体之间的联系不断发生变化,对人大信访工作提出了更高的要求。我们要及时转变思路,充分认识到人大信访工作是人大及其常委会联系人民群众、了解社情民意的窗口;要不断加强学习,提高为常委会履职服务的能力,更好地维护人民群众的合法权益,为全市高质量发展高品质生活贡献力量。

贵州省 采纳代表建议 游泳列入中考



制图/李晓军

针对贵州省人大代表易敏将游泳技能纳入义务教育阶段课程的建议,10月8日,贵州省人大网公布了省教育厅关于该项建议的答复:今年省教育厅将修订中考体育方案,新的体育考试方案将游泳列入学生自选项目,让学生任选泳姿完成50米和200米游泳,考核其速度和有氧耐力素质。

贵州省教育厅在答复中称,根据规定,义务教育阶段体育课程要帮助学生熟练掌握一至二项运动技能。实现这一目标必须强化学校担负主体责任实施校内运动干预,必须建立家庭负主体责任的学生运动能力提升“第二战场”,必须建立内容丰富、方法科学、形式有趣、锻炼有效的体育课程资源库,必须建立学校、家庭、社会齐抓共管的联动机制。但是受学校游泳池严重匮乏等客观条件制约,中小学校体育教师数量不足、质量不高以及现行《体育与健康课程标准》教、学目标界定不清晰等问题,现阶段学校体育课程难以做到让学生自主选择多样化运动项目学习,中小学校开展游泳运动困难重重,普及工作任重而道远。

为破解困局,贵州省教育厅在答复中表示,今年贵州省教育厅将修订中考体育方案,新的体育考试方案将游泳列入学生自选项目,让学生任选泳姿完成50米和200米游泳,考核其速度和有氧耐力素质,发挥考试指挥棒的作用推动普及游泳。

本报记者 张红兵 整理

在国家决策和治理各环节充分发扬民主

□ 马一德

金秋十月,党中央召开人大工作会议,这是中国共产党成立以来,人大制度创立以来的首次。习近平总书记深入阐述了“全过程人民民主”理念,强调“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,不断发展全过程人民民主,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面”。

“全过程人民民主”这一重大理念的提出,极大丰富和发展了社会主义民主政治理论的历史内涵、政治内涵和实践内涵,是对我们党百年来为实现和保证人民当家作主历史经验的深刻总结,也是基于历史逻辑和实践逻辑的重大理论创新。这一重大理念集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果,深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势,在全面建设社会主义现代化国家的新征程,为我国发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了科学指引。

全过程人民民主是中国社会主义民主政治建设区别于西方“装饰品”“摆设”式民主的显著特征。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,坚持党的领导、人民当家作主,依法治国有机统一,不断发展社会主义政治文明,不断深化对民主政治发展规律的认识,提出并发展全过程人民民主,推动人大工作取得历史性成就,社会保持和谐稳定,综合国力再上

新台阶。

在新发展阶段,可以从以下几个层面学习领会“全过程人民民主”理念:

深刻领会习近平总书记关于加强党对人大工作的全面领导,发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用的重要论述。人民代表大会制度是我国支撑综合国力竞争并赢得战略主动的根本性政治制度,人大工作的全过程各环节都要贯彻和体现“全过程人民民主”理念,以党中央理论创新的最新成果指导各级人大工作的实践创新。在新发展阶段,贯彻“全过程人民民主”理念,应按照习近平总书记重要讲话精神,加强党对人大工作的全面领导,各级党委要把人大工作摆在重要位置,完善党领导人大工作的制度,要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

深刻领会习近平总书记关于加强人大立法工作的重要论述。立法权是宪法法律赋予全国人大及其常委会的重要职权,人大要在党的领导下依法行使职权,使党的主张通过法定程序成为国家意志、全体人民的共同意志。我国城市化进程加快,人口流动更加频繁,移动互联网、大数据等新兴技术日新月异,人民群众对人大立法工作的新期盼、新需求会更显著地涌现出来。人大及其常委会审议制定法律法规,决定经济社会发展重大问题,也需要最大限度地听取民意,汇聚民智,在

新发展阶段,贯彻“全过程人民民主”理念,应按照习近平总书记重要讲话精神,加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展,保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,统筹推进国内法治和涉外法治,统筹立法政策释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法,依法立法。

深刻领会习近平总书记关于加强人大监督工作的重要论述。监督权是宪法和法律赋予全国人大及其常委会的重要职权,加强和改善人大监督工作是确保党中央决策部署在经济社会发展和国家治理各项工作中得到全面执行的有效途径。在新发展阶段,贯彻“全过程人民民主”理念,应按照习近平总书记重要讲话精神,要用好宪法赋予人大的监督权,全国人大及其常委会要加强对宪法法律实施情况的监督检查,实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。人大代表来自人民、代表人民,是人民代表大会的主体,是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带,在“全过程人民民主”中发挥着重要作用。我国有260多万名人大代表,充分发挥

代表作用,就能更好发展全过程人民民主,就能更好保障人民依法行使国家权力。在新发展阶段,贯彻“全过程人民民主”理念,应按照习近平总书记重要讲话精神,充分发挥人大代表作用,做到民有所呼,我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同人民群众的联系,展现新时代人大代表的风采。

深刻领会习近平总书记关于加强人大协商工作的重要论述。人大协商是我国协商民主体系的重要组成部分,是社会主义协商民主独特优势有效发挥的重要环节。通过在人大制度运行过程中融入协商民主制度机制,可以使人民代表大会制度的制度优势与社会主义协商民主的独特优势实现有机整合。在新发展阶段,贯彻“全过程人民民主”理念,应按照习近平总书记重要讲话精神,要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

总之,在“全过程人民民主”理念指引下,我们在国家决策和治理各环节都充分发扬民主,汇聚民智,就一定能把人大的制度优势更好地转化为治理效能,高质量发展的动能。

(作者系全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院教授)